

台灣權力核心

第一集

李
達編著



有限公司出版

台灣權力核心

第一集

李 達編著

廣角鏡出版社有限公司

書名：台灣權力核心（第一集）

著者：李達

出版：廣角鏡出版社有限公司

Wide Angle Press Ltd.

香港灣仔莊士敦道195-197號八樓

195-197, Johnston Rd., 7/F., Wanchai, H.K.

電話：5-753877 5-757709

發行：華風書局有限公司

香港灣仔莊士敦道195-197號七樓

電話：5-749495

承印：友利印刷有限公司

版次：1987年5月初版

1987年11月再版

定價：5.00元

書號：ISBN 962-226-123-X

目 錄

蔣經國健康與人事調動	1
台灣三大決策系統	4
高層核心的選拔	8
「國家安全會議」的核心作用	12
台灣權力核心的「老化危機」	29
台灣歷任「行政院長」的背景	52
李登輝的位置	57
李登輝的現況	59
李登輝會退下去嗎？	67
宋楚瑜的時代已到來？	70
李煥地位如日方中	79
蔣緯國影響大局	98
章孝嚴躍起台灣政壇	115
[附]章孝嚴與蔣孝武攜手合作	129
沈昌煥：台灣「夫人派」的代理人	132
[附]朱撫松面臨無「外」可「交」	138
黃少谷——國民黨中常委「十二人小組」成員	141
陳履安的未來角色	156
「反共大師」谷正綱	171
台灣軍方的核心人物	176

蔣經國健康與人事調動

蔣經國趕緊培植「近衛軍」

台灣人事最近出現大調整。

當中比較矚目的是：

馬樹禮當不上「立法院長」、由82歲的倪文亞繼續連任。

45歲的宋楚瑜，出掌國民黨中央黨部副秘書長。宋楚瑜父親宋達，是蔣經國的拜把兄弟。人們認為，蔣經國在暮年之際，要趕緊在身邊培植一批「近衛軍」。

蔣經國87年8月開始坐輪椅，備受國內外的關注。

蔣經國赴榮民總醫院檢查

據悉：蔣經國於元旦參加過黨政要員的新春團拜後，趁假期之便，隨即於1987年1月2日上午，在蔣孝勇、總統府副秘書長張祖詒、侍衛長吳東明、副侍

衛長李建忠、憲兵司令周仲南等人的陪侍下，驅車前往石牌榮民總醫院接受例行性的健康檢查，三天後返回官邸休養。1987年8月開始，蔣經國在公開場合要坐輪椅見客。

健康狀況無多大改善

據瞭解：這次蔣經國例行性健康檢查的項目包括：腦波檢查、心肺功能檢查、呼吸器官檢查、新陳代謝器官檢查、視網膜檢查、胰島素檢查、糖尿病檢查、肢體功能檢查等，計有十八項之多。據悉：這次蔣經國例行性健康檢查的結果，與1986年中檢查相互比較顯示：近一年來蔣經國的健康狀況，並無太大的起伏，略有惡化跡象，他精神好的時候，照樣見客如故。不過，從諸多項目的檢查結果可知，蔣經國的健康狀況，雖不能說是「每下愈況」，但無改善的跡象却是事實。故其健康狀況的發展，的確令人深感憂慮。至於，蔣經國的健康狀況，憑着醫術的進展，何以無法「改善」呢？據悉：這與蔣經國所患的病症——「老年病」有關。尤其在蔣經國健康狀況深繫天下安危的敏感時刻，他所患得的「老年症」，却成為台灣榮民總醫院大醫生們頗為難治的「政治病」。

事實上，早在1982年初，榮總醫師們在研討過蔣經國健康狀況後，即向蔣經國建議，希望蔣經國對於飲食起居的生活，必須嚴加控制，以免引起其他的併發症。無奈，蔣經國是台灣的「強人」，黨、政、軍特，凡百要務，集於一身，欲罷而不能。這位七十餘歲的老人的頻繁工作使榮總醫師的建議，成為了「空谷足音」。直到1984年，蔣經國因「老年病」陸續引

發許多併發症時，他才接受醫師的建議，改變了他的飲食起居，不幸爲時已晚，才造成今天的這種局面。也爲台灣未來政局的發展，埋下許多不安的因素。

誰將收拾殘局？

基本上，每當政論家在討論台灣未來政局發展的問題時，蔣經國健康狀況，往往是問題的焦點。台灣高層上下，當然也很注意這個問題，然而，深入研究下去，從蔣經國的健康問題，引伸到未來黨政軍經特的權力佈局時，令台灣決策者們也疑惑的是，沒有一個人能準確的研判出，國民黨未來的政局發展會呈現出一個怎樣的局面？究竟是「集體領導」呢？抑是五大權力系統的「共治」？還是回歸於「強人政治」的領導？或是軍人干政？

從大家關注蔣經國健康問題反映出，當今台灣仍是屬於「天下安危繫於一人」的體制，由於未能建立制度化的權力轉移，造成政論家與民衆不斷費神的討論誰是接班人問題、黨政軍經特權力重組問題，……其所引發的「併發症」，却是蔣經國健康問題的「後遺症」。不論是後遺症也罷！併發症也好！看來在一切沒有安定之前，我們還是希望蔣經國能長命百歲，否則後遺症與併發症一舉出現時，誰敢收拾台灣的殘局呢？是李登輝？抑是俞國華？還是郝柏村？或是李煥？蔣緯國？是集體接班？還是爆發亂局？這些答案隨着蔣經國健康好轉，事情隱伏着，好像不那麼重要，然而，77歲的蔣經國一旦健康惡化，問題勢必要「攤牌」，而且這日子看來不會太遙遠啊！

台灣三大決策系統

台灣三大決策系統

台灣國民黨的決策過程：是透過三個「次元體系」來制定，它們分別是——國民黨中央常委會、國家安全會議、行政院院會。而最高權力則操於蔣經國一人之手。從政黨政治運作的順序，任何重大決策都必須交台灣國民黨中央常會通過。「中央常會」的決議，是台灣當局重要政策的來源。其次，「國家安全會議」是依「動員戡亂時期臨時條款」所賦予職權，「總統」蔣經國為「國家安全會議」的主席，蔣緯國為秘書長，成員包括副總統、「總統府」秘書長、參軍長、行政院長、副院長，及重要部會首長，所以在所謂「非常時期」內，這機構具有相當高及非常神秘的決策地位。至於台灣「行政院」院會方面，台灣一般行政系統的重要政策，是必須透過「行政院會」決議而付諸落實的，所以在台灣憲政體制下，行政院院會也是重大政策的決定

機構。

從國民黨中常會、國安會、台灣行政院院會三個決策系統的實際運作，我們將比較容易掌握目前參與台灣高層決策的權力人物的動向和運作情況。

「中常會」和「十二人小組」

國民黨中央常會：每星期三上午召開的國民黨中央常會，是台灣重大政策的決策中心，舉凡台灣黨政的重要政策，均在此會議中討論。一般情況下，黨主席蔣經國是會議的當然主席。在1986年中以來，蔣經國在「中常會」中，在其本人之下還設有一個「十二人小組」。

「行政院」院會的決策層次

「行政院院會」：每週四上午召開的台灣行政院院會，在蔣經國擔任行政院長時，曾經成為台灣最權威的、重大政策決定的中心，也是政治權力結構的核心所在。但台灣的政治結構是因人成事、人隨事遷。在目前，台灣「行政院」在決策系統中扮演的角色，多是處理技術或行政層面的重要政策。最重要的政治性決定，仍必須秉承國民黨中常委、首先是蔣經國一人的「決議」。不過，由於台灣目前是「經濟掛帥」，所以有關財政、經濟、科技、教育等方面的政策，「行政院」仍是享有相當大的決定權。

行政院長俞國華是行政院院會主席，他是蔣經國的親信和「帳房先生」。

結 論

概括而言，台灣目前的決策階層，基本上仍是建立在以蔣經國為中心的權力結構，決策的過程是以國民黨中央常會，「總統府」的「國家安全會議」，以及「行政院」院會為制度化的機構，政策草案透過這些機構的研究、辯論與決定後，「輸出」而成為台灣的公共政策。

台灣權力核心成員表							
70歲以上				70歲以下			
委員	年齡	籍貫	比例	委員	年齡	籍貫	比例
蔣經國	78	浙江	83%	郝柏村	68	江蘇	15%
嚴家淦	83	江蘇		陳履安	51	浙江	
谷正綱	85	貴州		李登輝	64	台灣	85%
俞國華	74	浙江		林洋港	60	台灣	
袁守謙	80	湖南		黃尊秋	64	台灣	
黃少谷	87	湖南		邱創煥	62	台灣	
倪文亞	83	浙江		吳伯雄	48	台灣	
高魁元	79	山東		連戰	51	台灣	
沈昌煥	74	江蘇		施啟揚	52	台灣	
王惕吾	75	浙江		林振生	69	台灣	
余紀忠	78	江蘇		許水德	57	台灣	
李國鼎	77	南京		高育仁	53	台灣	
宋長志	71	遼寧		張慶邦	58	台灣	
李煥	70	漢口					
曹聖芬	73	湖南					
何宣武	74	福建					
謝東閔	81	台灣	17%				
洪壽南	75	台灣					
辜振甫	70	台灣					

從表中可見：

- (1)台灣省籍核心成員日趨衆多。
- (2)年齡較輕的國民黨中常委多是台灣省籍人士。

▲台灣國民黨主席蔣經國及國民黨中常委成員年齡、籍貫一覽表。

高層核心的選拔

核心人物如何選拔

綜觀四十年來台灣政治軍事圈的強人，大致反映了下列這麼一種型態：與「層峯」關係良好、曾任國民黨團重要幹部、軍事首長或幕僚的，有可能在權力核心竄起。而情治力量方面，或因「表現」突出，或因層峯的支持，也有一些異軍突起，得以鞏固本身的權勢。至於軍系方面，軍隊高層，目前是蔣家兄弟扶植的黃埔十六期的天下。

這裏先舉1950年的「改造委員會」為例。國民黨政權從大陸撤退去台之初，由於情勢所迫，蔣介石成立了一個「中央改造委員會」，於1950年8月5日，進行國民黨黨員歸建和黨的改造。這個組織擔負當時台灣整個國民黨善後工作，是替代現在「中常會」的作用的非常時期組織。蔣介石所一平圈定的改造委員計有：陳誠、張其昀、谷正綱、張道藩、陳雪屏、胡健中、袁

守謙、蔣經國、蕭自誠、崔書琴、谷鳳翔、郭澄、沈昌煥、曾虛白、鄭彥棻、連震東。

這批核心人士中，陳誠、袁守謙、是蔣介石一手提携的國民黨軍系強人和子弟兵；張其昀、谷正綱、張道藩、蕭自成、鄭彥棻等人係國民黨黨、團出身；沈昌煥、張其昀先後曾任蔣介石秘書；胡健中、曾虛白是國民黨宣傳工作的大員，陳雪屏是陳誠的親信；這些人大抵上在大陸時期，都曾當過蔣介石得力的助手。「改造委員會」在1952年10月10日國民黨「七全大會」揭幕後，算是完成它的階段任務，但這一批「改造委員」並未在台灣政壇消失，其中多數人皆膺選為國民黨中常委。

再以自1952年到61年，以及62年到1971年兩個階段，曾膺選台灣國民黨中常委的名單來看：

五十年代有：陳誠、蔣經國、吳國楨、俞鴻鈞、周至柔、張厲生、張道藩、谷正綱、黃少谷、陶希聖、張其昀、袁守謙、王叔銘、黃季陸、唐縱、丘念台、胡健中、黃朝琴等人。這些人物包含當時國民黨所有黨、政、軍系統領導階層和本省籍老大，他們大都是蔣介石的學生、子弟兵、幕僚或接收台灣時期的台灣省籍官紳。就個人特質而言，這些人幾乎清一色是國民黨行政系統和軍事系統出身，就權力的實質而言，陳誠、周至柔、張厲生、張道藩、谷正綱、黃少谷、張其昀、唐縱、袁守謙等人，對決策的參與相當積極，同時上列強人中，與昔日國民黨情治系統有關的代表性人物是唐縱、袁守謙。

到了六十年代，蔣經國、谷正綱、張道藩、周至柔、張其昀、陶希聖、袁守謙、黃季陸、彭孟緝、黃朝琴、丘念台、谷鳳翔、胡健中、王叔銘、沈昌煥、

嚴家淦、唐縱、連震東、倪文亞、謝東閔、黃杰、鄭彥棻、郭驥、高魁元、蔣彥士、閻振興、陳大慶、孫運璿、李國鼎、林挺生。這些人與「層峯」也是極具淵源；由於死亡凋謝，一些元老級人物，開始為部分新人所代替，這些新崛起的人物與「層峯」的淵源有些是蔣介石去台灣以後才建成的。值得分析的是：(一)其中技術型精英如嚴家淦、蔣彥士、孫運璿、李國鼎、閻振興等人在1964年以後，相繼崛起，這是一脈新起具有專業技能的勢力；(二)軍事系統中，新人源源遞補，代表軍方在權力核心的份量極重，這反映出當局改組軍隊和去舊的心態；(三)就決策參與而言，上列人士有些具有主控權，有些居幕僚作業；(四)台灣省籍人士次第崛起，代表上層結構台籍人士份量愈來愈重的新趨向。到六十年代末期，蔣經國在蔣介石培養下，正式脫穎而出。蔣介石死後，成為台灣的第一把手，至今13年。誰將繼任其位置，現在又成為困擾台灣的新問題。

元老仍具影響力

從兩個十年國民黨中常委人事更迭的名單，我們可以觀察出以下的特型：

一、出身行政系統的元老級人士，由於和層峯關係不尋常，均能保持一、二十年的權位而聲勢不墜；雖說老成凋謝，新銳遞補，但部分核心人物如谷正綱、黃少谷、袁守謙等，在權力核心一直能發揮影響力，直至1987年止。

二、由於在國民黨在大陸失敗的教訓，國民黨對組訓、宣傳人才一直十分重視，其中尤以大陸時期宣

傳系統負責人，如張道藩、陶希聖、胡建中、黃季陸等，皆在蔣介石主政時期久居權力核心地位。新的組織系統、文宣系統負責人如李煥、宋楚瑜等，在1987年的今天，都成為台灣紅得發紫的大人物。

三、在六十年代後期，決策核心已減少黨工系統出身的人士介入；國民黨十屆一中全會後，蔣更指示要重用「專門人才」，包括辦黨務者在內。

決策系統核心雖然甚多政壇幕前活躍的人物，但另一方面，部分從行政系統出身，但已退居幕後的大老級人物，或未列名中常委，但是在黨務系統主掌行政工作的實力派人物對當局決策的影響。如蔣夫人宋美齡、張羣、何應欽、薛岳、黃杰、張寶樹等，事實上對上層系統的決策有相當影響力，尤其重要的是每有人事調動，有時也要聽聽他們的態度。

整個檢討起來，在蔣介石在世時，即1975年以前，台灣權力核心分子大抵以蔣介石的淵源為個人權力的來源，像陳誠、張羣、何應欽、谷正綱、張其昀、張道藩、鄭彥棻、沈昌煥等縱橫政壇的實力派人物，無一不於公於私都與蔣介石有深厚交誼。這種取向到蔣經國上任後，才逐漸改觀。

「國家安全會議」的 核心作用

歷任「國安會」秘書長都是實權人物

歷任台灣「國家安全會議」秘書長都是屬於權力核心的重要人物（參看表五），他們共同的特徵是：

（1）與蔣家最高當局有密切關係。

（2）起碼擔任過部長。其中黃少谷和沈昌煥都擔任過外交部長，汪道淵曾擔任過司法政長部部長。蔣緯國上將更是在軍隊系統中擁有重大影響力，並且是蔣家人物，遇有變故時，他隨時有力量出掌一切，控制一切。

（3）他們都熟悉國民黨內部權力運作，對台灣「府、院、黨、軍」各體系都能發揮協調功能。例如黃少谷，自1930年起就在國民黨權力核心中任事，五十幾年來一直協助國民黨的權力佈局；汪道淵則有「小黃少谷」之稱，善於在幕後協調問題，解決政治的爭端；沈昌煥則是在1950年8月起，即任「中央改

選委員會」委員，出掌過各部門的工作，與黨內各派系均有密切往來，是三十八年來屹立政壇的長青樹。

神秘的權力運作方式

「國家安全會議」秘書長，其工作表現與政治實力往往不是表面上可看到的。當黃少谷在1967年2月

▼蔣經國是「國家安全會議」的主席。

