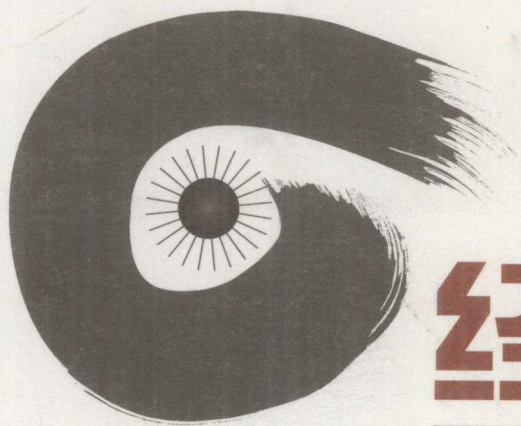


年度中国读本系列

全球背景
本土视野
中国问题



2004 经济中国

金 碚 主编

广东省出版集团
广东经济出版社

中国本土视野
问题 背景

国读本系列

2004 经济中国

金 砵 主 编
汪晓春 李 朱 副主编

广东省出版集团
广东经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2004 经济中国/金碚主编. —广州: 广东经济出版社,
2005.2

ISBN 7-80677-940-X

I .2… II .金… III .经济-概况-中国-2004
IV .F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 011435 号

出版 发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 5 楼)
经销	广东新华发行集团
印刷	广东金冠印刷实业有限公司 (广州市黄埔区南岗云埔工业区骏丰路 111 号)
开本	787 毫米×1000 毫米 1/16
印张	23.25 2 插页
字数	453 000 字
版次	2005 年 2 月第 1 版
印次	2005 年 2 月第 1 次
印数	1~5 000 册
书号	ISBN 7-80677-940-X / F·1186
定价	45.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

发行部地址: 广州市合群一马路 111 号省图批 107 号

电话: (020) 83780718 83790316 邮政编码: 510100

邮购地址: 广州市东湖西路永胜中沙 4~5 号 6 楼 邮政编码: 510100

(广东经世图书发行中心) 电话: (020) 83781210

本社网址: www.sun-book.com

·版权所有 翻印必究·

出版说明

21世纪的中国步入了一个新的历史时期。经济飞速发展,生活日新月异,文化相互交融,轰然滚动于中华大地的改革潮流,为世界提供了一部形象而具体、切实而生动、深刻而复杂的中国经济文化新形态的“当代史”。

面对这一异彩纷呈、气象万千的社会图景,人们迫切地想知道,中国到底发生着什么、蕴涵着什么、思考着什么、张扬着什么,而这一切又对中国乃至世界的未来意味着什么,并产生什么样的影响。鉴于此,我们广东省出版集团精心策划、组织出版了这套“年度中国读本系列”。

“年度中国读本系列”,以年度划分历史跨度,将该年度中国在人文、教育、经济、科技、文化等领域的重要文本、重大事件、热门话题、争论焦点、观念变化进行盘点、浓缩、解读,加以新闻图片、背景链接和专家点评,汇集成《人文中国》《教育中国》《科技中国》《经济中国》《文化中国》等系列图书。旨在以全球背景、本土品格,多视角、多层次地展示该年度的中国亮点,审视该年度的中国问题,年终盘点成书,次年年初与读者见面。

我们力求做到:把零乱的历史感受、历史观察和历史经验,加以抽绎、剪裁和凝练,用敏锐的眼光、透彻的见解、多维的视角,汇合、迭映、传导出该年度中国历史、文化、社会、时代的心理信息、经济信息、文化信息、科技信息、教育信息。

我们着力体现:图书性与杂志性糅合,新闻性与文献性互补,思想性与可读性统一;文本图片、背景链接、精当评点,迸溅思想火花,引申思维灵感;大社会中的小事件、小细节中的大问题,大中寓小,小中见大。不求面面俱到,但求点中要害,以凸显富于冲击力和辐射力的文化张力。

我们殷切期望“年度中国读本系列”能成为每年岁末年初奉献给国人的“贺岁图书”。

本书系编委会

前言

留住思考的记忆

中国的经济改革曾经被比喻为“摸着石头过河”。在一篇文章中我曾经这样描述过这一过程以及对这一过程的记录：中国经济经历了20世纪最后20年持续增长的“黄金时期”，继而进入了21世纪的辉煌历程。如果我们要发现这一没有先例的成功背后的原因，尽可以找到一千种理由，而其中最重要的原因之一是：千千万万挣脱了计划经济桎梏的中国人，特别是那些时代的弄潮儿们，在实践中大胆地探索市场经济的规律：成功是经验，失败是教训；辉煌是业绩，损失是“学费”；决胜是财富，错误是警戒。这一伟大的历史过程，千百万人“摸着石头过河”，是何等壮观的场景！20多年来，在走向市场经济的过程中，人们跨过了一条又一条河：涓涓的河、平静的河、湍急的河、汹涌的河。每一次过河，每一次胜利抵达彼岸，都留下许多深深的足迹。精彩的事实记载、忠实的时代纪录，终会成为宝贵的历史档案。这对经历者是珍藏册，对后来者是教科书，对研究者是文献库，对年轻人是知识源，对老年人是回忆录。

摸着石头过河，并不是盲目地碰运气或没有确定方向地瞎摸索，而是像科学探索那样的试错过程，因此，假设、规划、试验、评估、总结、纠错、调整、证实、证伪……伴随着中国经济发展和改革的整个过程。千万人的自觉实践，千万人的群体思考，积累着文明的成果。记录下实践过程中的思考经历，具有非常有宝贵的价值。《经济中国》就是希望围绕每年的重要经济事件和经济话题，留住历史过程中群体思考的记忆。因为，留住记忆就是文明的积累，忘却记忆则是财富的毁灭，而最有价值的文明积累无不伴随着思考的记忆。

《经济中国》分为“宏观”、“财经”、“产业”、“工商”、“外经”、“人物”等六个板块，分别选择若干重要话题、重要事件或焦点人物，以一篇具有一定代表性的“主题文章”（绝大多数为已发表文章的摘选，个别为首次公开发表的文章）作为中心，配以“专家点



评”、“背景资料”、和“纵深链接”等相关内容，反映整个事件或有关话题的多层面信息，或者由主题文章引申出其他值得重视的事件、人物和相关的讨论和思考。书中所选择的主题文章具有一定代表性或者是特别值得注意的，但并不表明编者完全赞同其观点和主张。专家点评所反映的也是署名者个人的观点。“背景资料”、“纵深链接”等内容给读者提供了更广阔的思考空间。而群体的思考总是表现为个体之间的思想差异甚至尖锐的意见冲突。所以，在《经济中国》中对同一事件有不同的分析，对同一话题发表不同的论点，完全是题中应有之义。总之，《经济中国》是一个群言堂和群思园，所体现的是“群体思考”的历史记忆。

《经济中国》集纳群言，也有自己的宗旨，那就是浓缩经济大观，一揽风起云涌，所言所思有物，所点所辩入木。《经济中国》不是单纯的文章资料汇集，而是提炼、组合和原创相结合所形成的鲜活文献。广东省出版集团、广东经济出版社在2004年末首先提出了本书的选题，副社长姚丹林先生专程赴京与我商定出版计划。我和中国社会科学院工业经济研究所汪晓春博士及《新华文摘》编辑部的李朱先生反复研究和构思本书的主题、结构和内容，并主要由他们完成了有关文献的初选和初编，同时与主要被选文章的原作者联系，希望得到他们的积极支持。然后，我们将初选材料提供给有关专家，请他们对有关事件、话题或人物进行点评。在专家点评文章的组稿过程中，《中国经营报》社的总编辑李佩钰女士、副总编赵彬先生、韩曦晨先生和办公室主任赵洁女士、秘书王海燕女士等提供了重要的帮助。最后，由我进行全书增删、总撰和定稿。

按照广东省出版集团、广东经济出版社和我们的设想，希望把《经济中国》做成一个每年出版一册的读物，《2004 经济中国》是第一本。这一计划是否具有可行性，取决于是否能得到广大读者的认可。因此，我们殷切地希望《2004 经济中国》的读者们，能够提出宝贵的意见和建议。这对于我们决定是否把《经济中国》继续做下去以及如何做得更好具有非常重要的意义。

金 碚

2005年元月28日

目 录

前言：留住思考的记忆

宏 观 篇

科学发展观

3/ 树立和落实科学发展观 《学习时报》编辑部

7/ 知难而行——科学发展观之路 刘晓午

宏观调控

16/ 全面正确积极地理解和贯彻中央关于宏观调控的决策 马 凯

23/ 调控的是数字 调整的是观念 韩晓静

“三农”问题

29/ 国家、利益集团与三农困境——三农问题的政治经济学 李成贵

38/ 三农问题出路何在 李 朱

振兴东北

44/ 振兴东北开局良好 深化改革再续东风

——访国务院振兴东北办公室副主任宋晓梧 陈树荣、刘修兵

48/ 新型产业分工与东北振兴 李 朱

财 经 篇

央行加息

59/ 加息对国民经济的若干影响 王锦秋、陈兰兰

62/ 巩固宏观调控成果，推动利率市场化进程 殷剑锋

银行改革

73/ 银行改革的“新政”之年 陆 磊

75/ 中行、建行改制上市的意义 张 磊

券商托管

85/ 南方证券之“虚脱”，券商之“虚脱” 张 剌

87/ 拯救券商必须从内部做手术 李学宾



庄股崩盘

- 98/ 德隆黑洞吞噬市值近 200 亿 万 鹏
100/ 悲情庄股时代 尹中立

产 业 篇

能源紧缺

- 117/ 英《金融时报》：中国能源短缺 刘戒骄
119/ 从战略视角把握中国的石油安全 刘戒骄

铁本事件

- 135/ 透视铁本事件 李 琳
139/ 铁本之惑 肖经栋

房地产业

- 153/ 市场在“泡沫论”中昂首阔步 任志强
155/ 中国房地产业难当三重角色 汪晓春

汽车产业

- 166/ 汽车业不会陷入低谷 刘世锦
169/ 29 个死去的经销商和 93 家受伤的制造厂 张焰虎

工 商 篇

联想“吞象”

- 185/ 联想 IBM 谈判过程揭秘 任雪松等
191/ 蓝色阴影下的扩张 于东辉

郎顾之辩

- 199/ 在“国退民进”盛宴中狂欢的格林柯尔 郎咸平
213/ 郎咸平 上错花轿嫁对郎 张曙光

WAPI 之争

- 223/ WAPI：艰难中继续前行 谢良兵
229/ 参与制订国际标准的勇气和力量 谢少常

高管落马

- 236/ “高管黑幕”频繁的背后 王 英
239/ 国企高管落马利于新制度健全 陈 亮

外 经 篇

入世时代

253/ 入世三周年：回顾与总结..... 刘光溪、陈泰锋

257/ 入世三年考 宁 平

人民币汇率

267/ 消除人民币升值恐惧症，实现向经济平衡发展的过渡..... 余永定

276/ 中国利益的现实选择..... 李学宾

焚鞋事件

282/ 西班牙焚毁中国鞋事件的警示..... 陈 茫

286/ 西班牙烧鞋事件带来的思考..... 杨 磊

中航油巨亏

295/ 国资委预区别警海外失效违规越权炒作搞垮中航油..... 徐 晔

297/ 从中航油事件看：中国期货业最缺的是什么？..... 黄 嵘

人 物 篇

李金华

303/ 国家审计是国家治理的工具..... 李金华

307/ 李金华的“胜利”是制度的胜利 陈 亮

史美伦

320/ 史美伦：坚定而温暖的监管者..... 邹光祥

325/ 史美伦成就中国股市监管之痛..... 谷立志

刘金宝

334/ 与刘金宝有染？..... 周 颖、罗 焱

336/ 国有银行不可匆忙海外上市..... 李学宾

杨小凯

350/ 悼小凯..... 张五常

351/ 自由竞争市场经济的当代辩护士..... 张 磊

宏 观 篇

科学发展观

主题文章：

树立和落实科学发展观

《学习时报》编辑部 执笔：梁言顺

十六届三中全会及其通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，既保持了党的路线方针政策的连续性和稳定性，又富于创新，提出了不少新思路、新观点、新举措。其中，明确提出树立和落实科学发展观就是在理论创新上取得的一个新的突出成果。我们学习贯彻十六届三中全会精神，一个极重要的方面就是要努力树立和落实科学发展观，并着重在把握内涵、转变观念、落实措施上下工夫。

首先要把握内涵

科学发展观主要包括三个方面的内容，即：全面发展观、协调发展观和可持续发展观。

全面发展观，就是要在经济发展的基础上，促进社会全面进步和人的全面发展。马克思主义经典作家认为，经济是一个社会生存、发展的基础，生产力是推动社会发展的最根本的力量。同时，他们也重视人的自由全面发展。马克思恩格斯明确指出，共产主义社会是以“每个人的全面而自由的发展为基本原则的社会形式”，“根据共产主义的原则组织起来的社会，将使自己的成员能够全面地发挥他们的各方面的才能”，“在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的前提”。马克思主义经典作家还揭示了社会全面进步与人的全面发展的内在一致性，指出：“人们的社会历



史始终只是他们的个体发展的历史，而不管他们是否意识到这一点。”

协调发展观，就是要促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。其中，物质文明所体现的是与一定社会的生产关系即经济制度相依存的生产力的发展状况和进步程度；精神文明所体现的是科学、文化、宗教、艺术、道德、伦理、哲学、经济、政治、法律等思想理论和意识形态的发展状况和进步程度；政治文明所体现的是社会政治法律制度的发展状况和进步程度，它是反映特定社会的物质文明和精神文明建设的制度化、规范化水平的标志。人类文明的进步主要体现在物质文明、政治文明和精神文明三个方面的协调发展。三个文明中的每个文明既是相对独立的，又是相互作用、相互贯通、相互渗透的。物质文明为精神文明、政治文明提供物质基础，物质文明程度的提高可以推动政治制度的变革和思想道德及科学文化水平的提高；政治文明决定精神文明的性质和物质文明发展的方向，进而推动物质文明和精神文明的进程；精神文明可以为物质文明、政治文明提供思想引导、精神动力和智力支持。人类文明的进步主要体现在物质文明、政治文明和精神文明三个方面的协调发展。

可持续发展观，就是要在开发利用自然中实现人与自然的和谐相处，实现经济社会的可持续发展。20 世纪 70 年代，围绕着“环境危机”、“石油危机”和罗马俱乐部提出的《增长的极限》，全球曾经爆发了一场关于“停止增长还是继续发展”的争论。联合国指定的世界环境与发展委员会经过长期研究，于 1987 年发布了长篇报告《我们共同的未来》。该报告首次提出了“可持续发展”的定义，即“既满足当代人的需求又不危及后代人满足其需求的发展”。中国党和政府充分认识到可持续发展问题的艰巨性、紧迫性和长期性，并作出了不懈的努力。但是，可持续发展任重而道远。

应该说，全面发展观、协调发展观、可持续发展观都不是十六届三中全会的首创。但是，把三者有机统一起来，概括为新的科学发展观，并赋予新的时代内涵，则是这次中央全会的一大理论贡献。新的科学发展观涵盖了经济发展与社会发展、经济发展与人的发展、经济发展与政治发展、经济发展与文化发展、经济发展与自然的发展、人和自然和谐等多重关系，构成了一个新型的综合发展理念，体现了中央新一届领导集体对发展内涵的深刻理解和科学把握，对发展思路、发展模式的不探索和创新。

前提是转变观念

提出新的发展观，是对传统发展观的扬弃和超越。无疑，发展首先是经济发展，以 GDP 为基本指标的经济增长当然是十分重要的。但是，在这个问题上纠正简单、片面的思维方式同样是很重要的，在今天是最为重要的。那种认为发展就是经济发

展，经济发展就是经济增长，经济增长就是不顾一切增加 GDP 的错误观念在 18 世纪之前，由于技术原始和人口稀少而无足轻重。但是，始于 18 世纪末、19 世纪初英国工业化的兴起，逐渐使这种理念遭受冲击。

工业化造成了另一方面的代价，如自然资源的浪费，生态环境的破坏以及由此对国民健康造成的危害，道德沦丧与社会风气败坏，等等。当时，以煤炭为主要燃料的工业生产（如纺织、冶炼、化工等），排放出大量的二氧化碳、烟尘及其他有害物质。到 19 世纪末，有些地区的污染已相当严重：在冶炼业比较集中的城市，由于产生的废气、废液毁坏了周围大片山林河流，当地居民被迫迁徙他乡；伦敦因工业烟尘遮天蔽日，而获得了“雾都”的美称；曼彻斯特作为当时世界第一个工厂城市的中心，污染状况更为严重。此外，大量的工伤事故对工人的身心健康也构成极大危害。总之，工业化给英国带来的不仅是经济增长的高速度，还有积重难返的沉重代价，而且这种代价随着工业化在全球的扩散而日益严重化普遍化。不彻底改变发展观念，必将把人类带向末途。

新中国经济史尤其是改革开放 20 多年的实践也启示我们：社会发展的战略目标，不是单纯追求国内生产总值的增长，而是在经济发展的基础上促进社会全面进步，促进人的全面发展，促进人和自然的和谐；经济体制改革不仅要有利于促进生产力的发展，而且要有利于全面体现社会主义现代化事业的要求，实现社会和谐和全面进步。再近一点看，反思我国非典疫情的发生和我们防治非典的过程，我们比过去更加深刻地认识到，造成非典疫情疯狂蔓延的深层次原因是陈旧的发展观在起支配作用。

国内国际、历史现在的经验教训一再告诫我们，落实科学发展观，前提是转变旧观念，树立新观念，真正做到弃旧迎新。

关键在付诸实施

树立科学发展观，目的和关键是落实科学发展观。首先要认真贯彻“五个统筹”。一是统筹城乡发展，实行政策倾斜，加大对农业和农村发展的投入。必须对宏观经济政策进行重大调整，统筹城乡经济社会发展，将解决农业、农村和农民问题作为全面建设小康社会的重点，采取各种有效的政策措施，从多方面增加对农业和农村发展的投入，加大对农业的支持和保护力度，加快农业和农村经济的发展。要根据统筹城乡经济社会发展的要求，明确财政体制和投融资体制的改革方向，采用加大财政转移支付力度等有效方式，大幅度增强对农业和农村的支持力度，并带动社会资金进入农业和农村，等等。

二是统筹区域发展，形成促进区域经济协调发展的机制。新阶段的经济体制改革要实现双重的要求：一方面，要有利于经济发达地区继续发挥优势，保持快速发



展的势头，这是比较长的时期内国家经济实力增长的主要依托，也是国家支持中西部地区发展的财力物力支撑；另一方面，经济体制改革也要有利于经济落后地区加快发展，包括实施西部大开发、支持中西部地区加快改革开放、推进东北等老工业基地的调整改造。

三是统筹经济社会发展，加大社会事业发展力度。要逐步增加各项社会发展、生态资源、环境建设的投入，特别是要加大对社会管理和公共卫生、公共服务方面的投入，对那些能够帮助贫困群体、失业群体和弱势群体重新融入社会并在经济发展过程中重新获得机会发展的项目，更应得到优先考虑，尽快形成经济与社会协调发展的新格局，创造有利于人的全面发展的良好环境。

四是统筹人与自然和谐发展，进一步推行可持续发展战略。要把合理保护开发和节约自然资源放在更加突出的位置，始终坚持“在保护中开发，在开发中保护”的总原则，继续实行最严格的资源管理制度，切实把资源工作做好。特别要重点加强水资源的保护和合理利用，大力加强环境保护工作。同时，要坚持经济发展与控制人口两手抓，把人口与计划生育工作作为重要内容纳入到发展规划中，统筹规划。

五是统筹国内发展和对外开放，不断提高对外开放水平。加入世贸组织之后的经济体制改革，面临着双重的任务：一方面，要使我国社会主义市场经济的运行适应国际市场经济的普遍规则；另一方面，我们要积极参与国际经济贸易规则的订立、修订和完善进程，努力争取使之符合我国发展的利益。我们不是简单地同国际规则“接轨”，而是在对外开放中实现国内经济体制同国际经济运行规则的相互协调。

落实科学发展观，十分重要的一环就是要正确处理增长的数量和质量、速度和效益的关系。在促进发展的进程中，我们不仅要关注经济指标，而且要关注人文指标、资源指标和环境指标；不仅要增加促进经济增长的投入，而且要增加促进社会发展的投入，增加保护资源和环境的投入。各地区各部门都要把促进经济社会协调发展摆到更加突出的位置，在发展规划中加以体现，在工作部署中加以落实，不断提高各级干部促进经济社会协调发展的自觉性主动性。要加强对涉及经济社会协调发展的一些重大问题的研究，制定科学的解决方案，逐步加以实施。中央已经部署对水资源开发利用、能源战略、石油储备、粮食安全、中长期科技发展规划、产业结构调整、公共卫生事业发展等关系我国发展全局的重大问题进行研究。各级党委和政府一定要坚持科学发展观，不断探索促进全面发展、协调发展和可持续发展的新思路新途径，进一步提高发展质量，实现更快更好的发展。

（摘自《学习时报》，2003年11月24日）

专家点评:

知难而行——科学发展观之路

刘晓午

多数科学主张的首次提出和实践都似乎有些尴尬。西方文明是从伽利略时代就开始觉醒崛起,理性思维和文艺复兴掀开了近代欧洲的新篇章。但不幸的是,伽利略、牛顿等智者均受到了迫害。同样,将对中国现代化进程产生深刻历史影响的科学发展观的提出和实践也遭遇了挑战,由经济过热导致的宏观调控是有力的见证。

2003年10月,十六届三中全会审议通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,提出要完善社会主义市场经济体制,做到统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求,总体来说,就是要树立新的发展观,实现全面、协调、可持续发展。

正当理论界对于从“发展”到“科学发展”的观念转变而欣慰时,正当企业们以此为指导走新型工业化道路时,由地方投资拉动的本轮中国经济热已出现冒热迹象。敏感的央行迅即祭出铁腕,2003年6月中旬推出“121房贷”紧缩信贷政策,9月调高存款准备金率一个百分点,力图降温。但央行的操作受到了外界,特别是房地产界等力量的反对。于是乎,热与不热,紧缩和通胀之争达到白热化。

在理论争论和管理层彷徨的同时,2004年10月粮食价格迎来新一轮上涨,各地的钢铁、汽车项目纷纷挤上宏观调控前的末班车。在强大的投资需求推动下,生产资料和原材料价格也随之悄然攀升。调控经济过热的最佳时机已然逝去——盲目扩张、投资过热、环境污染等病症在科学发展观的双目睽睽注视之下,堂而皇之度过了2003年,而在2004年发作。这情景多少让科学发展观的起草者们感到惋惜和无奈。

我们希望看到白云蓝天下的现代工业和秩序井然的高效市场竞争;我们希望走出一条有中国特色的新型工业化道路,而非以环境资源和结构失衡为代价的传统工业化演进。2004年国家果断的宏观调控让我们看到了科学发展观的未来和希望,向世界展示了一个和平崛起的中国将是一个“人本”的中国,一个社会和谐与全面进步的中国。但另一方面,投资过热下的“反调控”力量的博弈,给科学发展观提出了挑战。



步入 2005 年, 时值科学发展观的提出已经一年有余。在经济软着陆和宏观调控下一步取向之争的又一关口, 重温 and 领会科学发展观的精神和实质实为关键之举。我们到底需要什么样的增长?

经济增长有两个来源, 一是靠加大投入; 二是效率的提高。过去 20 年中国更多的是通过投资的带动实现了持续的增长, 中国 13 亿人口正在进行世界经济史上史无前例的工业化进程。但不能否认的是, 当这种增长模式的投资边际效益趋减时, 随之而来的是环境、资源和结构的失衡甚至恶化。从可持续发展的角度看, 国家与国家的经济竞争, 实际上是效率之争。从投资增长向效率增长转变应成为未来中国 20 年经济增长模式的演变路径。

令人振奋的是, 中央已部署了 2005 年经济工作重点, 即大力推进结构调整, 促进经济增长方式的转变, 着力推进经济体制改革和建立健全协调可持续发展的制度保障。以上四点无一不深含“科学发展”四字要义。我们有理由相信, 随着科学发展观的深入人心, 政府和企业主们的进一步理解和实践, 经济过热代价将不会重演, 中国经济发展将更加健康和高效。

(作者单位:《中国经营报》社)

背景资料:

发展观的历史沿革和发展

——国际上的几种发展观

发展观是从哲学角度对发展的诠释, 是人们对经济社会发展总的看法和根本观点。随着人类社会的不断进步, 人们对发展的认识不断深化, 发展的内涵越来越充实。

一、发展经济学引出的发展观——经济增长论

这种发展观源于“二战”后发展经济学的兴起, 是发展经济学早期的发展观。它根据对发达国家的经验总结, 认为只有促进经济增长, 落后国家才能实现追赶的目标。在这个时期, 由于发展经济学的主要研究对象是落后国家如何追赶发达国家, 因此在理论和认识上也将发展等同于经济增长。其基本观点是, 工业化是一个国家