



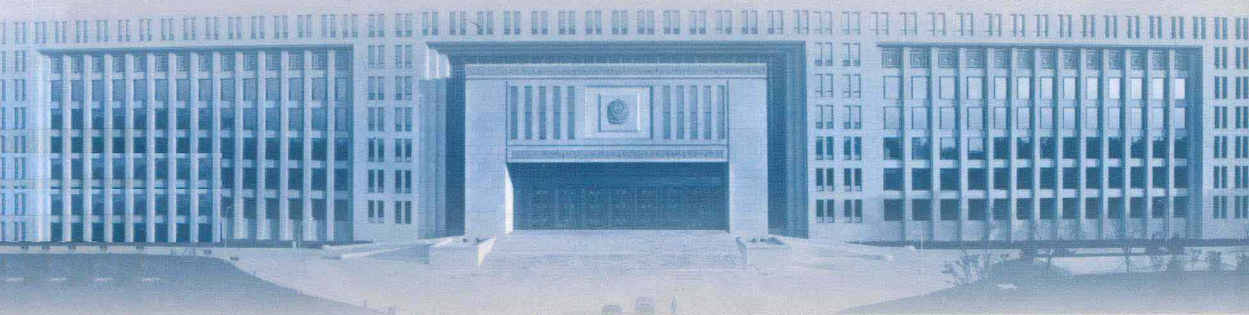
国家出版基金资助项目

中国公安执法规范化建设丛书·编委会主任 孙茂利

公安行政案件处罚标准 (2013年版)

公安部法制局 编

GONGAN XINGZHENG ANJIAN CHUFA BIAOZHUN
(2013NIANBAN)



中国人民公安大学出版社



国家出版基金资助项目

中国公安执法规范化建设丛书 编委会主任 孙茂利

公安行政案件处罚标准

(2013 年版)

公安部法制局 编

中国人民公安大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

公安行政案件处罚标准: 2013 年版 / 公安部法制局编. — 北京: 中国人民公安大学出版社, 2013. 4

(中国公安执法规范化建设丛书 / 孙茂利主编)

国家出版基金资助项目

ISBN 978 - 7 - 5653 - 1313 - 4

I. ①公… II. ①公… III. ①公安机关 - 行政处罚 - 标准 - 中国 IV. ①D922. 14 - 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 073493 号

中国公安执法规范化建设丛书

公安行政案件处罚标准 (2013 年版)

公安部法制局 编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

经 销: 新华书店

邮政编码: 100038

印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司

版 次: 2013 年 4 月第 1 版

印 次: 2013 年 4 月第 1 次

印 张: 24. 75

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 513 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 1313 - 4

定 价: 70. 00 元

网 址: www.cppsups.com.cn

www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsup.com

zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

公安业务分社电话: 010 - 83905641

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

本书咨询电话: (010) 63485228 63453145

中国公安执法规范化建设丛书

编委会

主 任 孙茂利

委 员 (以姓氏笔画为序)

马玉生 包红霞 冯曰铭

华敬锋 孙 萍 杜兰萍

李文胜 李远征 张 萍

张晓军 周书奎 赵 斌

赵春光 赵炳军 胡江山

高绪文 程小白 温道军

执行编辑 李文胜 王宏勇

前 言

近年来，随着我国社会主义民主法治建设的不断深入，人民群众的法律意识、权利意识日益增强，舆论监督、社会监督力度进一步加大，对公安机关的执法活动提出了新的更高的要求。为适应新形势下人民群众对公安工作的新期待和新要求，公安机关必须进一步转变执法理念，改进执法方式，规范执法行为，提高执法质量，维护社会公平正义。

自2008年9月公安部党委部署在全国公安机关开展执法规范化建设以来，各级公安机关及各部门、各警种紧密结合实际，高度重视、积极探索，采取切实有效措施，深入、持续地开展执法规范化建设，取得了阶段性成效，有力地推动了公安工作和队伍建设的全面发展。但与此同时，公安机关的执法工作中，仍存在一些不规范的问题，影响公安机关的执法公信力。其重要原因之一，就是一些民警执法素质不高，对执法的基本要求不了解、不掌握，不知道在执法活动中干什么、怎么干、干到什么程度。为了帮助广大公安民警及时、有效地掌握执法办案的基本要求，提高执法能力，中国人民公安大学出版社会同公安部执法规范化建设领导小组办公室启动了《中国公安执法规范化建设丛书》出版项目，并得到了国家出版基金资助。本丛书主要突出以下几个特点：

第一，本丛书力求覆盖公安机关现有的业务工作内容，以督察、经侦、治安、边防、刑侦、出入境、消防、网安、监管、交管、法制、禁毒等警种，铁路、交通、民航、林业等行业公安机关和海关走私犯罪侦查机构的执法工作为重点，针对不同警种的工作内容分类编写，单独成

册。

第二，本丛书将作为规范公安民警执法业务工作的指导性用书，以各业务部门的执法职责范围为基础，以现行有效的法律、法规、规章以及公安部关于执法规范化建设的要求为依据，按照理论与实践相结合的原则，针对一线民警遇到的疑难问题以及执法中容易出现问题的环节，结合执法办案中的典型案例，重点对执法依据、操作程序、法律文书等进行讲解。

第三，本丛书由公安部执法规范化建设领导小组办公室组织编写，公安部相关业务局的领导担任编委，公安机关长期从事执法业务工作的有关同志和公安院校知名专家、教授担任作者，收入了一批具有前瞻性、实用性和建设性的优秀成果。

愿《中国公安执法规范化建设丛书》成为广大公安民警规范执法的“良师益友”，为深入推进执法规范化建设发挥积极的作用。

由于时间仓促，疏漏之处在所难免，欢迎广大读者批评指正。

中国公安执法规范化建设丛书编委会

2011年6月

编辑说明

为进一步加强执法规范化建设，统一认定公安行政违法行为及其适用，2010年12月27日公安部制定了《违反公安行政管理行为的名称及其适用意见》（公通字〔2010〕72号）（以下简称《意见》），对法律、行政法规和规章中涉及的违反公安行政管理行为的名称及其适用进行了规范。

为了便于准确理解涉及公安行政管理的法律、行政法规、规章的规定，指引公安机关及其民警正确适用行政实体法，进一步规范公安机关及其民警的行政执法行为，公安部法制局在梳理现有涉及公安行政执法的法律、法规、规章和规范性文件的基础上，对公安机关管辖的726种违反公安行政管理行为（《意见》实施后新增和修订的违反公安行政管理行为的名称由编者归纳，仅供参考使用。如公安部有新规定对违反公安行政管理行为的名称予以规范，以新规定为准），整理了有关处罚标准，编辑成《公安行政案件处罚标准》（2013年版）一书，供各地在执法实践中使用和借鉴。

本书内容共有六章：第一章“治安管理”（共402种违反公安行政管理行为）；第二章“出入境和边防管理”（共124种违反公安行政管理行为）；第三章“消防管理”（共47种违反公安行政管理行为）；第四章“计算机和网络安全”（共59种违反公安行政管理行为）；第五章“交通管理”（共74种违反公安行政管理行为）；第六章“禁毒”（共20

种违反公安行政管理行为)。

本书以每一违反公安行政管理行为为单位,根据具体情况,设置了以下三部分内容中的全部或者部分内容:(1)“本法律(法规、规章)相关规定”部分收录了与违反公安行政管理行为处罚相关的条款内容;(2)“处罚标准”部分收录了对违反公安行政管理行为进行处罚的条款内容;(3)“其他法律(法规及法规性文件、规章及规范性文件)相关规定”部分收录了与该违反公安行政管理行为处罚相关的其他文件的内容。

本书由公安部法制局组织本局有关人员编写,收录的文件截至2013年4月。

公安部法制局

2013年4月

使用说明

本书收录的文件从效力级别上区分包括法律、行政法规、部门规章和其他规范性文件。在使用本书的过程中，当“处罚标准”、“相关规定”中所收录的文件的规定出现冲突时，应根据我国立法法关于法律效力的规定和精神进行适用：

一、法律的效力高于行政法规、规章。行政法规的效力高于规章。规章的效力高于其他规范性文件。

二、同一机关制定的同一层级的法律、行政法规、规章和其他规范性文件，特别规定与一般规定不一致的，适用特别规定；新的规定与旧的规定不一致的，适用新的规定。

三、对同一违法行为，上位法和下位法均有规定，且下位法与上位法的行为表述和处罚都一致的，按照上位法处罚。如果下位法行为表述或者处罚幅度是对上位法的进一步细化的，可以按照下位法处罚。

四、法律、行政法规、规章和其他规范性文件不溯及既往，但为了更好地保护公民、法人和其他组织的权利而作的特别规定除外。

对于本书，还有以下几点需要说明：

一是治安管理处罚法和其他法律都有规定的，其他法律规定按照治安管理处罚法处罚的，按照治安管理处罚法的规定处罚；没有规定按照治安管理处罚法处罚的，按照立法法确定的原则适用处罚。

二是文件中规定按照治安管理处罚条例处罚的，应按照治安管理处

罚法中的相应规定处罚；治安管理处罚法中无相应规定的，按照立法法确定的原则适用处罚。

三是单位违反治安管理，其他法律、行政法规对同一行为规定给予单位处罚的，按照其他法律、行政法规的规定对单位处罚。对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，按照治安管理处罚法的规定处罚。

公安部法制局

2013 年 4 月

总 目 录

第一章 治安管理

一、中华人民共和国人民警察法	(1 - 1) *
二、人民警察制式服装及其标志管理规定	(1 - 3)
三、中华人民共和国治安管理处罚法	(1 - 4)
四、中华人民共和国国旗法	(7 - 52)
五、中华人民共和国国徽法	(7 - 53)
六、全国人民代表大会常务委员会关于惩治破坏金融 秩序犯罪的决定	(7 - 54)
七、中华人民共和国中国人民银行法	(7 - 57)
八、中华人民共和国人民币管理条例	(7 - 59)
九、全国人民代表大会常务委员会关于惩治虚开、伪造和 非法出售增值税专用发票犯罪的决定	(7 - 60)
十、全国人民代表大会常务委员会关于严禁卖淫嫖娼的决定	(8 - 62)
十一、中华人民共和国集会游行示威法	(8 - 63)
十二、大型群众性活动安全管理条例	(8 - 65)
十三、中华人民共和国居民身份证法	(8 - 68)
十四、暂住证申领办法	(9 - 71)

* 注：(A - B)，其中 A 代表目录页码，B 代表在正文页码。

十五、中华人民共和国枪支管理法 (9 - 73)

十六、民用爆炸物品安全管理条例 (9 - 80)

十七、烟花爆竹安全管理条例 (10 - 91)

十八、危险化学品安全管理条例 (11 - 95)

十九、剧毒化学品购买和公路运输许可证件管理办法 (12 - 104)

二十、放射性物品运输安全管理条例 (13 - 108)

二十一、中华人民共和国民用航空安全保卫条例 (13 - 109)

二十二、铁路运输安全保护条例 (14 - 112)

二十三、娱乐场所管理条例 (14 - 114)

二十四、娱乐场所治安管理办法 (15 - 123)

二十五、营业性演出管理条例 (15 - 125)

二十六、印刷业管理条例 (16 - 127)

二十七、旅馆业治安管理办法 (16 - 131)

二十八、租赁房屋治安管理规定 (16 - 132)

二十九、废旧金属收购业治安管理办法 (16 - 135)

三十、报废汽车回收管理办法 (16 - 137)

三十一、机动车修理业、报废机动车回收业治安管理办法 (17 - 139)

三十二、典当管理办法 (17 - 144)

三十三、再生资源回收管理办法 (17 - 147)

三十四、企业事业单位内部治安保卫条例 (17 - 150)

三十五、保安服务管理条例 (18 - 153)

三十六、保安培训机构管理办法 (19 - 159)

三十七、金融机构营业场所和金库安全防范设施建设许可
 实施办法 (19 - 164)

三十八、安全技术防范产品管理办法 (19 - 166)

三十九、中华人民共和国安全生产法 (20 - 170)

四十、中华人民共和国收养法 (20 - 171)

第二章 出入境和边防管理

四十一、中华人民共和国护照法、中华人民共和国普通护照和
 出入境通行证签发管理办法 (20 - 172)

四十二、中华人民共和国出境入境管理法 (20 - 175)

四十三、中华人民共和国出境入境边防检查条例 (22 - 190)

四十四、中国公民往来台湾地区管理办法 (23 - 201)

四十五、中国公民因私事往来香港地区或者澳门地区的
 暂行管理办法 (23 - 204)

四十六、中国公民出国旅游管理办法 (23 - 206)

四十七、国际航班载运人员信息预报实施办法 (23 - 207)

四十八、中华人民共和国边境管理区通行证管理办法 (23 - 208)

四十九、因私出入境中介活动管理办法 (24 - 209)

五十、沿海船舶边防治安管理规定 (24 - 211)

五十一、台湾渔船停泊点边防治安管理办法 (25 - 217)

第三章 消防管理

五十二、中华人民共和国消防法 (26 - 223)

五十三、消防产品监督管理规定 (28 - 248)

第四章 计算机和网络安全

五十四、中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例 (28 - 249)

五十五、中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定、
 中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行
 规定实施办法 (28 - 257)

五十六、互联网上网服务营业场所管理条例 (29 - 261)

五十七、计算机信息网络国际联网安全保护管理办法 (30 - 266)

五十八、计算机病毒防治管理办法 (31 - 275)

第五章 交通管理

五十九、中华人民共和国道路交通安全法 (31 - 279)

六十、中华人民共和国道路交通安全法实施条例 (33 - 314)

六十一、校车安全管理条例 (33 - 315)

六十二、机动车号牌生产管理办法 (34 - 320)

六十三、机动车登记规定 (34 - 321)

六十四、机动车驾驶证申领和使用规定 (35 - 327)

第六章 禁 毒

六十五、中华人民共和国禁毒法 (35 - 330)

六十六、易制毒化学品管理条例 (35 - 331)

六十七、易制毒化学品购销和运输管理办法 (36 - 339)

六十八、麻醉药品和精神药品管理条例 (36 - 340)

目 录

第一章 治安管理

一、中华人民共和国人民警察法 (1)

1. 非法制造、贩卖、持有、使用警用标志、制式服装、警械、
证件 (第 36 条) (1)

二、人民警察制式服装及其标志管理规定 (3)

2. 生产、销售仿制警用制式服装、标志 (第 17 条) (3)

3. 穿着、佩带仿制警用制式服装、标志 (第 18 条) (3)

三、中华人民共和国治安管理处罚法 (4)

4. 扰乱单位秩序 (第 23 条第 1 款第 1 项) (4)

5. 扰乱公共场所秩序 (第 23 条第 1 款第 2 项) (4)

6. 扰乱公共交通工具上的秩序 (第 23 条第 1 款第 3 项) (4)

7. 妨碍交通工具正常行驶 (第 23 条第 1 款第 4 项) (4)

8. 破坏选举秩序 (第 23 条第 1 款第 5 项) (4)

9. 聚众扰乱单位秩序 (第 23 条第 2 款) (4)

10. 聚众扰乱公共场所秩序 (第 23 条第 2 款) (4)

11. 聚众扰乱公共交通工具上的秩序 (第 23 条第 2 款) (4)

12. 聚众妨碍交通工具正常行驶 (第 23 条第 2 款) (4)

13. 聚众破坏选举秩序 (第 23 条第 2 款) (4)

14. 强行进入大型活动场内 (第 24 条第 1 款第 1 项) (5)

15. 违规在大型活动场内燃放物品 (第 24 条第 1 款第 2 项) (5)

16. 在大型活动场内展示侮辱性物品 (第 24 条第 1 款第 3 项) (5)

17. 围攻大型活动工作人员 (第 24 条第 1 款第 4 项) (5)
18. 向大型活动场内投掷杂物 (第 24 条第 1 款第 5 项) (5)
19. 其他扰乱大型活动秩序的行为 (第 24 条第 1 款第 6 项) (6)
20. 虚构事实扰乱公共秩序 (第 25 条第 1 项) (6)
21. 投放虚假危险物质 (第 25 条第 2 项) (6)
22. 扬言实施放火、爆炸、投放危险物质 (第 25 条第 3 项) (6)
23. 寻衅滋事 (第 26 条) (7)
24. 组织、教唆、胁迫、诱骗、煽动从事邪教、会道门活动
(第 27 条第 1 项) (7)
25. 利用邪教、会道门、迷信活动危害社会 (第 27 条第 1 项) (8)
26. 冒用宗教、气功名义危害社会 (第 27 条第 2 项) (8)
27. 故意干扰无线电业务正常进行 (第 28 条) (8)
28. 拒不消除对无线电台 (站) 的有害干扰 (第 28 条) (9)
29. 非法侵入计算机信息系统 (第 29 条第 1 项) (9)
30. 非法改变计算机信息系统功能 (第 29 条第 2 项) (9)
31. 非法改变计算机信息系统数据和应用程序 (第 29 条第 3 项) (9)
32. 故意制作、传播计算机破坏性程序影响运行
(第 29 条第 4 项) (9)
33. 非法制造、买卖、储存、运输、邮寄、携带、使用、提供、
处置危险物质 (第 30 条) (10)
34. 危险物质被盗、被抢、丢失不报 (第 31 条) (12)
35. 非法携带枪支、弹药、管制器具 (第 32 条) (13)
36. 盗窃、损毁公共设施 (第 33 条第 1 项) (14)
37. 移动、损毁边境、领土、领海标志设施 (第 33 条第 2 项) (14)
38. 非法进行影响国 (边) 界线走向的活动 (第 33 条第 3 项) (14)
39. 非法修建有碍国 (边) 境管理的设施 (第 33 条第 3 项) (15)
40. 盗窃、损坏、擅自移动航空设施 (第 34 条第 1 款) (15)
41. 强行进入航空器驾驶舱 (第 34 条第 1 款) (15)
42. 在航空器上使用禁用物品 (第 34 条第 2 款) (15)

43. 盗窃、损毁、擅自移动铁路设施、设备、机车车辆配件、安全标志 (第 35 条第 1 项)	(15)
44. 在铁路线上放置障碍物 (第 35 条第 2 项)	(16)
45. 故意向列车投掷物品 (第 35 条第 2 项)	(16)
46. 在铁路沿线非法挖掘坑穴、采石取沙 (第 35 条第 3 项)	(16)
47. 在铁路线路上私设道口、平交过道 (第 35 条第 4 项)	(16)
48. 擅自进入铁路防护网 (第 36 条)	(16)
49. 违法在铁路线上行走坐卧、抢越铁路 (第 36 条)	(17)
50. 擅自安装、使用电网 (第 37 条第 1 项)	(17)
51. 安装、使用电网不符合安全规定 (第 37 条第 1 项)	(17)
52. 道路施工不设置安全防护设施 (第 37 条第 2 项)	(17)
53. 故意损毁、移动道路施工安全防护设施 (第 37 条第 2 项)	(17)
54. 盗窃、损毁路面公共设施 (第 37 条第 3 项)	(17)
55. 违规举办大型活动 (第 38 条)	(18)
56. 公共场所经营管理人员违反安全规定 (第 39 条)	(18)
57. 组织、胁迫、诱骗进行恐怖、残忍表演 (第 40 条第 1 项)	(18)
58. 强迫劳动 (第 40 条第 2 项)	(18)
59. 非法限制人身自由 (第 40 条第 3 项)	(18)
60. 非法侵入住宅 (第 40 条第 3 项)	(18)
61. 非法搜查身体 (第 40 条第 3 项)	(19)
62. 胁迫、诱骗、利用他人乞讨 (第 41 条第 1 款)	(19)
63. 以滋扰他人的方式乞讨 (第 41 条第 2 款)	(20)
64. 威胁人身安全 (第 42 条第 1 项)	(20)
65. 侮辱 (第 42 条第 2 项)	(20)
66. 诽谤 (第 42 条第 2 项)	(20)
67. 诬告陷害 (第 42 条第 3 项)	(20)
68. 威胁、侮辱、殴打、打击报复证人及其近亲属 (第 42 条第 4 项)	(20)
69. 发送信息干扰正常生活 (第 42 条第 5 项)	(20)
70. 侵犯隐私 (第 42 条第 6 项)	(21)