

壽勉成著

中國合作經濟政策研究

指印 敬

中國合作事業協會印行

中華書局

自序

近數年來，余因志趣所在，及職務關係，每就所見，對我國當前之合作經濟問題，及合作經濟政策，有所論述。雖膚淺之見未必盡當，然無語不出自真誠，及無語不爲三民主義的經濟制度設想，則爲余所敢自信者。茲以各稿散見各種刊物，欠完整、特輯成專冊，交由中國合作事業協會印行，所望海內賢達，能賜予指正並協力倡導，使我國經濟制度能日臻合理化與合作化之境地，此則作者所虔誠祝禱者也。

壽勉成

于社會部合作事業管理處

卅三年五月二十九日

中國合作經濟政策研究目次

一、合作理論與三民主義

合作原理之體系與目標（合作事業月刊第一卷第二期二十八八年八月）……………	三
三民主義社會經濟建設之要素原則機構與事業（合作評論第一卷第七期三十年七月五日）……………	六
合作與三民主義的社會經濟（中央週刊四卷四十五期三十一年六月十八日）……………	九

二、合作事業與經濟建設

合作與戰時經濟建設（中國經濟學社戰時經濟問題論文二十七年十一月二十日）……………	二一
經濟動員與動員經濟（經濟動員半月刊第十期廿七年十月卅一）……………	六二
強化戰時經濟組織與經濟動員（經濟動員半月刊二卷八期廿八年三月卅一）……………	七一
合作事業與計劃經濟（政治季刊第二卷第二三期合刊二十七年三月）……………	八二
合作組織與統制經濟（全國合作人員訓練所所刊第二期三十一年七月十日）……………	九四

合作事業與社會經濟國防（中央訓練團黨政高級班講詞三十三年六月）……………一〇一
從合作運動的觀點批判我國經濟界的轉變及趨向（掃蕩報三十二年七月三日）……………一三二

三、合作金融與金融建設

中國今日的銀行界與銀行家（金融知識創刊號三十一年一月一日）……………一四四
國家總動員與金融界（金融知識第一卷第五期三十一年九月）……………一五五
我國合作金融問題批判（合作事業月刊第四卷第二至四期合刊三十一年十月十日）……………一七〇

四、合作行政與合作運動

我國合作金融制度之研究（合作界第六期三十年二月二十八日）……………一八一
現階段我國合作政策的檢討（合作界第五期三十年一月十日）……………一九四
新縣制實施下之合作問題（訓練月刊創刊號二十九年七月一日）……………二〇五
所望於全國各縣長者（合作事業月刊第一卷第五期二十八年十一月一日）……………二一五
我國合作運動的展望（合作事業月刊全國合作會議專號第三卷一至四期合刊三十年四月一日）……………二二二

抗戰以來我國合作界的動向（合作界第二期二十九年十月十日）	二三七
現階段中國合作運動的輪廓及其重心（合作事業月刊合作教育專號第四卷五六期合刊三十一年十二月三十一日）	二四一

五、合作教育

合作教育之重要及今後應有之設施（合作事業月刊合作教育專號第四卷五六期合刊三十一年十二月三十一日）	二四五
合作學術之研究（合作事業月刊合作教育專號第四卷五六期合刊三十一年十二月三十一日）	二五一
推進鄉鎮保合作社社員教育的一個方案（合作界第十三期三十三年二月一日）	二五五
民衆合作讀本試編	二五八

六、合作組織

合作社社務的重要及其推進（合作事業月刊第四卷五六期合刊三十一年十二月十一日）	三〇〇
組織第一訓練第一（合作事業月刊第五卷三至四期三十二年十月十五日）	三〇三

事業至上計劃至上（合作事業月刊第五卷第五至六期三十二年十二月十五日）	三〇七
目標集中力量集中（合作事業月刊第五卷第七期卅三年三月十五日）	三一

七、合作業務

我國農業合作之重要及其推進之方針（合作事業月刊第二卷一二期二十九年二月一日）	三一六
我國工業合作之重要及問題（合作月刊戰時版第六七期合刊二十七年十一月一日）	三二一
我國工業合作之重要及其推進之方針（合作事業月刊第二卷三四期合刊二十九年四月一日）	三二六
消費合作之重要及其成功條件（合作月刊戰時版第十七至十九期二十八年十一月一日）	三三一
我國消費合作之重要及其推進之方針（合作事業月刊第二卷十二期二十九年十一月一日）	三三五
消費合作與平抑物價（合作界第十四期二十九年十二月十日）	三四二
消費合作與消費經濟（合作界第十期三十一年七月四日）	三五三
合作組織與物價管制（合作界第十一期三十一年十一月四日）	三五六

我國運銷合作之重要及其推進之方針（合作事業月刊第二卷五十期二十九年十一月一日）……………

月一日）……………

三六三

眷屬生產合作推廣部之意義及其工作方針（婦女合作運動第四期三十二年七月二日）……………

日）……………

三六九

戰時鄉村合作社的重要及其經營（合作事業月刊第一卷四期二十八年十一月一日）……………三七三

八、合作動員

實施總動員法與我國合作事業（財政評論七卷六期三十一年六月）……………三八九

加強合作組織的戰時機能（合作界第三期二十九年十一月十日）……………三九九

怎樣完成中國合作事業協會的使命（合作界第一期二十九年九月十日）……………四〇六

全國合作會議的收穫是什麼（合作界第七期三十年六月三十日）……………四一二

寫給全國合作指導人員的一封信（合作事業月刊第一卷三期二十八年九月一日）……………四一八

加強合作者的創造意識（合作事業第五卷一期三十二年一月三日）……………四二五

加強我們合作界的自覺自動與自治（合作界第十期三十二年七月三日）……………四二九

加強活力與爭取主動（合作界第八期三十年十月十日）……………四三三

爭取時間與充實活力（全國合作人員訓練所刊創刊號三十一年一月一日）……………四四三

建設自在其中。

(八) 三民主義的建設完成就是三民主義的實現。

(九) 三民主義的實現就是建國工作的完成。

(十) 建國完成然後可以進而求世界的大同。

三民主義社會經濟建設之要素原則機構與事業

(合作評論一零七期。三十年七月五日)

一、人類的的生活固然不能缺少衣食住行，但是假使只有衣食住行而沒有教育與娛樂，也還不能認為已經享受了人類的的生活，所以合併成為人類生活的六大要素。此六大要素，在任何制度任何主義之下，都是一樣的。

二、我國為實行三民主義之國家。根據三民主義的精神以求上述六大要素的滿足，就是所謂三民主義的社會經濟建設。具體的說起來，在民生方面，我們的目標是社會化科學化與效率化。其所以達到此目標之途徑有六，即創造社會觀念，節制私有財產，規定公平價格，促進產製技術，改善金融制度，嚴核工作效率。假使不能切切實實做到這六件事，那就決不能解決民生問題，也就是沒有實行民生主義。

其次，在民權方面，我們的目標是全民化自動化與確實化。換句話說，國家的主權必須屬於人民的全體。政府可以集權，而不可抹殺民意。政府可以統制而不可摧殘人民的自動能力。不以人民自動能力為基礎的統制是最不經濟的統制。人民的義務與權利必須求其確實而不可有絲毫的苟且。因此我們必須做到實行全民勞動取消不勞而獲，普及生活享受，根絕有閒階級，消滅封建勢力，防止貪污浮濫，提高文化水準，培養自治習慣。

最後，在民族方面，我們的目標是國防化組織化與計劃化。蓋無國防無組織無整個計劃，即失其所以為獨立與完整的民族。為達到這三個目標，我們必須做到六件事，即發揚民族精神，加強組織力量，實施國防建設，確立整個計劃，分佈經濟中心，平衡國際收支是。

三、實行三民主義的社會經濟建設以滿足人類生活的六大要素，有人民團體應該做的事情；也有政府機關應該做的事情。在政府方面的組織，就是五院制與三聯制。這大家都很知道，不必再加說明。

四、在政府的計劃執行與考核之下，所賴以完成社會經濟建設的事業，可以分為公營事業、私利事業與合作事業等三大類。現在的問題就是究竟那些事業應該由政府公營，那些事業可以讓私人以私利為目的去經營，還有那些事業。應該採用合作的經營方

式。從大體上分析起來，凡有國防關係如軍需工業，關鍵性質如交通金融及基本工業，專賣事業如烟酒火柴專賣，國際經濟如國際貿易，以及有示範公益之功效者，均以由政府經營為較合理。他如一般民衆所能舉辦，各地普遍需要，規模大小適中，須與地方自治密切配合，以及有社會化意義，用以節制資本與平均地權的各種事業，則最宜於採用合作方式。至於私利事業本不合於三民主義的原則，但在某種情形之下，亦不妨予以維持。一曰歷史性即由私人倡設慘淡經營頗具成績有歷史的價值者。二曰臨時性，為適應非常時期之一時需要，不得不讓私人經營者。三曰必要性，即因資本或技術上之必要，非暫由私人經營不可者。四曰政治性即因政治關係一時不易取消私人經營者。五曰特殊性，則為具有地域上技術上或資本上之特殊情形，非獎勵私人從事經營，不易達到目的者。

五、以上這三大類的事業，就其事業的對象來說，可以分為農漁林礦工供銷交通保險金融教育衛生娛樂等十二種。這十二種事業裏面，其以採用某種方式為原則的部分均以實線表示之，反之，如以採用此種方式為例外，則以虛線表示之。

合作與三民主義的社會經濟政策

（中央黨部第四十五號，三十一）六月十八日

(中央週刊四卷四十五期。三十一年六月十八日)

一、合作與三民主義社會經濟政策的理論

我國社會經濟建設的目標從民族主義的觀點來說，是國防化，計劃化，與組織化；從民權主義的觀點來說，是全民化，自動化，與確實化；再從民生主義的觀點來說，則社會化，科學化，與效率化；所以我們要明瞭如何運用合作方式以促進中國社會經濟建設的合理化，就可以從這九個目標講起。

一、合作與社會經濟建設國防化。我們為期達國防化的目標，第一是要增加生產，使國家得以相當的自給自足。這增加生產工作，在我們這樣大的一個農業國家，當然不是靠建築幾個大工廠，或單辦幾個國營農場就可以了事的，必須要普遍的改良手工業，興辦小工業，改良農業技術，增進農民組織，而後可以有成功的希望，那末，除了發展農業的生產合作以外，簡直沒有更好的方法了。第二是要統制外匯，因為外匯的漲價，不但可以增加我們軍備的負擔，而且可以反映國幣對內價值的低落，使物價不合理的上漲，穩定外匯的根本方法，就是限制洋貨進口，增加國貨出口，在這方面，合作事業又是很有用的。因我國之所出口，以農產為大宗，欲求農產品之增加，提倡運銷合作，不但是最有效而且是最公平的一個方法。假使不用這個方式，則統制貿易機關勢必以高價向商人收買，而商人則以低價向農民收購，農民既不能自由運銷，又不得

不接受低價，是則國家之統制政策，不獨利商病農，待遇不公，即於增加生產的原則，亦復背道而馳。至於限制進口，則消費合作的發展，應該可以發生很大的效力，因為假使大部份的消費者都已經加入了合作社，則合作社既不以營利為目的，自不致以販賣洋貨為能事。第三要實行經費游擊，我國自對日抗戰以來，不得不採取持久戰消耗戰或磁鐵戰的戰術；但所謂持久消耗的戰略，是以淪陷區游擊工作繼續不斷為條件，這種游擊工作軍事與經濟必須能密切配合，而在配合以前，必先使淪陷區民衆能有其機動性的經濟組織，這種經濟組織，當然以合作性質的各種方式如合作團合作隊，合作社為最適宜。第四要發展內地經濟，使全國各地均能有其經濟中心，在戰時不致受絕對的影響，但是我們絕不能希望各地都有大工廠大農場，惟一的補充辦法，就是發展內地的合作事業。第五要便利內地運輸，這也不是光靠鐵路輪船汽車所能辦到的，在戰時更加感覺到這種交通工具之不可缺特。所以還要補充其他的辦法，這就是所謂民間運輸，如板車，駝車，騾車等是，但是用什麼方法把他們組織起來最為合理呢？當然又是合作社。第六是要鞏固思想的國防。我國實行三民主義建國，本來不能說沒有中心思想，但是事實我國內之信仰資本主義或共產主義者均不乏其人，在這種情形之下，三民主義建設究竟應該採取何種具體方式，既以節制私利資本的發展，復以防止馬列斯思想的蔓延，我以為合作組織方式，就是最適當的。

二、合作與社會經濟建設計劃化。計劃建設的兩大條件就是統籌與統制，這統籌與統制兩種工作，文都可以公爲時間與空間的兩個方面，這就是說我們的統籌統制，不但要顧到現在，而且要顧到將來，不但要顧到中央，而且要顧到地方。要達到這個目的，必須將全國需要供給的狀況，調查清楚，然後分別輕重緩急，一一精密計劃，並統制其執行，能夠幫助政府完成這件工作的，當然就是合作社，因爲只有合作社是普遍與民衆經濟生活有密切關係而又最有系統的一種機構。

三、合作與社會經濟建設組織化。我們站在民族主義的立場，自非使整個民族之經濟建設成爲有組織之工作不可，合作社普遍推進以後，在最下層有單位合作社，在上面有縣省及中央的各級聯合社，如果各級組織，均能健全，則此一貫系統，實可予經濟的計劃統制以極大的助力，意大利所實行的結合經濟政策，即以各業僱主與被僱者雙方所組織之各級團體爲基本機構，收效頗宏，假使各級合作組織，確能充分具備機動力量，其功效願可在意大利經濟結合之上。

四、合作與社會經濟建設全民化。再根據民權主義的精神來說，經濟建設自應使多數民衆有參加機會，並應以多數民衆爲主體，但是這多數的民衆，要他們在何種方式之下參加經濟建設的工作呢？單是個別的從事生產，就算參加經濟建設嗎？單是個別的參加選舉，就算以多數民衆爲主體嗎？我們希望的當然還不止於此，因爲這都是比較消極

的，假使能夠把全體民衆分別以合作方式組織起來，在政府整個政策與計劃之下，經營經濟建設的各項事業，那就積極的多了。

五、合作與社會經濟建設自動化。一個國家，經濟建設，端緒紛繁，決非政府所能包辦得了。即令完全可由政府實施統制，或直接舉辦，亦決非理想的制度。因為假使我們在合作方式之下，使人民所自動辦理的事業能不違反社會的利益，我們為什麼不讓人民去自動經營呢？人民自動能力是國家最可寶貴的一種財產，必應使其發揚滋長，而不可加以摧殘，但同時亦必妥善指導，使勿以私利為指歸。即令由政府統制辦理，這種自動能力還是很重要的，沒有自動能力做基礎的統制，無論形式上的成功如何，實質上還是只能當作失敗。因為統制經濟的目標，一方面是物質，另一方面是精神，假使人人失了自動的能力，每個人祇能看作一個機器的零件，當然不是統制經濟的理想，但是欲在人民自動能力之原則下，實行有計劃有統制的經濟建設，我相信除了採用有系統的合作組織以外，是沒有更好的方式的。

六、合作與社會經濟建設確實化。所謂確實化係指名義支出與實際支出，應得收入與實際收入，以及表面成績與實際成績之確實符合而言，一切不勞而獲、貪污所得，以及浪費公帑等等，均與確實化之標準不合，這對於民權的保障，關係很大，因為取不當利得，或浪費一文公帑，都可以認為對人民經濟權利的一種剝削。但是合作又怎樣能

夠防止這種剝削的發生呢？合作組織的惟一原則與武器，就是：假使人家辦得不好，我們就聯合起來自辦。所以假使一件事業，在別人辦理的時候，要貪污、要剝削、要浪費、那末，被剝削的人就可以用合作方式取回來自已舉辦或把自己組織起來去參加這件事業的管理。譬如救濟事業裏面，就是很可以公營與合作的配合，減免其原有之浪費。許多公營事業對職工待遇甚差，剝削之甚，並不減於資本家的事業，亦應使職工能以聯合組織參加事業經營，以表現所謂公營合作的效能。

七、合作與社會經濟建設社會化。社會化範圍很廣，諸如平均地權，平定價格，統制貿易，管理糧食，實行財政的社會政策，節制私人的營利資本，以及發展平民的社會資本等，無不在內。其他的姑且不講，僅就以上的幾種工作而言，合作已經可以發生很大的效用。耕地的贖置租賃合作，以及住宅的建築合作，都可以說是爲平均地權的。發展消費合作可以收平定物價的效力，這是大家所公認的。統制貿易欲使其有利無弊，運銷合作是必要的配備，這在平時與戰時都是一樣。糧食管理的收購與分配工作，假使沒有合作社的機構做基礎，一定是事倍功半的事情。至於財政的社會政策，可以說有課稅與免稅的兩個方面，課稅方面，過去在德國雖亦有用合作方式以期公允的，但是合作社主要關係，還是在免稅方面。政府對特種事業免除課稅，就是財政上的一種社會政策。合作社就是政府對於民間事業最合理的一個免稅的對象。假使政府欲採行專賣制度以實

施財政的社會政策，合作社是必要的基礎。講到私人資本的節制，則凡屬合作事業，均有此功效。最後還有發展社會資本，使民間小額資金得以充分利用，自亦以合作社為最切實有效之方法。我們假使能夠在合作社裏面，儘量吸收民衆的股金和儲蓄，並力求其公積金之充實，社會資本自即可期發達。

八、合作與社會經濟建設科學化。科學化是現代經濟建設必取的途徑，不但生產運銷的技術，生產事業的管理，農工產品的分配，統統應科學化，就是整個經濟的制度，以及錢幣金融的管理，也應該要科學化，或合理化。我們站在科學化的立場，又以為非採用合作組織，決不足以達到目的。因為技術的改進均非有適當的組織與充分的資金不可。或者以為錢幣與金融的科學化與合作無甚關係，其實不然。所謂錢幣的科學就是要使物價不受錢幣數量的影響，而另有貴賤的標準，錢幣完全居於交換媒介與計算單位的位置，而不成其為價值的標準。在這種科學化的錢幣制度之下，政府勢必以客觀標準規定物價，而統制其實行。有若干貨物則應依各方面之需要而定其分配之標準。這普遍的價格統制與貨物分配假使沒有合作組織，又如何辦理得了！至於金融，我們應該知道並非專為少數人圖利，而應求整個社會所有資金圓活流通，以期達到整個社會經濟幸福之擇高。那末，假使祇有一般平民所不敢接近的幾家銀行，又如何能完成這科學化的任務呢？