二十一世纪中国面临的
安全挑战

李少军 著

国际安全警示录

金城出版社

国际安全警示录

——21世纪中国面临的安全挑战

李少军 著

金城出版社

图书在版编目（CIP）数据

国际安全警示录：21世纪中国面临的安全挑战/李少军著．-北京：金城出版社，1997.6

ISBN 7-80084-152-9

Ⅰ．国… Ⅱ．李… Ⅲ．国际问题-安全-研究 Ⅳ．D815.5

中国版本图书馆CIP数据核字（96）第22363号

金城出版社 出版发行

（北京市劳动人民文化宫内 100006）

廊坊人民印刷厂 印刷

850×1168毫米 1/32 12.25印张 307千字

1997年7月第1版 1997年7月第1次印刷

印数：1—5000册

ISBN 7-80084-152-9/D·37

定价：18.50元

前　言

走向21世纪的中国面临着什么样的国际安全形势，这是每一个中国人都不得不思考的问题。

古语云，“聪者听于无声，明者见于无形。”（《汉书·伍被传》）

如果一个在第二次世界大战中侵略过中国的国家拒不承认自己的侵略行为，不承认给中国人民带来过深重灾难，总是念念不忘那些甲级战犯，你会觉得安全吗？

如果这样的国家利用自己先进的科学技术和雄厚的经济实力，以名列世界第三乃至第二的军费扩充军备，在亚洲再次称雄海上，并随时准备轻而易举地实现核武装，你会觉得安全吗？

如果这样的国家明确地把自己的安保范围从本土扩大到周边，再扩大到亚太地区，并明确地以中国为假想敌国，你会觉得安全吗？

《克雷洛夫寓言》中有这样的格言，“你须明白，你在和谁打交道。”

如果一个军费十倍于中国的超级大国不断荒唐地鼓吹“中国威胁论”，以立法的形式把中国确定为假想敌国，不断地尝试遏制中国的战略，你会觉得安全吗？

如果这样的国家不断干涉中国的内政，在台湾问题上和南沙

问题上说三道四，甚至出动航空母舰耀武扬威，你会觉得安全吗？

如果这样的国家不断威胁要对中国实行经济制裁，不断阻挠中国加入世界贸易组织，你会觉得安全吗？

如果这样的国家不断地把大量有毒有害的垃圾以各种方式运入中国，你会觉得安全吗？

我们可以换一个角度看问题。

随着中国经济日益融入世界经济一体化的过程，中国在未来不可避免地会受到各种国际危机的影响，如果发生石油危机、粮食危机、金融危机，你会觉得安全吗？

随着世界环境的日益恶化，中国在未来必然会面临着更为严重的生态问题。臭氧层出现空洞，全球气温上升，海平面增高，这些都不可避免地会影响到中国。除了这些全球性问题之外，中国经济的高速发展本身，如果不采取得力措施，也会产生一系列生态问题。随着中国城市化的发展和人口压力的日益加大，随着江河湖海日益污染，耕地日趋减少，荒漠化日趋严重，温室气体排放日益增多，动植物物种日益减少，中国的自然环境会越来越令人难以忍受，在这种情况下，你会觉得安全吗？

随着世界性民族主义浪潮的日益高涨和国际恐怖主义的日趋猖獗，中国在未来不可能不受到影响，如果将来在中国的公共场所出现恐怖主义事件，你会觉得安全吗？

现在跨国犯罪集团已把毒品运入了中国，如果到下个世纪，类似的犯罪活动比今天更严重，你会觉得安全吗？

今天的核扩散问题已成为一个不争的事实。到下个世纪，在五个核大国之外，即使不出现新的正式的核国家，也会有一些国家成为可以随时拥有核武器的国家。印度拒签核禁试条约，日本声称可以在183天造出核武器，美国尽管宣称不再爆炸核装置，但它可以凭借先进的计算机进行模拟核试验。在有更多国家拥有核

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

武器，并拥有更先进核武器的世界上，你会觉得安全吗？

中国的钓鱼岛至今仍在日本的侵占之下，南沙群岛被周围的国家瓜分，非法的麦克马洪线以南9万平方公里领土在印度的占领之下，在这种情况下你觉得安全吗？

回答只能是否定的。一言以蔽之，走向21世纪的中国将会面临多层次的国际安全挑战。

实现安全，就是消除威胁和危险。国家存在的最理想的状态是不存在任何危险。然而，这种状况似乎是达不到的。在一个基本上是无政府的国际体系中，任何国家都不可能实现绝对的安全。

为了迎接21世纪的安全挑战，我们必须站在国际安全的高度来思考中国的安全战略问题。我们应该了解中国在未来会面对一些什么样的安全问题，了解国际安全的大致走势。除了了解各种现实问题之外，我们还有必要对国际安全作某种理性的思考。

例如，我们应该知道什么是安全？什么是国家安全、国际安全和世界安全？国际安全都有哪些模式？国际冲突是怎样发生的？冷战后经济安全与生态安全是怎样提出的？核武器与国际安全有怎样的关系？民族主义与恐怖主义对国际政治有什么样的影响？走向21世纪的大国关系将会怎样发展？

也许，除了假定，谁也无法确切地描述21世纪的国际政治是什么样子。但我们如果能从理论上认识今天的国际政治现象，那我们就有可能对未来国际安全格局的发展趋势有一个大概的了解。

目　录

第一章　中国未来面临的安全挑战 ……（1）
世界格局的转变 ……（1）
周边国家和地区的不确定性 ……（3）
东西邻国的核扩散 ……（5）
亚太地区的逆裁军 ……（7）
困扰中国的领土争端 ……（10）
国际宗教民族冲突的辐射影响 ……（12）
猖獗的跨国犯罪 ……（13）
中国的强大与经济磨擦 ……（15）
中国下个世纪的生态环境会更加恶化 ……（17）
以中国为敌的“中国威胁论” ……（18）
亚太缺乏国家间的信任关系 ……（21）
走向未来的信息安全 ……（23）
第二章　国际安全的基本概念 ……（25）
安全是国家必须首先解决的问题 ……（25）
安全的基本含义就是客观上不存在威胁，主观上不存在恐惧 ……（27）
安全概念的历史由来 ……（28）
国家安全、国际安全与世界安全 ……（29）

争来争去的安全定义 ……（31）
国家是否安全看什么？ ……（34）
维护安全的内向性与外向性 ……（37）
安全关系 ……（37）
国家维护安全维护的是什么？ ……（39）
国家安全利益 ……（43）
国家安全的范围 ……（44）
国际安全的互动与“安全困境” ……（47）
安全合作与“搭便车” ……（49）
第三章 国际和平与安全模式 ……（54）
理想主义与现实主义 ……（55）
集体安全——从欧洲协调到联合国 ……（57）
联合国怎样维持和平？ ……（63）
●和平解决争端 ……（63）
●强制行动 ……（64）
●维和行动 ……（66）
集体安全能实现安全吗？ ……（68）
联合国的未来 ……（72）
“民主和平论”——民主国家不打民主国家 ……（76）
民主和平战略 ……（80）
民主真的能带来和平吗？ ……（82）
中国倡导的和平共处 ……（86）
第四章 国际冲突与国际安全 ……（94）
国际冲突的本质是主权国家的对抗 ……（95）
国际冲突的历史演变 ……（98）
领土争端——最具传统性的冲突 ……（99）
蓝色国土与海洋资源冲突 ……（102）

国际冲突的复杂性与多层面 …… (106)
冲突战略的抉择 …… (109)
游戏与对策 …… (113)
走向21世纪的国际冲突 …… (115)
第五章　经济发展与国际安全 …… (119)
不发展是最大的不安全 …… (120)
联合国与世界经济发展 …… (124)
国际关系中的经济战 …… (127)
危机与安全 …… (138)
●石油危机 …… (138)
●金融危机 …… (141)
●粮食危机 …… (144)
全球化的机遇与挑战 …… (147)
第六章　生态环境与国际安全 …… (152)
生态安全的基本概念 …… (153)
人类面对的生态威胁 …… (156)
●人口压力与城市化 …… (157)
●资源的过度消耗 …… (159)
●环境日趋恶化 …… (162)
生态安全与国际冲突 …… (169)
水资源与国际安全 …… (176)
环境冲突与政治斗争 …… (186)
生态安全与国际合作 …… (190)
可持续发展与环境保护 …… (193)
第七章　核武器与国际安全 …… (198)
核发展与核军控 …… (199)
冷战后核大国核政策的调整 …… (205)

核禁试的历史进程 …… (207)
新时期的核安全问题 …… (211)
●扩散与反扩散 …… (211)
●核事故与核安全 …… (216)
核武器最终能削减到零吗? …… (221)
第八章 民族主义与国际安全 …… (231)
众说纷纭的民族界定 …… (232)
民族主义的由来与含义 …… (235)
90年代的民族主义浪潮 …… (238)
民族主义与战争危险 …… (241)
●建立独立国家问题 …… (244)
●实现民族统一问题 …… (246)
●对待其他民族问题 …… (249)
民族主义能解决民族问题吗? …… (250)
民族自决的困惑 …… (251)
解决民族问题的出路何在? …… (255)
第九章 恐怖主义与国际安全 …… (258)
恐怖主义问题的严重性 …… (258)
什么是恐怖与恐怖主义? …… (260)
恐怖主义的政府行为与非政府行为 …… (265)
恐怖主义产生的原因及其意识形态 …… (267)
恐怖主义的行为特点——突发性和残忍毁灭性 …… (272)
恐怖主义的国际影响——有时会成为改变历史进程的
导火索 …… (274)
走向21世纪的反恐怖形势…… (277)
第十章 跨国犯罪与国际安全 …… (283)
以不法手段谋求经济利益的跨国集团犯罪活动 …… (284)

形形色色的跨国犯罪组织 …… (286)
毒品犯罪是当代的世界瘟疫 …… (291)
冲击世界经济的罪恶手段——洗钱 …… (295)
信息时代的犯罪新模式——电脑犯罪 …… (298)
有组织跨国犯罪对人类社会的危害 …… (300)
有组织跨国犯罪为什么难以根除？ …… (301)
打击有组织跨国犯罪的必要行动——开展最广泛的国际合作 …… (304)
第十一章　信息安全的最新挑战 …… (308)
信息高速公路的出现造就了国际竞争的最新战场 … (309)
信息安全的提出 …… (310)
信息战 …… (312)
信息战的主要武器之一——计算机病毒 …… (316)
信息战的另一种战法——计算机渗入 …… (318)
信息战打起来是什么样子？ …… (319)
迎接信息战的挑战 …… (322)
第十二章　大国关系与国际安全 …… (324)
大国与“极” …… (324)
单极的历史 …… (328)
大国的出现与体系的变革 …… (330)
变动中的未来国际格局 …… (336)
美国仍能维持超级大国地位 …… (336)
日本有可能成为军事大国 …… (339)
德国与欧洲 …… (343)
俄罗斯与北约的新较量 …… (345)
大国政治对未来格局的影响 …… (348)
第十三章　对中国未来安全战略的思考 …… (352)

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

国家安全战略的大局是和平与发展 …… (352)
中国是大国，但只是发展中的大国 …… (354)
中国未来的安全战略，重点是亚太地区 …… (356)
中国不愿意与任何国家对抗，但中国必须回击对中国的任何威胁 …… (357)
对日战略——中国希望与日本世代友好，但必须做最坏的准备 …… (358)
对美战略——争取合作，减少麻烦，避免对抗 …… (360)
发展与俄、哈、吉、塔的战略伙伴关系，确保东北、西北边境地区的安宁 …… (363)
维护经济安全——预防不利的国际影响 …… (364)
生态安全——中国不能走西方发达国家已走过的道路，中国必须确保子孙后代的发展权利 …… (366)
粮食安全——适量进口对中国有利，但要防止不测因素 …… (369)
钓鱼岛主权——中国寸步不能让 …… (370)
发展与东盟国家的友好关系，力争在南沙群岛搁置争议，合作开发 …… (371)
警惕民族分裂主义的消极影响 …… (373)
军事安全——准备迎接高技术的新挑战 …… (374)

第一章　中国未来面临的安全挑战

一百多年来无数先烈所怀抱的宏大志愿，一定要由我们这一代人去实现，谁要阻止，到底是阻止不了的。

——毛泽东

走向21世纪的中国所面临的安全挑战，包括威胁，也包括机会。

在亚太地区，中国将面对着领土主权冲突、逆裁军与核扩散、经济磨擦与生态恶化、民族主义的幅射影响、恐怖主义与跨国犯罪等国际安全问题，还将面对着一些国家有可能对中国实行的“遏制”。

总的来看，未来的10到20年和平发展是大局，但战争与冲突的危险依然存在。

世界格局的转变

冷战的结束，从根本上改变了世界的格局。两极格局的终结

标志着国际政治进入了一个新时期。前苏联这个有能力发动世界战争同美国一争高下的对手的消失，使世界大战的危险消除了。世界政治的总体趋势在走向缓和与合作。然而，国际冲突与斗争并未终止，世界又开始了新的矛盾积累过程。

在新的格局中，由于全球性紧张对峙的压力不复存在，出现了日趋激烈的对地区主导权的争夺。大国力量对比关系的改变，主权国家的重组，宗教民族矛盾的激化，对领土和资源的争夺，造成了地域广泛的冲突和局部战争。

当然，我们也应当看到，与战乱四起动荡不定的其他洲相比，冷战后的亚洲太平洋地区是相对平稳的。

美国大西洋理事会高级研究员彭光谦指出，亚太地区之所以情况相对稳定，有四个原因：第一，亚洲不是东西方冷战的主战场和前沿阵地，受冷战的影响和支配相对较弱，因而苏东剧变和两极体制崩溃在亚太地区引起的立体震荡比较小；第二，亚太地区不是世界宗教的主要重迭带和不同经济水平的民族结合区，民族积怨、宗教矛盾和领土纷争不像欧洲地区那样强烈；第三，亚太地区的一些国家和地区在东西方冷战间隙不失时机地发展了经济，为局势的稳定打下了基础；第四，中国作为亚太的大国，通过改革开放，成功地走上了健康发展的道路，经济繁荣、政治稳定、民族团结，构成了亚太稳定的重要因素。

不过，正如彭光谦所指出的，亚洲决非和平的绿洲，太平洋也不是“太平”的洋。在表面平静的海水下面，潜伏着的是许多暗流和难以预测的不确定因素。从长远来看，如果不对这些不稳定因素加以及时有效的控制，它们迟早有一天会爆发出来，冲击亚太地区的和平堤岸，危及整个地区的稳定与繁荣。①

周边国家和地区的不确定性

从地缘上来看，中国的周边存在着诸多的不确定因素。

情况最复杂的是东北亚地区。这个地区包括中国、日本、韩国、朝鲜、蒙古和俄罗斯的远东地区。从历史上来说，这里就是一个充满矛盾与冲突的地区。20世纪这个地区发生过三次战争，即1905年日俄战争，30年代到40年代的中日战争和50年代的朝鲜战争。在朝鲜半岛，至今仍保持着军事对峙状态。在军事分界线两侧，双方共有100多万正规部队严阵以待，军事演习不断，气氛始终没有缓和。由于这个地区的局势对美、日、中、俄的安全息息相关，因此这个地区实际上成了大国利益的交汇、冲突之点和斗争的集中场所。有人把东北亚同欧洲的巴尔干相提并论，认为它充满了火药味，这是一点也不过份的。

走向未来的东北亚，最不确定的因素就是朝鲜半岛局势的发展。这个地区是世界上维持着冷战状态的最后一个地区，其军事对抗与冷战结束前相比，没有改变，地区内各方军事力量的部署几乎没有变化。美国在东北亚和西太平洋上部署的军事力量仍维持着原来的水平。有关的各国没有表现出诸如削减国防预算、裁军等缓和军事紧张局势的迹象。朝鲜南北的统一，看来本世纪实现不了。到下个世纪何时能实现统一，这中间会不会发生冲突或战争，都是不确定的。

美国在亚洲的存在也有很大的不确定性。尽管美国政府一再做出承诺，但美国是否能对这个地区长期承担军事义务是有疑问的。对于美国在东北亚的驻军，美国国内是有不同看法的。近年

来，由于美国在国际政治中的霸权地位呈下降趋势，国内保守主义和孤立主义势力上升，再加上日本、韩国人民反对美国驻军的情绪日益高涨，美国到下个世纪即使还能在东北亚留有驻军，大概也不会保持现有规模。这一地区在未来不可避免地会出现某种力量对比的变动。

日本未来的发展方向也有不确定性。日本现在已是一个经济大国，它正在加紧向政治大国和军事大国迈进。与美国再定义安保条约后，日本已大大扩展了自己的军事活动范围。联系到日本政界不断有人否定侵略历史、参拜靖国神社，亚洲遭受过日本侵略的国家对日本的军国主义倾向不能不保持高度的警惕。走向下个世纪的日本，实际上正处在一个向何处去的十字路口。

在北方，俄罗斯也存在不确定因素。中俄两国自确立面向21世纪的战略协作伙伴关系以来，国家关系无疑处于60年代以来的最好时期。中俄边界问题的解决，表明两国已在政治上和军事上建立了睦邻友好的和信任的关系。就未来两国关系的发展而言，存在广阔的合作领域和共同利益。俄罗斯没有任何理由惧怕中国和恢复对中国的军事压力。然而，俄罗斯国内的情况一直不稳定。自苏联解体之后，俄罗斯一直为经济负增长和民族纷争所苦。在军事上，俄罗斯尽管继承了前苏联的大国地位，但一直处于适度“收缩”的态势。在经济上，它要摆脱困境，还有漫长的路要走。国际上北约东扩的压力和国内民族主义、分离主义势力的持续存在都将构成影响政局的因素。

东盟也是一个不确定的因素。现在，东盟的基本外交方针是与所有大国都建立和保持良好关系，同时又与所有大国都保持适当的距离。这种“平衡外交”的宗旨是不容许任何大国在该地区处于支配地位。东盟国家希望利用大国矛盾使之相互制约，但又不希望它们矛盾过于激化，以致产生对东盟不利的影响。对于日

本、中国、美国、俄罗斯、印度等大国，它们都是如此。然而，到下个世纪，情况也可能会发生变化。那时，东盟将成为一个由10个国家组成、总人口4.5亿、国民生产总值达5000亿美元的“大东盟”。拥有这样的份量和实力，它在国际事务中的作用和影响肯定会与现在不同，至少，它在建立地区安全机制和地区经济合作中将发挥更多的主导作用。

在具有很大不确定性的亚太，中国所面临的安全挑战可以概括为四个方面，这就是军事、政治、经济和生态。周边国家的核扩散和逆裁军趋势，是中国面临的军事安全问题；领土主权争端、跨国毒品犯罪以及可能向中国蔓延的民族主义、恐怖主义问题，属于中国面临的政治安全问题；经济磨擦及可能发生的经济制裁，是中国面临的经济安全问题；环境污染和可能出现的资源危机，则属于中国面临的生态安全问题。

东西邻国的核扩散

就世界范围而言，亚洲的核扩散危险最大，而且这些国家恰好在中国的周边。

最引人注目的国家是日本。日本拥有发展核武器和弹道导弹的足够的经济实力和技术能力。据专家估计，在未来的五年内，也就是说到2000年之前，日本可储存5至10吨钚，一旦在政治上作出决定，在一年内就可以变成核大国。还有估计认为，到2010年，日本将拥有100吨钚。日本前首相羽田孜曾公开承认日本具有制造1000枚至2000枚原子弹的核材料和核技术。再者，日本已具有制造洲际弹道导弹的能力，它的H2火箭已发射成功。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com