



四川扩大企业自主权

试点经验



社会科学研究 丛刊



四川扩大企业自主权试点经验

社会科学研究 丛刊

一九八〇年十二月

封面设计 魏天禄

四川扩大企业自主权试点经验

(《社会科学研究》丛刊第一期)一九八〇年十二月第二次印刷

编辑、出版者

《社会科学研究》杂志编辑部

印 刷 者

七 二 三 四 工 厂

发 行 者

四川省新华书店

本刊登记 四川省期刊登记第64号

定价 0.75 元

目 录

经济体制改革的良好开端	1
-------------------	---

必须扩大企业经营自主权	10
-------------------	----

扩大企业自主权的核心是企业的独立经济利益	25
----------------------------	----

在企业经营管理上实行计划调节和市场调节	25
---------------------------	----

相结合的原则	40
--------------	----

依靠企业自己的力量扩大再生产	59
----------------------	----

企业自主权是搞好经济核算的前提	70
-----------------------	----

让全体职工行使企业自主权	85
--------------------	----

从企业扩权入手改革经济体制	99
---------------------	----

用好自主权 努力把企业办活	成都量具刀具厂 114
---------------------	-------------

在扩权试点中稳步前进	四川第一棉纺织印染厂 134
------------------	----------------

向科学管理要增产增收	
------------	--

——四川化工厂的调查报告	145
--------------------	-----

解放思想 面对市场 改善经营	自贡东新电碳厂 155
----------------------	-------------

利用市场调节 广开生产门路	重庆中南橡胶厂 166
---------------------	-------------

运用企业销售自主权 促进生产的发展	绵阳丝绸印染厂 174
扩大企业自主权利 加速企业技术改造	重庆第二针织厂 179
我们是怎样实行车间独立核算、自计盈亏、超计划利润奖励的？	重庆特殊钢厂 184
加强单车成本核算 积累四化建设资金	四川省汽车运输公司绵阳公司 195
发挥企业内部动力 努力提高产品质量	内江棉纺织厂 204
民主选举好	中共重庆钢铁公司委员会 214
编后记	223

经济体制改革的良好开端

党的工作重点转移后，全国广大的理论工作者和从事实际工作的同志，进一步解放思想，总结我国三十年来经济工作的经验教训，借鉴外国经验，积极探索改革我国经济管理体制，加速“四化”建设的道路。

四川省的同志们，在省委强有力的领导下，积极行动起来，进行改革经济管理体制的试验。扩大企业自主权就是他们选择的突破口。

正 确 的 决 策

党中央提出新时期的总任务以后，工业战线的迫切任务，就是如何使现有企业早日走上现代化的轨道，加快工业现代化的步伐。四川省委领导同志十分重视这个问题，多次同工业战线的同志研究，认为搞工业现代化，引进一些国外的先进技术装备，新建一些现代化企业是完全必要的，但主要的还是要依靠现有企业的现代化。现有企业是工业现代化的主要基地，是新长征的出发点。我们不可能向外国买一个现代化，也不能向上面要一个现代化，更等不来一个现代化，必须把立足点放在现有企业上，主要依靠广大职工群众干出一个现代化来。

怎样才能实现现有企业的现代化呢？重要的一环，是要调动企业的积极性和主动性，自觉地起来搞现代化。但是，现行的过于集中的经济管理体制却把企业的手脚捆死了，

“吃大锅饭”，把人搞懒了。因此，必须从扩大企业自主权入手，改革现行的经济管理体制，让广大职工甩开膀子大干“四化”。

基于以上这些考虑，四川扩大企业自主权的试点就从一九七八年第四季度开始了。

最初试点只有重庆钢铁公司、成都无缝钢管厂、四川化工厂、新都县氮肥厂、宁江机床厂、南充织绸厂等六个工业企业。当时给他们定了一个增产增收的目标，允许他们在实现目标以后分享少量利润。结果，仅仅三个月的时间，就收到显著效果。党的三中全会确定的改革经济管理体制的方针，坚定了四川把扩大企业自主权试点搞下去的决心和信心，从一九七九年起，就把试点单位扩大到了上百个。

一百个试点单位包括了冶金、机械、煤炭、化工、森工、建筑、轻工、纺织、二轻、交通、邮电等各行各业，大型、中型、小型各类规模，省属、地属、县属以及中央部属各种隶属关系的企业。这些企业分布在全省十八个市、地、州广阔的土地上，不仅在工业集中的重庆，而且在林牧为主的历史名地阿坝，都有试点企业。这种多样化的试点布局，在各个行业、各个地区、各类企业中布下了革新的种子，使各个部门、各个地区的干部、群众都有机会参加改革经济管理体制的实践，同时也使领导机关得以从各个不同的侧面考察扩权的利弊得失，正确地总结经验教训。

扩大企业自主权涉及的问题很多，主要的有五个方面，即要不要给企业一定的计划权，允不允许企业在国家计划之外，按照市场需要组织生产？要不要给企业一定的产品销售权，允不允许企业在市场上自销一部分产品，包括生产资料？要不要给企业一定的经济利益，允不允许企业根据经营好坏

提留一部分利润作为企业基金？要不要给企业一定的扩大再生产的权力，允不允许企业利用自有资金进行挖潜、革新、改造，搞资金价值量的扩大再生产？要不要给企业一定的人事权，允不允许企业自行提拔干部、招收工人、对职工进行奖惩？

在现行体制下，要解决这些问题，直接涉及地方计划、财政、物资、商业、劳动、人事等部门的权限，而这些部门又受到中央有关部门规定的政策和规章制度的制约。因此，企业自主权的扩大，必然要触动现行经济管理体制，触动各个部门掌管的权力，也要触动反映现行体制的传统观念。这就要求有关部门都参加试点工作，而且要在思想上、行动上做到协调一致，共同为扩大企业自主权开绿灯。

四川经济领导机关的同志是一批勇于革新的实践家。他们在省委的率领下，打破林彪、“四人帮”的精神枷锁，冲破传统观念的束缚，敢于充当改革经济管理体制的“孙悟空”，用马克思主义的原则，回答了扩大企业自主权中提出的问题，并制定出统一的扩权试点办法。

这个试点办法，在我国经济建设中创造性地提出：全民所有制企业可以在完成国家计划后组织计划外生产，可以不经物资、商业部门，自行销售它们不收购的产品（包括生产资料）；可以用自有资金扩大再生产，……。这些办法虽然象企业的同志所说，仅仅是把捆在身上的绳索松了一松。然而这一松，在我国的体制改革的历史上却具有革命的意义。正是这一松，为后来的改革打开了缺口。现在四川企业的权力，随着体制改革的发展，大都超过了试点办法的规定。

有同志曾经担心：这样搞符合不符合社会主义原则？会不会发生无政府状态，导致资本主义？究竟什么是社会主义呢？由于林彪、“四人帮”的干扰破坏，人们的认识并不一

致。有的认为全民所有制企业完全按国家计划进行生产就是社会主义，搞点计划外生产就是资本主义；全民所有制企业讲利润就是资本主义，不讲利润、“吃大锅饭”才是社会主义，……。其实，按照马克思主义的基本原理，社会主义的本质特征就是两条：一是生产资料公有，一是按劳分配。只要坚持这两条，就能同资本主义和一切剥削制度划清界限。只要符合这两条，什么样的体制、制度、政策、办法最有利于发展社会生产力，我们都可采用，决不能作茧自缚。现在我们打破过于集中的经济管理体制，给企业一部分权力，并未动摇生产资料公有制，给企业一定的经济利益，更符合按劳分配原则；而对社会生产力则是一个很大的解放。这样做完全符合社会主义的基本原则，怎能导致资本主义呢？

深刻的变化

经过一年多的实践，四川扩权试点取得很大成效，使企业发生了深刻变化。

从经济效果看，无论产量、产值、质量、利润、上缴利润等都大幅度上升。据统计，一百个试点企业中的八十四四个地方工业企业，一九七九年与一九七八年相比，总产值增长百分之十四点九，利润总额增长百分之三十三，上缴利润增长百分之二十四点二，普遍高于非试点企业。名牌产品、新品种、新花色有相当大一部分是由试点企业生产的。通过扩大自主权，企业为国家多提供了积累，为社会多创造了财富，这是无可否认的事实。但是试点的效果远远不止于此。更为重要的是，扩大企业自主权改变了某些不适应生产力发展的生产关系，引起了企业一系列质的变化。这比经济效果的提高具有更深远的意义。

扩大企业自主权，使企业由一个单纯地完成国家计划的
生产单位，变成了一个具有内在动力的经济单位，表现出了
空前未有的活力。去年试点一开始，许多企业就遇到生产任
务不足、产品没有销路等严重困难。按照现行体制，计划由
国家下达，产品由国家包销，盈亏由国家统负，企业完全可
以躺在国家身上过日子。但是由于企业有了自主权，有了独
立的经济利益，就冲破了旧的框框，主动出去找活干，主动
出去推销产品，主动试制新产品来满足国家和市场的需要，
主动加强企业管理来增加利润。结果，生产任务不足的企业，
如重庆中南橡胶厂，产值和利润都比上年增长百分之六十；
商业部门收购量很少、产品大量积压的企业，如绵阳丝绸
印染厂，不但推销了全部产品，而且承接了大批新的订
货；品种质量不能满足国家和市场需要的企业，如成都无缝
钢管厂，几个月内就试制成功新产品三十多种；生产已达到
设计能力，增产有困难的企业，如四川化工厂，努力改进管
理，降低消耗，在产量同上年相当的情况下，利润增长了百
分之十一点二。企业所表现出来的这种空前未有的主动性说
明，经过扩大企业自主权，我们的企业已经不再是一个必须
由上边推动的缺乏活力的生产单位，而是一个“具有强大生
命力的能动的有机体”了。（蒋一苇：《企业本位论》）

扩大企业自主权，使企业有了一定的自我发展的经济条
件，由一个只能进行简单再生产的单位，变成了一个可以依
靠自己的力量扩大再生产的单位，一个可以“自行增值”的有
机体。过去，我们无论在理论上和实践上，都把资金价值量的
扩大再生产看作是国家的权力；即使象设备更新这样的维持
简单再生产的权力，企业实际上也是没有的。因此，尽管我
们也强调对现有企业进行挖潜、革新、改造，始终收效甚少。

去年，四川扩大企业自主权，允许企业把百分之六十的折旧基金、大修理基金和大部分企业基金等捆在一起搞资金价值量的扩大再生产，也可以同其它企业搞合营。这样一来，老企业的改造就成了与企业自身经济利益密切结合的事业。特别是一些小的项目，钱自己拿，材料、设备主要由自己筹措，施工力量主要在企业内调配，生产与改造的矛盾自己解决，改造进行得又快又好，为我国国民经济的发展主要依靠老企业的挖潜、革新、改造创出了一条道路。重庆针织二厂就是一个典型的例子。这个厂使用的是三、四十年代的单色织袜机，国家长期未予更新。扩权后，职工一致同意暂时不修宿舍、不发奖金，用一九七八年提留的企业基金，加上更新改造资金共六万多元买回二十台三色新式织袜机，二月安装，三月试车，四月初投产，当月就收回了全部投资。以后他们又采取“滚雪球”的办法，陆续购买了五十五台织袜机，于十一月前全部安装投产。到年底，利润就滚到五十七万多元。如果靠国家投资改造，象这样的小厂，不知何年何月才能实现。

扩大企业自主权，使国家、企业、个人三者利益在发展生产、增加收入的基础上得到密切结合，使职工当家作主，管理企业有了实际内容和物质基础。过去，我们常讲职工是企业的主人，职工要管理企业，实际上没有真正实行。除了我们国家的民主与法制长期不健全这一原因外，从企业本身来说，根本在于一无权二无利。讲民主管理而职工无决定生产和分配的权力，讲民主管理而不同企业经营好坏、职工个人利益相结合，这样的民主管理只能是一句空话。扩大自主权后，企业有了部分计划权、部分产品销售权、利润提成权、利用自有资金扩大再生产权、企业基金分配权。企业在保证国家利益前提下，有了与经营好坏相联系，与职工个人

利益挂钩的独立的经济利益。因此普遍形成了职工关心生产、关心质量、关心销售、关心经济核算、关心新产品试制、注意精打细算、点滴节约的风气；讲团结、守纪律、学技术、学管理的空气空前浓厚，对职工代表大会和选举基层干部，表现出了非常严肃认真的态度。有的职工说，现在才真有点象工人当家作主的样子。

扩大企业自主权，使企业领导干部、管理人员、工程技术人员有了充分发挥他们聪明才智的广阔天地，企业管理的新经验、新方法不断创造出来，社会主义企业家正在涌现。在现行体制下，本事再差的人当厂长也可以当下去，再有本事的人当也当不好，这就不可能出现精明的社会主义企业家，企业管理也根本不可能有什么大的进步。扩大自主权后，企业的领导者既有权，又有责，国家的利益、企业的利益、职工的利益，推动着他们在企业的经营管理上“八仙过海，各显神通”。去年以来，四川扩权企业在企业内部经济核算、按劳分配、利用自有资金扩大再生产、计划调节和市场调节相结合以及民主管理等方面，都有许多创造。我们要总结过去的企业管理经验，要学习外国的企业管理经验，还要通过扩大企业自主权创造新的经验，而后者更为重要。

扩大企业自主权，把企业推上了整个经济管理体制改革的中心的位置。扩权是改革经济体制的出发点，同时也是落脚点。说它是出发点，是说体制改革要从扩大企业自主权入手；说它是落脚点，是因为体制改革的目的，要使企业的生产力得到解放和发展。四川的实践正是走的这样的路子。在扩大企业权力的推动下，计划、财政、物资、商业等方面的体制都有不同程度的改革。这些改革，反过来又给扩大企业自主权以新的推动，使企业生产力得到进一步的发展。这种出发点

和落脚点的统一，构成去年四川扩权试点的一个重要特征。

广 泛 的 影 响

四川扩大企业自主权试点企业一九七九年虽然只有一百个，但产生的影响是广泛的。

扩权在一些方面冲破了行政体制的束缚，使工业企业之间围绕产、供、销的衔接，发生了直接的横向联系；扩权冲破了工业企业不能自销产品的框框，使企业进入流通领域，同物资、商业部门的基层企业发生了直接的横向联系；扩大企业自主权，允许企业通过各种形式搞联合经营，使全民所有制企业与集体所有制企业、省属企业与地县企业、工业企业与农业企业也发生了直接的横向联系。它们之间的经济往来，是借助于经济手段来进行的，是建立在协调一致的共同的经济利益基础之上的，因此，这种联系一经建立，就形成一种新的协作关系。通过协作，由试点单位把非试点单位带进了新的经济关系之中，产生了新的生产力。

扩大企业自主权，同时实行计划调节与市场调节相结合，推动企业千方百计生产适销对路的产品，降低产品的个别劳动时间，使之达到或低于社会必要劳动时间，提高产品的竞争能力，以获得尽可能多的经济利益。因此在同行业的试点企业之间，试点企业与非试点企业之间，四川的企业与省外的企业之间，不可避免地发生了竞争。四川各地举办的及全国性的机电产品展销会、物资交流会等等，促使竞争在更加广泛的范围内进行。在这些会上，不论是不是扩权试点单位，毫无例外地都得接受用户的检验。过去生产资料是由物资部门调拨的，用户不能挑，也不需要挑，因为挑不挑都与企业的经济利益无关。现在扩权企业有了独立的经济利

益，非试点企业也可以根据有关规定提取一定数量的企业基金，对生产资料就挑起来了：挑质量好的、价格低的、品种规格对路的、服务周到的。用户的选择是无情的。在这种场合，并不因为你是试点企业而另眼相待。竞争能力强的就能站住脚，竞争能力弱的就设法改进，或者考虑关停并转。

扩权引起的经济管理体制的改革，不仅给扩权以新的推动，而且使所有企业都深受其利。特别是物资、商业体制的改革，开辟了多种流通渠道，使非试点企业也进入了流通领域，获得了一定程度的按需生产和自销产品的权力，生产、经营也活起来了。成都织巾厂是一个非试点企业，过去产品由商业部门包销，品种很单调，去年商业不包了，产品销量锐减。随着商业体制的改革，他们有了产品自销权，就主动改进设计，特别是适应旅游事业发展的需要，把四川的名胜古迹绘成图案，印在小手帕上，在各个旅游点出售，深受国内外消费者的欢迎，获得很大成功。

扩权的影响远远超出经济领域，它触及到社会生活的各个方面，改变着一系列传统观念，影响着人们的精神生活。正如来四川考察的一位经济学家所说：“试点为有的人松开了束缚多年的绳索，为之开拓了施展才能、实现抱负的新天地。试点也把一些人的思想和行为甩出原先的轨道，迫使他们思考新的问题，追循历史的宏伟步伐。然而，在这场各方面关系的重新调整中，人们都不同形式、不同程度地表现了对新型经济关系的欢迎。这种欢迎令人信服地说明，新的经济关系具有如何强劲的上升力量；同时也说明，经济改革的必然性多么深刻地蕴含在我国历史发展的进程中，它与人民的意志和愿望又是何等一致。”（林子力：《我国经济体制改革的开端》，一九八〇年四月四日《人民日报》）

必须扩大企业经营自主权

四川扩大企业自主权取得这样显著的成效，预示着我国全民所有制企业在社会主义现代化建设中，开始找到了适应自身发展的途径。它使企业象破土的春笋，冲破不适应它发展的理论束缚和经济管理体制，朝气蓬勃地向着四个现代化的目标前进。

扩大企业自主权之所以有强大的生命力，是因为它有着深刻的经济根源和坚实的理论基础。

一、企业没有自主权就没有旺盛的生命力

企业是社会生产经营的基本单位。就工交企业来说，每个企业都拥有相当数量的生产资料，集聚着从几十个到几万个劳动者，直接掌握着生产力。我国的社会主义国民经济体系是由近四十万个工交企业和几百万个农业和商业等企业有机地构成的。在社会主义条件下，生产资料公有，劳动者是企业的主人，企业理应具有强大的能动性，能够主动地组织好生产资料和劳动力的结合，创造出强大的生产力。然而现实的经济生活却告诉我们，全民所有制企业往往缺乏这种主动性。我们随处可以看到：有些产品大量积压，但还在那里生产，有些企业品种规格几十年“一贯制”，却不去升级换代；有些企业设备陈旧落后，很少主动去更新改造；有些企业生产资料、劳动力浪费严重，但却不去积极想办法克服。这是为什么呢？

是我们的社会主义制度不优越吗？当然不是。社会主义制度是人类社会迄今为止最优越的社会制度。只有社会主义才使生产资料回到劳动人民手中，才使劳动者由被压迫、被剥削的雇佣劳动者变成企业和社会的主人，才为劳动人民发挥他们的积极性、主动性开辟了广阔的天地。

是我们干部和群众不聪明、不能干、没有能力管理社会化大生产吗？也不是。谁都知道，我们中国人在世界上是以勤劳、勇敢、智慧、有创造性著称的，没有我们干不了的事业。

那么是什么原因使我们的企业缺乏主动性呢？大量的事实说明，是我们的经济管理体制把全民所有制企业捆死了，把劳动者搞懒了，使之失去了应有的能动性。

我国的经济管理体制是五十年代初期，按照苏联的模式建立起来的，是一种国家对整个国民经济和企业活动实行高度集中管理的体制。这种体制把企业看成是国家行政机关的附属物。企业的计划由国家统一制订，并作为指令性指标下达，企业只有执行的义务，没有更改的权力。企业进行生产所需要的设备、工具、原材料等，由国家统一调拨，不准生产资料作为商品进入流通领域。企业生产出来的产品，由物资、商业部门统购、统配、包销，生产企业不能搞经营活动，不能直接销售自己的产品。劳动力由国家统一调配，企业无权增减。财政统收统支，基本建设由国家拨款，固定资产和定额流动资金企业无偿占用，盈利全部上交，亏损国家补贴，企业没有自己的经济利益。产品出口和技术引进全由国家统制，企业无权同外商接触，不能分享外汇收入。总之，企业的一切经济决策，完全由国家行政机关来决定，企业的经济活动完全要由国家行政机关来指挥。

由于国家行政机关包揽企业大小事务，而我国的企业又有几十万个，情况千差万别，事情千头万绪，这就必须建立庞大的行政机构，因而造成领导机关层次重叠，机构臃肿，手续繁杂，效率极低。企业里许多急待解决的问题，常因辗转上报，层层批示，长时间得不到解决。我国经济管理体制的这种状况，使企业犹如“水牛掉进井里，有劲使不出来”。企业想按社会需要进行生产，但计划把企业卡死了，因此，明知大量积压也还要生产，反正国家包销。企业想试制新产品，但项目、资金等的批准权都在上级机关手里，上级不下任务，企业就是想试也试不成。企业想搞挖潜、革新、改造，但折旧基金大部份要上缴国家，留在企业的小部份也无权自行动用。

上述情况，说明了一个重要问题，要使全民所有制企业发挥出积极性和主动性，必须改革现行的经济管理体制，给企业必要的独立性和经营管理的自主权，在国家的统一领导下，让企业自己来掌握自己的命运。企业没有自主权就没有旺盛的生命力。

企业的经营管理自主权问题，实际上是正确处理国家和企业的经济关系问题。过去，我们几次变动经济管理体制，都是着眼于处理中央和地方的经济关系，解决“条条”和“块块”谁管理企业的矛盾。这当然是一个需要解决的问题，但由于没有抓住解决国家和企业的经济关系这个关键问题，所以，不论“条条”与“块块”的关系怎样调整，对企业来说，无非是换了一个管他们的“婆婆”，“小媳妇”的地位始终没有改变。历史的经验使我们深深感到，改革经济管理体制，需要非常重视国家和企业的经济关系，把扩大企业自主权，把企业的独立经济利益，把调动企业的积极性、