

ANNUAL REPORT ON
WORLD MILITARY DEVELOPMENT

世界军事发展年度报告

2011 年版

军事科学院世界军事研究部

主 编 肖石忠

 军事科学出版社

世界军事发展年度报告

(2011年版)

军事科学院世界军事研究部

主 编 肖石忠

副主编 高 云 罗 曦

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

世界军事发展年度报告:2011年版/肖石忠主编. —北京:
军事科学出版社,2011.7

ISBN 978 - 7 - 80237 - 444 - 7

I. ①世… II. ①肖… III. ①军事—研究报告—世界
—2011 IV. ①E1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 122494 号

书 名: 世界军事发展年度报告(2011年版)

作 者: 肖石忠等

责任编辑: 张大禾

封面设计: 谢 琼

出版发行: 军事科学出版社(北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 444 - 7

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京鑫海达印刷厂

开 本: 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 32.625

字 数: 436 千字

版 次: 2011 年 7 月北京第 1 版

印 次: 2012 年 2 月第 1 次印刷

印 数: 1 - 1100 册

定 价: 65.00 元

销售热线: (010)62882626 66768547(兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: jskxcbs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有印装质量问题,请与储运部联系(010-66767383)



序

2010年,世界军事安全形势总体保持缓和态势,主要表现为:一是大国间的协调合作明显增多,如美俄两国签署了削减进攻性战略武器的新条约,被视为近20年来最为全面的核军控协议;二是区域性合作呈现新的态势,东亚峰会决定正式吸纳美国和俄罗斯,从而使“10+6”机制转变为“10+8”机制;北约出台新战略构想,扩大了在能源、气候变化和网络等领域的安全责任;三是各国在非传统安全领域的合作持续增多,国际维和、抢险救灾、反恐、反海盗、缉毒等问题仍然是各国展开合作的重要领域。

但是在世界军事安全形势总体缓和的大背景下,传统与非传统安全威胁继续交织发展。主要表现在:一是热点问题此起彼伏。“天安舰事件”引发朝鲜半岛出现新的军事紧张,特别是延坪岛炮击事件引发半岛紧张局势升级,美韩借朝鲜炮击事件举行大规模军事演习,战争大有一触即发之势,朝核问题六方会谈进程受阻;伊核问题停滞不前,美欧继续通过打拉两手迫伊重开谈判,伊朗一方面坚持不放弃和平发展核能权利,与美国保持“坚持底线”的对抗,另一方面继续推进核计划,在谈判问题上与西方周旋;吉尔吉斯斯坦政局动荡,导致巴基耶夫政权垮台;泰国红衫军大规模示威,引发政局动荡;缅甸、尼泊尔等国不稳定因素增多;美国从伊拉克撤回作战部队,给伊拉克留下了一个烂摊子;阿富汗、巴基斯坦反恐形势严峻;以色列袭击向加沙运送人道主义救援物资的土耳其船队,激化了巴以、以土矛盾,中东和平进程举步维艰。

二是核裁军、核安全与防扩散问题在国际议程中位置前移。美



俄两国签署削减和限制进攻性战略武器新条约（2011年初，新的《削减和限制进攻性战略武器条约》获得美俄两国议会批准，美俄双方交换了条约签署文本，标志着美俄新的核裁军条约正式生效）；首次核安全峰会在华盛顿召开；《不扩散核武器条约》第8次审议大会召开。通过这一系列举措，各方对合作应对核安全问题的共识增多，对推进国际核裁军进程的期待上升。但由于美国的强权政治和穷兵黩武，国际防扩散形势依然严峻，国际社会传统的军控与裁军进程也受到美国政策的严重威胁。

三是传统军备竞赛更趋激烈。当前，世界主要军事大国在军事安全领域进一步加强战略威慑力量建设。美国一方面倡导建立“无核武器世界”，以削弱战略对手，减少自身风险；另一方面为了巩固全球霸权地位，继续利用其经济和高科技优势，不断拓展新的军事高科技领域，继续发展导弹防御、全球即时打击系统和空间系统，维持美国军事力量的绝对领先地位。俄罗斯出台“新军事学说”，加快军队改革步伐，坚持发展战略进攻力量，以打破美国所追求的绝对安全，实现战略平衡。其他军事大国也大力推行军事变革，大幅增加国防预算，世界高科技武器装备竞争加剧。拉美和中东地区军备竞赛亦有抬头之势。

四是各种非传统安全威胁有增无减。除传统安全威胁外，恐怖主义、海洋权益争端、太空与网络安全威胁、海盗威胁等非传统安全威胁和新型安全威胁问题进一步处于上升态势，使国际社会面临着一系列新的威胁与挑战。2010年，恶性恐怖大案在世界各地时有发生：索马里取代伊拉克，成为全球最易遭受恐怖袭击的国家；“基地”恐怖势力在阿富汗、巴基斯坦和伊拉克等国强力反弹，频繁发动大规模恐怖攻击；俄罗斯仍频遭恐怖袭击，损失惨重；美欧等地也遭邮包炸弹等恐怖威胁。海洋权益争端，不仅是国与国之间的领土、资源争夺，更是对未来海上实力、海洋权益、以海军建设为代表的远距离力量投送能力的竞争。此外，粮食安全、水资源纠纷、毒品走私、金融危机、债务危机还在继续困扰着各国政府。国际安



全威胁日趋多样化，各种安全问题相互交织，综合性、突发性和扩散性增强。

总体来看，世界军事安全形势越来越复杂，传统类型的冲突虽然趋于减弱，但引发冲突的根源并未消除；非传统安全问题日益加重，并且新的挑战会不断出现。有鉴于此，世界各国纷纷调整军事战略，加大军事建设投入。在军事战略调整方面，美国于2010年陆续出台了《四年防务评估报告》、《弹道导弹防御评估报告》、《核态势评估报告》和《国家安全战略报告》，标志着奥巴马政府对布什政府“单边主义”和“先发制人”战略调整阶段的完成，新战略更加注重国际合作和综合安全，提出谨慎使用武力原则；与此同时，美国战略重心东移，由阿富汗和伊拉克转移至西太平洋地区，重点增强远程打击能力、空间能力和前沿部署能力。俄罗斯2月批准了新版《俄罗斯联邦军事学说》，将俄罗斯的军事战略从“以核遏制为依托的战略机动”调整为“战略遏制”，放宽了使用核武器和境外用兵的条件限制，这表明俄军已经由准备打大规模战争向打赢局部战争和武装冲突全面转型。日本于12月出台了《2011年度以后的防卫计划大纲》，“新大纲”的核心内容和支柱是“构建机动防卫能力”新概念，要求将“中国急速军事扩张”视为“令地区和国际社会担忧的事项”，“日本为此将强化西南岛屿的防卫态势”。在发展中国家中，印度军事力量的发展尤为突出，在战略思想上由消极防御向主动进攻转变，在战略重点上由陆地向海洋发展，在战略模式上由常规战略向核威慑战略过渡。印度还在大力发展核武器，并加强信息化建设，提高战场信息的感知、获取和传输能力。

2010年，中国人民解放军以科学发展观为指导，忠实履行新世纪新阶段人民解放军历史使命，大力提高以打赢信息化条件下局部战争为核心的完成多样化军事任务的能力。坚持改革，科学发展，推进军事训练转变，创新思想政治工作的内容和方式，全面实施人才战略工程，提高后勤装备保障能力，全方位建立军事互信，积极参加国际维和、灾难救援和国内抢险救灾，军队各项建设取得明显



进步。

以上仅仅是对2010年世界军事安全基本形势和各国军事建设的粗略概括，更多内容已经体现在《世界军事发展年度报告》（2011年版）中。这份年度报告比较系统、完整地阐述和分析了2010年度世界军事安全形势和主要地区的军事安全形势，详细介绍和深入分析了美国、俄罗斯、英国、日本、印度、韩国等国家的军事发展情况，对局部战争与武装冲突、国际恐怖主义与反恐斗争形势、国际联合军事演习、国际军控与裁军进程、联合国维和行动、朝鲜半岛安全形势，伊朗核问题、阿富汗与伊拉克安全形势、中国台湾地区军队建设新动向、世界武器装备发展和贸易等进行了专题述评。这份《年度报告》在体系结构上分为“世界军事安全形势”、“地区军事安全形势”、“国家军事发展动向”、“专题”和“附录”五编，对2010年的世界军事安全基本形势的考察判断既有“横断”又有“纵切”，既考虑到涉及领域的宽度又重视评价分析的深度。可以说，这份《年度报告》的丰富内容和独到分析，对了解、把握和展望世界军事发展情况具有重要的参考价值和借鉴意义。

作为世界军事研究部的知名品牌之一，《世界军事发展年度报告》从2004年首次编撰至今已有7年。每份新版《年度报告》，我们都在历版报告的基础上不断修正、完善、创新，力求更加全面和准确地把握当年世界军事形势的总体发展和基本特点。我们期待这份报告能够为所有关注和研究世界军事发展的读者朋友提供有益借鉴。

军事科学院世界军事研究部部长

赵石 少将

2011年1月1日于北京西山



第一编 世界军事安全形势

世界军事安全形势述评 肖石忠 罗 曦 高 云 (3)

第二编 地区军事安全形势

亚太地区军事安全形势综述 刘 琳 (27)
欧洲地区军事安全形势综述 原 颖 (47)
拉美地区军事安全形势综述 李水生 (60)
非洲地区军事安全形势综述 杨 光 (70)
中东地区军事安全形势综述 夏 娟 (78)
中亚地区军事安全形势综述 李抒音 (87)

第三编 国家军事发展动向

中国军事发展动向述评 侯小河 张建平 (101)
美国军事发展动向述评 林治远 田苗苗 (115)
俄罗斯军事发展动向述评 于海宽 许艳玲 (130)
英国军事发展动向述评 张 奕 (147)
日本军事发展动向述评 刘 俊 袁 杨 (155)
印度军事发展动向述评 万 伟 (169)

韩国军事发展动向述评 石佳坤 徐 洋 (184)

第四编 专 题

2010 年全球局部战争与

武装冲突综述	付明华	王家胜	马荣升	(205)
2010 年国际反恐怖主义斗争形势综述	于淑杰	杨 俊		(217)
2010 年国际联合军事演习综述	朱金才	肖 军	张妍莉	(228)
2010 年国际军备控制与裁军进程综述		罗 曦		(241)
2010 年联合国维和行动综述		刘 钊		(254)
2010 年朝鲜半岛安全形势综述	石佳坤	徐 洋		(265)
2010 年伊朗核问题综述	朱传忠	张金生		(277)
2010 年阿富汗安全形势综述	蔡彦超	邢蓬宇		(298)
2010 年伊拉克安全形势综述	郝岩伟	曹 捷		(308)
2010 年中国台湾地区军事发展综述	白光炜	任国政		(317)
2010 年世界武器装备发展综述		王元钦		(331)
2010 年世界武器贸易综述		石 颖		(345)

第五编 附 录

四年防务评估报告 (2010 年 2 月)				(359)
俄联邦军事学说 (2010 年 2 月 5 日)				(466)
2011 年度以后的防卫计划大纲 (2010 年 12 月 17 日)				(485)
2010 年世界军事发展大事记				(502)

第一編 世界軍事安全形勢



世界军事安全形势述评

肖石忠 罗曦 高云

2010年的世界军事安全形势维持了总体稳定的基本态势，各国在安全领域的共同利益增多、合作意愿增强，军事交流和协调有所发展。但是，国际安全环境更加复杂，安全威胁继续向多元化方向发展，热点问题难以解决，非传统安全威胁增多。具体表现在：局部战争与武装冲突依然保持较高数量，但基本呈现出“大战不打、小战不断”的局面；除传统威胁外，恐怖主义、海洋利益争端、太空与网络安全、海盗威胁等非传统安全进一步处于上升态势，成为影响国际安全的重要因素；大国关系竞争与合作并存；国际军控与裁军有所进展，但核扩散问题形势严峻。各国在加强国际安全合作应对共同威胁的同时，积极实施战略调整，加大武器装备发展力度，提高部队联合作战能力。

一、局部战争与武装冲突呈现“大战不打、小战不断”局面

2010年，世界军事安全形势总体稳定，大国关系保持缓和势头，但局部战争和地区武装冲突依然保持较高数量。部分国家和地区局势持续动荡，冲突不断，继续呈现“大战不打、小战不断”的局面。据统计，2010年全球共发生局部战争和武装冲突42起，仍处于冷战结束后的较高水平。从冲突发生地域分布看，非洲、中东、外高加索、南亚、东南亚和东北亚仍是冲突数量最多、安全形势最不稳定的地区。冲突的导火索仍然是领土主权争端、民族矛盾、宗教对立、



武装叛乱、恐怖袭击，冲突仍主要表现为武装对抗、恐怖袭击和非对称打击。

（一）朝韩冲突，东北亚形势急剧恶化

2010年“天安舰事件”和延坪岛炮击事件所导致的朝韩对峙使得半岛形势急剧恶化，如果半岛局势无法得到有效控制，不仅朝韩将开启战端，东北亚地缘政治格局围绕半岛局势问题甚至可能出现新的分裂。

2010年3月26日，“天安舰”遇袭沉没，造成韩军46名士兵死亡，是韩国海军在朝鲜战争结束后发生的最严重海难。特别是韩国在未掌握朝军潜艇直接攻击证据情况下，于5月、9月两次公布调查结果均剑指朝鲜为“主谋”。对此，朝方强烈反弹。朝鲜半岛局势下降到了冷战结束以来的最低点。朝鲜宣布取消1991年北南双方正式接触以来所签署的所有协议，李明博政府则在5月24日宣布对朝制裁措施。11月23日爆发的延坪岛炮击事件更是让两国走到了战争边缘。事件发生后，时任韩国国防部长官金泰荣迅速提出将修改交战准则，确保军队在今后冲突时能予以军事打击。同时，韩国军方将向争议海域附近“四海五岛”，即白翎岛、延坪岛、大青岛、小青岛和隅岛增派部队。美韩同盟从11月28日~12月1日在黄海举行了包括“乔治·华盛顿”号航空母舰参加的联合军演。韩国各级部队获得授权，今后面对朝鲜挑衅可立即予以回击。12月6日开始，韩方在全国29个地点实施实弹射击。这两个事件，在不到一年的时间内，急剧改变了韩国自1953年停战协定以来的对朝防务态势和力量使用原则，使东北亚安全局势濒临崩溃的边缘。

（二）伊、阿局势仍然不容乐观

2010年，持续7年的伊拉克战争终于结束，但安全形势并未根本好转。阿富汗战争久拖不决，塔利班武装凭据山区同以美为首的联军展开游击战，虽遭受多次打击但仍保存相当实力。

2010年，美国正式从伊拉克撤出战斗部队，但伊拉克仍持续遭受各类暴力活动和自杀袭击的困扰。8月31日，奥巴马向全国发表



电视讲话，宣布美军在伊拉克历时7年多的作战任务正式结束。美国如期从伊撤军，一方面体现了美战略重心东移的决心，另一方面也显示其急于摆脱伊战的无奈。尽管伊总理马利基表示，美战斗部队撤离后伊拉克部队“完全有能力和实力承担保卫国家安全的重任”，但伊国内形势并未出现根本好转，依旧面临严峻挑战。事实上，2010年以来伊国内频频发生恶性暴力事件，造成上千人死亡，数千人受伤，恐怖袭击规模已达到近两年来的高峰。1月份伊拉克死于各类袭击事件的人数为196人，2月份增至352人，7月份增至535人，屡创新高。其中，伤亡严重的袭击事件包括：2月1日，巴格达阿尔沙姆区发生针对什叶派朝圣者的自杀式爆炸袭击，16人死亡，38人受伤；3月4日，巴格达多个投票站遭自杀攻击，至少14人被炸死，数十人被炸伤；5月10日，伊多个地方分别遭炸弹袭击，102人死亡，350余人受伤；7月18日，一个名为“觉醒委员会”的伊拉克逊尼派组织在巴格达和安巴尔省接连遭到自杀式袭击，至少49人死亡，数十人受伤。“基地”组织、宗教极端分子和地方武装组织是对伊拉克安全局势构成挑战的主要来源。

2010年是美国实施“阿富巴战略”的关键一年。以美军为首的驻阿联军多次发起大规模军事行动，力图清剿塔利班残余势力，但塔利班化整为零，采取游击战和制造路边炸弹等非对称手法同美军周旋，导致美军整体作战效果并不理想。与此同时，塔利班武装对驻阿联军和阿政府目标接连发动袭击，造成联军和平民大量伤亡。2010年，阿富汗国内针对政府机构的自杀式袭击频发，全年共发生各类袭击事件700余起。各类冲突还造成阿富汗警察124人死亡，232人受伤。2010年，驻阿联军阵亡近700人，其中美军近500人，均超过2009年阵亡的数字。鉴于两度清剿均未见效，北约国家荷兰、加拿大、英国、德国等因面临政治和财政双重压力而纷纷思谋撤军。面对这种情势，美国一方面加强打击力度，一方面谋求尽快脱身。12月16日，美国总统奥巴马在白宫发表的阿富汗战争进展报告中称，美国和北约盟军在阿富汗战场取得“显著进展”，认为“基地”



组织力量正处在阿富汗战争开始以来最弱时期。这一报告一出就遭到国际舆论诟病，认为有粉饰之嫌，而真实情况要严峻得多。如果美军从阿富汗撤离后，该地区的形势将更加不容乐观。

（三）巴以和谈重启后又陷僵局，局势难以好转

自2008年底以色列对加沙地带发动代号为“铸铅行动”的大规模军事打击后，中东和平进程便从此中断。在美国等多方的努力下，巴以双方于5月初开始为期4个月的间接和谈。但双方一直未能在关键问题上取得任何进展。在美国的继续推动下，巴以双方于9月进行了两轮会谈。和谈的议题包括犹太人定居点、巴以边界划分、巴难民安置、耶路撒冷最终地位和水资源分配等核心问题，犹太人定居点问题成为此次谈判的焦点议题。以色列实施的约旦河西岸犹太人定居点限建令于9月26日到期，巴方希望以色列至少将犹太人定居点限建令冻结4个月，否则将退出和谈。以总理内塔尼亚胡在延长限建令问题上面临国内强硬派的强烈反对，因而在限建令到期后公开表示拒绝继续延长这一冻结期。10月2日，巴解组织执委会通过决议，敦促巴民族权力机构暂停与以色列的直接谈判，表示“定居点与和谈不可能同时存在”，致使巴以和谈陷入僵局。巴勒斯坦和以色列仍然冲突不断，双方在加沙地带共爆发8次武装冲突，造成双方死伤严重。与此同时，巴勒斯坦法塔赫与哈马斯之间的矛盾激化。8月22日，双方在黎巴嫩南部发生冲突，至少造成3人受伤。

（四）印、巴深受恐怖主义之害

南亚地区依旧饱受恐怖主义之害，印度、巴基斯坦国内还爆发了武装冲突和严重骚乱。2010年，随着美军在阿富汗增兵，塔利班和基地组织部分力量开始向巴基斯坦渗透和转移，巴安全形势十分严峻。2010年，巴基斯坦共遭受恐怖袭击121起，导致1249人死亡，2310人受伤。几起严重的恐怖袭击事件有：5月28日，巴东部城市拉合尔发生两起恐怖袭击事件，共造成至少68人死亡，70多人受伤；7月9日，巴基斯坦西北部莫赫曼德特区发生自杀式爆炸，导致50人死亡，100多人受伤；8月2日，巴最大城市拉卡奇发生枪击

事件并引发骚乱，致使46人死亡，120人受伤；12月24日，大约150名塔利班武装分子对位于巴、阿边境的5处巴基斯坦边防检查站同时发动攻击，导致巴方3名士兵丧生，至少24名塔利班武装分子被打死。

2010年，印控克什米尔地区多次爆发武装冲突，印度安全部队频遭反政府武装袭击，导致重大伤亡。据印度官方公布的数字，自1989年以来，印控克什米尔反政府武装的叛乱活动已造成4.7万多人死亡。2010年3月，印度政府军在印控克什米尔地区与反政府武装分子交火，2名政府军士兵与3名武装分子丧生。4月，印度中央后备警察部队在东部地区遭纳萨尔派武装伏击，伤亡惨重，共造成93人死亡。纳萨尔派是长期困扰印度政府的一支反政府武装，主要活跃于印度东部和南部农村地区，目前拥有约2万名武装人员。印度政府自2009年开始加大对纳萨尔派打击力度，加剧了两者的对立。

二、非传统安全问题和太空与网络安全等新型安全问题成为影响国际安全的重要因素

2010年，除传统威胁外，恐怖主义、海洋利益争端、海盗威胁等非传统安全问题和太空与网络安全等新型安全问题进一步处于上升态势，使国际社会面临着一系列新的威胁与挑战。

（一）恐怖主义持续兴风作浪

2010年，国际恐怖势力在全球范围内形成了几大支点：在巴基斯坦和阿富汗，“基地”组织继续兴风作浪，庇护恐怖主义的极端势力塔利班武装卷土重来；在伊拉克，随着美国从伊拉克全面撤军，暴力冲突与恐怖袭击重新抬头；在阿拉伯半岛，沙特阿拉伯与也门的“基地”组织分支合流，成立了“阿拉伯半岛基地组织”，使也门恐怖组织实力大增；在索马里，与“基地”组织关系密切的极端组织接收的外来恐怖分子越来越多，并开始向外扩张，派人参加在也门等地实施的恐怖活动；在中亚，地区恐怖主义、分裂主义、极端主义愈演愈烈，成为地区和世界安全的极不稳定因素。上述地区的恐怖组织与其他地区国家的恐怖势力形成相互呼应、相互支持的全



球恐怖网络，给国际社会带来越来越大的威胁。

（二）海洋安全问题成为新热点

2010年，海洋安全问题成为新热点。无论是南中国海、黄海军演争议，还是中日东海及钓鱼岛冲突，其背后的实质性关注点不仅是国家之间的领土、资源竞争，更是对未来海上实力、海洋权利、以海军建设为代表的远距离力量投送能力的关注。

2010年9月7日，一艘中国渔船与日本海上保安厅巡逻船在钓鱼岛相撞。事件发生后，菅直人内阁延续了自民党执政时期的强硬政策，不仅扣押了中国船员，还扬言要用日本国内法惩治中方渔船船长。虽然日本最后同意放人，但仍坚持钓鱼岛是日本固有领土。日本在钓鱼岛问题上的强硬立场对中日关系造成了严重损害。双方军事交流也受到影响。日本占领和控制钓鱼岛可以将其所谓防卫范围从冲绳向西推远300多公里。这正符合日本一些人企图推行海上扩张政策的政治意图。钓鱼岛事件的背后是日本面对中国快速崛起的“战略焦虑”心态在作祟。

2010年7月25~28日，美韩在日本海域举行大规模联合军事演习，共出动约20艘舰船、200架飞机以及8000名陆海空三军人员，这是自1976年以来，美韩军队进行的最大规模军演。11月28日~12月1日，美韩同盟又在黄海举行了包括“乔治·华盛顿”号航空母舰参加的联合军演。演习重点是检验美韩两国发射炮弹、投放反潜炸弹和截取敌方情报的能力。在各路媒体与舆论解读的情绪化影响下，各方的政策反应不断地向对抗性发展：中国认为，美国航空母舰进入黄海是对中国核心利益的威胁；美国则认为，如果美国因中国反对就不派遣航空母舰进入黄海，即等同于承认黄海是中国的“势力范围”，未来美国在东亚的航行自由将由中国来“划定”，所以五角大楼的鹰派强调在黄海军演上决不妥协。中国海军通过宫古海峡的远洋拉练甚至在日本被大肆炒作成为中国“突破岛链”的军事预演。中国在周边海域的安全利益再次受到美日“冷战思维”的围堵。