

《中共中央关于进一步加强 中国共产党领导的多党合作 和政治协商制度建设的意见》

学习问答

中共中央统一战线工作部



华文出版社

**《中共中央关于进一步加强中国共产党
领导的多党合作和政治协商制度
建设的意见》学习问答**

中共中央统一战线工作部 编

华 文 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》学习问答/中共中央统一战线工作部编. -北京: 华文出版社, 2005. 4

ISBN 7-5075-1590-7

I. 中… II. 中… III. ①多党合作制-中国-问答②中国人民政治协商会议-问答 IV. ①D613-44②D627-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 030779 号

华 文 出 版 社 出 版

(邮编 100055 北京市宣武区广安门外大街 305 号 8 区 5 号楼)

网址: <http://www.hwbs.com.cn>

网络实名: 华文出版社

电子信箱: hwbs@263.net

电话: 010-63370164 63370169

新华书店经销

天津市蓟县宏图印务有限公司印刷

850×1168 32 开本 7 印张 154 千字

2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷

*

印数: 0001-30000 册

定价: 15.80 元

《中共中央关于进一步加强中国共产党 领导的多党合作和政治协商制度 建设的意见》学习问答编委会 及编写人员名单

编委会主任：楼志豪 陈喜庆

编委会副主任：游洛屏

主 编：庄聪生 袁廷华

副 主 编：张献生 朱京光 孙凌雁

编 写 人 员：(以姓氏笔画为序)

王 宪	王晓平	仇 昱	付 强
刘自成	刘 畅	刘海富	李良红
李孟惠	李德兼	陈延武	吴宝通
吴 茜	张 昕	张英健	张战平
张 健	易玉娟	段秀云	周志华
姚植传	胡昊聪	徐小凤	高 阳
顾春阳	夏 畦	续总成	程津磊
蔡惊雷	潘 艳	穆学锋	

目 录

在加强中国共产党领导的多党合作和政治协商 制度建设座谈会上的讲话(代序)

..... 刘延东(1)

(一)

中共中央颁发《关于进一步加强中国共产党领导的多
党合作和政治协商制度建设的意见》..... (13)

中共中央政治局召开会议研究加强中国共产党领导
的多党合作和政治协商制度建设 (16)

中共中央举行党外人士迎春座谈会 (19)

指导我国新世纪新阶段多党合作事业发展的纲领性
文件 (23)

中共中央统战部负责人就学习贯彻落实《中共中央关
于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政
治协商制度建设的意见》答新华社记者问 (34)

携手共创新辉煌——透视《中共中央关于进一步加强
中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建
设的意见》9大亮点 (44)

推进社会主义政治文明建设的重大举措 (54)

新世纪新阶段推动我国多党合作事业发展的纲领性
文件 (57)

坚持走中国特色社会主义政治发展道路

.....	(61)
多党合作必须坚持的重要政治准则	(65)
充分发挥民主党派的参政党作用	(69)
切实加强民主党派自身建设	(72)
以求真务实的作风狠抓落实	(75)

(二)

一、《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》(以下简称《意见》)是指导我国新世纪新阶段多党合作的纲领性文件	(78)
1. 1989 年《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》颁布 15 年来多党合作理论有哪些新发展?	(78)
2. 1989 年《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》颁布 15 年来多党合作取得了哪些成功经验?	(80)
3. 进入新世纪新阶段多党合作遇到了哪些新情况新问题?	(82)
4. 制定《意见》的指导思想和基本原则是什么?	(85)
5.《意见》是如何起草完成的?	(87)

6.《意见》颁布有什么重要意义？	(88)
7.《意见》在理论观点和政策思想方面有哪些 新的丰富和发展？	(91)
8.为什么说《意见》是指导新世纪新阶段我国 多党合作的纲领性文件？	(96)
二、坚持走中国特色社会主义政治发展道路	(100)
9.为什么说实行中国共产党领导的多党合作和 政治协商制度是中国社会历史发展的必然选 择？	(100)
10.以毛泽东同志为核心的中共第一代中央领 导集体对多党合作事业有哪些贡献？ ...	(102)
11.以邓小平同志为核心的中共第二代中央领 导集体对多党合作事业有哪些贡献？ ...	(104)
12.以江泽民同志为核心的中共第三代中央领 导集体对多党合作事业有哪些贡献？ ...	(106)
13.以胡锦涛同志为总书记的中共中央对多党 合作事业有哪些贡献？	(109)
14.为什么说坚持和完善中国共产党领导的多 党合作和政治协商制度是建设社会主义政 治文明的重要内容？	(112)
15.为什么说中国共产党领导的多党合作和政 治协商制度体现了我国政治制度的特点和 优势？	(113)
16.多党合作必须坚持的重要政治准则是什么？	(116)

17. 多党合作为什么要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导? (117)
18. 多党合作为什么要坚持中国共产党的领导? ...
..... (119)
19. 多党合作为什么要坚持社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领和基本经验? (121)
20. 多党合作为什么要坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的基本方针?
..... (123)
21. 多党合作为什么要保持宽松稳定、团结和谐的政治环境? (125)
22. 中国共产党和民主党派为什么必须以宪法作为根本活动准则,负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责? (126)
23. 多党合作和政治协商为什么要牢牢把握发展这个根本任务? (128)
24. 坚持和完善我国的政治制度为什么不能照搬别国的政治模式? (130)
25. 如何认识我国民主党派的性质? (132)
26. 如何认识民主党派在建设中国特色社会主义事业中的重要作用? (134)
27. 什么是无党派人士? (137)
28. 如何认识无党派人士在多党合作和政治协商中的作用? (139)

29. 人民政协的性质和职能是什么? (141)

30. 加强多党合作和政治协商制度建设对人民
政协工作提出了哪些新的要求? (142)

三、进一步完善政治协商的内容、形式和程序 (145)

31. 政治协商的重要意义是什么? (145)

32. 中国共产党与民主党派政治协商的重要原
则是什么? (147)

33. 政治协商的基本方式是什么? (148)

34. 中国共产党与民主党派政治协商的内容是
什么? (149)

35. 如何完善中国共产党与民主党派协商的程
序? (150)

36. 如何进一步完善人民政协的政治协商?
..... (151)

四、充分发挥民主党派和无党派人士的参政议政作用 (153)

37. 如何认识发挥民主党派和无党派人士参政
议政作用的重要性? (153)

38. 民主党派参政的基本点是什么? (154)

39. 如何充分发挥民主党派成员和无党派人士
在人民代表大会中的作用? (155)

40. 如何充分发挥民主党派成员和无党派人士
在政府和司法机关中的作用? (156)

41. 为什么要保证民主党派成员和无党派人士
等在政协中占有较大比例? (157)

42. 如何充分发挥民主党派和无党派人士在人民政协中的作用？	(158)
43. 政府参事的聘任为何应以民主党派成员和无党派人士为主体？	(159)
44. 如何加强政府同民主党派的联系？	(160)
45. 如何健全民主党派负责人参加重要外事、内事活动制度？	(161)
46. 如何健全民主党派考察调研制度？	(162)
47. 怎样拓宽民主党派发挥作用的渠道？ ...	(164)
五、充分发挥民主党派的民主监督作用	(166)
48. 发挥民主党派民主监督作用的意义是什么？	(166)
49. 互相监督的性质是什么？	(168)
50. 民主党派民主监督的主要内容有哪些？	(168)
51. 民主党派民主监督的主要形式是什么？	(169)
52. 如何理解民主监督不具备法律的约束力？	(170)
53. 如何进一步拓宽民主监督渠道？	(171)
54. 如何进一步完善特约人员工作？	(172)
55. 如何完善民主监督机制？	(173)
56. 中共党委为什么要自觉接受民主党派的监督？	(174)
六、加强中国共产党同党外人士的合作共事	(176)

57. 为什么说同党外人士合作共事是中国共产党的一项坚定不移的方针? (176)
58. 为什么说党外干部是国家干部队伍的重要组成部分? (177)
59. 如何坚持干部队伍“四化”方针和德才兼备原则搞好党外干部队伍建设? (179)
60. 为什么要把培养选拔党外干部纳入干部队伍建设和人才工作的总体规划? (179)
61. 如何拓宽党外干部的选拔渠道? (181)
62. 如何形成有利于优秀党外干部脱颖而出的机制? (181)
63. 如何充分发挥党外领导干部的作用? ... (182)
- 七、支持民主党派加强自身建设 (185)**
64. 为什么要支持民主党派加强自身建设?
..... (185)
65. 民主党派自身建设的目标是什么? (186)
66. 民主党派参政党建设的原则是什么? ... (188)
67. 民主党派加强思想建设的内容是什么?
..... (190)
68. 如何加强民主党派领导班子建设? (192)
69. 如何加强民主党派后备干部队伍建设?
..... (194)
70. 如何加强民主党派机关建设? (195)
71. 民主党派组织发展的原则是什么? (196)
72. 民主党派加强制度建设的内容是什么?

..... (198)

73. 为什么要关心和支持社会主义学院的建设?

..... (199)

八、加强和改善中国共产党对多党合作和政治协商

的领导 (201)

74. 为什么要坚持党对多党合作和政治协商的领导? (201)

75. 中国共产党对民主党派领导的性质和内容是什么? (202)

76. 如何加强和改善中国共产党对多党合作和政治协商的领导? (203)

77. 各级党委加强对多党合作和政治协商领导的具体要求是什么? (205)

78. 中共基层党组织在加强民主党派工作方面的任务是什么? (206)

79. 如何建立健全无党派人士的工作机制?
..... (208)

80. 如何为民主党派和无党派人士履行职能、发挥作用创造条件? (209)

在加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设座谈会上的讲话

(代序)

刘延东

最近，中共中央颁发了《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》，这是我国政治生活中特别是统一战线和多党合作中的一件大事。今天，我们在这里召开座谈会，主要是纪念《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》颁发 15 周年，学习、宣传和贯彻《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》精神。刚才，各民主党派中央的领导同志和无党派人士，结合自己的亲身经历，从历史和现实的总结与对比中，生动翔实地对《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》和 15 年来我国多党合作事业取得的成绩，给予了充分肯定；从战略和全局的高度，从理论与实践的结合上，对《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》，给予了高度评价，并对学习宣传和贯彻落实文件精神提出了很好的意见建议。

(一)

1989年，根据邓小平同志指示精神，在江泽民同志的主持下，中共中央制定的《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，在我国多党合作和政治协商制度史上具有里程碑意义。15年来，中国共产党和各民主党派、无党派人士深入学习贯彻文件精神，共同推动多党合作事业蓬勃发展，为促进我国改革开放和社会主义现代化建设、推进祖国统一大业发挥了重要作用。

1. 多党合作制度在国家政治生活中的地位和作用越来越重要。1992年，中共十四大把坚持和完善这一制度作为建设中国特色社会主义理论的重要内容；1993年，全国人大八届一次会议将“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”载入宪法，上升为国家意志；1997年和2002年，中共十五大和十六大又分别将这项制度写入社会主义初级阶段的基本纲领和今后必须长期坚持的十条基本经验。

2. 多党合作理论不断创新和发展。中共十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的中共第三代中央领导集体根据国际国内形势的深刻变化，在坚持和完善多党合作制度方面提出了一系列新的思想和观点，进一步回答了“在新的历史条件下为什么要坚持和完善我国社会主义政党制度、怎样坚持和完善这一制度”这一重大问题，成为“三个代表”重要思想的有机组成部分。中共

十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的中共中央，着眼于推进社会主义政治文明建设，继往开来、与时俱进，对进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度提出了一系列新的要求，继续推进了我国多党合作事业的发展。

3. 重大问题坚持协商于决策之前已基本形成制度。十三届四中全会以来，中共中央召开的和委托有关部门召开的民主协商会、座谈会、情况通报会超过 180 次。协商的内容更加丰富，形式更加完善，程序更加规范，质量不断提高。

4. 民主党派、无党派人士的作用得到进一步发挥。目前，非中共人士担任全国各级人大代表有 17.6 万多人，担任全国各级政府和司法部门县处级以上领导职务的有 3.2 万多人，担任全国各级政协委员的有 33.7 万人。同时，各民主党派和无党派人士紧紧围绕经济社会发展中的重大问题，深入考察调研，积极建言献策。15 年来，各民主党派中央向中共中央、国务院有关部门提出重大建议 180 多项，民主党派地方组织提出意见建议近 9 万项。政府部门和司法机关聘任民主党派成员、无党派人士担任特约监察员、检察员、审计员、教育督导员的工作进一步拓展，由“特约 4 员”发展成为“特约 6 员”，有的地方还发展为“特约 8 员”、“特约 10 员”，目前全国共有特约人员近 1.7 万人。

5. 参政党建设不断加强。15 年来，各民主党派结合形势发展的要求和各自实际，大力加强参政党建设。参

政党建设的理论体系初步形成，思想建设、组织建设、制度建设成效显著，成员教育培训逐步制度化。特别是各民主党派经过三次换届，实现了领导班子的新老交替，领导班子的知识结构、年龄结构明显改善。

总之，《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》颁发以来的 15 年，是我国多党合作历史上的最好时期之一。认真总结这一时期多党合作的成功经验和做法，对于进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，有着重要的意义。

(二)

进入新世纪新阶段，国际国内形势发生重大而深刻的变化。为适应新形势和新任务的要求，推进中国特色社会主义伟大事业，必须进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设。去年迎春座谈会上，胡锦涛总书记指出要认真总结多党合作实践的好经验好做法，着眼于推进社会主义政治文明建设，进一步推进中国共产党领导的多党合作和政治协商的制度化、规范化、程序化，扎扎实实地把我国多党合作事业推向前进。经过中国共产党和各民主党派、无党派人士一年来的共同努力，最近中共中央颁发了《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》（以下简称《意见》）。这一文件作为指导新世纪新阶段我国多党合作事业的纲领性文件，具有重大而深远的意义。

1. 《意见》的颁布实施，是发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的重要步骤。制度建设是社会主义政治文明建设的核心。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，与人民代表大会制度、民族区域自治制度一道，构成了我国政治制度的基本构架。《意见》的制定实施，体现了我国多党合作和政治协商的制度化、规范化、程序化，对于更好地发挥我国政党制度的特点和优势，不断增强我国政治体制的活力，必将产生巨大的推动作用。

2. 《意见》的颁布实施，是落实科学发展观、全面建设小康社会的客观需要。中国共产党作为工人阶级的先锋队，作为中国人民和中华民族的先锋队，具有广泛的群众基础，代表最广大人民的根本利益；各民主党派作为一部分社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者的政治联盟，可以更多地反映和代表各自所联系成员和群众的具体利益。共产党和各民主党派的紧密团结和亲密合作，对于凝聚方方面面的力量，共同推进中国特色社会主义的伟大事业具有重要意义。《意见》适应了新形势、新任务的这一要求，对于广泛团结社会各界，集中力量办大事，齐心协力谋发展，具有十分重要的意义。

3. 《意见》的颁布实施，是维护社会政治稳定、构建社会主义和谐社会的有力保障。构建社会主义和谐社会，政党间的团结合作是重要政治保证。我国的政党制度的显著特征是共产党领导、多党派合作，共产党执政、