

刑事侦查工作学习参考资料

内部資料
定期收回

刑事偵察工作学习參考資料

(第一輯)

四川政法公安学院刑事偵察教研室

1959. 10.

刑事偵察工作学习參考資料

(第一輯)

目 录

第一章

1. 1957年中央公安部党組关于当前普通刑事犯罪活动情况和开展对刑事犯罪斗争的指示报告：对刑事犯罪活动情况的分析部分以及加强同刑事犯罪作斗争的幾点意見——摘自“九公”會議文件之十“九年来民警治安工作”文件选編。
2. 公安部三局張之軒付局長在59年全国治安工作會議上的发言：关于同刑事犯罪作斗争的問題。
3. 江苏省公安厅朱超付厅长在全国治安工作會議上的发言：关于正确区分和处理两类不同性質的矛盾問題。

第二章

1. 1958年預防刑事犯罪工作情况和今后意見——59年全国治安工作會議參考資料之八。
2. 射洪县公安局59年上半年預防刑事犯罪的主要情况报告。
3. 雲山县諸佛菴乡的預防工作开展情况——“九公”會議代表发言选編第十三。
4. 朱口乡是怎样开展安全运动的——“九公”會議代表发言选編第十五。

第三章

1. 楊付部長在59年全国刑事科学技术工作會議上的講話紀要。
2. 介紹一架土放大机——江西公安59年1期。
3. 治疗砒霜中毒的幾個驗方——河南公安59年24期。
4. 膠紙制作方法。
5. 阴影直接扩大照相机試驗成功——安徽公安58年14期。
6. 怎样採取无色指紋——安徽公安58年18期。
7. 关于支票和取款凭条的檢驗——技术工作通訊第4期。

第四章

中央公安部关于刑事犯罪現場勘查的幾項規定

第五章

第六章

1. 四川奉节风箱峡无名屍体案偵破經過——公安部三局“刑事偵察破案經驗选編”第6輯。
2. 偵破“五一”电影院电扇被盜案——同上第7輯。
3. 石油学校現金被盜案偵破总结——四川省公安厅三处“刑事偵察破案經驗选編”57年第2輯。
4. 大东区路劫强姦案是怎样破获的——公安部三局“刑偵破案經驗选編”第6輯。
5. 南乐县公安局破获元村鎮百余人中毒案——同上第7輯。

中央公安部黨組關於當前普通刑事犯罪活動情況 和開展對刑事犯罪鬥爭的請示報告（摘要）

為什麼1956年下半年以來盜竊、流氓等刑事犯罪活動在某些地方和某些方面趨於嚴重呢？

第一、舊社會遺留下來的慣盜、慣竊、流氓和反革命分子，雖然經過歷次運動受到了沉重的打擊，但是還有少數漏網的慣犯未受到打擊，已經被打擊過的有的又重新犯罪，他們或者已經頭頭換面，隨着各種安排，混入了工廠企業內部，特別是混入了新建、擴建工程的基礎隊伍。或者流落在社會的某些阴暗角落，繼續進行犯罪活動。這類分子雖然數量不大，但他們不僅長於作案，作大案，更嚴重的是有意教唆別人，特別是教唆少年兒童以及一些放蕩懶漢犯罪，對社會起着嚴重的腐蝕作用。這種人積習太深，一般的難於在短期內改造好。去年下半年許多城市慣犯作案所以有上升，就是因為有一批慣犯經過判刑勞改，釋放出來了又繼續犯罪。北京、天津兩城155名慣犯中勞改過的有127名，占82%；天津市的69名慣犯中，曾經判刑勞改一次至二次的32名，三次至五次的32名，只有5名未曾判過刑。這是1956年下半年以來刑事犯罪活動又趨於嚴重的重要原因之一。也給了我們以重要的經驗教訓，對於這批慣犯應該有更為嚴格的對策。

第二、是因為在社會主義改造勝利以後，我們在許多方面，特別是在工人、學生、幹部和農民中，政治思想工作落後了；資產階級和其他剝削階級思想殘余，以及舊社會的傳統惡習，就在某些角落滋長蔓延起來。調查材料證明：犯罪分子中除少數人確是由於失業或遭受災荒，為一時的生活困難所迫外，大多數還是由於受了剝削階級思想的腐蝕，貪圖享受，奢望不勞而獲，或者少勞多獲，因而墮落以至於犯罪。不少罪犯，在犯罪之前，本來還是善良的工人、農民、學生，有個別的還是模範工人，優秀學生，一旦墮落犯罪，就完全喪失理智和羞恥，沉淪其中，不思自拔。說明了剝削階級經濟基礎雖然基本上消滅，但是剝削階級的腐朽思想，不是短時期內就容易消滅的，這種腐朽思想對一些人，特別是對某些意志薄弱的男女青年身心的腐蝕作用，是值得警惕的。農村中犯罪的思想根源，主要是自私自利，個人利益與集體利益發生了矛盾，以及缺乏法制觀念等等。這些是發生盜竊、流氓等刑事犯罪的帶根本性的原因，是在今後長期內還會經常發生影響的原因。

第三、在工礦、企業、機關、學校、合作社中，比較普遍地存在着麻痺大意的現象，財物管理制度不嚴，漏洞很大。有些單位的某些領導幹部還認為：“家大業大，丟點沒啥”。盜竊案子發生後，不報不查，不了了之，甚至報銷了事。有的單位，當公安機關或羣眾破了案，送回失物後，還不認帳。這就給盜竊分子大開方便之門，也助長了內盜案件的滋長。

第四、最重要的原因，是我們對於當前刑事犯罪活動的嚴重性估計不足，對於進一步維護社會秩序，保護社會主義生產，保護人民切身利益不受侵犯認識不夠，沒有根據普通刑事犯罪活動的新的情況，適時地提出新的鬥爭方針和有效的辦法。另一方面，有的同志把那些盜竊犯、詐騙犯、殺人犯、放火犯、流氓集團和各種嚴重破壞社會秩序的壞分子，誤解為人民內部問題，束手束腳，不敢處理。因而，在一個時候、在某些地區就放鬆了同刑事犯罪分子的鬥爭。

自1956年下半年以來，很多地區都程度不同的存在着對刑事犯罪活動打擊不力的現象。特別是公安機關的刑事案件偵破不力。1956年全國平均破案率只有66.1%，有的地區1956年比1955年破案率還低。1956年還有積案6萬多起（大案9千多起）未破。在那些刑事犯罪活動很猖狂的城市還沒有充分依靠羣眾力量，堅決把犯罪活動的囂張氣焰打下去。在工礦、企業內部所發生的盜竊流氓犯罪的案件，很多單位的保衛組織也沒有積極進行偵破，甚至採取不聞不問的態度。其次

为灾荒、失业、生活困难，偶尔有少量偷窃行为、贪污行为，占小便宜，羣众中的私人糾紛，打架斗毆，以及一般的鬧事、退社等并未構成犯罪的行为，必須与刑事犯罪活动严格区别开来，并須坚持採取教育說服的方法处理。因为这是属于人民内部的問題。同刑事犯罪絕对不能混淆。但是，在人民鬧事和羣众糾紛中不論是干部、民兵打死打伤了羣众或者是羣众打死打伤了干部以及严重破坏了公共財物等，触犯了刑法的，都应当追究刑事責任。据此精神，公安部制定了一个政策界限的規定，經中央批准后，各地公安机关应当認真向全体干警交代明白，遵照执行。

第四、必須进一步加强各级公安机关的刑事偵察破案工作，及时打击犯罪分子現行破坏活动，必須想尽一切办法改变目前很多大案長期不能破获的状况。县公安局应以主要力量做好破案工作。省公安机关亦应根据斗争需要，建立和健全偵察机构，并自己掌握一些特大案子的偵察工作，以便吸取經驗来加强对破案工作的具体指导。工矿企业保卫組織应当协助党政领导健全各項制度，并有專人負責，配备一定力量来防范和打击内部犯罪分子的活动。市、县公安局、公安派出所和治安保卫委员会，对于发动羣众預防犯罪和协助破案工作，也应加强。在某些治安秩序很坏的地区和方面，公安机关还应組織民警力量，进行必要的巡邏工作，切实保障安全。

第五、建議工会、青年团、妇联、机关、学校党委，农业生产合作社，加强对广大职工、干部、青年、妇女、学生和农民的政治思想教育和紀律教育，在一切偷窃、流氓活动比較严重的單位，要結合增产节约运动，对所屬人員开展一个：反对资产阶级个人主义思想和腐化墮落行为，树立遵守法制的思想，遵守公共秩序的宣傳教育工作。提倡新的道德风尚和爱护国家財产的观念。矛盾是对于一时尚不能就业，或者还有固定职业的职工，一时不能升学和就业的学生，包括那些半日学习半日在家的学生在內，应该建立适当的工作，加以必要的管理，防止他們接受坏的影响，墮落犯罪。并建議各有关部門应该有計劃地檢查財物保管情况，建立严格保管制度，加强防范工作。

第六、必須加强对刑事犯罪分子的改造工作。对于已經管押、劳动改造的慣犯，根据过去的經驗，必須調配較强的干部針对其思想情况进行教育。在劳动改造中不仅要注意他們劳动好坏，而且应特別注意他們思想改造的程度。对刑滿释放分子要妥善安置就业或組織移民，帮助他們找到生活出路，对那些刑滿而思想还未改造好的慣盜、慣窃、流氓及其他严重犯罪分子，除了自己可以确实找到正当职业的以外，一部分应当經過动员，留場工作。一部分坚持不愿留場，又别无生活出路的，可以送去劳动教养。对城市少年犯，各地必須迅速健全和建立管教机构，選擇一批有社会經驗和政治素养的人去作管理工作。一定要下很大功夫，耐心地把这批少年兒童犯改造好，教育好。

第七、同刑事犯罪分子的斗争，是全国人民長期的任务。仅仅依靠專門机关的工作是不能完成这个任务的。在斗争中必須取得广大人民羣众的支持，必須发动各界人民来参加这一斗争。因此，在經常工作中必須密切联系羣众，倾听羣众的呼声，重視和研究羣众的意見，发动羣众清查、检举和監視犯罪分子。在处理犯罪分子时，在不影响生产、工作、学习的情况下，尽量採取公开审判的方式，吸引大多数羣众参加，用具体事例教育羣众，提高他們的警惕，严防犯罪分子的活动。只有在广大羣众力量監視之下，犯罪分子才无机可乘，才能达到制止和减少犯罪的目的。

关于同刑事犯罪作斗争的问题

——公安部三局張之軒付局長在59年全国治安工作會議上的发言

(一) 对1958年同刑事犯罪作斗争的估计:

1958年,在工农业生产全面跃进的形势和安全运动的带动下,同刑事犯罪的斗争也有一个飞跃,取得了很大的成绩,创造了极为丰富的经验。据全国不完全统计,去年共破获刑事案件82万多件,其中破获当年发生的刑事案件182,268件,解放以来的积案64万件,去年的破案率为92.9%。57年提高了22.3%;重大案件破案率为95.7%。比57年提高了16.4%。有18个省、区破案率已达到95%以上。有6个省、86个专区和1,425个县、市已全部扫清了积案。

通过破案、逮捕、集训等方法,全年共逮捕了各种刑事犯罪分子和其他坏分子46万多名(其破案捕入101,005名),总的說捕人质量是好的。所捕的这些犯罪分子中,有不少是惯犯和刑满释放或经过宽大处理后又繼續犯罪的累犯。如四川破案逮捕的18,680名罪犯中,惯盗、惯窃、惯流氓、刑满释放及劳改逃跑犯即有6177名,占捕人数33.06%。同时对流窜犯也給了沉重的打击。仅河南省去年就逮捕、集训了流窜犯約2万名。斗争中进一步促使敌人分化瓦解,去年犯罪分子坦白自首的就有30多万。在破案、集训中还繳获了大批武器和贓物,仅四川、云南、貴州三就繳获了烟毒92万多两。

在預防犯罪方面,各地也作了很多工作,使刑事案件发案率比57年下降了31.7%(重大案件57年下降18.9%)。各地还解决了一批类似北京的管庄——“自由王国”的问题,严厉打击了这些地方的盗窃、流氓活动,彻底整顿了这些地方的秩序,改变了混乱状态。

通过一年来的斗争,彻底改变了过去有的城市流氓公开污辱妇女,成羣結伙扰乱社会秩序的混乱现象,还創造了一大批一个月或幾个月甚至一年不发生案件的安全地区和单位。社会秩序空前安定,保障了生产建設的順利进行。总之,1958年同刑事犯罪斗争取得的成绩是很大的,是解后破案最多,破案率最高,发案最少,斗争规模最大的一年。从而彻底改变了过去同刑事犯罪斗争的被动局面,对这些成绩必須加以肯定。这些成绩的来源,主要是在整风、反右派斗争胜利的基础上,广大羣众的社会主义觉悟程度大大提高,广大羣众不仅在生产战线上表现了冲天的干劲,而且在同刑事犯罪的斗争中也表现了冲天干劲,形成了全党全民大搞破案大搞防范的高潮,党的领导和全国人民努力的结果。当然也和全体干警鼓足干劲、苦干实干分不开的。

在肯定成绩的同时,还必须看到我們工作中还存在缺点和錯誤。主要是:①少数地区曾发生混淆两类矛盾的现象。在破案中把一些有小偷小摸、流氓习气的人与刑事犯罪相混淆,扩大了打击面。个别地区在破案中还錯誤地採用“人人过关”的办法来审查发现嫌疑分子,一度在羣众中引起混乱。②某些干警中工作粗糙,强迫命令,違法乱紀的现象有所滋長。少数地区发生一些刑訊逼供的錯誤,破了个别的錯案、假案和夾生案。据說安徽有一个县,政法部門的67名干警中,就有44人吊打刑訊过犯人,公安局長还亲自指揮干警刑訊逼供。还有一个县公安局在审犯人时曾使用“澆凉水”“坐老虎凳”“上夾棍”“烘臉”等25种刑罰。在政治造成了很坏的影响。③浮夸虚报的现象也有发生,有的地方,把一些不应该銷的案子也銷掉了。个别地方在放“破案卫星”以后,发现錯案和新发生的案件亦不报告。这些缺点錯誤是在斗争发展过程中产生的,是半个指头或者頂多一个指头的问题。絕不能因此而怀疑或低估我們的工作成绩。但是,对于这些缺点錯誤必須引起足够的重視,認真地加以檢查和糾正,并从中吸取教訓,严格防止类似缺点錯誤的繼續发生。

(二) 当前情况和今後任务問題

对敌斗争总的形势是緩和的，刑事案件已大大下降。据河北、北京等十个省、市、自治区的统计，今年1月分的刑事案件比去年1月分平均下降50%以上，陕西省下降79.4%，如与去年1月分比較，很多地方也是下降的。随着公社的巩固和生产建設事业的飞跃发展，广大群众社会主义觉悟不断提高，刑事犯罪越来越少，将会是总的趋势。但是我们还必须清楚地看到，产生犯罪的根源还没有完全消灭，少数坚决的反革命分子还会寻找机会进行报复破坏。刑事犯罪分子虽然也是越来越少，但是还有一定数量，其中惯犯、流窜犯、劳改逃犯还占一个不小的比例，他們还会进行犯罪活动，而且多作大案，危害严重。资产阶级腐朽思想还在一部分人中間根深蒂固地存在着，还有新的犯罪产生。此外部分地区还可能发生灾情，农民盲目流动的問題还没有完全解决，这些問題对产生犯罪都会有一定影响。从去年案件发生及造成損失情况来看，由于凶杀、毒害造成的人身伤亡数比57年还增加了18%。这些情况充分表明同刑事犯罪的斗争，还是长期的、复杂的，摆在我们面前的任务还是繁重的，絕不能放松这一斗争，目前有个别地区开始滋长了松勁情緒，認為刑事偵察工作既然已經“过关”，就放松了这方面的斗争。結果又出現发案上升，破案率下降的現象。据說齐齊哈爾1月分破案率只有23.8%。这种情况应该引起充分注意。

为了更好地保卫国家建設和工农业生产的順利进行，保卫人民公社的巩固和发展，創造更加安定的社会秩序，今年我們同刑事犯罪的斗争还必须去年的基础上来一个更大的跃进。要求：1959年发案数比58年下降40%——50%；力争发生一案破获一案，在最短期间内扫清58年及其以前的积案，进一步肃清流窜犯。

这个任务能不能完成呢？只要措施得当，做好工作，肯定是可以完成的。首先客观形势极为有利，广大群众社会主义觉悟程度越来越高，维护社会治安的自觉性越来越强，这对我們进一步加强同刑事犯罪的斗争有着极为重要的意义。同时，从发案情况看，只要能够保持去年12月和今年1月时的情况，再稍有下降，就完全可以达到发案数下降50%的要求（据河北、北京等十省、市统计，去年全年共发生刑事案件52524起，去年12月发案2509起，如果保持去年12月的情况，今年全年发案数最多是30,108起，即比去年全年下降44%）。因此这一要求是不高的，估計多数地区还会超过这一指标。再有，只要我們抓紧破案时机，充分运用已有的經驗，大胆放手地发动群众，做到及时破案和扫清积案，也是有保证的。我們要充分估計有利条件，繼續鼓足干劲，相信一定能够胜利地完成任务。为实现上述指标提出以下几点具体要求：

第一，及时打击现行破坏，抓紧破案工作。对刑事犯罪的现行案件，均应抓紧时机，深入调查研究，充分发动和依靠群众及时破案。对所有积案，要进行分类排队，根据案件大小，有无原始材料线索和群众要求等具体情况，分清輕重緩急，訂出破案計劃，做出具体部署，督促限期破案。要繼續組織联合作战，围歼流窜犯；要大力追捕突放逃跑的罪犯，防止他們流窜在社会上繼續犯罪。要認識抓紧破案与大批預防是一致的，只有抓紧破案，及时揭露犯罪分子的活動規律，才能更有效的加强預防工作。

第二，大力加强預防工作。爭取今年出現更多的安全地区和單位。預防工作是同刑事犯罪作斗争的一項积极措施，預防工作做好了，不仅可以大大減少案件的發生，而且直接有利於破案工作。我們应集中更多的力量加强預防工作，把預防工作提到更为重要的位置上来。为此：①要抓紧宣傳教育工作。根据各个时期刑事犯罪活动的具体情况，採取多种形式，有計劃地揭露和批判资产阶级腐朽思想，增强抵制犯罪的社会风气。②要做好对可能进行犯罪的分子控制改造工作，加强对五类分子的监督改造，严密控制刑满释放犯和刑事犯罪嫌疑分子的动态，防止其破坏。协调有关部门做好收容游民的工作。为了更好地对他們进行控制改造，还应协同有关部门解决他們的就业問題，使他們有工作、有飯吃，把他們組織到劳动生产中改造他們。同时还要作好改造教育反犯罪的工作和制止农民盲目流入城市的工作。③做好工矿、企业、机关、学校内部和人民

和单位的治安防范工作。根据生产发展和公社化后的新情况普遍修订社会主义爱国公约，特别要注意要害部位的人员，制定安全防范制度，设置必要的安全设施，经常进行安全检查，及時報警。在城市和交通要道的集鎮还要做好对复杂場所的控制工作，尤其是对那些容易被破坏和利用进行銷贖、窩贓的处所必須严加控制。

第三，加强組織建設和业务技术建設。刑偵队伍必須保證純潔，对有严重政治历史問題和严重违法紀行为的人，必須堅決調离。要加强政治思想教育，不断发揚敢戰敢殺敢斗的精神，要深入实际，参加劳动生产，密切联系羣众的工作作风，严防发生違犯政策 and 違法亂紀的現象。要加强調查研究，加强預审工作和警大建設，繼續开展刑事技术的普及教育，大搞技术革新，提高鑑定質量 and 鑑定效率。要求有条件的县在今年內建立起一般的技术鑑定工作。进一步发揮技术工作在偵察破案中的作用。

(三) 政策問題

中央提出了“少杀、少捕、管制也应当比过去少”的政策精神。中央政法會議根据这个政策，規定了今年全国的捕人控制数字，同时也提出了今年仍要开展安全运动，打击現行，確保建設安全 and 人民公社的巩固。要跃进的好，既要保證安全又要少捕。在同刑事犯罪的斗争怎样正确貫徹中央这一政策和中央政法會議的精神呢？我認为关键在于正确掌握从寬和从严的尺度。即是說，对历史犯从寬，对現行犯从严。对历史犯也不是一概都从寬，对于历史罪大，民憤不大，对现实沒有危害的分子，或历史罪惡虽然比較严重，但已投案自首彻底坦白分子要从寬，对那些历史罪惡严重，民憤很大，拒不坦白，到处流窜的分子要从严。对現行犯是一概都从严，对于进行現行重大破坏活动的分子和经过寬大处理，或刑滿釋放后又进行破坏的分子，特别是犯罪情节惡劣的分子要从严。对那些罪行輕微的現行犯罪分子和現行罪惡比較严重，但是投案自首，彻底坦白，并有立功表現的分子也要从寬。只要正确地掌握寬、严，就可以作到既能打准主要敌人，解決問題，又不致超过預定的控制数。当然如果敌人再兴活动，控制数也不会束縛住我們的手脚。为了正确执行政策精神，还必须分清兩类不同的矛盾，分清犯罪和不是犯罪的界限。既要防止混为一谈，也要防止混我为敌，兩者都是严重的錯誤。我們所指的犯罪分子是杀人犯、放火犯、放毒犯、搶劫犯、强奸犯、盜竊犯、詐欺犯、貪污犯、走私犯和流氓集团等等。目前比較容易混淆的是：把有輕微偷盜行为，一般腐化，有些流氓习气，一般賭博，偶而夾帶少量外币，羣众中一般套購或囤积少量粮食以及基层干部社員端产私分的行为当成刑事犯罪。在同刑事犯罪斗争中，必須十分注意正确区分和正确处理两类矛盾，并积极采取措施，防止人民内部矛盾轉化或敌我矛盾。只有这样才能正确地执行政策界限，防止扩大打击面。

(四) 正确貫徹党的領導羣众路綫問題

“党委領導，羣众路綫，結合劳动生产，为中心工作服务”是政法工作路綫，也是我們治政的根本路綫，必須堅決貫徹执行。下面着重談一談今后同刑事犯罪斗争中的党委領導和羣众路綫問題。

在同刑事犯罪的斗争，必須堅決置于党的密切領導和实际監督之下。今后不仅有关政策方針重大情况要及时向党委报告，取得指示，而且偵察工作上的重大措施（如建立使用特情，特種案件的立案，偵察破案和重大技术措施等等）也必須及时向党委請示报告，取得党委的領導，只有如此才能保證我們在工作中不犯或者少犯錯誤，使工作得以健康的发展。

必須进一步大走羣众路綫，充分发动和依靠广大羣众，开展同刑事犯罪的斗争。在去年大整和預防工作中，已充分显示了羣众的无穷智慧和巨大力量。广大羣众不仅能破获一般案件，而且能破重大案件和疑難案件。很多积压多年，公安机关屢攻未破的案件，一經发动羣众，

很快就破获了。經驗証明，只要相信羣众，依靠羣众，有领导的把羣众能破的案件交给羣众去破，把專門机关的工作和羣众运动密切結合起来，就能保証斗争的胜利。今后我們还必须在实际工作中进一步大走羣众路綫。今年究竟还搞不搞破案运动呢？我們首先应分析，所以搞运动无非是敌人活动突出，案件很多，不搞运动不能解决问题，要不要搞运动是由客观情况决定的。从目前情况看，案件下降，情况緩和，絕大多数的积案已經破获，就全国范围来講，再搞运动已没有必要了。但在个别地区和單位，如果积案較多，盜窃、流氓活动严重或者流窜犯活动比較突出，确实需要发动羣众破案运动或搞突击破案时，仍然可以采取运动形式，但必須报請党委批准，結合生产，在党委統一部署下进行。同时，还必须明了不搞大規模的羣众运动，并不等于不能大走羣众路綫，我們應該坚持放手发动羣众破案。在破案中深入羣众調查研究，公布案情，发动羣众討論，提供綫索、証据等等，都是大走羣众路綫的方法。今后仍須广泛採用。

在預防犯罪的工作中，还必须繼續大張旗鼓地发动羣众，依靠羣众，組織广大羣众的力量。进行安全宣傳工作，要以服务生产、服务中心为前提，既要轟轟烈烈，又要深入細致，特別是結合共产主义教育运动，多編一些通俗易懂的小冊子、画刊、連环画、小說、剧本和电影等等，使羣众能在受到生产教育和中心工作教育的同时，也受到共产主义道德品質的教育和預防犯罪教育。为了使羣众性的預防工作保持經常和不断提高，要認真推行爱国公約，組織安全檢查和竞赛，表揚先进單位和模范人物，推广先进經驗，使广大羣众不断提高同刑事犯罪作斗争的觉悟。

希望各地結合具体情况，充分發揮創造精神，把依靠羣众大搞預防工作做出显著成績。

江苏省治安工作上的一些問題（摘錄）

江苏省公安厅付厅长 宋超

关于正确区分和处理兩类不同性質的矛盾問題：

正确地区分和处理兩类不同性質的矛盾，是执行各項具体政策的根本性的問題，是治安工作上必須十分重視的問題。

要正确地处理兩类不同性質的矛盾，首先要正确地区分這兩类不同矛盾的性質。兩类矛盾常常是互相滲透，混雜在一起的，不进行具体分析，就容易发生混淆現象。我們在敌对斗争中，經在少数具体案件上，发生过混淆兩类矛盾的现象，根据最近檢查材料，主要有这样十个方面：（1）把有輕微偷窃行为的人与盜窃犯混淆起来；（2）把某些不正当的男女关系与强姦犯混淆起来；（3）把一般賭博的人与賭头、賭棍混淆起来；（4）把羣众套購或囤积少量粮食与投机倒把混淆起来；（5）把羣众对某項中心工作的抵触不滿以及在生产上不服从調配、不遵守劳动紀律行为与敌人的現行破坏混淆起来；（6）把羣众的某些瞒产私分与貪污盜窃犯混淆起来；（7）把某些基层干部作风上的强迫命令以及工作上的缺点錯誤与严重的違法乱紀、蜕化变質的坏分子混淆起来；（8）把一般的政治历史問題和反革命分子混淆起来；（9）把階級立場不明确，同反革命分子有些来往与包庇反革命混淆起来；（10）把某些有錯誤行为或輕微違法行为的羣众与坏分子混淆起来，等等。

在区分和处理兩类不同性質的矛盾中，存在着一个对于矛盾轉化問題的認識。兩类不同的矛盾，是可以互相轉化的。也就是說，敌我矛盾可以轉化为人民內部矛盾；人民內部矛盾可以轉化为敌我矛盾。但是，这种轉化是在一定的条件下为依据的，而且要經歷一定的轉化过程，絕不是什么人說轉化就轉化了。在我国当前的情况下，由于国家的巩固和革命力量大，比較多的是敌我矛盾轉化为人民內部矛盾；在极少数情况下，也有人民內部矛盾轉化为敌我矛盾。

的。我們的任务，就是通过正确的政策和措施，使转化有利于我。这就是說，要不断地促使人的分化，通过不断的分化瓦解，达到最后消灭敌人。对于人民内部矛盾，即使情节比较严重，只要在性質上沒有发生根本变化，就不要輕率的說“矛盾已經转化了”，必須堅持用处理人民内部矛盾的方針和方法进行处理。对于某种原屬人民内部矛盾但正在向坏的方面发展的，我們应当通过教育工作和其他适当措施，阻止其发展，虽然有一些由于政治上的反动是阻止不了的，由他本人負責，但有一些可以阻止的特别是因思想意識問題而發生的变化。我們有少数干部，故我矛盾轉化为人民内部矛盾常常注意得不夠，沒有十分重視去促使这种转变，而对某些情节比较严重但仍属于人民内部矛盾的，常常輕率的認作敌我矛盾，并且說这就是“矛盾的转化”。这种認識和做法是完全錯誤的。

主席在人民民主專政的文章里指示說：“人民犯了法，也要处罰，也要坐班房，也有死刑，这是若干个别的情形，和对于反动階級当作一个階級的專政來說，有原則的區別。”主席在这里指示很清楚，人民犯法（这里是指的真正的触犯刑律），也要处罰，但与階級專政有原則的區別。我們有些干部常常不重視这种區別，以为犯了法了，反正是处罰，好象區別就不大了。其实，这两个性質不同的問題，存在着原則性的區別，在处理各个环节上，都应認真考虑这个區別。在逮捕时要考虑是否非捕不可，在判刑时要考虑是否非判不可。在处理敌我矛盾时，尚須考虑这些政策原則，对人民犯法的，应当更加慎重考虑。因为处理人民内部矛盾，是教育說服的方法，因犯法而受懲罰的，仅仅是一种輔助手段，因此，沒有到非办不可的程度时尽量不用法律懲罰。到非用法律懲办不可时，也还要考虑刑种問題，例如管制这个刑种，就不适宜用作处罰人民犯法。人民因犯法而坐班房，在人們的概念上并不把它当作階級敌人，釋放出来后还是按人民对待。判了管制，情况就不同了，因为一經管制，在实践上就很难与受管制和监督劳动的地、反、坏、右分子分別开来，就必然在实际上混淆兩类矛盾的界限，这样就会造成惡果。目前有些地方，对于人民的犯法，把某些不够逮捕、或者因为某些違法活动須要作适当处理的，採用管制的处罰，实践証明，这种处理的結果是很不好的，必須避免使用。

由于我們过去長时期內主要抓对敌斗争，因而有些干部，常常不自覺的用对敌斗争的作风和慣来处理人民内部問題。在同治安災害作斗争中，也或多或少地流露出这种現象。同治安災害斗争，除了因敌人施展災害进行破坏活动以外，基本上是羣众工作的性質，應該用說服教育的方法来进行工作。有些干部，不能耐心做这种細致的組織工作和教育工作，过多地強調法律作用，不恰当地採用行政措施，甚至濫施处罰。工作方法簡單化，作风粗糙，态度生硬，这样，不能更好动员广大羣众参加这方面的斗争，有时还得到了相反的结果。这一点也須要引起应有重視。

1958年預防刑事犯罪工作情况和今后意見

1958年在全国範圍內开展了安全运动，在运动中加强了同刑事犯罪的斗争，取得了很大成就。全国破获了80多万起案件，超过57年破案总数三倍以上，逮捕了一大批刑事犯罪分子。在打击破坏的同时积极开展了預防刑事犯罪的斗争，使刑事案件的发生有了显著下降。据全国27省、市、自治区不完全统计，共发生各种刑事案件196,106起比1957年下降31.7%，重大案件发17,054起，下降18.9%。而且是逐季下降，第二季度比第一季度下降26.2%，第三季度又比第二季度下降16.9%，10、11月比8、9月下降15.5%。从案件种类来看，12种案件中有9种下降，下降最大的有盜竊下降31.1%，走私下降59.6%，投机倒把下降66.7%，詐騙下降48.8%。从地区来看，下降在60%以上的有河北省、北京市；下降在50%以上的有辽宁、陕西、河南三省，各地还創造了一批一个月至几个月甚至一年沒有发生案件的安全地区和安全单位。仅上半年

，結合進行法制教育和加強防范教育，效果很好。各地還協同宣傳、文教、婦聯、青年團等組織，對職工、羣衆、青年、婦女和少年兒童的道德品質教育；協同民政、司法部門進行犯罪感教養和加強教育改造的工作。協同財貿、廠礦、企業等部門特別是一些機關、事業的單位，健全與健全了防范制度，堵塞了漏洞。所有這些措施，都對防止和減少犯罪起了重大作用。

三、大搞社會改造。刑事犯罪分子中約有40%是地主、富農、反革命分子和經過打砸搶的刑事犯。這些人的犯罪活動極爲惡劣，危害嚴重。在整肅肅清反右派鬥爭，羣衆覺悟普遍提高的基礎上，各地都大力組織羣衆，運用“三包一保證”、“幾個好人來一個罪人”的方法，對存在社會上的五類分子加強了監督改造工作，嚴密控制了他們的活動，及時批判和揭露了他們的陰險惡毒犯罪企圖，有效地制止了他們的犯罪活動。實踐證明，大搞社會改造是做好預防工作必須採取重要一環。

四、不斷改進領導作风。許多地區領導幹部走出辦公室，深入下層，親自搞試點，模範預防作區組，並充分運用典型促進、組織安全競賽和互相檢查評比等方法，及時鼓勵先進，推動後，使預防工作得到不斷的發展。

但是，在預防工作中也還存在着不少問題，主要是：案件發生的數量仍然很大，從全國範圍看大案件下降的不多，而且因盜、搶奪、殺害牲畜和重大火災案件在全國範圍內還是上升的。一些地區對預防工作抓得不緊，或者提出了一些空洞口號，或者雖採取了一些措施，但工作不夠實，致案件下降很少；有些地區在抓積案的同時忽視了預防工作，長期存在着破案率不斷提高，而盜案數不見減少，或很少減少的局面。有些廠礦企業特別是某些新建單位，存在着只抓生產安全，忽視預防工作一條腿走路的偏向，給犯罪分子留下了活動的空隙；我們對工農業生產大躍進和人民公社化運動中可能出現的新問題缺乏預見性，預防措施沒有跟上形勢的發展，也給反革命分子和壞分子鑽了空子。這些問題今後都必須認真加以解決。

今年是全國工農業生產建設更大躍進的一年，也是苦戰三年帶有決定意義的一年。為了確保生產建設事業的順利進行，同刑事犯罪的鬥爭也必須有一個更大的躍進。而在同刑事犯罪的鬥爭中，預防犯罪更具有主動防禦的重大意義，有於確保生產建設的重要意義。因此，我們必須繼續開展安全運動，充分運用已有的經驗，普遍開展試點，及時消除打砸搶等破壞的間隙，進一步加強預防犯罪的鬥爭，使全年刑事案件發生率比1958年再下降40%—50%。為此，提出下幾點意見：

一、要教育全體幹部，進一步認識加強預防對保衛生產建設的重要性。必須一手抓破案，一手抓預防，二者不可偏廢。要使一切生產、企業單位的職工認識，只有確保安全才能確保生產任務順利進行，明確生產和安全的一致性。這些單位的保衛部門，應將加強預防犯罪的工作列為保衛生產的重要任務，予以極大的重視。從而更加充分地調動各方面的力量，鼓足干劲，大力開預防工作。

二、積極開展抵制違法犯罪的宣傳教育，繼續發動羣衆大搞預防工作。要在黨委統一領導下，協同有關部門，密切結合生產和整頓人民公社，抓緊一切有利時機，運用各種方式，經常向羣衆進行提高覺悟的教育和共產主義道德品質教育。要經常搜集一些有普遍教育意義的典型案例印成冊，或在報刊上發表，並注意結合對典型案件的處理，用活人活事廣泛教育羣衆。要繼續動員羣衆堅決反對資產階級腐朽思想，增強抵制犯罪的社會風氣，以進一步削弱產生犯罪的思想根源。對於調解羣衆之間的某些糾紛的工作，要予以足夠的重視，以防止因糾紛事件發展成犯罪。与此同时，無論城市或農村都要普遍發動羣衆，根據人民公社化和生產大躍進的新形勢，制訂訂社會主義愛國公約，并經常檢查評比排行情況，用以教育羣衆，約束和改造某些不良分子，減少犯罪。在人民公社、城鎮街道和各種生產、企業單位內部，還應進一步健全和健全治安組織，以他們為核心，帶動積極分子和廣大羣衆做好經常的預防工作。

三、要切實加強對重要方面，特別是要害部位的安全保衛。在农村，應當根據人民公社的具

保情况，加强对公共食堂、托儿所、敬老院、卫生院、工厂、企业、商店、银行、仓库、重要水利工程、发电站、拖拉机站、牲畜饲养棚、农藥炸藥保管处等要害部位的安全保卫工作。对要害部位的工作人员，必须保证政治上、組織上的純洁。要十分注意加强基干民兵的审查，保证民兵的純洁，加强枪支彈藥的保管，保证武器掌握在可靠人的手里。凡地、富、反、坏、右五类分子和对社会主义严重不满的人，一律不能担任上述工作；已經担任的应当坚决調离。对于一切要害部位，必須建立和健全各項管理制度和防范制度，加强檢查，防止发生案件。同时还要根据生产季节，採取一些專門措施加强預防工作，确保生产安全。在城市，应进一步組織各行各业的职工羣众加强对犯罪分子的控制和对复杂場所的控制。要切实加强工矿、企业、基建工地的預防工作。要发动全体职工認真檢查堵塞漏洞，建立和健全生产管理制度和防范制度。对这些單位的关键部位，特别是那些机密性的單位，还可考虑採取一些技术性的預防措施(如設置警鈴、警灯等等)。对这些要害部位的工作人员也必须保证政治上、組織上的純洁。对混入內部的慣盜、慣窃、流氓分子，应坚决发动职工羣众把他們揭发出来，分別加以处理，以防止其繼續进行犯罪活动。

四、要結合各方面的斗争，严厉打击刑事犯罪的现行破坏活动，进一步肃清刑事慣犯和流氓犯；加强对地、富、反、坏、右五类分子和其他可能进行犯罪的分子的監督控制和教育改造，切实掌握他們的思想动态，严防他們进行犯罪活动。对于发生的刑事案件特别是那些重大案件，必須及时破获。对其中刑事慣犯、流氓犯和經過打击或宽大处理后又重新犯罪的分子以及其他情节恶劣的犯罪分子，必須給以及时严厉的懲办，以震懾分化敌人，支持預防犯罪的斗争。凡流氓犯活动比較严重的地方，还应組織联合作战，彻底予以围歼。要大力加强社会改造工作，对残留在社会上的地主分子、富农分子、反革命分子、坏分子和右派分子以及二流子懶汉、巫婆神汉中屡教不改，公众認為应当監督劳动的分子，应当运用“三包一保证”的办法，把他們夾在羣众的生产組織中，監督劳动，加强改造。对刑滿釋放分子和刑事犯罪嫌疑分子，要採取秘密監視和公开管理相結合的办法严密控制起来，防止其进行犯罪活动。同时要大力协同民政部門繼續收容游民进行劳动教养；要协同有关部門加强对少年儿童的教育和对重犯的教育改造；并积极协助有关部門制止农民盲目流入城市，从各方面堵塞罪犯活动。

五、要切实把預防犯罪的工作置于党委密切領導和监督之下，服务于生产和中心工作，充分发动和依靠羣众。各级治安管理部门要繼續鼓足干劲，并把冲天干劲和科学分析結合起来，加强对預防工作的檢查指导，認真組織竞赛評比，总结交流經驗，抓两头帶中間，推动預防工作不断前进。使預防工作充分发挥其应有的作用，力争实现或超过案件下降的指标，更有力地保卫生产建設的安全。

射洪县公安局

59年上半年預防刑事犯罪活动主要情况报告

公治字第032号

我县 713,681 人口，盛产棉花、水稻，水陆交通暢行，情况复杂。1958年在公安工作大跃进中，由于我們加强了同刑事犯罪分子作斗争的預防犯罪工作，因此，上半年度的发案率与57年上半年度比較下降68.5%。59年在党的亲切领导下，繼續組織大跃进，鼓干劲，添措施，进一步干劲和依靠羣众(特别是落后羣众)，充分利用各种社会力量，採取各种有效措施，大力加强了防范和破案工作，因而使工作有了更大更新的发展，并获得显著成績。上半年发案数与去年上半年比較不仅大大减少，而且还出现了大批安全乡、鎮和單位。特别是一月和三月全县未发生一件刑

件。有力地保卫了工农业生产大跃进和其他各项工作的完成。今年上半年仅发生12件与去年上半年发生的21件比较下降42.8%。并出现88.8%的安全乡、镇和99%的机关、学校、企业、厂矿为安全单位。取得这些成绩所采取的措施是：

一、政治挂帅，书记动手，全党动员，这是做好防范工作的根本保证。因此，我们在预防犯罪工作上，主动积极依靠党委，动员了全党力量大张旗鼓，有声有色的大搞防范。使我们出现了个前所未有的更加鲜明、崭新的局面，有效的制止和减少了犯罪，大大降低了发案率，在这个问题上我们抓住了两个环节：

1. 为生产服务，保卫中心，党做啥我们就保卫啥，通过保卫中心，做好防范工作，县局不仅时抽调一批干警或派工作组重点分赴农村，参加生产，保卫生产，而且，有一局长常在农村种“参加生产，保卫生产的试验田”，从而摸索各种不同行之有效的具体的防范措施，然后，请示县委统一布置。这样既参加了生产，又搞好了防范，党委很满意。

2. 经常掌握刑事犯罪活动情况，根据敌情不断提出措施，及时主动向党委汇报、请示，求得党委适时而正确的指导和布置，使群众性的防范工作很快就掀起高潮，使落后变先进。一月分全县未发生一件案件，二月分就突然上升，猛发4起盗窃案件（其中重大案件1起），我们就主动向县委请示、汇报，提出具体措施而县委马上就向各级基层区、乡党委发出紧急重要指示，县书记经常又在电话会和其他各种会议上检查督促，具体指导，这样不仅很快在全县范围内掀起了群众性的预防犯罪的新高潮，而且出现了一片崭新的局面，由落后变先进，三月分不但未发生案件，而且成了安全县。

由于我们主动积极依靠党委，因而县委非常重视，在经常工作中很自然的把预防犯罪的工作纳入了议事日程里去，在布置除害灭病、整社、统购、大生产等中心工作时，对预防刑事犯罪的工作也同时作了安排。由于县委的重视，各区委、总支、分支也都加强了防范工作的领导，动员团员带头作好这项工作。由于党委领导，全党动员的结果，就带动了广大群众，有效的防止和减少了犯罪。

二、发动群众，开展安全竞赛，这是运用群众的力量来抵制刑事犯罪最有效的措施，在运动中我们抓住了这六个环节：

1. 充分发动群众，造成一种抵制刑事犯罪的气氛。在县、区、乡各级党委的领导下，以区、乡干部为骨干，治保会为核心，紧密结合党的中心工作，大张旗鼓的发动群众，预防反革命和刑事犯罪活动为主的安全竞赛。由于运动深入、全面，从而造成一个家家搞安全，个个做防范，人人抵制刑事犯罪的群众性的防范高潮，使绝大部分刑事犯罪分子，在群众的威势和舆论的压力下，改邪归正重新做人，因而全县有95名刑事犯罪分子，在安全运动中向我投案自首。如香山谢桂林，偷盗成性，一贯在绵阳、三台、遂宁和射洪各场镇流串作案，在安全运动中由于深受了政策的感召教育，终于在五月分向我投案自首，悔过自新，洗手不干，回家积极劳动生产。

2. 发动群众，先后两次在场镇、农村普遍修订或重订社会主义爱国公约，用以约束不良分子，同时也可以教育群众，互相监督。实践证明，发动群众订立爱国公约的过程实际上就是进一步教育群众提高革命警惕性的过程，收效很好。如曹台乡四耕区三队原有吴张氏等四名不良分子，一贯好吃懒做，经常在社上偷偷摸摸，屡教不改，群众恨之入骨，无法管教，后通过组织群众反复座谈、讨论，再次修改公约，对吴等人教育很大，从此就规矩守法，积极劳动生产，群众反映很好说：“社会主义爱国公约硬是好，似如灵丹妙药，能治好几年治不好的‘老毛病’”。

3. 普遍推建安全值日制度。这个制度很好，是去年安全竞赛运动中城关居民创造出来的。因此，今年在全县范围内普遍进行了推广。场镇以户籍段的小组，农村以集体食堂为单位建立一个值日牌（机关、学校、企业、厂矿已同时建立）。由各居民轮流担任每天检查督促居民安全的任务。通过检查表扬好的，批评坏的，从而使一些原来对防范工作抱消极态度的人，也积极地行动

三、占领特地方。占领特点：发动群众，严密控制，紧紧把住关口。办法是：（1）守候控制；（2）逐层控制；（3）跟踪追迹。这样就能堵死“窝子”，断“线索”，“张网捕鱼”。这是使刑拘，特别是流窜犯最有效的办法。如金华县到于业向县委交一个口吻：到公安局拿的人，当想怎么公安局的拿拿到这里来拘呢？同时态度很狡猾，便问其来由，言语更加歧唔，当即被送出所，经审问才是伪称公安企图逃跑而看破于张家治。

四、成立清查处理流动人口办公室，对游民和农村盲目流入城市人口以及外来人口全面进行了清查，然后根据具体情况，分别进行处理。除罪该法办给予应得的处罚外，对多数分别作了安置。通过清理，对57名无家无业的人会同民政和劳动部门及时作了安置就业。对少数屡教不改的从监督改造；对农村盲目流入城市的3893名，及时动员或派人送回原地生产；对有业有业的，一方面动员监督就业从事劳动生产，走上正路，再一方面发动群众严格予以监督，防范其犯罪。这样就大大降低了刑事案件的发生率。

四、狠狠打击流窜犯。我们在四、五月间结合清理外来人口的同时，开展了一个群众性的捕流窜犯的战役。其办法主要是采取“堵”和“捉”。流窜犯不管如何流窜，但始终有个窝子。窝子一般都是隐藏在茶社旅店、车站等等复杂的地方。因此，在这些地方可采取“布兵设卡”的办法，来一个捉一个。为了作得稳、准、及时，就必须教给职工、群众熟悉识别流窜犯的特点。在提高觉悟的基础上，发动各行各业的广大职工和城镇居民大力捕捉，积极提供线索，献计策，分头负责，包打包剿，迅速地将战役推向新的高潮。具体作法是：

（一）汽车站、公共和自行车租赁站的职工、服务员、司机、船工等捕捉的办法是：（1）注意衣着和季节不符者；（2）衣服干净和体貌不符者；（3）多次来往车站和逗留候车不走者；（4）携带物品和身分不符且行动鬼祟者。採用这些办法捕捉效果很好，据不完全统计：上半年共捕了82名。如金华县3月25日自行车租赁站服务员谢达先在施工时察觉一人修理自行车神色不安，与其身分又不符，便用擒龙卧虎的方式查出是一个窃取自行车的逃犯。太钢汽车站职工杨奎本月1日发觉旅客入葛纯清，既不死要他住，又不离开，在候车室逗留了两天，杨就暗视着，在5日乘旅客人多拥挤之际，摸一军人的皮包，刚摸出就被杨抓住。

（二）旅店、食店的职工、招待员、营业员捕捉的办法是：（1）注意经常来往旅社目的不明者；（2）久住旅社生活、职业不明者；（3）面容与年龄不符、口音与原籍不符者；（4）太晚睡觉金銀未带来源不明者。只要把这些办法运用得灵活，注意策略就可收到很大效果。他们一共捕捉流窜犯23名。如甜食店招待员曹兴明在5月分发现一个来店吃东西的人，行动反常，表情很可疑，便暗暗观察他：一会儿该人敢摸别人的腰包，一伸手立即被抓住。该店半年共捕捉12名，夜五月捕捉了6名。

（三）各服务行业，特别是特种行业是流窜犯藏身之所。因此，我们发动这些行业的职工和营业员捕捉的办法是：（1）注意以低价急售物品者；（2）出售之物与本人身分不符者；（3）出售物品反常者；（4）外地人出售贵重物品情可疑者。由于他们認真负责，时时注意，半年来捕捉流窜犯23名。如城关钟表行营业员李利源发现一个前晚出售三支新手表的人，行动鬼祟，态度反常，又不是本地人的口音，表价本应值120元但只售90元，情况很可疑，该李就一面派人向派出所报告，另一面盘问，后查清是从该县逃来的路过该店而在百货公司窃得手表三支到该店销赃的流窜犯。

（四）旅馆（影）院、茶楼、茶馆、书店等公共场所发动职工、服务员、购票员、对号员捕捉的办法是：（1）注意时出时入不安心偷窥和休息情况可疑者；（2）东张西望行动可疑者。由于他们时时注意，多方注意，也捕捉了8名流窜犯。

（五）发动城镇居民、街道基层干部捕捉的办法是：（1）街头、巷尾、市郊的草棚、空屋中无故逗留的人；（2）重点人口家中的可疑客人；（3）久住无户口者；（4）经常外游，时做时停的流浪者；（5）流动人口中行动鬼祟者。採用这些办法，組織群众经常暗中巡視，也捕捉