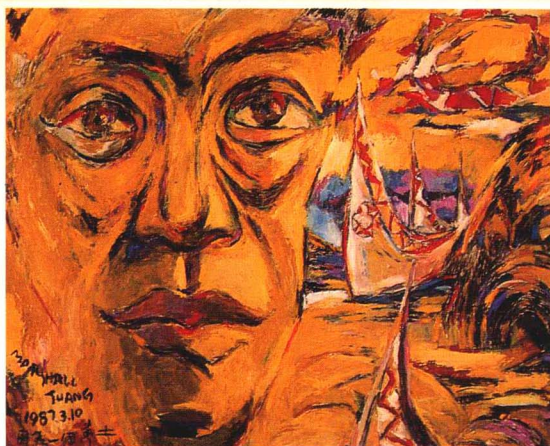




台海兩岸 政治關係

蔡政文、林嘉誠

台海兩岸政治關係

蔡政文、林嘉誠

台海兩岸政治關係

著 者／蔡政文・林嘉誠

發行人／張瑞猛

出版者／財團法人張榮發基金會
國家政策研究資料中心

主 編／蕭全政

執行編輯／溫秀英

編 輯／胡毓容・林秀芳

美術編輯／莊孟學

登記證／局版台誌字第七〇九二號

發行所／國家政策研究資料中心

台北市10433建國北路二段114號

電話：(02)5035539・5069329

傳真：(02)5018949

初版日期／民國七十八年七月十五日

二版日期／民國七十九年三月十五日

定 價／120元

* 如有破損、缺頁，請寄回更換

版權所有・翻印必究

目次

〔1〕 中共對台政策之回顧及展望	11
第一節 中共對台政策的歷史演進	12
一、第一階段(1949~1978)	13
(一)武裝解放台灣時期(1949~1959)	
(二)和平解放台灣，但不排除武裝解放時期(1960~1978)	
二、第二階段(1979~目前)	24
(一)三通四流、葉九條、鄧五點時期	
(二)一國兩制時期	
(三)新摸索時期	

第二節 現階段中共對台政策的內涵及其評估	40
一、現階段中共對台政策的主要內涵	40
(一)和平統一，不排除武力	
(二)「政治與非政治分離」的原則	
(三)「一國兩制」的統一架構	
(四)孤立台灣、逼談逼和	
(五)促進三通四流以誘談誘和	
(六)分化台灣人民的共識	
二、現階段中共對台政策的評估	48
(一)形成中共現階段對台政策的主要因素	
(二)中共統一政策未作任何實質修正	
(三)一國兩制的構想不切實際	
(四)中共統一政策的基石	
(五)中共「政經分離」的如意算盤	
(六)中共對台灣情況瞭解不深入	
(七)中共執行統戰的組織	
第三節 中共對台政策的展望	81
一、影響中共未來對台政策的因素	82
(一)主觀因素	
(二)客觀因素	
二、中共未來對台政策的可能發展趨勢	91

台海兩岸政治關係

蔡政文、林嘉誠

出版序

四十年來的經濟發展，使我國呈現一片民生富庶之繁榮景象，然而，快速經濟成長亦使我國經濟結構產生急遽變化，不僅凸顯了既有之社會問題，亦衍生無數矛盾現象。尤其，近年來國內民主化、自由化、多元化及國際化之呼聲日高，對於我國政治、經濟、社會及文化各方面之倫理及制度造成極大衝擊，致使國人對整個社會之基本價值漸生歧異，社會共識亦日漸褪失。

在面臨政治體制、社會秩序醞釀調整之際，政府倘無法正確把握改革方向，將使我國均衡社會發展之機會逐漸喪失，四十年來國人努力發展之經濟成果亦難以維持。

進一步言，未來我國能否於激烈的國際競爭中脫穎而出，並擁有高品質的精神與物質生活，端繫於國人是否能儘速建立衆所認同之現代社會倫理，以及社會各階層人士能否對國家發展方向，及社會上重大問題的解決之道產生基本共識。

過去國家或社會如有重大問題發生，向由政府機關負責研究與提出對策，然而，今日社會日趨多

元化，各種問題繁雜交錯，實非行政機關所能獨立處理。

一個短視又受制於利害關係而未經深思熟慮的政策決定，將可能使人民和國家同時付出無可彌補的代價。因此，獨立、客觀又周延的政策研究，是現代國家所不可或缺的。

由於國內知識份子的人力資源極為有限，我們認為應投注更多的知識資源來灌溉自己的家園，扭轉過去「勤耕他人莊稼，卻任自家田園荒蕪」的不正常現象。

為此，「國家政策研究資料中心」結合國內外的學者專家，針對國內迫切需要解決的問題進行系列研究。為兼具政策主張的理想性與實用性，不僅在研究過程中多方徵詢實務界及理論界的意見，更將研究結果提供各界批評討論，「智庫叢書」就是匯集各方智慧孕育而成的最後成果。

「智庫叢書」把國家迫切的問題和其解決方案，提供給國人參考。我們期望能建立更高的共識，減少摸索的成本，以期我國更有自信的挺立於國際舞台，並為人類文明奮鬥史創立一新典範。

國家政策研究資料中心執行長

張瑞猛

序

自從我國開放民衆赴大陸探親以後，海峽兩岸關係日趨緩和，而大量我國民衆前往大陸旅遊及探親爲中共帶來不少外匯，同時台資流向大陸數目急遽增加，可是中共在對台政策上卻仍然堅持一國兩制。到底中共對台政策是否有一貫性？中共對台政策爲何會堅持不讓？是值得我們探討與分析的課題。

本文主要就是希望透過中共對台政策之回顧及評估來展望中共未來可能之對台政策，以便在我國

制定大陸政策以及民衆對中共的政策有進一步的瞭解，而不致於在兩岸互動過程中，喪失我們與中共折衝的資本。

本文蒙國家政策研究資料中心的財力協助，以及國際關係研究中心資料的提供，才能順利完成研究，謹在此致最大謝意。

蔡政文 謹識

1989 年 5 月 4 日

目次

□1 中共對台政策之回顧及展望	11
第一節 中共對台政策的歷史演進	12
一、第一階段(1949~1978)	13
(一)武裝解放台灣時期(1949~1959)	
(二)和平解放台灣，但不排除武裝解放時期(1960~1978)	
二、第二階段(1979~目前)	24
(一)三通四流、葉九條、鄧五點時期	
(二)一國兩制時期	
(三)新摸索時期	

第二節 現階段中共對台政策的內涵及其評估	40
一、現階段中共對台政策的主要內涵	40
(一)和平統一，不排除武力	
(二)「政治與非政治分離」的原則	
(三)「一國兩制」的統一架構	
(四)孤立台灣、逼談逼和	
(五)促進三通四流以誘談誘和	
(六)分化台灣人民的共識	
二、現階段中共對台政策的評估	48
(一)形成中共現階段對台政策的主要因素	
(二)中共統一政策未作任何實質修正	
(三)一國兩制的構想不切實際	
(四)中共統一政策的基石	
(五)中共「政經分離」的如意算盤	
(六)中共對台灣情況瞭解不深入	
(七)中共執行統戰的組織	
第三節 中共對台政策的展望	81
一、影響中共未來對台政策的因素	82
(一)主觀因素	
(二)客觀因素	
二、中共未來對台政策的可能發展趨勢	91

1 中共對台政策之回顧及展望

近年來，海峽兩岸關係因我國開放赴大陸探親而有顯著改善，但也對我國政治、經濟、法律等各層面有相當大的衝擊，尤其海峽兩岸緊張情勢的緩和，是否有助於雙方關係朝向正常化邁進？是否有助於台灣安全的保障？是否有益於我國開拓國際活動空間？這些問題均是我們所關切的立即問題，只