

社会治理多维度研究丛书

『四个全面』

战略布局研究

陈跃等编著



西南师范大学出版社
国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

张外借

本书受中央高校基本科研业务费创新团队项目“西南地区社会治理多维度研究”（SWU1509103）资助，并为重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重点项目“中国特色社会主义理论体系整体性结构研究”（2016ZDZ109）的研究成果。

社会治理多维度研究丛书

『四个全面』 战略布局研究

陈跃等编著



西南师范大学出版社
国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

“四个全面”战略布局研究 / 陈跃等编著. — 重庆:
西南师范大学出版社, 2017.10
(社会治理多维度研究丛书)
ISBN 978-7-5621-9040-0

I. ①四… II. ①陈… III. ①社会主义建设模式—研
究—中国 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 248271 号

“四个全面”战略布局研究

SIGE QUANMIAN ZHANLÜE BUJU YANJIU

陈跃 等 编著

责任编辑:段小佳

装帧设计: 润江文化

排 版:重庆大雅数码印刷有限公司·吴秀琴

出版发行:西南师范大学出版社

地址:重庆市北碚区天生路 2 号

邮编:400715

网址:<http://www.xscbs.com>

市场营销部电话:023-68868624

印 刷:重庆市国丰印务有限责任公司

幅面尺寸:160mm×235mm

印 张:18.75

字 数:290 千字

版 次:2018 年 4 月第 1 版

印 次:2018 年 4 月第 1 次

书 号:ISBN 978-7-5621-9040-0

定 价:58.00 元

前言

FOREWORD

“四个全面”战略布局是习近平总书记治国理政新理念新思想新战略的重要理论成果,是马克思主义中国化的最新成果,是引领中国改革开放和现代化建设的战略思想,是实现全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的理论指导和行动指南。深入学习和研究“四个全面”战略布局思想,是学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略的必然要求,对于加强理论武装,提升理论素养,增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信和文化自信具有重要意义。

该书是西南大学2015年度中央高校基本科研业务费专项“西南地区社会治理多维度研究”和重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心专项课题“中国特色社会主义理论体系整体性结构理论”(批准号:20162DT09)的研究成果。该书坚持马克思主义科学分析方法,以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为依据,立足中国现实国情、党情,放眼世界发展新形势新变化,坚持理论与实践相结合、历史与现实相结合、国际与国内相结合、定性与定量相结合,对“四个全面”战略布局的历史发展、科学内涵、鲜明特征、重要着力点以及科学定位和当代价值等进行了全面系统的分析论证。主要特色在于:一是强烈的时代感。突出强调“四个全面”战略布局的提出,是站在时代发展的高度,审时度势,从世界经济政治格局大调整大变化的实际出发,立足中国国情而提出的发展战略。二是理论的系统性。以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为依据,全面系统地阐述了“四个全面”战略布局产

生的历史背景、理论基础、主要内涵及特征,“四个全面”战略布局之间的逻辑关系,“四个全面”战略布局的着力点,“四个全面”战略布局的战略定位和价值以及“四个全面”战略布局推进中国梦的实现。使“四个全面”战略布局思想更加系统化、理论化。三是研究的重点性。“四个全面”战略布局的每一个全面所涉及的内容都十分丰富,涉及的范围也十分广泛,因此,我们不求全,而求有所择重,着力研究每一个全面所应该抓的主要问题,所要解决的主要矛盾,使问题更加集中,充分体现了马克思主义重点论的精神。四是实践的引领性。研究“四个全面”战略布局不仅注重理论的整体性和系统性,而且更加注重用“四个全面”战略布局来指导和引领中国人民为实现“两个一百年”奋斗目标和实现民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

该书由西南大学马克思主义研究中心副主任、政治与公共管理学院教授、博士生导师陈跃等编著,陈跃负责全书提纲的拟定、修改和定稿,对初稿提出了整体性的修改意见和每一章节的具体修改意见,最后完成了全书的统稿定稿工作。该书的具体写作分工为:前言(陈跃),第一章(孔卫英、陈跃),第二章(韩文艳),第三章(李瑞雯),第四章(谢秀军),第五章(段晓月),第六章(谈娅),第七章(李俊斌),第八章(徐卫芳),第九章(燕小凡)。

该书编写过程中,我们吸收和借鉴了国内外理论研究的最新成果,并得到西南大学图书馆、信息中心和政治与公共管理学院、马克思主义学院资料室的大力支持,西南师范大学出版社为该书的出版做了大量工作,西南大学政治与公共管理学院硕士研究生毛瑞芳、杨叶卿、詹瑞雅为书稿资料的收集整理做了大量工作,在此,一并表示衷心感谢!

因水平所限,书中疏漏和失误在所难免,恳请读者批评指正。

陈跃

2017年8月30日于学府小区

前言···001

第一章

“四个全面”战略布局提出的时代背景···001

一、国际形势大发展大变革 / 002

- (一) 国际政治经济秩序出现深刻变革 / 002
- (二) 世界范围内现代民主观念深入人心 / 004
- (三) 战略布局中“软权力”运用的广泛共识 / 006

二、改革发展面临新形势新要求 / 008

- (一) 经济发展出现新常态 / 008
- (二) 市场在资源配置中的决定作用 / 010
- (三) 五大发展新理念引领科学发展 / 012
- (四) 推进治理体系治理能力现代化 / 014

三、党的建设面临“四大考验”和“四大危险” / 017

- (一) 党的建设面临“四大考验” / 017
- (二) 党的建设面临“四大危险” / 019

四、人民群众对美好生活的期盼 / 021

- (一) 更加彰显人民群众的主体地位 / 021
- (二) 保障和改善社会民生 / 024
- (三) 实现中华民族的伟大复兴 / 027

第二章

“四个全面”战略布局的理论基础···031

一、马克思恩格斯的发展思想 / 032

(一)社会发展规律的思想 / 032

(二)社会发展动力的思想 / 034

(三)社会发展目标的思想 / 035

二、列宁的发展思想 / 036

(一)社会的发展是规律性和特殊性相统一的思想 / 036

(二)社会生产方式是社会发展动力的思想 / 037

(三)社会的发展是必然性和偶然性的统一 / 038

三、毛泽东思想中的发展思想 / 040

(一)社会发展目标的思想 / 041

(二)社会主义发展战略的思想 / 042

(三)发展的内外因思想 / 043

(四)发展方针的思想 / 044

第三章

“四个全面”战略布局的形成及内在逻辑···047

一、“四个全面”战略布局的形成 / 048

(一)“四个全面”战略布局的历史发展 / 048

(二)“四个全面”战略布局的形成过程 / 053

(三)“四个全面”战略布局的基本特征 / 057

二、“四个全面”战略布局的主要内容 / 062

(一)全面建成小康社会 / 062

(二)全面深化改革 / 064

(三)全面依法治国 / 065

(四)全面从严治党 / 067

三、“四个全面”战略布局的内在逻辑 / 069

(一)全面建成小康社会是目标 / 069

(二)全面深化改革是动力 / 071

(三)全面依法治国是保障 / 072

(四)全面从严治党是关键 / 074

第四章

全面建成小康社会的着力点…077

一、实现全体社会主体共享的小康 / 078

(一)不让一个地区和一个人掉队 / 078

(二)人民生活水平和质量普遍提高 / 082

(三)国民素质和社会文明程度显著提升 / 084

二、实现经济保持中高速增长的小康 / 088

(一)转变经济发展方式 / 088

(二)调整经济结构 / 090

(三)改善生态环境和质量 / 092

(四)实现创新驱动式发展 / 094

三、实现各方面制度更加成熟更加定型的小康 / 097

(一)推进国家治理体系和治理能力现代化 / 097

(二)民主法治建设取得新成效 / 100

(三)人权得到切实保障 / 102

(四)产权得到有效保护 / 105

第五章

全面深化改革的着力点…109

一、坚持市场决定资源配置的改革 / 110

(一)确立市场配置资源的思维理念 / 110

(二)发挥市场配置资源的功能 / 111

(三)转变政府职能 / 113

二、维护社会公平正义的改革 / 115

(一)公平正义是中国特色社会主义的价值追求 / 115

(二)改革和完善社会分配和保障制度 / 118

(三)实现基本公共服务均等化 / 121

三、推进经济发展新常态的改革 / 124

(一)加速经济发展方式的转变 / 124

(二)努力实现经济的创新驱动发展 / 131

(三)创新驱动发展战略的现实困境 / 133

(四)创新驱动发展战略的政策选择 / 135

四、改善和保障社会民生的改革 / 138

(一)以实现人民对美好生活的追求为目标 / 138

(二)加大民生事业和民生保障领域改革 / 139

(三)坚持社会民生托底政策 / 142

第六章

全面推进依法治国的着力点…143

一、坚持党的核心领导 / 144

(一)坚持党的领导是我国法治建设的基本经验 / 144

(二)党大还是法大是个伪命题 / 146

(三)党的领导是全面推进依法治国最根本的保证 / 148

二、维护宪法的绝对权威 / 151

(一)宪法是国家的根本大法 / 151

(二)依宪治国与西方宪政的本质区别 / 152

(三)宪法是全面推进依法治国的根本保障 / 155

三、促进司法独立公正 / 159

(一)司法独立公正是依法治国的基础 / 159

(二)司法独立公正的基本要求 / 160

(三)司法独立是法治公平的保障 / 164

四、构筑全民守法环境 / 166

(一)信法是守法的基础 / 166

(二)学法是守法的要求 / 167

(三)用法是守法的体现 / 169

第七章

全面从严治党的着力点···171

一、加强党的“四自”能力建设 / 172

(一)增强党的自我净化能力 / 172

(二)增强党的自我完善能力 / 177

(三)增强党的自我革新能力 / 180

(四)增强党的自我提高能力 / 185

二、加强党的领导能力和执政能力建设 / 191

(一)完善党的领导体制 / 191

(二)优化党的执政方式 / 194

(三)建设高素质执政骨干队伍 / 198

(四)提高党员队伍的执行力 / 202

三、加强党的先进性和纯洁性建设 / 206

(一)坚持理想与信念教育 / 206

(二)增强党性和宗旨意识 / 210

(三)加强党的作风建设 / 214

(四)践行党的群众路线 / 217

第八章

“四个全面”战略布局的历史地位及当代价值···221

一、“四个全面”战略布局的历史地位 / 222

(一)“四个全面”战略布局是马克思主义中国化的最新理论成果 / 222

(二)“四个全面”战略布局是实现“两个一百年”目标的行动遵循 / 226

(三)“四个全面”战略布局是实现中国梦的理论指南 / 228

二、“四个全面”战略布局的当代价值 / 232

(一)为全面推进中国特色社会主义事业提供了新的方法论 / 232

(二)为解决当前中国发展面临的问题提供了科学精神和现实路径 / 234

(三)回应了人民群众的新期待新要求 / 239

三、“四个全面”战略布局的国际影响 / 241

(一)“四个全面”战略布局开启中国外交新格局 / 241

(二)“四个全面”战略布局展示中国发展新时代 / 243

(三)“四个全面”战略布局构建世界秩序新格局 / 247

第九章

“四个全面”战略布局推进中国梦的实现…253

一、全面建成小康社会夯实中国梦实现的基础 / 254

(一)全面建成小康社会是实现中国梦的阶段性目标 / 254

(二)全面建成小康社会奠定了中国梦的物质文化基础 / 256

(三)全面建成小康社会营造了中国梦的社会生态环境 / 257

二、全面深化改革创新中国梦实现的动力 / 260

(一)改革创新实现中国梦的思维理念 / 260

(二)改革打破实现中国梦的传统体制机制 / 263

(三)改革激发实现中国梦的主体活力 / 266

三、全面依法治国提供中国梦实现的保障 / 268

(一)依法治国为实现中国梦构筑了制度基础 / 268

(二)依法治国为实现中国梦提供了法治保障 / 270

(三)依法治国为实现中国梦创造了现实路径 / 272

四、全面从严治党是确保中国梦实现的关键 / 276

(一)党的领导是实现中国梦的核心 / 276

(二)从严治党为实现中国梦引领发展方向 / 278

(三)从严治党为实现中国梦凝聚社会力量 / 279

参考文献…282

第一章

Chapter One

“四个全面”战略布局 提出的时代背景

新的时代面临新的实践,并在新的实践中孕育出新的思想。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在正确认识国际形势、全面把握发展实际、科学预见社会走向的基础上,找准了我国未来社会发展的目标指向、内在动力、保障条件、领导核心,形成了内容宏大、逻辑严密的“四个全面”战略思想和战略布局。“‘四个全面’战略思想和战略布局是从我国发展现实需要中得出来的,从人民群众的热切期待中得出来的,也是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的”。^①“四个全面”战略布局的提出,既是国际形势大发展大变革的需要,也是正确认识经济社会发展面临的新情况和解决好经济社会发展新问题的需要,还是解决人民群众对未来发展的殷切期盼的需要。

^① 近平 2015 年新年贺词[N]. 人民日报, 2015-01-01.

国际形势大发展大变革

中国共产党人历来重视对大局的把握,尤其是对国际形势和发展趋势的把握。正如习近平所提出的,一个国家要发展繁荣,必须把握和顺应世界发展大势,反之必然会被历史抛弃。在新的历史发展阶段,中国共产党人要更好地坚持和发展中国特色社会主义,实现中华民族伟大复兴,必须把握国际整体局势、顺应世界发展大势,并结合新的时代条件和实践经验,形成能够指导经济社会发展的战略思想。“四个全面”战略布局的提出正是认清和适应国际形势大发展大变革的时代需要。

(一)

国际政治经济秩序出现深刻变革

当今时代是飞速变革的时代,无论是科学技术还是国际秩序都无时无刻不在深刻变革之中。自第二次世界大战结束以来,虽然和平与发展的时代主题始终未变,但随着经济全球化的不断加速,政治多极化、文化多样化、社会信息化成为不可逆转的趋势,国际政治经济秩序在数十年间发生了急剧的变化,国际政治秩序从两极格局走向多极格局,国际经济发展的新增长点和新兴经济体不断变化。面对急剧变革的国际政治经济新秩序,中国必须认清世界发展大势,调整发展战略布局,从而把握时代的脉搏,发展中国特色社会主义。

1. 世界范围内的生产力结构大规模调整

世界范围内的生产力结构大规模调整是其他领域深刻变革的根基和动力源泉,也为各国发展提供了新的历史性机遇。伴随着经济全球化的深入发展,生产要素在全世界的配置引起了世界范围内的生产力结构的深度变革。虽然以美国为代表的发达国家出现了经济发展的持续低迷、结构问题、债务风险、贸易保护主义、贫富分化加剧等现象,这些表明全球经济逐渐进入低速增长时期。但在全世界范围内,廉价劳动力逐渐被科技手段所取代,科学、技术、知识、管理等因素在生产过程中的作用日益凸显,经济发展中的法治保障,改革创新对经济发展的推动等,成为世界范围内生产力发展的变革方向。

2. 世界范围内的权力结构发生深刻变革

伴随着冷战时期形成的“两极”格局的瓦解和崩溃,国际社会多种政治力量的不断崛起,世界范围内的权力结构已然发生了深刻变革。多中心国际秩序逐渐显现,尤其是美国单方面主导国际秩序的能力在削弱,加速了国际政治权力秩序的重组。一方面,旧有的国际政治力量在经济负增长或零增长中各种社会矛盾不断激化,综合国力明显下降,但仍然具有强大的国际影响力。另一方面,新兴国家借助经济全球化的机遇充分利用本国的优势,逐渐发展壮大,成为在国际社会具有一定影响的重要力量,在国际社会上的话语权明显提升。国际政治秩序的重组与变革,多元国际政治力量之间的竞争、博弈,既为中国的现代化建设提供了相对稳定的外部环境,同时也为中国抓住机遇发展自己、增强国际话语权、提升国际影响力提供了良好契机。

3. 国际关系深刻变化的影响持续辐射

随着国际政治经济秩序的变革,一些具有规律性的特点和趋势进一步显现:一方面,科学技术在世界发展中的作用更加凸显。在全球政治经济发展过程中,科学技术尤其是信息技术的推动作用日益明显,发达国家虽然仍

占有科学技术的制高点,但各发展中国家尤其是其中的新兴国家逐渐形成了相对优势,并由此在国际经济政治博弈中形成了一定的竞争力。另一方面,国际经济、政治秩序的不稳定性始终存在。包括资源紧缺、全球金融危机、环境污染等导致的全球经济状况的恶化,以及恐怖势力、种族冲突、宗教纷争等导致的全球政治秩序的动荡,都使当今国际经济、政治秩序产生了极大的不稳定性。这种规律性的变化与趋势在很长一段时间内将持续存在,并对国际关系产生深刻影响,同时也将对中国的发展战略调整产生重要影响。

协调推进“四个全面”战略布局,正是顺应世界经济、政治秩序深刻变革的必然选择。只有正确把握世界经济、政治秩序的发展趋势,才能更好地把握未来一段时间内我国的发展目标,并寻找到实现这个目标的机遇和条件。

(二)

世界范围内现代民主观念深入人心

民主是人类政治文明发展的成果,也是世界各国人民的普遍要求。在不同的语境下,民主代表着不同的意义和所指,它可以是一种制度,可以是一种观念,也可以是一种运动。但不管怎样,民主都与人类社会发展相随相伴。最早的民主及民主观念产生于古希腊,现代意义上的民主观念和民主制度起源于西方,甚至有人认为现代民主观念和制度是资本主义发展的产物。但是,各种民主观念或民主的政治形式曾零星地存在于世界其他文化地域,民主的一些要素也曾不同程度地存在于不同民族的政治思想之中。

18世纪以前,民主作为一种政体形式,并没有受到特别的尊崇。在西方,民主政体是若干可供选择的政体中的一种,是某些特殊历史条件综合作用的结果。在其他文化中,非民主的政治居于绝对统治地位,人们几乎不知民主为何物。从19世纪起,民主观念在西方世界开始深入人心,民意成为政治权力合法性的唯一基础。赤裸裸的个人专制已难以公然行世。所以,各种非民主的政治形式都开始争夺民主的衣钵,民主概念也被广泛引申。民

主观念在19世纪也开始传入非西方世界,并在20世纪前半叶取得了长足的进展,至少在这些地区的政治精英中已得到了广泛的认同。到第一次世界大战后,民主价值在理论上已经取得不容争议的统治地位,从正面否定民主的声音已经非常微弱。与民主价值的国际化发展过程相适应,民主也获得了更加多样化的形式。尤其自20世纪70年代以来,随着第三次民主浪潮的掀起,民主观念在世界范围内广泛传播,民主制度成为众多国家追求的社会制度,民主的形式在社会各领域普遍形成。在较短的时间内,很多没有民主经验的国家经历了自由化、民主化或民主转型,部分甚至完成了民主巩固。自由主义、新保守主义、行为主义、精英民主主义、民主社会主义等民主思潮在世界各国广为传播。百年来,民主化在全球范围内取得了巨大的发展,虽然在这期间德国、日本等国曾出现过法西斯主义的逆流,但是在全球范围内,民主化逐渐成为世界政治发展的一种不可避免的趋势,是无法阻挡的一种巨大潮流。

在近代意义上,民主主要指政治民主,是指在一定阶级的范围内,按照平等的原则和少数服从多数的原则来共同管理国家事务的国家制度。民主要求赋予公民言论权、知情权、选举权、监督权和罢免权等权利,同时保证这些基本权利的自由与平等。在实行所谓民主制度的国度,民主首先要求实行少数服从多数的原则,同时要求多数人尊重并保护少数人的意志。民主的实现形式也主要分为直接民主和间接民主,通常情况下,民主政治就是由人民选举出特定的公职人员来代替自己行使各项政治权利和权力。在现代社会,民主与法制密不可分,实行民主必须同时伴以法制建设。法制是民主的根本保障,通过法制建设使民主的原则法律化、制度化、规范化,赋予民主以最高权威性。

顺应世界范围内现代民主观念深入人心的大形势,中国共产党提出了协调推进“四个全面”战略布局的新举措。世界范围内民主观念的发展变化,要求全面建成小康社会不仅仅要在经济上、物质上实现全面小康,还需要在民主制度、观念、形式上全面推行。世界范围内民主观念的发展变化,要求对现有的种种阻碍民主发展的制度、体制等进行全面深入的改革,以便

使民主观念深入人心,提高全体人民群众辨识西方政治思潮以及维护民主权利的能力。世界范围内民主观念的发展变化,要求全面加强社会主义法治建设,以法治建设为民主的实现、民主制度的建立、民主思想的传播提供保障。世界范围内民主观念的发展变化,还要求加强党的自身建设,提高党维护马克思主义指导地位、加强社会主义意识形态建设、推进社会主义民主政治建设的能力。

(三)

战略布局中“软权力”运用的广泛共识

“软权力”的概念最早由美国学者约瑟夫·奈于1990年提出。他将“软权力”(Soft Power)^①视为影响他人“自愿”行事的能力,以区别于传统的强制性军事、经济等“硬权力”。软权力的资源包括:文化吸引力,意识形态吸引力,制度化的国内体系和竞争性的领导,适当的国际战略,确立国际机制的能力。软权力的提出和当代国际政治经济发展形势有直接的关系。二战后,国际政治经济格局由两极化向一超多强到多极化趋势变动,特别是发展中国家力量不断增强。虽然仍然存在强国通过制度限定、军事威胁、经济渗透等影响弱国的情形,但不可否认的是,从近年来各种权力手段应用的范围和频率而言,军事能力等硬权力发挥作用的空間比半个世纪前明显缩减,军事手段所能解决的问题也越来越少,相反,政治、文化等软权力的作用发挥得越来越多。

软权力在国际社会中不断上升的影响力,对于中国既提出了挑战也创造了机遇。中国是当今世界各大国中唯一坚持共产党领导和社会主义道路的国家,与西方发达国家意识形态不同。西方国家特别是美国意识形态对中国的挑战尤具针对性。美国政府坚持不懈地向中国开展文化输出、文化渗透、文化侵略、文化影响等文化外交行为,从实质上讲,是软权力(文化力)

^① 有学者也将“Soft Power”译为“软实力”,笔者认为根据原作者的本义将其译为“软权力”更为适合。