

公安部级公安理论研究2006年A级立项课题



和谐社会与公安工作

HEXIE SHEHUI
YU GONGAN GONGZUO

上海市公安局课题组 编著



中国人民公安大学出版社

D631
74

公安部级公安理论研究 2006 年 A 级立项课题

和谐社会与公安工作

上海市公安局课题组 编著

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐社会与公安工作: 公安部级公安理论研究 2006 年 A 级立项课题/上海市公安局课题组编著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2007. 6

ISBN 978 - 7 - 81109 - 721 - 4

I. 和… II. 上… III. 公安—工作—中国 IV. D631
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 072416 号

和谐社会与公安工作

HEXIESHEHUI YU GONGANGONGZUO

上海市公安局课题组 编著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京市泰锐印刷厂

版 次: 2007 年 6 月第 1 版

印 次: 2007 年 6 月第 1 次

印 张: 15.75

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 393 千字

ISBN 978 - 7 - 81109 - 721 - 4/D · 680

定 价: 34.00 元 (公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.phcpps.com.cn

www.porclub.com.cn

序

构建社会主义和谐社会，是党中央从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的重大战略任务，是当前和今后一个时期全党全社会的一项重大政治任务。构建社会主义和谐社会，给公安工作提出了许多新的重大理论和现实课题，需要我们深入研究。由上海市公安局承担的公安部级公安理论研究 2006 年 A 级立项课题“和谐社会与公安工作”，具有重要的理论意义和现实意义。

社会稳定是社会和谐的基本要求，社会和谐是社会稳定的更高境界。在当今经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的空前社会变革时期，维护社会稳定的任务非常艰巨，实现社会和谐需要付出更大的努力。公安机关作为武装性质的国家治安行政力量和刑事司法力量，担负着巩固共产党执政地位、维护国家长治久安、保障人民安居乐业的重大政治和社会责任，在构建社会主义和谐社会的历史进程中，肩负着其他任何部门都无法替代的特殊职责，发挥着其他任何部门都无法替代的特殊作用。公安机关

既是构建社会主义和谐社会的重要建设力量，又是构建社会主义和谐社会的重要保障力量。公安机关必须准确把握在构建社会主义和谐社会中的角色定位，自觉主动地把公安工作置于构建社会主义和谐社会的总目标中来研究，提升到促进社会和谐的高度来谋划，切实找准公安工作与构建社会主义和谐社会的结合点、着力点，努力使公安工作更好地促进和服务于社会主义和谐社会建设大局。

2006年，上海市公安局精心组织了一批具有较高公安理论研究水平和丰富实践经验的同志，全力投入“和谐社会与公安工作”这一重大课题研究，本书是该课题研究成果的结晶。综观全书，具有以下几个特点：

第一，理论性。本书以构建社会主义和谐社会宏观背景下的公安工作为研究对象，围绕和谐社会与公安工作的关系、和谐社会建设中公安机关面临的形势与任务、公安工作改革创新等方面，进行了系统而深入的研究。在研究中，牢牢把握最大限度地增加和谐因素、最大限度地减少不和谐因素的总要求，始终以社会和谐为核心，以化解社会矛盾为主线，以以人为本和社会主义法治为准则，拓展了公安理论研究的视野，具有一定的理论深度。

第二，创新性。本书对和谐社会建设中的公安工作理念、社会管理与社会服务、宽严相济的刑事政策、非

传统安全突发事件预警与处置、公安改革及队伍建设等，都作了较为深入的研究，提出了一系列创新性观点，具有一定的理论和实践价值。

第三，实践性。本书立足新时期公安工作实际，以构建社会主义和谐社会为目标，开展理论研究和实践探索，在维护国家安全、化解矛盾纠纷、打击预防犯罪、管理社会秩序、维护公平正义、服务改革发展等方面，提出了系统的思路和具体的措施，对公安工作实践具有一定的参考和借鉴价值。

本书作为系统研究和谐社会与公安工作的学术著作，在一定程度上填补了公安理论研究的空白，相信本书的出版，对公安理论研究和公安工作发展具有积极意义。

是为序。

吴志明

2007年2月16日

本 课 题 组

负责人：程九龙 杨 军

策 划：黄德金 袁志航

参 撰(按姓氏笔画排列)：

丁贤真	于晓琼	于海生	马 杰
尹金初	王 凯	王 波	王力群
王寿芝	王根根	王焕聚	车永新
叶 炜	叶 俊	田卫华	刘 民
刘孝云	朱 金	朱清枫	纪仁弟
纪桢锦	何 鹤	何银松	宋卫国
张 竹	张 俭	张 雄	李红专
杨正鸣	杨维根	沈 跃	陆春晖
陈梦醒	周 舜	孟伟亚	林育芳
范本上	胡世民	倪 伟	倪瑞平
倪德源	夏德才	徐志林	郭建新
陶玉明	高梅香	商 勇	龚 罡
曾 珑	程一平	程培良	蒋旭峰
雷雅敏			

目 录

上篇 总 论

第一章 绪 论	3
第一节 深刻把握构建社会主义和谐社会的要义	4
第二节 构建社会主义和谐社会与公安工作的关系	13
第三节 研究“和谐社会与公安工作” 课题的现实意义	27
第二章 公安机关在构建社会主义和谐社会中 面临的形势和任务	33
第一节 公安机关参与构建社会主义和谐社会 的主要成效	34
第二节 当前和今后一个时期影响社会和谐稳定 的主要因素	39
第三节 构建社会主义和谐社会对公安工作的基本要求	46
第四节 公安机关在构建社会主义和谐社会中 的地位和作用	49
第三章 公安工作与维护国家安全	53
第一节 传统安全威胁与非传统安全威胁	53
第二节 公安机关维护国家安全能力建设	61
第四章 公安工作与化解矛盾纠纷	67
第一节 现阶段人民内部矛盾的主要特点	68
第二节 正确处理人民内部矛盾的原则和方法	71

第三节	公安机关化解矛盾纠纷的工作措施	75
第五章	公安工作与打击、预防犯罪	81
第一节	现阶段刑事犯罪活动的主要特点	81
第二节	打击预防刑事犯罪的基本原则	82
第三节	公安机关打击预防犯罪的措施	84
第六章	公安工作与完善社会管理	91
第一节	现阶段社会管理的现状	92
第二节	加强和改进社会管理的主要任务和基本原则	99
第三节	加强和改进社会管理的工作措施	103
第七章	公安工作与维护公平正义	110
第一节	社会主义法治理念	111
第二节	公安执法规范化建设	114
第三节	公安执法的人权保障	118
第四节	公安执法的社会监督	125
第八章	公安工作与 service 改革发展	129
第一节	公安工作在 service 改革发展方面的主要职责	129
第二节	公安行政审批制度改革和政务公开	136
第三节	公安机关的便民利民措施	142
第九章	公安工作的改革创新	147
第一节	现代警务机制的理论与实践	147
第二节	公安机关“三基”工程建设	153
第三节	公安信息化建设	158
第四节	警察公共关系和警务工作社会化	163
第十章	公安机关的队伍建设	169
第一节	加强公安队伍建设的意义	169
第二节	公安队伍正规化建设	171
第三节	公安队伍建设中的“和谐”理念	175

下 篇 专题研究

专题一：社会主义和谐社会与公安工作理念·····	187
专题二：构建社会主义和谐社会的警务理念研究·····	211
专题三：构建社会主义和谐社会与打击刑事犯罪·····	244
专题四：社会主义和谐社会建设与经济犯罪治理·····	282
专题五：社会主义和谐社会与特大型城市犯罪 态势及警务对策研究·····	317
专题六：现代警务机制架构中的警察公共关系 危机管理探究·····	356
专题七：关于构建社会主义和谐社会中的警察公共关系 危机处置的思考·····	391
专题八：非传统安全突发事件预警和处置的 理论与实践思考·····	415
专题九：社会主义和谐社会中治安管理社会化研究·····	435
专题十：以构建社会主义和谐社会的战略思想指导 探索公安管理改革·····	449
专题十一：社会主义和谐社会中公安队伍能力 素质构成研究·····	474
后 记·····	489

上 篇 总 论

第一章 绪 论

面对中国前所未有的发展战略机遇期和前所未有的挑战期，中国共产党人拓宽历史的视野、实践的视野、未来的视野，深刻分析和判断中国国情和世界政治经济复杂形势，站在崭新的战略思维和战略取向的高度上，把握当今人类社会发展的总体特点和趋势，提出了构建社会主义和谐社会的重大战略任务。从党的十六大报告提出“社会更加和谐”的发展要求以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央不断进行理论探索和在实践中大胆“破题”，推动和谐社会建设取得了一系列的理论成果和新鲜经验。党的十六届六中全会，《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）诞生了。这是我党历史上第一个关于构建社会主义和谐社会的纲领性文件，描绘了和谐社会建设的宏伟蓝图，是引导亿万人民构建社会主义和谐社会的行动纲领。这也反映了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律认识的深化，体现了中国人民创造幸福生活和美好未来的共同愿望。《决定》指出，切实把构建社会主义和谐社会作为贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务和全面建设小康社会的重大现实课题抓紧抓好。这意味着我们将开创一个全面协调可持续发展的中国经济社会的新局面，也将经受各个方面的严峻考验。

第一节 深刻把握构建社会主义和谐社会的要义

构建社会主义和谐社会，既是一种治国理念，又是一种治国方略，也是一种治国结果，是目标和过程的统一。它既包含了社会主义建设的理论系统，也具有社会主义建设的全面的实践部署。我们必须深刻认识构建社会主义和谐社会的重要性、紧迫性和基本内涵、指导思想、目标任务、工作原则、重大部署。

一、构建社会主义和谐社会的性质

《决定》提出，社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，“我们要构建的社会主义和谐社会，是在中国特色社会主义道路上，中国共产党领导全体人民共同建设，共同享有的和谐社会”。旗帜鲜明地明确了社会主义和谐社会的性质和定位，将和谐社会与社会主义内在地联系起来。空想社会主义者的“和谐社会”成为马克思主义的三个理论来源之一，马克思、恩格斯在唯物史观和剩余价值学说基础上创立了科学社会主义，使社会主义从空想走向科学。他们指出，人类社会是一个不断从低级走向高级的自然历史过程，最终要实现共产主义。《共产党宣言》中的经典表述是：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”通过无产阶级革命建立的社会主义社会是共产主义的第一阶段，虽然不能达到共产主义社会那样高度的和谐，但它具有社会和谐的基础、前提和条件，具有可能性和现实性。回答“什么是社会主义，怎样建设社会主义”依靠的是社会主义的实践。从列宁到毛泽东经过丰富而曲折的实践过程，积累了正反两方面的经验。邓小平同志继承前人的探索，第

一次对社会主义本质作出概括：“社会主义本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”邓小平同志对社会主义认识的飞跃是基于社会主义社会主要矛盾不是阶级斗争，而是人民群众日益增长的物质文化生活需要同落后的社会生产之间的矛盾，大量存在的是人民内部的、非对抗性的、可以协调解决的矛盾。邓小平同志基于中国的国情，认为我国将长期处于社会主义初级阶段，提出建设中国特色社会主义，并设计了“三步走”的发展战略。在建设中国特色社会主义道路上，我们党对马克思主义关于人与社会全面发展、创建和谐社会的理论和邓小平同志关于社会主义本质的理论有了越来越深刻地认识。面对国内外环境的复杂深刻变化，特别是我国改革发展的关键时期，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化，在给我们发展进步带来巨大活力的同时，也凸显了各种各样的矛盾和问题。以胡锦涛同志为总书记的党中央及时对社会主义本质属性作出科学的回答：“社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。”社会和谐就是要最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素；就是要将经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体地全面协调可持续发展；就是要在坚持两个纲领相统一的原则下，既将社会矛盾调处机制贯穿于整个社会主义历史阶段，又要有符合和谐社会要求的具体现实的举措。中国特色社会主义本质属性的和谐社会，就应该是民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。这个社会的领导核心是中国共产党，走的是中国特色社会主义道路，主体是党领导下的全体人民，根本目的是人民共同建设、共同享有。“社会和谐是中国特色社会主义的本质属性”，是我们党对社会主义认识又一次新的飞跃，是对马克思主义关于共产主义、社会主义理论的重大贡献。

二、构建社会主义和谐社会的哲学基础

探索人类社会发展的规律及其历史进程，马克思主义历来都从实践出发，其产生的理论成果正是在深刻剖析资本主义社会的内在矛盾并吸收与扬弃以往思想理论资源的基础上产生的，并付之于实践。马克思主义始终将人与人、人与社会、人与自然、人与历史的诸关系放在一个整体中加以考察，揭示出历史进程走向未来的必然性。在个别与一般的联系基点上，马克思的一个基本观点是资本主义与共产主义之间的联系是历时性和共时性的统一。所谓历时性的联系，是指从资本主义到共产主义，是一个从对人的价值的否定到人的价值的实现的否定之否定的过程。所谓共时性的联系，是指共产主义由其粗陋的形式经过政治形式再到高级形态的发展，是与资本主义发展的不同阶段相对应的。在这种共时性存在中，资本主义创造着异化的价值生命，而共产主义则以不同方式使个体获得人的社会性，即创造个体的价值生命。由于资本主义又与共产主义之间这种历时性和共时性的联系，人的个体自由的实现不仅是人类的未来，也是现存社会矛盾运动。^①显然，马克思把构建社会主义和谐社会看作充满矛盾的历史运动。我们党是深具这种历史主义眼光的，《决定》不仅指出当今中国社会六方面的矛盾和问题，并指出“任何社会都不可能没有矛盾，人类社会总是在矛盾运动中发展进步的。构建社会主义和谐社会是一个不断化解社会矛盾的持续过程。我们要始终保持清醒的头脑，居安思危，深刻认识我国发展的阶段性特征，科学分析影响社会和谐的矛盾和问题及其产生的原因，更加积极主动地正视矛盾、化解矛盾，最大限度地增加和谐因素，最大限

^① 何萍：《论构建和谐社会的马克思主义哲学资源》，载《学术月刊》2006年第9期。

度地减少不和谐因素，不断促进社会和谐”。值得注意的是，在构建社会主义和谐社会不断化解矛盾的过程中，要正确把握马克思主义哲学的对立统一规律，必须认识到事物是对立面的总和与统一，矛盾是事物发展的根本动力，矛盾的同一性与斗争性共同推动着事物的发展；矛盾的同一性与斗争性的作用不可废代，不可片面夸大；要采取恰当的形式解决矛盾，推动事物发展。社会主义社会的矛盾一般不是对抗性矛盾，在生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间存在的和不和谐因素，可以经过主动适时的改革加以解决。全体人民之间在根本利益上是一致的，存在的人民内部矛盾也是非对抗性矛盾，只要及时运用矛盾同一性的原理，也能促使矛盾的化解。由此可见，构建社会主义和谐社会的理论闪烁着辩证唯物主义与历史唯物主义的光辉。

三、构建社会主义和谐社会的指导思想、目标和主要任务

《决定》指出，构建社会主义和谐社会的指导思想是：“必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力，走共同富裕道路，推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。”这个指导思想包含了构建社会主义和谐社会必须坚持的总的方向、总的要求，需要紧紧把握的切入点，以及四位一体协调发展的路径。总的方向，就是要根据马克思主义的基本原理和我国社会主义建设的基本经验，与时俱进，积极探索，丰富和发展马克思主义，尤其要将集中体现马克思主义关于发展的世界观和方法论的