

发展农村
商品经济
经验选编

乡镇企业 在阔步前进

中华人民共和国农牧渔业部编

农业出版社

发展农村商品经济经验选编

乡镇企业在阔步前进

中华人民共和国农牧渔业部编

农业出版社

《发展农村商品经济经验选编》编辑委员会

主 编 刘锡庚

副主编 李靖华 郭书田 蔡盛林

编 委 涂逢俊 王甘杭 陈耀春

马杰三 王光希

发展农村商品经济经验选编
乡 镇 企 业 在 阔 步 前 进
中华人民共和国农牧渔业部编

• • •

责任编辑 张玉珍

农业出版社出版 (北京朝内大街130号)

新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 7.75印张 172千字

1985年7月第1版 1985年7月北京第1次印刷

印数 1—6,600册

统一书号 4144·599 定价 1.20元

编辑说明

我国农牧渔业正在由自给半自给生产向专业化、商品化、现代化方向转变，逐步冲破了自然经济的格局，出现了农林牧副渔全面发展、工商运建服综合经营、商品经济日益活跃的新局面。在这场伟大的变革中，八亿农民和各级农村工作干部在党中央的路线、方针、政策指引下，不断地分析新情况、解决新问题，创造了许多新的工作经验。总结推广各地的经验，对于进一步活跃农村经济，发展农村商品生产，加快农民勤劳致富的步伐，实现农业现代化，具有重要的意义。

经农牧渔业部研究决定，我们编辑了《发展农村商品经济经验选编》丛书，分八册出版，即：《按照市场需求，调整农村产业结构》、《抓紧有利时机，努力发展畜牧业》、《放宽政策，加速发展水产业》、《国营农场的改革》、《乡镇企业在阔步前进》、《农村家庭工业的兴起》、《贫困地区致富之路》、《农村资金的聚集和使用》。选编的文章和典型经验，主要选自1984年12月全国农村工作会议和各地上报的调查材料。供农业战线的各级干部、理论研究人员、农业院校师生和其他关心农村工作的同志研究参考，也可以作为农牧渔业部门和农业大、中专专业学校干部培训的补充教材。我国幅员辽阔，自然条件和经济发展水平差异很大，本丛书介绍的经验有助于开阔眼界，打开思路。但各地在运用这些经验的时候，还必须从本地区的实际情况出发，不能生搬硬套。

在选编过程中，我们力求把各地最好的经验都能选上，但由于我们接触的材料还不够广泛，加上实践经验和认识水平所限，很可能有一些好经验未能选用，欢迎读者批评指正。我们计划加强与各省、自治区、直辖市农牧渔业部门的联系，请他们把发展农村商品经济的新鲜经验选优推荐给我们，有了这个基础，我们相信，今后的选编一定会办得更好些。

目 录

大力发展乡镇企业 促进农业战略转变·····	
·····安徽省乡镇企业管理局	(1)
以改革的精神抓好乡镇企业·····	
·····中共山东省烟台市委 烟台市人民政府	(5)
新乡地区乡镇企业迅猛发展·····河南省农牧厅调查组	(15)
农业翻番的重要途径·····中共山西省晋中地委书记 李林广	(24)
保定地区乡镇企业取得可喜成就·····	
·····河北省乡镇企业局	(33)
把乡镇企业作为突破口 实现全县一年人均增收一百五十元·····中共河北省南宫县委办公室、农经部	(37)
走城乡结合的道路 加快乡镇企业发展·····	
·····湖北省武汉市人民政府	(43)
发挥中心城市作用 加速发展乡镇企业·····	
·····安徽省淮南市农业委员会	(47)
我们是怎样改变高产穷乡面貌的·····	
·····江苏省沙洲县塘桥乡经联会主任 霍荣鑫	(52)
陈埭镇乡镇企业一年实现产值、税金、利润“三位数”	
·····中共福建省晋江县陈埭镇党委会、陈埭镇管委会	(60)
充分利用外资 促进乡村工业持续发展·····	
·····广东省珠海市前山区公所	(66)
江阴县多渠道集资支持乡镇工业·····	
·····中共江苏省委农村工作部	(71)

引进技术、资金、人才 振兴乡镇企业·····	
·····湖北省武汉市洪山区乡镇企业服务公司	(77)
依靠技术进步 发展乡镇工业·····	
·····江苏省启东县经济委员会	(82)
加强智力开发 促进乡镇企业持续发展·····	
·····湖南省邵东县人民政府	(88)
在改革中发展的杭州万向节厂·····	
·····农牧渔业部乡镇企业局调查组	(93)
发展骨干企业 促进乡镇企业持续发展·····	
·····广东省顺德县乡村工业管理局	(102)
改造老企业 发展新企业·····	
·····河南省农牧厅密县乡镇企业调查组	(111)
改革出速度·····中共河北省廊坊地委政策研究室	(119)
立足改革办企业 面向市场求发展·····	
·····江西省万载县人民政府	(124)
解放思想抓改革 开创乡镇工业新局面·····	
·····中共江苏省盐城市郊区潘黄乡党委	(131)
密山县铁西村放开经营致富·····	
·····中共黑龙江省委政策研究室	(139)
联营是加速乡镇企业发展的捷径·····	
·····江西省新余市喻水区沙土乡人民政府	(148)
醴陵县烈士塔大队坚持农工商综合经营迅速富裕·····	
·····湖南省乡镇企业局调查组	(151)
发展家庭工业是振兴农村经济的一条新路·····	
·····江西省都昌县乡镇企业局	(157)
山区发展乡镇企业大有可为·····	
·····福建省建阳县麻沙镇人民政府	(166)

- 立足当地资源 发展乡镇企业.....
山东省邹县人民政府(170)
- 立足本地资源 发展食品工业.....
湖南省乡镇企业局生产技术处(178)
- 太谷县大力发展食品工业 促进农产品就地转化增值
曹生德 王永平 郭万珠(181)
- 发挥本地优势 大力发展农村建筑业.....
中共山东省桓台县县委(186)
- 利用本地优势 发展第三产业.....
北京市海淀区商业旅游服务公司(191)
- 发展花卉商品生产 促进花乡经济繁荣.....
福建省漳平县乡镇企业管理局(195)
- 创办专业公司 服务乡镇企业.....
湖北省公安县乡镇企业管理局(199)
- 奋力开发新产品 争创优质夺金牌.....
河北省冀县暖气片厂(207)
- 掌握信息 提高经济效益.....
北京市顺义县龙湾屯童装厂(212)
- 大胆改革创新 开创企业新局面.....
福建省闽侯双龙工艺厂(216)
- 放开手脚除旧布新 乡、村、队三级工业大步前进...
中共江苏省江阴县西郊乡委员会(220)
- 厂长锐意改革 工厂面貌巨变.....
农牧渔业部乡镇企业局调查组(228)
- 展览是宣传乡镇企业的好办法.....
江苏省乡镇企业管理局(237)

大力发展乡镇企业 促进农业战略转变

安徽省乡镇企业管理局

在 1984 年中央一号、四号文件的指导下，安徽省各级领导和广大农村干部群众以联产承包责任制为动力，坚持改革，把发展乡镇企业看作改变农村产业结构，实现翻番、富民、兴邦的重要战略转变。

1984 年 1—10 月，全省乡镇企业总产值已达 31.66 亿元，占全年计划的 105.5%，比 1983 年同期增长 150% 以上，全年乡镇企业总产值预计可超过 35 亿元，比 1983 年可增长 16 亿元，将有 16 个县的产值超过 1 亿元，比 1983 年增加 15 个县。

我们主要从下列五个方面着手，实行农业发展上的重要战略转变：

一、转变指导思想，立志抓工促富

中央 1984 年一号、四号文件下达以后，省委立即召开农村工作会议，讨论和部署了大力发展农村商品生产方面的工作，省人民政府作出了《关于加快发展乡镇企业的若干规定》。全省各级领导不断加深对“无工不富”的理解，努力从自给自足的小农经济和单一经营的旧观念中解放出来。不少地县的领导迅速掉头转向，把发展乡镇企业列入重要议事日程，抓紧制订规划，学习先进经验，落实改革措施。各地先后制订了一系列扶持乡镇企业发展和保护农民务工经商的有

关规定。主要负责同志带头下乡调查，严肃处理了一些侵犯乡镇企业合法权益的典型事件，并切实帮助解决企业发展过程中存在的产、供、销，人、财、物方面的具体困难。怀远县因地制宜，突出抓好粮油加工、运输、建筑建材、养殖和编织等五个行业，预计1984年乡镇企业产值可达1.6亿元，一年实现产值翻番。滁县地区乡镇企业产值1983年1.7亿元，预计到1984年年底可达3.4亿元，比1983年翻一番。

二、转变发展方向，走多种经济形式、多层次发展的新路子

各地普遍实行县、区、乡、村、联户、家庭等各个层次一起办，各种形式的联营。合作经济和家庭企业一起上。1984年全省新增加乡村工业单位有2万多个，加上各种形式的联合体、联办企业、联户企业和家庭企业，企业总数已达26万余个(去年年底为4.6万个)，从业人员214万人，占农村劳力的12%多。地处淮北粮产区的利辛县，1983年只有300多个乡镇企业，从业人员8,000多人，全年产值2,200多万元。1984年企业数猛增至9,600多个，从业人员4.5万多人；1—9月产值即达5,600多万元，比1983年同期增长三倍多，实现利润525万元，超过了前五年利润的总和。特别是家庭、联户企业具有规模小、发展快、种类多、办得活、效益高的特点，它们的蓬勃兴起代表了乡镇企业前进的方向，是1984年乡镇企业发展快、产值上升幅度大的一个重要因素。如相城县联户、家庭工业已发展到4,000多个，其产值占全县乡镇企业总产值的三分之一。有的乡、村，务工经商的农户已占农户总数的70—80%。

三、转变经营方针，搞好“三个引进”

主要是突破“就地取材，就地加工，就地销售”的“三

就地”框框，转变为“三引进”：引进资金、设备、技术和人才。如安庆地区1984年已采用多种形式引进兴办乡镇企业资金700多万元，新技术项目155个，各类技术人才1,800余人，各种新设备100多台（套）。一些资源不足的地方，在“商”字上大做文章。如太和县农民兴办商业服务公司、供销经理部、贸易货栈和门市部580多个。该县皮条孙集农民经销聚丙烯撕裂膜，为从事尼龙绳加工的农民提供原料。1980年只有三户经营，1984年已扩大到附近130多个村，2,700多户，年产值达5,000万元，带动这一带的农民开始走上致富之路。

四、转变发展重点，大力兴办建筑建材、食品、饲料和矿山开发四大行业

1984年各地初步改变了盲目发展，不讲效益的状况，注意坚持因地制宜，按照市场需要发展生产。全省农村现有砖窑760座，水泥预制厂860多万个；有建筑队2,800个，25万人，其中10万多人出省承包工程，劳务收入已达3亿多元；有食品、饲料加工企业1.3万多个，1984年新增食品企业560个，加工粮食50亿斤，油脂10万吨；新办饲料加工厂50个，已生产配（混）合饲料4,800吨；上半年新增载重汽车5,000多辆，大小客车近百辆，加上3万多台拖拉机，以及板车，船只等，形成一个相当规模的乡镇运输队伍，上半年营运收入6,000多万元；有小煤矿155个，各种小矿山200多个，比1983年分别增长了7%和60%。一些地方还注意发展第三产业。滁县地区今年从事第三产业的农民已达17万多人，占农村劳动力的15%。据不完全统计，全省农村从事个体商业的已达30万户，从事各类服务业的有80多万人。

五、转变经营管理方式，全面推行联产承包责任制

乡镇企业初步改变了吃“大锅饭”的旧模式，推行了宁国县液压密封件厂全面改革的经验，广泛实行“一包三改”，给乡镇企业注入了新的活力。全省有95%以上的乡镇企业实行了厂长（经理）承包制，选拔了一大批有文化、懂专业、有闯劲、初具企业家素质的干部担任企业领导，迅速改变了一大部分企业的面貌。芜湖市1984年推行“一包三改”后五个月完成产值占年计划的65%，比1983年同期增长二倍多，是前四个月的4.2倍。阜南县方集农机厂过去由于吃惯了“大锅饭”，濒于倒闭。该厂女工金照萍个人投资2万元，承包工厂三个月，完成产值4万多元，救活了这个厂。

我省1984年乡镇企业虽然有了较大发展，但起步迟，底子薄，发展不平衡，我们决心坚持改革，继续大力发展乡镇企业，促进安徽农村经济的腾飞。

以改革的精神抓好乡镇企业

中共山东省烟台市委

烟台市人民政府

1984年以来,烟台市各级党委和政府通过认真贯彻落实中央一号、四号文件精神,对转变中的农村经济有了新的认识,抓商品生产的自觉性进一步提高,使乡镇企业在前几年稳步发展的基础上,又有了新的发展、新的突破。1—6月份,全市乡镇企业的总收入达到11.1亿元,比1983年同期增长21%;实现利润2.6亿元,增长15.9%。其中,总收入超过一亿元、利润超过3,000万元的县有三个;总收入超过1,000万元、利润超过300万元的乡镇有23个。全市乡镇工业总产值达到8.7亿多元,比1983年同期增长23.1%;实现利润2.08亿元,增长12%。

我们在发展乡镇企业的过程中,主要抓了以下几项工作:

一、学习文件,统一思想,不断解决对发展乡镇企业的认识问题

第一,解决了对农村经济工作重点的认识问题。发展商品生产是农村工作的重点,抓好乡镇企业又是发展商品生产的重要途径。对于这一点,随着党的工作重点的转移,我们虽然有了一定的认识,但是还没有从根本上冲破自给自足的小农经济思想束缚,摆脱习惯势力的影响,改变单纯抓农业、抓粮食生产的片面观点,远远适应不了转变中的农村经

济形势。无论从领导精力上，还是从工作措施上，都没有真正把发展乡镇企业放到应有的位置上。对照中央文件和中央领导同志的指示精神，我们认真检查了前段的工作，总结了经验教训，明确提出，各级党委和政府在农村工作中，要总揽全局，把主要精力转向抓商品生产，抓乡镇企业。县区、乡镇都普遍建立了乡镇企业领导机构，制订了规划，研究了措施。全市出现了上上下下一齐动手，干部群众同心协力大办乡镇企业的崭新局面。

第二，解决了安于现状的思想。我市的乡镇企业，起步比较早，基础比较好，党的十一届三中全会以来的这几年又有了新的发展。1983年，乡镇企业总收入达到28.2亿多元，比上年增长31%，比1978年增长1.86倍，五年间每年平均递增23.4%。面对这种形势，我们有些同志产生了安于现状、盲目乐观的思想情绪，缺乏不断进取、勇于创新、继续开拓前进的锐气。为了使大家开阔眼界，振奋精神，增强加快乡镇企业发展步伐的责任感、紧迫感，根据中央领导同志向我们提出的“不要骄傲”，“要找不足”的指示精神，在全市范围内开展了“学、比、查”活动，认真学习中央文件和中央领导同志的有关重要指示，对照先进地区、先进单位找差距，检查我们思想上和工作中的问题。通过“学、比、查”，使我们受到了很大震动。我市乡镇企业总收入最高的荣成县只有3亿多元，还不到江苏省无锡县的四分之一；我省临沂地区的罗庄镇，1983年乡镇工业利润达到600多万元，而我市最高的乡镇却只有400多万元，比人家差了一大截子。从我市本身的情况看，县与县、乡镇与乡镇之间，发展也很不平衡。有的发展比较快，有的却徘徊不前，有的甚至下降。全市还有相当一批村庄基本上没有什么工副业项目。这种情况，使我们

真正看到了差距和不足，也激励了我们继续前进的决心和信心。我们明确提出：市学苏州，县学无锡，乡镇学罗庄，力争提前十年实现乡镇企业收入翻两番。这有力地鼓舞了广大干部群众的热情。各县区、各乡镇都争创新水平，很快在全市形成一个你追我赶、大办乡镇企业的热潮。

第三，解决了对专业户、联合体的认识问题。过去由于受“左”的影响，我们有些同志认为只有发展集体经济才算搞社会主义，而对专业户、联合体存有一些偏见，担心搞不好会出问题。因而，对他们缺乏了解，缺乏感情，缺乏支持和帮助，有的地方甚至对他们冷眼相待，重重设“卡”，影响了专业户、联合体的发展。通过学习中央文件，我们认识到，专业户、联合体是农村发展中的新生事物，是走共同富裕道路的先行者，也是发展乡镇企业的一支重要力量。要使乡镇企业有个大的发展，必须坚持集体、个人一齐上的方针，彻底改变对“专业户、联合体”的态度和感情，满腔热情地关怀、支持和帮助他们。不少县区和乡镇都成立了专业户、联合体协会或领导小组，有的还开了座谈会、代表会。市直工商、农行、物资、供销、交通以及政法等有关部门，也分别制订了保护和支持他们发展的具体规定，从各个方面扎扎实实地为他们搞好服务，提供方便，使他们大胆放手地发展生产。

二、发挥优势，搞好调整，因地制宜地确定乡镇企业发展的重点

前几年，我们有些地方和单位，发展乡镇企业，不是从本地实际情况出发，也不看需要和可能，盲目地上了一些项目。结果是花钱不少，效益不大。有的把十几万、几十万元的资金投进去了，因为原材燃料无着落，产品无销路，不得

不半路下马，造成了人财物力的极大浪费。这些教训告诉我们，发展乡镇企业，上什么样的项目，从哪里突破，如何做到投资少、见效快，这是一个十分重要的问题。今年，我们按照中央文件精神，本着充分利用当地资源，发挥自己的优势，面向国内外市场，与城市工业协调发展的原则，对乡镇企业的结构进一步作了调整，确定全市要重点发展六大行业：

一是食品工业。我市是粮油、水产、果品的重要生产基地，资源比较丰富，搞食品加工有着雄厚的物质基础。我们发挥这个优势，1984年狠抓了食品工业的发展。现在，全市各类食品加工企业已达到7,400多家，上半年的产值达到1.05亿多元，比1983年同期增长25%。

二是饲料工业。我市的饲料工业是乡镇企业中一个非常薄弱的环节，到1984年年底，乡镇办的饲料加工厂才只有6个。这种状况，远远适应不了养殖业飞速发展的需要，饲料的供求矛盾十分突出。1984年我市各地狠抓了这个薄弱环节，乡镇饲料加工厂迅速发展到了456个，生产配合饲料达21,400多吨。

三是建材业。我市的长石、大理石、花岗石、石灰石、石英石等资源丰富，储量很大，发展建材业有很好的条件。因此，我们一方面抓了原有建材企业的改造挖潜，努力扩大生产规模，增加花色品种，提高产品质量，另一方面又因地制宜地上了一批新项目。现在全市乡镇建材工业企业已发展到5,500多个，可以生产上百种产品，上半年的产值达到1.45亿多元。

四是建筑业。近年来，人民的生活水平显著提高，对改善居住条件的要求日益迫切。同时，随着四化事业的发展，

城乡的建设任务越来越重。为了适应这一新的形势，我们把建筑业作为发展乡镇企业的一个重点来抓。一方面，通过举办各种训练班，加强技术培训，提高设计能力和施工水平；另一方面，充实扩大了乡镇建筑队伍。现在，全市的乡镇建筑队发展到4,500多个，达11万多人。不少建筑队，不仅能承担一般的建筑任务，而且还能承包国家的一些重点建筑工程，承包技术要求比较高、施工难度比较大的建筑项目，有的已经打进了大中城市，打进了经济特区。

五是采矿业。我市地下矿藏的种类较多，滑石、石墨、铁矿石等矿藏资源比较丰富。特别是黄金，分布面比较广，储藏量也很大，15个县市区中，有6个县有金矿资源。1984年我们狠抓了采矿生产，滑石、石墨、硫铁以及黄金的生产均比1983年有不同幅度的增长。

六是机械加工业。这个行业是我市乡镇企业中的骨干行业，具有举足轻重的地位，其产值约占全市乡镇工业总产值的三分之一。对这个行业，我们主要抓了产品结构的调整。一个是背靠城市大工业，搞好配套加工，再一个是面向广大农村，搞好适合家庭承包责任制需要的中小农机具的加工生产。对销路好，有发展前途的产品，我们侧重上规模、上水平，扩大生产能力；对耗能高，销路差的长线产品，抓紧调头转产。在今年原材燃料价格上涨、缺口较大的情况下，全市的机械行业仍然保持了较快的发展速度。与去年同期相比，产值增长了24%。

三、放宽政策，下放权力，为发展乡镇企业大开绿灯

近几年，随着农村经济体制的改革，我市的乡镇企业也都普遍地推行了多种形式的经济责任制，这对促进乡镇企业的发展起到了积极的作用。但是，乡镇企业改革的步子迈得