



新世紀智庫叢書

時代

國際法引論

陳隆志◎著



元照出版

當代國際法引論



財團法人陳隆志新世紀文教基金會
新世紀智庫叢書 1

陳隆志 著

元照出版公司

當代國際法引論 / 陳隆志著.-- 初版.-- 臺
北市：元照，1999[民88]

面；公分.-- (新世紀智庫叢書；1)

參考書面：面

ISBN 957-97766-6-0(平裝)

1. 國際法

579

88011929

當代國際法引論

大學用書1C05PA

1999年9月 初版第1刷

作 者 陳隆志

出 版 者 元照出版公司

台北市100館前路18號5樓

定 價 新臺幣650元

訂閱專線 (02)2375-6688轉166・(02)2370-7890

訂閱傳真 (02)2331-8496

郵政劃撥 19246890元照出版公司

Angle publishing Co., Ltd.

業字第1531號 ISBN 957-97766-6-0

謹 以 此 書

獻 給

島 國 台 灣 的

主 人 翁

新世紀智庫叢書總序

財團法人陳隆志新世紀文教基金會

董事長 陳隆志博士

「新世紀智庫叢書」是由財團法人陳隆志新世紀文教基金會所企畫發行的系列叢書。新世紀文教基金會是一個超然、超黨派的政策研究推展的智庫(Think Tank)，以從事文化教育活動，促進國家建設發展，研究推動公共政策為宗旨。

新世紀即將來臨，由二十世紀到二十一世紀，為人類世界，也為台灣帶來新的希望與期待。二十一世紀將帶來新的考驗，也將帶來新的契機。

島國台灣是不是能夠適存於二十一世紀？二十一世紀的台灣是不是能夠更民主自由，更繁榮安全？台灣人民是不是能夠以光明正大、尊嚴十足的姿態立足世界？

台灣為世界列國大家庭的一員，台灣應該是二十一世紀地球村的一個重要國家。經過半世紀來的進化、進步與蛻變，咱應該嚴肅認真探討台灣在整個國際社會中應該扮演的角色。

台灣位在大海洋與大陸地交會的線上，是亞洲大陸與太平洋交合的重心。地理上的獨特性，為台灣在整個人類文明演進的過程提供一個得天獨厚的地位。如何以台灣為本，發揮台灣在地理上的優越條件，光大現代海洋文化，實在值得我們用心思考，集合所能集合的人

力物力，使台灣這個美麗島國在二十一世紀引領出該有的貢獻。

由於過去國際政治的阻礙，台灣地理上先天的優點沒有得到應有的發揮。如何發掘台灣地理上的優點，發揮這個優點，以島為點，以海為面，在太平洋社區暢通發展，在世界舞台大大作為發揮，正是新世紀來臨時我們應該做、所能做的。因此，我衷心希望經由新世紀基金會的創設運作，能就此略盡綿薄之力。

台灣的二千二百萬人民優秀勤勉，是台灣能好好迎接二十一世紀的大資產與動力。如何集結優秀人民的智慧，使台灣的政治、經濟、社會與文化制度能脫胎換骨，使台灣的政治能從過去與現在的曖昧混沌，進入適合台灣人民要求願望的明確清新，正是新世紀的來臨為我們提供的一個契機。如何使政治目標、政府體制、政府機構的實際運作，能符合台灣這個土地上人民的要求，進而為全民提供充滿生機與希望的新時代，將是一大考驗。國家政治目標的明確清新，將為台灣經濟的發展、社會的發展、教育的發展、人民期待的發展提供一個符合新世紀要求的新期待。

台灣將面臨新的世紀，但目前國家定位還未十分明確。建立在這種還不十分明確基礎上的民主自由、總統選舉、政治發展、經濟發展、社會發展、文化發展等等多元化的發展，也只是流沙上的建築，實際與幻想只是一線之隔。為台灣尋求一個永固的基礎，以永續發展，從而建立完善美好的政治體制、經濟體制、社會體制與文化體制，應該是台灣人民共同的願望與期待。

十年來的本土化、民主化，第一次台灣史上的總統直選，為二千二百萬台灣人民帶來新的希望與無限的期待。但是，政治體制及運作上的各種亂象，充分顯示建立一個超然性智庫的重要性。就今後台灣對內、對外的各項重要政策，以超越特定黨派的超然立場加以研究探

討，以台灣全民的共同利益為指標，由台灣放眼世界，由世界看台灣，把握全部與局部問題的密切互動關聯性。同時，由長程、中程及短程規畫工作活動，分優先緩急，對於重要政策的研究推展發揮建設性的貢獻。新世紀智庫叢書系列的企畫發行，正是這個鉅大工事很重要的一部分。

新世紀智庫叢書的發行，以台灣為根本，以世界為舞台，由很多角度與層面，探討有關台灣國家發展建設的各項國內、國際問題。希望透過新世紀智庫叢書系列的企畫發行，能夠發生拋磚引玉的作用，引起呼應共鳴，為島國台灣更美好光明的新世紀共同打拚。

前言

隨著全球性相互依賴程度的加深，人民、理念、財貨與服務的超越國界流通的持續增加，國際法大概是當今所有法律之中最動態的與最重要的一個法律領域。國際法是一個持續不斷的決策過程，國際社會的成員透過此過程來確認、釐清與實現其共同利益——最基本的世界秩序（*minimum world order*）（指將未經授權的強制脅迫行為與暴力減到最低限度）與最適當世界秩序（*optimum world order*）（指促進所有價值的形成與共享到最高度）。從過去到現在，國家一直在這個過程扮演支配者的角色。不過，非國家參與成員的角色也日益重要；非國家的參與成員包括政府間國際組織、非政府組織與團體。尤其，不論是以自己單獨或以團體代表的身分，「個人」才是最後的參與者，執行有關法律的制定與適用的所有功能。

本書以新港學派（*New Haven School*，又稱耶魯學派）的政策科學研究法，來探討國際法領域內的重要問題。師承新港法學派共同開山祖師麥克杜格與拉斯威爾（*Myres S. McDougal* 與 *Harold D. Lasswell*），筆者認為國際法並不是靜態的國際規則而已，而是一個動態持續的決策過程，國際社會的成員透過這個過程來闡明、確認與實現它們的共同利益——維護最基本的世界秩序，保持國際的和平與安全，以及追求最適當的世界秩序，促進人權、政治、經濟、社會與文化的發展，各種價值的同成分享。

與傳統國際法著作不同，本書使用決策過程所涉及的事項來組織

與安排全書架構；這些事項包括參與成員（國家、政府間國際組織、非政府組織與團體、以及個人）、理念面向（最基本世界秩序與最適當世界秩序）、運作場域（建立與進入）、權力基礎（權威以及對人民、資源、制度與事件的有效控制）、策略運用（外交、意識型態、經濟與軍事）、決策成果、互動成效。

隨著人類所面臨的很多國際問題——武裝衝突與武器管制、貿易與投資、海洋與太空的使用與控制、全球環境、不法毒品交易、超越國界的資訊流通、科技轉移、人權、難民、宗教戰爭等等——顯而易見，國際法是如此的重要，不能將它只留給國際法學者專家與決策者。每個公民應該面對當代國際法的挑戰，以尋求具有人性尊嚴的世界公共秩序。人類必須：

- 以世界觀來思考，面對由全球性相互依賴與相互影響所帶來持續不斷的挑戰。

- 以時間觀來思考，不僅要考慮我們這一代，也要考慮後後代代。

- 由總體的關聯性來思考，將決策與所有不同層級的共同體以及社會互動中的所有價值領域相聯結。

- 在共同利益原則下，從事創造性的思考與行動，動員所有可用來解決問題的智慧技能與資源，以追求最基本與最適當秩序。

我希望除了讀國際法的學生以外，其他關心法律與世界事務的公民都會發覺這本書對他們有幫助。由於這是一本入門書，儘量使包涵的範圍廣泛，但作選擇性的強調，而且將註解省略。想要進一步研究當代國際法的讀者，請參閱書末所附的英文參考書目。

冷戰結束後，世界秩序正在繼續變動與重整的過程中。位居亞洲大陸與太平洋交會線上的台灣，除了受大趨勢的影響之外，也應在此

過程扮演積極參與的角色。提升台灣的國際地位，是台灣人民共同的願望、要求與期待。即將進入二十一世紀的此時此刻，台灣需要大步走向世界舞台，積極參與國際社會的公共事務，不僅掌握自己的命運，更要參與世界新秩序的形塑。為此，台灣需要對當代國際法有深切的瞭解認識。長期以來，大家對國際法不夠重視的現象，已到了不能不改變的時候。

本書的前驅，*An Introduction to Contemporary International Law : A Policy-Oriented Perspective*，十年前（一九八九年）由美國耶魯大學出版社發行英文版時，引起美國學界的重視，為很多大學所採用。當時，普林斯頓大學國際法權威 Richard Falk 教授對拙著讚譽有加，認為很成功闡釋並運用新港學派國際法研究的重要理念，提供讀者及研究者一個清晰且完整的國際法架構與體系。

本漢文版雖以英文版為基礎，但並不是翻譯本。在相互依存關係日益密切的國際社會，國際互動變化不息；英文版發行後十年，國際法領域有很多重要的發展。這些重要發展都顯示在本書當中，也將顯示在英文版的增修新版。職是之故，原先於幾年前由月旦出版社著手進行的原英文漢譯版之工作，經施正鋒、林聰吉、周志宏、陳禹成、張薰雅及蔡蕙芳等學者專家分別作初步的翻譯之後，也就作罷。對於翻譯群的每一位，謹此致深深的謝意。

新世紀文教基金會於一九九七年十月成立後，新世紀智庫叢書的發行是基金會主要工作之一，乃加速推動本書的出版進度。能在跨世紀關鍵時刻，完成這本書，呈現在我所熱愛的台灣同胞面前，真感到如釋重負。

本書的完成，飲水思源，當然要感謝恩師麥克杜格與拉斯威爾教授、英文版序言所列的許多人以及紐約法學院的很多學生。在台灣，

除了前面提到的六位翻譯者外，最要感謝的是台灣大學法律系的黃昭元教授。黃教授對本書的初稿自頭至尾，仔細校對審閱，文體與內容兼顧，有很多寶貴的建議，其功至偉。在東海大學兼授國際法的李明峻講師，也對本書好幾章仔細審閱，特此致謝。

此外，新世紀文教基金會的許多工作同仁，每人或多或少、前前後後也為本書的校對、整理、電腦打字付出許多心力。從早期的廖曉晶、鄭純宜，後來的張素真、楊心彥、林心如、林秀春、陳錦稷，到最後階段的蘇進強、李山仁、陳雪琴、陳鈺雄，大家長期不辭辛勞的努力，是我深深所感謝的。元照出版公司編輯同仁在本書編輯排版校對過程中，認真仔細的專業態度，令人印象深刻；付印前的最後校對工作，尤其吃力，我的特別助理陳鈺雄也全力參與，特此一併致謝。

建設美麗寶島，使台灣成為世界第一流的國家，讓台灣人有尊嚴、信心，是我長久以來的心願。感謝牽手千壽，任勞任怨，在這漫長道路上陪伴我一路走來。母親大人及兄弟姐妹的關心鼓勵，永遠是一股力量。兒女目前雖然不在身旁，但他們的精神支持也是我的一大力量。

搬回祖國台灣定居，特別忙碌，但受到很多親友同學鄉親的勉勵指教，感到非常溫暖。台灣心，台灣情，心心相印。但願更多台灣的子民，吸收瞭解國際法及國際事務，參與各種國際活動，為提升台灣的國際地位共同打拚奮鬥，攜手邁向新世紀更美好的新台灣。

陳隆志

一九九九年八月於
新世紀文教基金會

目 錄

新世紀智庫叢書總序

前 言

第一部分 新國際法 1

第一章 政策取向的國際法 3

第二部分 參與成員 31

第二章 國 家 33

第三章 政府間國際組織 67

第四章 非政府組織與團體 85

第五章 個 人 103

第三部分	理念面向	113
第六章	最基本秩序與最適當秩序	115
第四部分	運作場域	129
第七章	權威場域的建立與進入	131
第五部分	權力基礎	155
第八章	領域的控制	157
第九章	海洋的管理與使用	173
第十章	其他資源的控制與使用	199
第十一章	人的控制：國籍與遷移	225
第十二章	人民的保護：從外國人權利到人權	261
第十三章	垂直式權威分配	295
第十四章	水平式權威分配	305
第六部分	策略運用	333
第十五章	外交工具	335
第十六章	國際協議	349
第十七章	意識型態工具	377
第十八章	經濟工具	393

第十九章 軍事工具	411
第七部分 決策成果	437
第二十章 情報資訊的功能	439
第二十一章 倡導的功能	451
第二十二章 制定的功能	463
第二十三章 援引的功能	479
第二十四章 適用的功能	487
第二十五章 終止的功能	503
第二十六章 評估的功能	513
第八部分 互動成效	525
第二十七章 國家的責任	527
第二十八章 國家的繼承	545
第九部分 未來展望	565
第二十九章 追求一個具有人性尊嚴的 國際社會	567
附錄：英文參考書目	589

第一部分 新國際法

第一章 政策取向的國際法

壹、對國際法的誤解與國際法的現實

貳、國際法傳統研究法的缺點

參、新港學派的「政策取向研究法」

一、建立觀察點

二、陳述問題

三、界定問題重心

四、明確設定公共秩序的目標

五、運用智慧技能

(一)闡明目標

(二)描述過去決策的趨勢

(三)分析影響決策的因素

(四)推斷未來的趨向

(五)創造與評估可能的政策選擇