



中国警察学会 编

西部大开发与公安工作 论文集

中国人民公安大学出版社

西部大开发与公安工作论文集

中国警察学会 编

中国人民公安大学出版社

·北 京·

西部大开发与公安工作论文集
XI BU DA KAI FA YU GONG AN GONG ZUO LUN WEN JI
中国警察学会 编

出版发行：中国人民公安大学出版社
地 址：北京市西城区木樨地南里
邮政编码：100038
印 刷：河北省抚宁县印刷厂

版 次：2002 年 3 月第 1 版
印 次：2002 年 3 月第 1 次
印 张：17.125
开 本：850 毫米 × 1168 毫米 1/32
字 数：428 千字
印 数：0001 册 ~ 2000 册

ISBN 7-81059-956-9/D·811
定 价：33.00 元 （公安机关 内部发行）

本社图书出现印装质量问题，由发行部负责调换
联系电话：(010) 83905728
版权所有 翻印必究
E-mail: cpep@public. bta. net. cn

编 者 的 话

即将付梓成册的这部《西部大开发与公安工作论文集》，收录的是中国警察学会组织的“西部大开发与公安工作”理论研讨会获一、二、三等奖及特别奖的论文。另从没有来得及参加研讨的四川省警察学会报送的论文中，酌选5篇一并收入，共计61篇。

在此次研讨活动中，西部各级公安机关和广大公安民警表现出了对参与西部大开发的极大热情，他们深入实际调查研究，进行认真的理性分析，取得了研究成果。未能获奖的论文，也有许多可圈可点之处，为了不辜负广大作者的辛勤劳动，我们将全部参评论文篇目以附录的形式一并收入书中。

在编辑过程中，我们对原作的主要观点未进行大的改动，基本上保留了原作的面貌，只作了一些必要的编辑加工。

参加本论文集编辑工作的有：刘焕林、马维纲、顾民生、马志雁、潘利芳、周东平同志，马维纲对全书进行了最后统稿。由于时间较紧，加之编者学识有限，书中的错误之处，敬请读者指正。

编 者

目 录

朱达人副会长在“西部大开发与公安工作” 理论研讨会结束时的讲话（代序）	（ 1 ）
刘焕林秘书长关于“西部大开发与公安工 作”理论研讨准备工作及论文征集评选 情况的报告（代前言）	（ 9 ）

特别奖：

为西部大开发提供有力保障和优质服务	陈邦国（ 15 ）
公安政法机关在西部大开发进程中必须 正确处理好四个关系	李顺桃（ 22 ）
对公安机关服务西部大开发的思考	蔚振忠（ 29 ）
论重庆在西部大开发中的十大治安走势	陈焕奎 魏大洪（ 38 ）
西部大开发与民族地区治安略议	文明铨 石家兴（ 52 ）
加强民族团结 维护社会稳定 确保西 部大开发战略顺利实施	魏兆庆（ 61 ）
保卫西部大开发 经费保障要跟上 ——关于云南省公安机关经费保障情 况的调查	刘明辉 刘选略（ 69 ）
服务西部大开发 努力建设一支高素质 的公安队伍	张兰英（ 79 ）
面向西部大开发 加强重庆公安理论研究 ..	王文德（ 85 ）

一等奖:

- 西部大开发:公安工作的机遇与挑战 刘建华 (92)
- 试析西藏的环境与分裂主义活动,采取
相应对策,为西部大开发服务 袁万军 (112)
- 西部大开发中打击预防经济犯罪对策思
考 黄锰先 张云波 (125)

二等奖:

- 西部大开发与西部公安神圣使命 李必汉 (135)
- 关于西部大开发中的警务战略调适 周 穷 (145)
- 找准契合点 服务大开发 吴仲飞 (153)
- 迎战西部大开发中的世界级难题
——三峡库区城市移民中不稳定因素的
调查与思考 重庆市万州区公安局课题组 (160)
- 西部大开发中我省经济犯罪的趋势及对策
..... 王祖荣 (176)
- 优质治安服务是西部非公有制经济发展的
加速器 陈远凌 (189)
- 围绕西部大开发 深化交通管理改革
..... 云南省公安厅交通警察总队 (194)
- 西部大开发 禁毒怎么办 孙大虹 (207)
- 用禁毒工作新思路 惩治毒品违法犯罪 左 闯 (216)
- 抓住机遇迎接挑战服务开发 促进自身建
设上台阶
新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市公安局办公室课题组 (224)

三等奖:

- 公安机关服务西部大开发战略对策探讨 郭庆祥 (232)
- 试论西部大开发中公安机关的任务和战略
措施 刘广安 (242)

对西部大开发中如何维护社会稳定提供优 质服务的思考	王志敏 (251)
当前西部大开发与公安工作相结合的几点 思考	
内蒙古自治区莫力达瓦达斡尔族自治旗公安局	(258)
大科技支撑大公安 大公安保障大开发	郭海水 (263)
警学当取法兵学 公安应借鉴军队 ——散论西部大开发中公安现代化的历 史取向及战略构想	王云生 孙 进 (270)
试论沿边沿海地区公安机关如何为西部大 开发服务	凌国宁 (286)
充分认识西部大开发的战略意义 理清公 安工作新思路	陈宗天 (296)
充分发挥公安机关职能 为西部大开发保驾 护航	彭德全 (301)
胸怀全局 明确责任 锐意创新	徐 枫 (308)
服务大局是公安机关体现自身价值的有效 途径	朱运军 (312)
在西部大开发中建设与之相适应的具有迪 庆香格里拉特点的公安工作初探	段丽元 李继华 (320)
论公安工作在西部大开发中的作用及应对 措施	罗 平 (331)
公安工作如何为西部大开发提供优质高效 服务	孙 岗 (338)
解放思想转变观念 为西部大开发提供优 质服务	李成仁 (345)
不断改进和加强公安工作 为西部大开发	

营造良好治安环境	孟建伟 (351)
自觉服从服务西部大开发战略 努力创造	
良好的治安环境	水生龙 (356)
改进治安管理 优化发展环境	张保航 (363)
中国西部欠发达地区社会治安特点及对策	
.....	李伟清 李 骥 (368)
论西部大开发中重庆经济犯罪发展趋势与	
防范打击对策	赵利明 (376)
切实保护和支特非国有经济的发展	陈远晓 (387)
提高认识 适应形势 为西部大开发创造	
良好的铁路治安环境	李惠安 姬 智 (393)
西部大开发对我市消防安全的影响及对策	
探讨	王沁林 李勇 彭兴红 (399)
试论西部地区毒品犯罪的严峻形势及禁毒	
方略	徐永胜 (410)
切实做好寺庙的管理工作 为西部大开发	
提供良好保障	张本固 (419)
试论在西部大开发中必须高度重视和妥善	
处置群体性事件	韩金贵 陈栋楠 (424)
浅谈固原地区在退耕还林(草)中可能出	
现的治安问题及对策措施	杜放军 蒲怀礼 (431)
搞好公安地方立法工作 服务西部开发经	
济建设	马之诚 (437)
保证严格、公正、文明执法 提高公安队	
伍的执法水平	内蒙古自治区乌海市公安局 (445)
提高队伍整体素质 服务西部大开发	杨建琦 (450)
对西部大开发中加强公安队伍建设的几点	
认识和思考	王建成 (456)

对西部大开发环境与强化公安队伍建设的	
思考	王 玲 (465)
正视西部警力现状 探求快速发展之路	王世卿 (472)
试论西部大开发与公安教育的可持续发展	
战略	丁 玲 (478)
论公安机关在西部大开发中的作用	吕 卓 (484)
对公安机关如何为西部大开发提供良好的	
治安环境和优质服务的思考	李 建 (495)
对“严格执法、热情服务”的研究	
——兼论公安机关为西部大开发服务的	
着力点	申占杰 (506)
解放思想 转变观念 努力为西部大开发	
提供高效保障和优质服务	
.....	四川省成都市警察学会课题组 (514)
浅谈为西部大开发营造“治安绿色通道”	
.....	侯瑜俊 (523)
附：“西部大开发与公安工作”研讨会参评论文目录	(527)

朱达人副会长在“西部大开发与公安工作”理论研讨会 结束时的讲话

2000年11月10日

(代序)

这次“西部大开发与公安工作”理论研讨会，是中国警察学会换届以来的第一次大型理论研讨活动，在重庆市公安局和与会全体同志的努力、支持下就要顺利结束了。昨天开会时，黎副会长讲了，顾会长和其他领导因工作和身体原因不能出席会议，顾会长委托我们主持这次会，黎副会长、江副会长又委托我来作一个发言。我感到，这次会开得很成功。一是有广泛的群众性，各省市的警察学会花了几个月时间在基层征集了大批的论文，征集的过程是发动群众开展理论研讨的过程，是自我提高，自我总结的过程。二是参会论文质量高，抓住了西部开发中公安工作的重点问题。被评奖的56篇论文，仅是一部分，未被评上的，也有许多可取之处。三是会上请专家进行了授课，使大家很受启发。

借这个机会，我代表中国警察学会，向全体获奖论文作者和获奖单位表示祝贺，特别是对协助开好这次研讨会做了很多具体工作的重庆市公安局、重庆市警察学会表示衷心的感谢。

同志们，实施西部大开发，加快西部的发展，是以江泽民同志为核心的党中央，根据邓小平同志“两个大局”的战略思想，从我国实际出发而作出的重大战略决策。这是一个规模宏大的社会、经济全面发展的系统工程和宏伟事业，需要几代人持续奋斗

才能完成。面对这样一个重大决策，公安机关怎么办？特别是西部地区的公安工作如何适应形势，为大开发提供良好保障和优质服务？这是一篇大文章，是我们必须面对的重大政治任务。

从古今中外历史来看，在一个国家里，开发后进地区，使之与其他地区共同均衡、协调发展的事例并不鲜见。如美国独立战争胜利之后，从19世纪80年代起，就逐步跳跃式地开发幅员辽阔的中西部地区。这个地区土地总面积，相当于美国立国之初13个州的7.5倍。现在，太平洋沿岸的许多州，都已经成为美国经济繁荣、科技先进、文化发达的富裕地区。又如日本的开发北海道，经过五个阶段的环环相扣、依次推进，历经50年的艰苦努力，终于使落后的北海道，与日本全国区域间的经济、文化得以比肩发展。其他再如俄罗斯的开发西伯利亚，澳大利亚边疆地区的开发，加拿大西部地区的开发等，莫不如此。

在我国历史上，也曾经历过多次开发西部的高潮。在秦汉、隋唐、元明清三个时期的国力强盛之时，中华民族在西部地区对边疆开拓、民族融合、经济开发、文化交流、城市建设等方面，也都取得过骄人的业绩。新中国成立以后，党和国家的三代领导人，都十分关注西部地区特别是西藏、新疆等地区的经济、文化发展、基本建设及民族团结等工作，取得的成绩有目共睹。90年代初，邓小平同志以一个伟大革命家的襟怀和气魄，提出了“两个大局”的地区发展战略。一个大局是，东部沿海地区要加快对外开放，先发展起来，中西部要顾全这个大局；另一个大局是，当发展到一定时期，即到20世纪末全国达到小康水平时，全国就要拿出更多力量帮助中西部发展，东部沿海地区要服从这个大局。去年，江泽民同志强调提出，要抓住世纪之交的历史机遇，加快西部地区开发步伐，并提出了西部地区开发的总原则，即把加快西部经济、社会发展同保持政治社会稳定、加强民族团结结合起来，把西部发展同实现全国第三步发展目标结合起来，

在国家财力稳定增长的前提下，逐步加大对西部地区的支持力度；在充分调动西部地区自身积极性的基础上，通过政策引导，吸引国内外资金、技术、人才等投入开发，有目标、分阶段地推进西部地区人口、资源、环境与经济、社会的协调发展。在最近召开的十五届五中全会通过的中共中央关于第十个五年计划的建议中，把西部大开发确定为一个重要组成部分。由此可见，党中央关于西部大开发战略的提出和实施，无论是在经济上还是在政治上都具有重大的现实意义和深远的历史意义。我们有理由充分相信，经过几代人、几十年的不懈努力，西部广大地区的经济、文化、科技的不断发展，生态环境和人文环境的逐步改善，一定会达到东西部地区经济共荣、协调发展，使我国真正成为富强、民主、团结的社会主义中国。

在西部大开发中，公安机关如何充分发挥自己的职能作用，为大开发做好保障和服务工作，这是摆在全国公安机关面前的重大课题。公安部于今年6月间在《公安机关为实施西部大开发战略提供良好保障和优质服务的若干意见》中作了具体部署，提出了50条措施。根据公安部党委的这一精神，在部党委的关心下，中国警察学会及时组织了这次“西部大开发与公安工作”的理论研讨会。西部地区各省、区、市警察学会，在厅、局党委领导下，认真组织力量，深入调查研究，撰写了一批质量较高的论文。通过这次会议的交流、探讨，既展示了西部地区公安理论研究的深入程度，也是对“公安工作如何为西部大开发提供保障和服务”的课题研究成果的一次检阅。公安工作为西部大开发提供保障和服务，是一个重大的研究课题，也将是一个需要长期加以研究并根据形势的发展变化，不断调整研究重点的过程。这次研讨会仅仅是警察学会从理论研究的角度参与西部大开发的开始。

既然任务、目标已经明确，关于下一阶段具体工作，秘书长刘焕林同志也作了初步的安排，从警察学会的角度，我们还需要

强调几个问题。

首先，必须坚持警察学会的办会宗旨。组织协调公安科学理论研究工作，为我国公安工作的现实任务和长远发展服务，是公安部党委赋予中国警察学会的工作职责，这是中国警察学会的办会宗旨和目标，也是学会生存的根基。警察学会换届以来，我们继续坚持这一宗旨和目标，把深入开展公安科学理论研究摆在首位，一切活动都是紧紧围绕这个中心进行的，工作有新进展。各地的警察学会，从本地区公安工作实际出发，组织课题研究，举办专题研讨，取得了很好的效果。西部地区公安机关，借“西部大开发与公安工作”理论研讨会的契机，通过深入的组织、协调与自身开展课题研究，征集了大量的论文，使西部公安理论研究工作有了新的面貌。坚持办会宗旨，就要求我们自始至终在公安理论研究上下功夫，更好地为公安工作的现实斗争和长远建设服务。因此，深入学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，学习江泽民同志“三个代表”的思想，领会西部大开发战略的深刻内涵和深远意义是十分必要的。面对公安工作在西部开发中遇到的新课题，我们要不断地解放思想，转变观念，大胆探索创新。这里所说的解放思想、转变观念，就是要求我们大家在邓小平理论与江泽民“三个代表”思想指导下，确立与社会主义市场经济相适应的思想观念。实施西部大开发战略，关键的一条，就是要用社会主义市场经济的手段、方法、机制来开发西部。同时，开发的过程，要有利于经济体制的建立和完善。据此，我们研究西部大开发中的公安工作，就不能再用计划经济时期的老眼光看问题，要彻底摒弃不适应新时期要求的老观念、老框框，从有利于社会主义市场经济体制的建立和完善作为立足点和出发点去发现问题，研究和探讨问题。学会不是行政机关，理论研究也不等同于行政工作，不能只靠行政命令，要允许不同意见、不同观点的争论，贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针，形成宽松的

研究氛围。当然，我们说的市场经济是有前提的，即社会主义的市场经济；改革开放也是有原则的，开发开放决不等于放任不管，让黄、赌、毒等垃圾泛滥。因此，围绕开发西部的所有工作，必须以坚持四项基本原则，特别是邓小平理论的指导和服务服从于三个有利于的大局为前提，这是公安理论研究工作的基本指导思想。要十分注意公安科学理论研究工作鲜明的政治性，把握住公安科学理论研究领域的正确方向，在事关党和国家大局的根本问题上站稳立场，观点鲜明，“研究无禁区，宣传有纪律”是我们在工作中必须时时加以注意的原则性问题。

当前，我们正处在跨世纪发展的重要历史关头，国际、国内形势的发展变化给公安工作提出了更高的要求，新情况、新问题不断涌现，机遇与挑战并存。而公安工作本身，在工作机制、管理体制等诸多方面存在着不适应。因此，我们要以敢为人先的气魄，敢于并善于抓住工作中的热点、难点，拓展思路，理论联系实际，进行针对性的研究，提出新见解、新观点、新对策，进而提炼、上升到理论，为现实斗争服务，为领导决策服务，促使公安理论研究成果在公安工作实践中转化为公安战斗力，并把学会的公安理论研究工作提高到一个新的水平。

其次，要选好课题，做好规划。公安理论研究和它的研究成果，能不能引起决策层的重视，是关系到研究成果能否通过这些决策者的推动继而转化为实际战斗力的关键所在。因此，需要从事学会工作的同志在选好课题、做好规划上动一番脑筋，下一番功夫。要特别注意宏观战略性研究与微观实用性研究相结合，基础理论与应用理论研究一起抓。也就是我们俗语所说的“长计划，短安排”。所谓长计划，就西部的公安理论研究来讲，就是指那些关系到公安工作全局发展战略的问题，包括诸如公安队伍建设、正确处理人民内部矛盾、基层基础工作、犯罪形势预测等重大问题。对这些课题的研究，需要大量的基础性调查研究

工作，要积累相当的数据，经过分析、论证，上升为理性的思考。对这些问题的研究决不能拍脑袋、拍巴掌或是闭门造车式的一蹴而就，不然将盲人骑瞎马，贻误大事。就调查研究而言，重庆市万州区公安局的《迎战西部大开发中的世界级难题——三峡库区城市移民中不稳定因素的调查与思考》就是一篇好文章，值得大家认真一读。另一方面，公安工作的特殊性和实际工作中许多突发性的问题，就要求我们在研究工作的阶段安排中注意一个时期以来的那些热点、难点问题，特别要注意群体性和刚刚露出苗头的问题，以小见大，预见未来，增加研究工作的前瞻性。针对问题，拿出切实可行的对策与思路，才能真正体现公安理论研究工作的价值和作用。我们的研究工作不同于基层实战的冲冲杀杀，但也决不能将自己封闭在象牙塔里，寻章摘句或是孤芳自赏，那样，我们将一事无成。确定了规划和选题后，要做好组织和协调工作。在选题的实施过程中，必须依靠党委的领导与支持，加强同公安业务部门、基层公安机关、公安警察院校、有关科研单位的结合。对于重点课题，还可以吸纳社会上的有关专家学者共同参与，一起研究、攻关。

第三，培养、延揽人才，造就一支公安理论研究队伍。这个问题，是中国警察学会建立以来一直十分关注的问题，我在这里再重复强调一下。警察学会要真正发挥自己的职能作用，为领导决策充当参谋和助手，为公安工作的现实斗争和长远建设服务，重要的一条在于培养、造就一支高素质的公安理论研究队伍。贾春旺部长在中国警察学会第二次会员代表大会上也曾讲过，警察学会要办成公安系统的专家库、人才库。我们现在距离这个目标还相当遥远，公安理论研究也还远远滞后于公安工作实践的发展，不能适应指导现实斗争和公安建设的需要。在跨世纪发展的重要关头，我们要进一步开拓公安理论研究的视野和领域，深入研讨和正确回答新世纪公安工作面临的一系列重大问题，这就要

着重抓好公安理论研究队伍的建设。我认为，贾部长提出的专家库、人才库的目标并不是遥不可及的，经过努力完全可以实现。我们有充分的有利条件，关键在于怎样利用这些有利条件去实现这一目标。下面我讲几点具体意见：一是及时地发现人才，把他们组织起来，通过出题目、交任务的办法，合理地使用和培养他们。要给他们创造必要的条件，特别要建立、完善一种竞争、激励机制，使他们能够脱颖而出。二是通过特邀研究员制度，汇聚人才。通过上届学会7年的工作实践可以看到，特邀研究员在公安理论研究中起到了带头人和具体组织者的作用，参与了不少重点课题的研究工作。实践证明，在目前警察学会现有的条件下，特邀研究员是我们落实课题研究、拿出高质量科研成果的一支重要力量。而且许多特邀研究员来自基层，具有丰富的实践经验，他们参加的课题研究更具说服力。三是延揽和聘请社会的专家、学者，这是一种少花钱多办事的有效途径。在这一点上，可以采取两条腿走路的方法，一种是适量招聘一些有志于公安理论研究的高学历的年轻人，到学会从事专职研究工作；一种是邀请有关研究机构、院校的专家、学者，共同参与课题研究。这对于提高公安理论研究队伍本身的理论素养和研究能力以及联手攻关重大课题都将发挥很好的作用。还可以有选择地聘请一些公安实践经验丰富、又有一定研究水平的离退休老同志参与进来，发挥他们的优势。此外，最重要的一点是切实依靠厅、局党委的领导，多请示、多汇报，逐步落实必要的经费和办公硬件，建立奖励制度，不断把我们的研究工作推向深入，向专家库、人才库的目标迈进。

我们要特别强调，从事公安科学理论研究的同志，应当加强自身修养，不仅是政治修养、思想修养，还应包括文化修养、理论修养、道德修养，也就是综合素质的全面提高。修养的加强，非一日之功，需要一个积累和渐进的过程，办法不外乎是学习与

实践。古人说得好，学然后知不足。通过实践中的学习，才能了解客观事物的纷繁复杂，千变万化，也才能使我们的主观意识正确地反映客观实际。

同志们，这次西部大开发与公安工作理论研讨会是我们参与西部开发的开始，今后一段时间内，还将就这一题目开展深层次、专题性的研究。希望大家继续努力，积极参与学会的研究活动，拿出更多更好的研究成果。

关于警察学会自身的问题，由于各地情况不同，我认为中国警察学会的运作方式不是唯一的模式，各地要结合这次行政和事业单位的改革，找准切入点，要积极地向党委报告有关情况，寻找适合学会发展、壮大的新机制。下午，各地学会的同志还将就学会工作进行专门研究，有关情况综合汇集后再向有关领导和部门反映。

我就讲这些，谢谢大家。