

社会稳定问题 前沿探索

任红杰 著



中国人民公安大学出版社

社会稳定问题前沿探索

任红杰 著

中国人民公安大学出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

社会稳定问题前沿探索/任红杰著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2005.5

ISBN 7-81109-077-5

I. 社... II. 任... III. 治安管理—研究—中国 IV. D631.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 042889 号

社会稳定问题前沿探索

SHEHUI WENDING WENTI QIANYAN TANSUO

任红杰 著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2005 年 5 月第 1 版

印 次: 2005 年 12 月第 2 次

印 张: 10.25

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 256 千字

书 号: ISBN 7-81109-077-5/D·072

定 价: 24.00 元

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 翻印必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.jgclub.com.cn

序 言

20 世纪 90 年代以来，由于国际国内一系列因素的影响，社会稳定问题成为人们普遍关注的焦点。党的十六届四中全会明确提出了构建社会主义和谐社会的战略构想，再次引发了人们对社会稳定问题的重视和关切。社会稳定是构建社会主义和谐社会的前提，也是社会主义和谐社会的重要标志。在构建社会主义和谐社会的历史背景下，社会稳定问题的探讨无疑具有重大的理论意义和现实意义。

任红杰同志的这本专著努力运用马克思主义的立场、观点和方法，对事关社会稳定的一些重大问题进行了系统的探索，试图为人们正确把握社会稳定问题提供一个基本的理论视野和思维框架。该书由社会稳定的本质、特征、构成和价值入手，阐述了经济发展、贫富差距、腐败问题、民主法治、意识形态、全球化及群体性事件与社会稳定的关系，并提出了社会稳定预警系统的基本构想。对于一些悬而未决的难题，作者并没有回避，而且进行了有益的探讨，做出了鞭辟入里的分析。细读全书，可以感觉到这是一本具有创新精神的学术著作，有一定的可读性和说服力，能够给人以新的启发。

我们的改革和发展进入了关键时期，在经济社会转型的过程中，随着市场经济的发展、社会结构的变动、利益关系的多元化，社会公平等问题日益凸显出来。高度重视、科学分析、正确解决这些问题，对于保持社会的稳定与和谐，减少社会风

险和动荡，至关重要。强调社会稳定，绝非主张重新回到相对静止的结构体系中去，因为社会主义市场经济的发展需要整个社会充满勃勃生机的活力。因此，改革的力度、发展速度和社会的承受度既是一个挑战性极强的战略问题，又是一个重大的政治问题。社会稳定问题同我们党的路线、方针、政策息息相关。长期以来，我们党在社会稳定问题上积累了极其丰富的实践经验，从提出发展是硬道理，到强调发展是党执政兴国的第一要务，再到要求树立科学发展观，表明我们党对执政规律和我国社会主义现代化建设规律认识的逐渐深化。因此，离开对党的路线、方针、政策的正确理解和深入把握，孤立地把社会稳定问题当做一个纯粹的学术问题，片面地强调为学术而学术，必然使相关的理论研究误入歧途。本书作者任红杰同志作为北京大学毕业的哲学博士，长期从事马克思主义哲学及相关学科的研究，曾参加过多项国家级和省部级科研课题的研究工作。近年来，他开始涉足于社会矛盾与社会稳定问题的探讨，通过这本专著，可以洞见他在这一领域跋涉的扎实足迹，看到他对党的路线、方针、政策理解和把握的深度，以及通过努力所获得的学术性与政治性相结合的初步成果。

当前，维护社会稳定、构建社会主义和谐社会的目标任重而道远，如何把对社会稳定问题的研究推向深入，是理论工作者必须着力解决的重要课题。我们有理由相信，本书提出的有关理论上的难点和哲学层面上的思考将会引发更多的人继续进行深入的探讨，并且会使有关的研究成果更加丰富。

是为序。

武和平

2005年4月12日

~ 2 ~

目 录

第一章 社会稳定引论	1
第一节 社会稳定的本质和特征.....	2
第二节 社会稳定的构成	18
第三节 社会稳定的价值	26
第二章 经济发展与社会稳定	35
第一节 经济发展对社会稳定的正效应	36
第二节 经济发展对社会稳定的负效应	44
第三节 制约经济发展正负效应的重要变量	53
第三章 贫富差距与社会稳定	65
第一节 当前我国贫富差距状况的突出特点	66
第二节 贫富差距过大导致不稳定的社会结构	71
第三节 贫富差距过大容易引发和激化社会矛盾	76
第四节 贫富差距过大导致普遍的社会不满	82
第四章 腐败与社会稳定	88
第一节 当前我国腐败现象的主要特点	90
第二节 腐败摧毁社会稳定的政治基础	97
第三节 腐败瓦解社会稳定的经济基础	104
第四节 腐败破坏稳定的社会基础	109
第五节 铲除腐败维护社会稳定	114
第五章 民主与社会稳定	122
第一节 民主的当代意蕴	123
第二节 民主参与对社会稳定的影响	136

第三节	民主决策对社会稳定的影响	144
第六章	法治与社会稳定	155
第一节	法治的本质	156
第二节	法治可以消除人治不利于社会稳定的弊端	169
第三节	法治能够确立有利于社会稳定的行为模式	176
第四节	法治可以巩固社会稳定的经济基础	181
第五节	法治对社会稳定的负面效应	187
第七章	意识形态与社会稳定	191
第一节	意识形态的内涵	192
第二节	意识形态为社会稳定提供精神支柱	197
第三节	意识形态为社会稳定提供合法性论证	204
第四节	意识形态为社会稳定提供主导价值观	211
第八章	全球化与社会稳定	222
第一节	全球化对我国经济稳定的影响	226
第二节	全球化对我国政治稳定的影响	231
第三节	全球化背景下的恐怖主义	238
第四节	全球化背景下的新干涉主义	248
第九章	群体性事件与社会稳定	256
第一节	群体性事件的基本特征	258
第二节	群体性事件对社会稳定的影响	267
第三节	群体性事件的预防	274
第四节	群体性事件的处置原则	278
第十章	社会稳定预警系统基本构想	290
第一节	社会稳定预警系统的功能定位	291
第二节	社会稳定预警系统的指标设置	296
第三节	社会稳定预警信息评判	305
参考书目		311
后 记		320

第一章 社会稳定引论

无政府状态不符合人民的利益和愿望。

——毛泽东

中国不能乱，这个道理要反复讲，放开讲。

——邓小平

社会稳定问题是一个复杂的理论问题和实践问题，本章首先对社会稳定的本质、特征、构成和价值加以分析和阐述，旨在为社会稳定问题的深入研究提供一个相对可靠的出发点。

第一节 社会稳定的本质和特征

人类社会的演进通常表现为两种状态，即有序状态和无序状态。前者对应的是社会稳定，后者对应的是社会动荡。社会稳定是指社会存在与发展的有序状态，社会动荡是指社会存在与发展的无序状态。在这里，我们特别强调社会稳定是一种有序的状态。按照这种理解，社会稳定并不是与社会发展相对立的社会静止状态，也不是与社会变化相对立的社会无变化状态，而是与社会动荡相对立的社会有序状态。因此，判断一种社会系统是否处于社会稳定状态，并不是依据社会变迁、社会发展速度的快慢，而是依据社会变迁、社会发展是否有序。

在社会稳定状态下，社会成员服从社会管理和控制机构的统治，认同并遵循各种社会规范，社会冲突得到有效的控制与调节。在社会动荡状态下，社会控制机构已经不能或者至少是暂时不能有效地发挥作用，社会的政治、经济和文化等领域都或多或少地陷入混乱状态，社会大众的各种活动也偏离了正常的轨道。在这种动乱状态下，社会秩序受到严重破坏，政府不可能以经济

发展为中心,无法有序地调节和控制社会经济活动,无法顺利地领导和推进经济体制改革与政治体制改革,而是千方百计想恢复秩序和稳定。

引发社会动荡的不稳定因素很多,这些不稳定因素既有来自某一社会系统外部的因素,如强敌的入侵、敌对势力的各种严重破坏活动、严重的自然灾害等,也有来自社会系统内部的因素,如特定的政治、经济和文化因素。从政治层面上看,执政党重大决策的严重失误、激烈的权力纷争、严重的腐败现象、剧烈的民族矛盾和宗教冲突、民众对政府和政治领袖的信任危机等,都可能造成社会动荡。从经济层面上看,严重的两极分化、失业人数增加、通货膨胀严重、经济秩序混乱等,都可能成为社会动荡的诱因。从文化层面上看,主导价值观的衰落、普遍的社会不满、信仰危机和道德滑坡等,都可能是社会动荡的先导。

社会稳定有静态社会稳定(或称僵化型社会稳定)和动态社会稳定(或称发展型社会稳定)。静态社会稳定是指简单地维持或重复原有社会秩序的社会稳定,它是一种收敛性的平衡状态,与社会僵化相伴随。如果社会能够抵制内外扰动,或者在受到扰动后仍然能够基本恢复原初的状态,那么这种社会稳定就是一种静态社会稳定。传统封闭社会的社会稳定属于静态社会稳定。动态社会稳定是指与社会进步相伴随的社会存在与发展的有序状态,它是能够不断超越原有社会状态的社会稳定。现代开放社会的社会稳定属于动态社会稳定。

一、静态社会稳定的主要特征

静态社会稳定是僵化的、缺乏活力的社会稳定,它具有如下特征:

第一,封闭性。在静态社会稳定中,社会系统处于封闭状态,排斥外来的政治、经济和文化交流,造成社会结构基本上一

成不变。人与人之间通常没有平等可言，社会成员被分为三六九等，如我国古代把人分为十等，一官，二吏，三僧，四道，五医，六工，七猎，八民，九儒，十丐，在下者只有义务而没有权利，在上者只有权利而没有义务。这种严格的社会等级制度造成不同等级的社会成员之间缺乏必要的社会流动，使社会发展的活力受到极大的抑制。

社会成员长期生活在封闭状态下，他们的思想和活动只能在狭隘的范围内简单重复，个体和社会的生机被严重窒息。人们闭关自守，万事不求人，不愿也不敢与外界交往，对小圈子以外的人和事物知之甚少，对陌生的人与物表现出过分的不安和恐惧。

社会成员对家庭和村落的依附性很强，人与人之间交往的范围往往局限于家庭和村落，而且面对面的直接交往多，非面对面的间接交往极少发生，调节交往关系的主要是道德规范和传统习俗。人们厌恶用诉讼去解决相互之间的冲突和纷争，而是倾向于请家中的长辈或村子中德高望重的尊者从中调和。人与人之间的交往关系比较持久，构成熟人社会，人们普遍重人情、重面子，相互关系主要靠人情和面子维持。在这种熟人社会中，通常公私混杂在一起，没有清晰的公私之分，公事公办、私事公办的现象比较普遍。

在静态社会稳定中，人们习惯于抑制自己的包括合理愿望在内的各种欲求和愿望，当自己的愿望与自然环境、他人和社会发生矛盾时，总是倾向于回避矛盾，用压抑自己、限制自己的方法来解决矛盾。人们通常只求改变自己，从不曾想到可以改变环境，表现出明显的消极性和内向型特征。在处理各种事务尤其是人际关系时，社会的主流观点特别强调忍耐和忍让，特别强调退一步海阔天空。孔子告诫人们说，小不忍则乱大谋。王安石也强调，莫大之祸，起于须臾之不忍。饥饿要忍，贫寒要忍，侮辱要忍，怒气要忍，一切的一切都要忍，忍耐和忍让成为一种在社会

中占支配地位的生存方式。

第二，保守性。在静态社会稳定中，社会的政治体制往往是以独裁君主为核心的高度集权的大一统体制，社会的文化体制往往是以落后保守的封建主义思想文化体系为主导的大一统意识形态。在这种体制下，人们因循守旧，不敢越雷池一步。大家普遍求稳、求同，害怕变化并抵制变化，自己不敢为天下先，同时也反对别人为天下先。新思想、新事物遭到扼杀，具有个性和创造性的人常常成为被人们疯狂打击和迫害的对象。人们两眼不是朝前看，而是朝后看。凡事恪守先例，极其刻板地按老规矩办事，盲目地遵循先人的思维方式、行为方式和生活方式。安于现状、不思进取成为社会主流，人们没有创业的渴望，易于满足，风险承受能力差，不愿冒险也不敢冒险，没有独立性和主动性，依赖思想严重，一切听天由命。

在这种稳定状态中，旧的就是好的，过去的就是最珍贵的。美国传教士亚瑟·斯密斯在谈到传统中国封建社会的中国人时这样说过：“中国人比任何其他民族都更确实地相信，已经过去的时代才是他们的黄金时代。”^① 这种崇古、迷古的社会心态在当代中国社会仍然具有一定的市场，成为人们开拓创新、创造未来的绊脚石。

第三，表面性。在静态社会稳定中，人们特别重视社会稳定的外在形式，处处刻意营造出一种和谐融洽的氛围，生怕出乱子、出岔子，似乎只要出现一点乱子和不和谐之音，那就不得了，天就要塌下来了。对于问题和矛盾，人们避之惟恐不及，不愿把问题和矛盾曝光，不敢主动地面对并积极地解决问题和矛盾，反而想方设法掩盖问题和矛盾，结果导致问题和矛盾越积越

^① [美] 亚瑟·亨·斯密斯：《中国人的性格》，乐爱国等译，学苑出版社 1998 年版，第 101 页。

多，简单的问题和矛盾逐渐酿成难以解决的复杂问题和矛盾，这些复杂的问题和矛盾一旦爆发出来，就会使社会陷入激烈动荡的无序状态。

在静态社会稳定中，往往是表面的稳定与和谐下面潜藏着严重的内耗。鲁迅曾经批评传统的中国人“尽钻在僵硬的传统里，不肯变革，衰朽到毫无精力了，还要自相残杀”。内耗本意是指固体内部的振动，即使除去外部摩擦和损耗，其振幅仍然随着时间的变化而减少，这是因为振动能量转变为热能而消失，这种能量消耗的效应称为内耗。现在人们常用内耗泛指特定社会或群体内部的成员之间相互猜忌、争斗、扯皮和拆台的社会现象。内耗造成社会或群体的凝聚力下降，各种社会力量被无效损耗和相互抵消。在静态社会稳定中，人们对人际关系极端重视，许多社会成员谋人不谋事，成天琢磨别人，将智慧用在算计别人、提防别人上。在内耗严重的地方，常见的情形是，干的不如看的，自己不干，也不让别人干；别人干出了成绩，不是妒忌就是挑剔，说风凉话，散布流言飞语；人们对有本事的人往往不服气，宁愿事情办不成，也不愿别人办成事；不是提高自己赶超别人，而是把别人拉下马来维持狭隘的心理平衡；不是以事论人，而是以人论事，分你的人、我的人，搞小圈子，把人的感情上的亲疏好恶，转移到对其人所办事情的支持或否定上。

第四，停滞性。1865年，德国物理学家克劳修斯提出了“宇宙热寂说”。“宇宙热寂说”是关于宇宙演化的理论，它主张，宇宙沿着逐步消除差别的方向演化，从高能量走向低能量，从高级走向低级，从复杂走向简单，从有序走向无序，最终将走向无能量差别的平衡状态，从而死寂。这种消除差别的平衡是一种静态稳定，它不能持久也不能持续，僵死和毁灭是它的惟一归宿。“宇宙热寂说”假定宇宙是封闭的、有限的，而宇宙本质上是无限的、开放的，因此，“宇宙热寂说”对宇宙演化的描述是不能

令人信服的。但是，它所揭示的封闭系统必然走向静态稳定并死寂的观点却是正确的，需要引起人们的关注。

二、动态社会稳定的主要特征

动态社会稳定是一种发展中的稳定，它具有以下几个特征：

第一，开放性。在动态社会稳定中，社会系统并不是孤立的、封闭的，而是与外部环境处于相互依赖、相互制约和相互作用之中。1969年，比利时物理学家普里高津提出了耗散结构理论，该理论认为，任何系统要存在与发展，都必须保持开放性，必须不断地与外部环境进行物质、能量和信息交换。任何事物都是一个系统，系统的熵值变化（ ds ）等于系统内熵（ ds_i ）与系统外熵（ dse ）之差。由于系统内部的自发趋势总是趋于平衡，所以系统内熵永远是大于零的。系统外熵是外部环境对系统的输入，可正可负。当 $|dse| > ds_i$ ， $ds < 0$ 时，系统具有负熵流，呈现出有序状态，形成自组织的耗散结构，系统内不可逆过程产生的熵被转移到环境中，能量将推动系统从低自由度和低熵水平向高自由度和高熵水平发展（“耗散”一词在物理学中有特定含义，它意指自由度较小的高品质能量向自由度较大的低品质能量转变，有序结构称为耗散结构）。当系统处于耗散结构时，静态的平衡和稳定不会出现，出现的是动态的平衡和稳定，这种动态的平衡和稳定是系统存在和发展的前提。

社会稳定离不开社会系统对外部环境的适应，离不开对各种异质要素的能动接纳。社会系统只有保持开放的状态，才能不断适应外部环境的变化，容纳和消化各种各样异质的政治因素、经济因素和文化因素，并在这种适应中保持稳定与发展。

在动态的社会稳定中，人们以开放的心态积极主动地与外界交往，敢于走出已知的领域，热衷于追求新的变化和新的机会，时常变换工作职位和居住场所，从而使社会流动增多，个体和社

会都不断得到新生事物的刺激，社会面貌日新月异，呈现出勃勃生机。社会运行有条不紊，既保持了多样性，又具有一定的统一性。

第二，创新性。在动态社会稳定中，创新受到普遍的推崇，标新立异者往往得到更多的报偿和鼓励，而因循守旧者往往成为人们的笑柄。人们崇尚个性和多样化、多元化，对那些与自己不同的思想观念、价值取向和行为模式具有更多的宽容。二元化的非此即彼的思维模式和选择模式遭到普遍的抛弃，人们更喜欢兼容并包，把处于不同文化背景的没有多少相同之处的东西毫不迟疑地糅合在一起，比如，一个人可能吃的是中餐，看的是美国的大片，穿的是法国的时装，开的是德国造的汽车，用的是日本产的音响，到埃及或者印度去旅游。人们不断创新，以新的思路、新的制度、新的体制和新的方法去开拓进取，在促进社会持续发展的过程中实现社会的稳定。

第三，深刻性。在动态社会稳定中，人们积极地发现问题和矛盾，以平常心对待矛盾与纠纷，主动地面对并采取根本性的措施去加以解决。这种在不断地发现和解决问题与矛盾的过程中实现的稳定，才不会流于稳定的形式，而是真正的实质上的稳定，正如邓小平同志所说：“真正要巩固安定团结，主要地当然还是要依靠积极的、根本的措施，还是要依靠发展经济、发展教育，同时也要依靠完备法制。经济搞好了，教育搞好了，同时法制完备起来，司法工作完善起来，可以在很大程度上保障整个社会有秩序地前进。”^①

改革是一项复杂的创新性实践，随着改革进程向纵深推进，暴露出来的问题和矛盾越来越多，遭遇的阻力也越来越大，相应地，深化改革的风险也与日俱增。在机遇和挑战并存并且不断相

① 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年第二版，第254～255页。

互转化的背景下，如何正确认识改革和发展所引起的社会震荡，既坚定不移地向前推进改革和发展，又在开拓进取的过程中保持社会稳定，确保改革和发展的可持续性，就成为亟待解决的重大问题。只有通过改革和发展，不断提高人民群众的物质文化生活水平，才能为社会稳定提供坚实的物质基础和智力支持。如果一味追求一时的表面化的社会稳定，那就势必贻误了改革和发展的大好时机，造成深层次社会矛盾的激化而导致大范围、大规模的社会不稳定现象。

第四，发展性。社会稳定是一个渐进性的演化过程，它是在社会的质相对不变的条件下，社会的量不断积累的过程，是一个由低层次的稳定演化为新的更高层次的稳定的过程。社会稳定是社会系统从简单向复杂演化的不可逆过程，它不会总是停留在原初状态，而是不断由低层次的稳定状态向更高层次的稳定状态发展。在这种发展中，终态与初态相比，社会系统的要素增多，信息量增大，组织结构和性能变得更加复杂。

在社会稳定的条件下，变化是从社会的局部开始，逐步过渡到社会的整体；而且变化是渐进的，是一个阶段一个阶段逐步向前推进的，而不是突然发生的。由于社会变化是渐进的，因此不会引起大的社会震动，社会成员具有足够的社会心理承受能力，能够适应社会变化的过程。旧的社会体制和机制不是被突然废除掉的，而是在不知不觉中丧失原有功能的，社会成员对旧的体制和机制退出历史舞台并不感到特别的意外，而是认为理所当然。新的社会体制和机制的建立与发挥作用也不是突然的，而是表现为一个逐步建立、巩固和完善的过程，并且不断得到社会成员的广泛认同和普遍支持。这样，社会稳定就通过一种连续性的演进过程，呈现出渐进性发展的特征。

社会稳定意味着社会系统的变化是有序的，而不意味着社会系统毫无变化、静止不动。变化和发展并不是与社会稳定相对立

的,相反,社会稳定蕴涵着社会发展,没有社会发展就不可能使系统呈现出更高层次的稳定。社会稳定建立在社会发展的基础之上,脱离社会发展的社会稳定是低级的、不可持续的。在社会演进的过程中,社会的利益关系和利益格局的调整是始终存在的,这种调整所引发的社会矛盾也是普遍存在的。利益关系和利益格局调整的幅度和重心是不断变化的,社会矛盾的产生与解决也受到多种复杂因素的制约,呈现出时时变动的特征。随着社会变化的不断深入,社会生活的各个方面不断遭遇种种新情况和新问题的冲击,导致社会的构成要素及其相互结合方式即社会结构也处于过渡性的变化之中,从而使社会稳定呈现出动态性发展的特征。

对于特定社会而言,社会是否稳定,通常是就其社会运行的整体状况而言的,特定社会整体上的稳定并不意味着这个社会不存在不稳定的因素,也不意味着它的各个部分和各个方面都是稳定的。在社会演化的过程中,不可能总是风平浪静,局部的、暂时的不稳定状况在所难免。但是,只要这种局部的、暂时的不稳定并没有对全局的、长期的社会稳定造成严重威胁,社会从整体上看就仍然处于有序的运行状态,社会稳定的局面就依然得以保持。改革开放以来,我国社会的局部动荡和暂时不稳定的情形并不少见,如1986年底的学潮、1989年的严重政治风波、1999年的“4·25”政治事件以及2003年SARS引起的社会不安定,不过从总体上看,中国社会是基本稳定的。局部的、暂时的不稳定因素和现象是不断出现又被不断消除的,要想一劳永逸地根除社会的不稳定因素和不稳定现象是不可能的。这样,局部的、暂时的不稳定因素和现象与消除这种不稳定状况的社会控制之间的张力就始终伴随着社会演化而存在,这种无时不有的张力导致社会稳定呈现出变动性的发展特征。

社会稳定的实现是一个长期的过程。稳定之中总有不稳定,