

甘肃省「十五」规划

重大专题研究报告

GANSUSHENG
SHIERWUGUIHUA
ZHONGDAZHUANTI
YANJIUBAOGAO

甘肃省发展和改革委员会
编



兰州大学出版社

甘肃省“十二五”规划重大专题研究报告

甘肃省发展和改革委员会 编



兰州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

甘肃省“十二五”规划重大专题研究报告/甘肃省
发展和改革委员会编. —兰州: 兰州大学出版社,
2012.3

ISBN 978-7-311-03879-3

I. ①甘… II. ①甘… III. ①区域经济发展—研究报
告—甘肃省—2011~2015 IV. ①F127.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 053849 号

策划编辑 施援平
责任编辑 施援平 许 景 张宏发
封面设计 张友乾

书 名	甘肃省“十二五”规划重大专题研究报告
作 者	甘肃省发展和改革委员会 编
出版发行	兰州大学出版社 (地址: 兰州市天水南路 222 号 730000)
电 话	0931-8912613(总编办公室) 0931-8617156(营销中心) 0931-8914298(读者服务部)
网 址	http://www.onbook.com.cn
电子信箱	press@lzu.edu.cn
印 刷	兰州德辉印刷有限责任公司
开 本	787 mm×1092 mm 1/16
印 张	37
字 数	846 千
版 次	2012 年 4 月第 1 版
印 次	2012 年 4 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-311-03879-3
定 价	90.00 元

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)

《甘肃省“十二五”规划重大专题研究报告》编委会

主 任 赵 春

副主任 郑玉生 王泉清 孙晓文 刘 剑 魏宝君 包东红
陈 江 马 琨 曹力耕

成 员 高新才 曹天民 李明海 徐生云 高贵善 蔺全录
王福生 朱智文 蔡文浩 王永和 陈晓龙 张 涛
彭岚嘉 祁永安 朱林立 陈 亮 马大晋

主 编 孙晓文

副主编 曹天民 李明海 高贵善

编 辑 朱林立 陈 亮 马大晋

出版说明

《甘肃省十二五”规划重大专题研究报告》,凝聚着社会各界对甘肃发展的理性思考和深入研究。从2009年3月开始,围绕全省国民经济和社会发展“十二五”规划编制工作,甘肃省发展和改革委员会组织各方面力量,开展了对全省“十二五”规划重大专题研究工作。通过委托和公开招标的方式,组织兰州大学、兰州理工大学、省社科院、省委党校、兰州商学院、西北师范大学、西北民族大学、省经济研究院等大专院校和科研单位,重点进行了关系全省经济社会发展重大专题研究,形成了11个方面、80多万字的研究报告,对于编制好全省国民经济和社会发展“十二五”规划起到了重要的参考作用。

2011年是“十二五”规划的开局之年,为进一步深入开展对关系全省经济社会发展重大问题的研究提供帮助和借鉴,我们将这些研究报告加以整理和汇编成册,供各方面研究参考。本书对各研究报告仅作了简单编辑,尽量保持了报告的原汁原味。各研究报告的观点仅代表课题组的意见,不代表本书编者意见,更不代表社会共识。我们希望能够通过各方面不同观点的碰撞,在解放思想中不断深化省情认识,凝聚全社会的智慧和力量,以新思路和新举措努力探索符合甘肃实际、具有自身特色的跨越式发展道路,实现又好又快发展。

在本书出版发行之际,对参加全省“十二五”规划重大专题研究的单位和有关专家表示衷心感谢。同时,对本书编辑出版工作中的不足之处敬请广大读者批评指正。

编 者
2011年7月

目 录

- 1 甘肃省国民经济和社会发展“十二五”规划基本思路研究
..... 甘肃省发展和改革委员会(001)
- 2 甘肃省“十二五”规划基本思路若干重大问题研究
..... 兰州大学经济学院课题组(020)
- 3 甘肃省工业产业创新发展研究
..... 甘肃省工业经济发展研究院、兰州理工大学经济管理学院课题组(100)
- 4 甘肃省能源产业发展研究
..... 甘肃省经济研究院课题组(133)
- 5 甘肃省“十二五”规划前期农业与农村发展重大问题研究
..... 西北师范大学经济管理学院课题组(194)
- 6 甘肃省扶贫开发研究
..... 西北民族大学经济学院课题组(281)
- 7 甘肃省现代物流业发展研究
..... 兰州商学院课题组(321)
- 8 甘肃省文化产业发展研究
..... 兰州大学文学院课题组(362)
- 9 “十二五”人力资源开发研究
..... 中共甘肃省委党校课题组(416)
- 10 陇东南区域经济发展战略研究
..... 甘肃省经济研究院课题组(477)
- 11 “十二五”深化经济体制改革若干重大问题研究
..... 甘肃省社会科学院课题组(532)

1 甘肃省国民经济和社会发展规划“十二五”规划 基本思路研究

甘肃省发展和改革委员会

“十二五”规划是深入贯彻落实科学发展观、推进发展方式转变和全面建设小康社会重要时期编制的五年规划,也是我省经济社会进入加快发展时期编制的五年规划。面对国内外发展环境的重大变化,依据我省经济社会发展基础和发展阶段,明确发展思路 and 战略重点,对于编制和制定好全省“十二五”规划具有重要意义。

1.1 关于发展基础和面临的形势

1.1.1 “十一五”规划实施情况

“十一五”规划实施以来,面对复杂多变的国内外发展环境,在省委、省政府的正确领导下,全省上下坚持以科学发展观为指导,全面落实国家西部大开发战略和扩大内需的重大决策,深入贯彻“四抓三支撑”总体工作思路和区域发展战略,成功应对国际金融危机和汶川特大地震等各种挑战的重大考验,全省经济保持较快增长,人民生活水平稳步提高,公共服务水平明显改善,可持续发展能力不断增强,抗震救灾和灾后恢复重建取得重大胜利,为“十二五”发展奠定了坚实基础。

——国民经济保持快速发展。“十一五”前4年,全省经济保持年均11%的增长速度,2009年全省生产总值和人均生产总值分别达到3382.35亿元和12852元,实现“十一五”规划确定的生产总值和人均生产总值达到3000亿元和10000元以上的预期目标。全社会固定资产投资年均增长29.8%,预计2010年将达到3220亿元,5年累计预计完成9800亿元。农业综合生产能力显著提高,2009年全省粮食总产量达到906.2万 t,跃上新台阶。工业强省战略深入实施,工业增加值由2005年的685.8亿元提高到2009年的1136.7亿元,年均增长12.7%。经济增长的质量和效益稳步提高,2009年全省大口径财政收入超过600亿元,支出突破1000亿元;预计2010年全省大口径财政收入将达到670亿元,年均增长21.3%,大大高于全省经济增长水平。“十一五”规划确定的主要预期目标提前一年完成。

——基础设施和生态建设成效显著。“十一五”前4年,全省公路交通基础设施建设完成投资760亿元,全省公路通车里程由2005年的4.13万 km增加到2009年的11.4万 km,

其中高速公路新增640km达到1644km。2009年铁路营运里程3093km,比2005年新增1060km,其中复线铁路1580km,电气化铁路1667km。引洮供水一期、石羊河流域重点治理、甘南黄河重要水源补给区生态保护与建设等重大水利和生态工程实施顺利。新农村建设的步伐加快,以改善农村生产和生活条件为重点的“六小工程”建设力度加大,“十一五”前4年新增节水灌溉面积410万亩,新增农村户用沼气71.3万户,解决农村饮水安全437.9万户,完成农村等级公路改造1.34万 km。城镇建设日新月异,2009年全省城市污水处理率、生活垃圾无害化处理率和自来水用水普及率分别达到61.3%、32.37%和89.7%,分别比2005年提高20.2、15.1和3.72个百分点。“十一五”规划确定的“十大超百亿工程”^[1]建设任务基本完成。

——新能源和特色产业发展取得重大突破。河西新能源基地建设起步良好,全省并网风电装机由2005年的11万 kW增加到2009年的100万 kW,国内最大的敦煌10兆瓦光伏并网特许权项目启动建设,风电设备本地化制造取得积极进展。能源建设快速推进,2009年全省电力装机总容量、煤炭产量和原油产量分别达到1883万 kW、3976万 t、360万 t,比2005年分别新增870万 kW、356万 t和55万 t。石化、有色工业的地位进一步增强,2009年乙烯产量达到69.4万 t,原油加工能力达到1437万 t,全省10种有色金属生产能力由2005年的105万 t增加到2009年的172.6万 t。特色农产品加工业加快发展,马铃薯淀粉加工能力由2005年的30万 t增加到2009年的45万 t,酿酒原料由88万 t提高到112.5万 t,中药材由6.1万 t提高到10.3万 t。旅游业发展迅速,2009年全省旅游接待人数首次超过全省人口总数,旅游总收入达到192.8亿元,相当于全省生产总值的5.7%,日益成为新的支柱产业。

——人民生活和公共服务水平稳步提高。城镇居民人均可支配收入由2005年的8086.8元增至2009年的11929.8元,年均增长10.2%;农民人均纯收入由1980元增至2980.1元,年均增长10.8%。城乡免费义务教育全面实施,各级各类教育迅速发展,2010年全面实现全省普及九年义务教育目标。高中阶段毛入学率由2005年的42.8%提高至2010年70%,高等教育毛入学率由15%提高至22%,15岁以上人口受教育年限由2005年的6.9年提高到7.3年。公共卫生和医疗卫生服务体系进一步健全,人均期望寿命由2005年的71.2岁提高至2009年的72岁。社会保障制度建设步伐加快,社会救助体系进一步健全,救助水平稳步提高,城镇居民基本医疗保险制度全面推开,新型农村合作医疗制度覆盖全省,参合率稳定在90%以上。新型农村社会养老保险试点有序推进,基本公共服务供给和保障水平提高。

——可持续发展能力得到增强。2009年全省总人口2653万人,前4年人口自然增长率为6.5‰,低于“十一五”人口增长7‰的预期目标。单位生产总值能耗和主要污染物排放总量下降,2009年较2005年单位生产总值能耗下降16.91%,预计“十一五”单位生产总

[1]十大超百亿工程:①西部通道和干线公路高速化为目标的公路建设工程;②西北西南大通道兰渝铁路(甘肃段)工程;③大型支撑电源和骨干电网电力供给保障工程;④依托华亭国家大型煤炭基地建设的能源、煤化工综合开发工程;⑤鄂尔多斯盆地陇东石油、天然气及煤炭资源勘探开发工程;⑥大乙烯为龙头的乙烯及其深加工工程;⑦钢铁产业技术升级和产品结构调整工程;⑧镍铜冶炼深加工工程;⑨铝工业为核心的“冶—电—加”一体化工程;⑩石羊河流域综合治理和甘南黄河重要水源供给区生态保护与建设工程。

值能耗下降20%,完成“十一五”目标。化学需氧量和二氧化硫两大主要污染物排放总量连续4年实现双下降,年均分别下降7.56%和11.14%。2009年全省自然保护区达到49个,总面积894.8万公顷,占全省国土面积的21%。森林覆盖率由2005年10.47%,提高到2010年15.1%。2010年,国务院正式批准《甘肃省循环经济总体规划》,成为全国第一个循环经济试点省。

——改革开放深入推进。重点领域和关键环节改革迈出新步伐,国有工业企业改制重组和产权多元化改革基本完成,粮食、农垦、流通和公路交通等领域国有非工业企业改革加快推进,以县乡财政、义务教育、乡镇机构改革为重点的农村综合配套改革不断深入,农村土地流转、集体林权制度、水利管理体制等涉农改革取得重要进展。新一轮医药卫生体制改革、地方政府机构改革逐步到位。在继续加强与东部沿海地区经济合作的同时,我省与周边省区间的经济合作取得新进展,利用外资规模不断扩大,进出口商品结构得到优化,以资源利用为重点的境外投资初见成效,全面对外开放的格局正在形成。

“十一五”时期,是改革开放以来我省面临各种困难和矛盾最多的时期,也是经济社会发展最快最好、人民群众得到实惠最多的时期,取得的成就来之不易。同时,我省发展过程中长期积累的矛盾和问题仍很突出,主要表现在:现代农业发展慢,工业创新能力弱;资源环境约束增强,生态保护任务艰巨;城乡居民收入水平低,贫困人口多,城乡间和地区间发展差距继续扩大;基本公共服务供给和保障能力弱,社会发展相对滞后;非公有制经济规模小,对外开放程度低。这些突出矛盾和问题,需要在“十二五”期间着力加以解决。

1.1.2 “十二五”时期的发展环境

“十二五”时期的国内外发展环境和背景,与“十一五”时期相比已经发生了重大变化,面临的形势将更加复杂,不确定因素增多,必须全面进行分析和把握。

从国际发展环境看。国际金融危机影响世界短期经济增长,也对世界发展格局及长远发展带来深刻影响。一是全球经济进入低速增长期。以美国和欧盟为代表的发达国家经济严重衰退,俄罗斯、印度、巴西、韩国等新兴市场和发展中国家经济增速明显放缓,未来5年世界经济将处于低速增长和艰难的复苏期。二是世界经济进入深度调整期。金融危机使全球需求和供给格局发生重大变化,发达国家的过度消费和新兴市场国家对出口的过度依赖都将进行重大调整,资源 and 市场争夺加剧,投资和贸易保护主义进一步抬头,后危机时期各国都在寻找新的增长动力和支撑长期发展的战略制高点。三是世界经济治理结构正在发生重大变化。围绕改革国际金融体系、加大发展中国家的话语权以及应对气候变化等重大问题的博弈更加激烈,世界经济格局由单极向多极化转变。

从国内发展环境看。经过30年高速发展,特别是随着内外部发展环境变化,“十二五”时期我国经济将进入新一轮战略调整期,加快发展方式转变,以转型促发展将成为重要特征。一是经济转型。国家坚持实施扩大内需的战略方针,将更加注重完善社会保障体系、改善基础设施、调整收入分配,加快推进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资和出口协调拉动转变。二是产业升级转型。国家把提高自主创新和培育竞争新优势作为长期战略目标,将更加突出战略性新兴产业的培育发展,提升参与国际产业分工的地位,加速实现由经济大国向经济强国的转变。三是城乡结构和区域结构转

型。国家坚持统筹城乡发展和统筹区域发展,将加快推进城镇化和新农村建设,继续实施区域发展总体战略,着力缩小城乡间和区域间发展差距,大力推进形成主体功能区,促进基本公共服务均等化。四是对外开放格局转型。我国对外开放将进一步由沿海向沿边、由东部向中西部、由广度向深度拓展,中亚、南亚、东北亚等区域性合作互利开放进程将逐步加快,新的全面开放发展格局日益形成。随着国内外发展环境的重大变化,经济发展方式的转变,继续保持国民经济持续稳定增长和又好又快发展,将是今后的重大任务。

从我省发展环境看。“十二五”时期,我省发展的有利条件在增多,机遇在扩大,处于加快发展和实现又好又快发展的重要战略机遇期。一是国家新一轮西部大开发政策的深入实施,将进一步加大扶持和投入力度,推动西部地区经济社会更快发展。二是国务院出台《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》(以下简称《若干意见》)以及《甘肃省循环经济总体规划》,指明了我省的发展方向和目标,明确了战略定位和重点发展战略,国家支持关中—天水经济区以及兰(州)西(宁)经济区和陕甘宁革命老区等区域经济加快发展,为我省加快发展提供了新的推动力。三是国家推进西藏、新疆跨越式发展,明确了支持政策。我省是通往西藏、新疆的战略通道,具有明显的区位优势,为我省加快发展带来新的机遇。四是我国经济正在进入新一轮战略调整,有利于我省发挥后发优势,加快发展。同时,我省传统优势产业面临国内外产业转型升级带来的市场竞争压力增大的严峻挑战;东部沿海区域经济快速发展和成渝、关中、呼包银、乌昌等周边区域经济竞相发展,我省重点地区发展面临的区域竞争更加激烈;在全国全面建设小康社会进程加快和东部地区提出率先实现现代化的背景下,我省面临加快发展和缩小发展差距的巨大压力。总的看,经过10年西部大开发的建设,全省发展正在进入新的上升期,抓住机遇将促使我省发展迈上新的台阶。我们必须进一步增强紧迫感、使命感和忧患意识,准确把握国家战略调整取向,以只争朝夕的精神抢占发展先机,扩大发展成果,努力实现经济社会又好又快发展。

1.2 关于我省经济社会发展所处的阶段和特点

改革开放30年来,特别是西部大开发10年来,我省经济持续快速增长,正处在加快发展的重要阶段。同时,发展进程中的各种结构矛盾比较突出,全省各族人民加快发展和进一步提高生活水平的迫切愿望,与经济社会发展滞后于全国平均水平之间的矛盾更加突出。总体上,当前和今后一个时期,全省发展将处于“强化基础、调整结构、转变方式、重点突破、加快发展”的重要历史阶段。“十二五”发展将呈现以下重要特点:

一是实现全面建设小康社会目标的加速期。新世纪以来,全省经济保持了10%以上的快速增长,基础设施条件明显改善,特色优势产业不断壮大,综合经济实力增强,具备了加速推进全面建设小康社会的条件。但我省全面小康社会建设是在刚刚实现总体小康的基础上进行的。据统计部门的初步测算,2008年全国全面建设小康社会目标实现程度达到74.6%,甘肃为57.2%(相当于全国2000年水平),比全国慢8年左右,人均生产总值水平低,社会和谐、文化教育、资源环境等三类指标实现程度较低。同时,省内城乡间、地区间发展不平衡,我省既面临着缩小与全国发展差距的任务,也面临着缩小省内城乡间、地区间发展差距的任务,必须进一步加快发展,为实现全面建设小康社会目标奠定

新的基础。

二是推进工业化和产业转型升级的关键期。实施工业强省战略以来,我省新能源、石油化工、有色冶金、装备制造、农产品加工等特色产业快速成长,第二产业比重由2000年的40.05%提高到2009年的44.7%,工业增加值比重由31.1%提高到35.2%,工业化进程明显加快。但我省工业化水平仍然落后于全国,“两高一资”的传统工业特征明显,科技创新不足,资源环境约束日益增强,面临着加快工业化进程和转变发展方式的双重任务。必须依靠科技进步,加快产业创新,探索后发展地区新型工业化的道路。

三是城镇化进程加快和城乡结构调整的转型期。伴随着工业化进程,我省城镇化进程逐步加快。全省城镇化率由2000年的24.01%上升到2009年的32.65%,提高8.64个百分点,预计“十一五”末城镇化率将超过33%。国际经验表明,城镇化率在30%~50%间,城镇化发展进入加速期。同时,我省城乡差距继续扩大,城乡居民收入比由2000年的3.44:1扩大到2008年的4.03:1,高于全国3.31:1的水平;2009年农村贫困人口389万人,分别占全省农村人口的21.9%和全国贫困人口总数的10%左右。未来5~10年,将是我省城镇化加快的重要时期,我省既面临着加速推进城镇化进程的任务,也面临着缩小城乡差距和扶贫攻坚的重大任务。必须坚持发挥区域性中心城市带动作用,加快发展大城市,促进大中城市和小城镇协调发展,把推进城镇化发展与着力解决“三农”问题结合起来,加大扶贫攻坚力度,促进城乡二元结构向城乡协调发展转变。

四是重点地区率先发展和促进区域协调发展的突破期。兰白等地区是我省产业集中度和城镇化水平较高,以及未来增长潜力较大和参与区域竞争能力较强的重要区域。“十二五”时期,要深入贯彻省委提出的区域发展战略,以“中心带动、两翼齐飞”为重点,着力推进兰白核心经济区率先发展,积极打造河西、陇东两大能源基地,推动天水区域中心城市建设和平庆经济区加快发展,推动酒嘉经济区加快发展并培育西陇海兰新线的区域中心城市,使其成为我省未来发展的战略支撑区域和增长极。同时,全面促进其他区域功能组团协调发展,支持“两州两市”(甘南、临夏和定西、陇南)贫困地区、民族地区和革命老区加快发展,充分发挥各区域的比较优势,不断增强各区域的自我发展和竞争能力,实现区域协调发展。

五是社会事业加快发展的提升期。近年来,在国家大力支持下,我省社会事业较快发展,但仍滞后于经济发展,与全国平均水平差距较大的局面尚未根本改变。国家发改委、国家统计局2009年发布的《2005-2007年社会发展水平综合评价报告》将全国各省区社会发展水平分为5个层次,我省与云南、西藏和贵州属于最低层次的“社会发展低水平地区”。同时,随着经济发展,人民群众多样化、多层次的公共服务需求将持续快速增长。我省必须更加注重社会发展,加快社会领域建设,解决好历史欠账问题,努力满足人民群众日益增长的基本公共服务需求。

六是改革创新和扩大开放的攻坚期。“十一五”以来我省各项改革步伐加快,取得重大阶段性成果。但是我省非公有制经济比重低发展慢,要素市场发育不完善,对外开放程度低,长期积累的矛盾比较突出,制约又好又快发展的体制机制障碍依然存在。“十二五”时期,要适应发展方式转变、社会需求转型和政府职能转变推进相关改革,着力破除制约我省经济社会加快发展的体制性障碍,重视解决好长期积累的改革成本支付问题,为推动和实现发展方式转变提供体制机制保障。

我省市情和所处的发展阶段,决定了全省发展任务的长期性、艰巨性、复杂性。“十二五”时期,我们必须全面贯彻中央决策部署,从甘肃实际出发,坚持科学发展,转变发展方式,争取在一些领域实现重点突破和跨越式发展,加快全面建设小康社会进程。

1.3 关于“十二五”规划的总体思路和主要目标

1.3.1 总体思路

基于对我省经济社会发展的宏观背景分析和发展阶段的判断,我省“十二五”规划的总体思路是:进一步解放思想、实事求是,坚持以科学发展为主题,以转变发展方式为主线,以富民强省为出发点和落脚点;全面落实国家新一轮加快西部大开发政策、《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》和《甘肃省循环经济总体规划》,深入贯彻省委“四抓三支撑”总体工作思路和“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”区域发展战略;突出“五大战略定位”,实施“五大重点发展战略”,抢抓机遇,发挥优势,突出重点,努力实现跨越式发展,加快建设工业强省、文化大省和生态文明省。

——以科学发展为主题。要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,把统筹协调作为实现又好又快发展的基本途径,把加快经济发展和社会发展的结合起来,把推进城镇化与新农村建设结合起来,把实施重点地区率先发展与其他区域功能组团协调发展结合起来,把深化改革与加快发展、促进稳定结合起来,实现又好又快发展。

——以转变发展方式为主线。要坚持在发展中转变、在转变中发展,把加快发展转换到科技引领、创新驱动的轨道,积极采用先进技术和工艺改造提升传统产业,积极培育和发展战略性新兴产业,加快产品结构调整和产业转型升级,提高经济增长质量和效益;树立可持续协调发展的新理念,发挥后发优势,发展安全、环保、节能、低碳的绿色经济,建设生态文明和资源节约型、环境友好型社会,努力实现后发展地区的跨越式发展。

——以富民强省为出发点和落脚点。要坚持把改善民生作为经济社会发展的根本目的,突出创业富民和创新强省的战略思想,大力发展科技、教育、文化、卫生和社会保障事业,逐步缩小城乡间、地区间和不同阶层间收入水平和基本公共服务的差距,不断提高人民生活水平,使广大人民群众共享改革与发展成果。

——突出“五大战略定位”。要坚持把甘肃发展放在全国发展的大格局中,按照《若干意见》关于我省的战略定位,即连接欧亚大陆桥的战略通道和沟通西南、西北的交通枢纽;西北乃至全国的重要生态安全屏障;全国重要的新能源基地、有色冶金新材料基地和特色农产品生产与加工基地;中华民族重要的文化资源宝库;促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的示范区,充分发挥区位、产业、文化和地缘等比较优势,积极探索符合经济社会发展规律并且具有甘肃特点的加快发展路子。

——实施“五大重点发展战略”。要坚持实施“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略;以加强薄弱环节为重点的基础设施建设战略;以节水和治沙为重点的生态安全战略;以改善民生为重点的社会发展战略;以优势资源开发转化为重点的产业发展战略。在重点发展战略的引领下,重点突破,协同推进,实现经济、社会和生态的全面协调可持续发展。

——努力实现跨越式发展。要坚持立足甘肃实际,有所为有所不为,发挥现实优势,发掘潜在优势,围绕实现省委十一届七次全委扩大会议提出的“五个大幅度提升”的奋

斗目标,实施重点领域的跨越式发展,加快全面建设小康社会进程。一是继续加强以交通为重点的基础设施建设,大幅度提升基础设施水平保障能力,消除“瓶颈”制约;二是以城市资源整合为重点,实施重点区域率先突破,大幅度提升中心城市辐射带动作用,促进区域协调发展;三是以增强自主创新能力为重点,大力推进战略性新兴产业发展,加快传统产业转型升级,大幅度提升产业发展层次,提高产业竞争能力;四是以转变发展方式为重点,突出生态建设和环境保护,大幅度提升可持续发展能力,推进资源节约型和环境友好型社会建设;五是以提高公共服务供给和保障能力为重点,推进民生工程建设,大幅度提升城乡群众生活质量,共享发展改革成果。

1.3.2 发展目标

按照全面建设小康社会的总体要求,依据《若干意见》提出的“到2015年人均地区生产总值缩小与西部地区平均水平差距、城乡居民收入接近西部地区平均水平的目标要求”,力争“十二五”期间全省经济增长高于“十一五”水平。

——综合经济实力预期指标。经济持续快速增强,综合实力显著增强。生产总值预期年均增长11%以上。按2010年价格计算,2015年全省经济总量突破7000亿元,人均生产总值预期达到25000元以上。2015年全社会投资规模比2010年翻一番达到6500亿元左右,5年累计投资总规模达到25000亿元以上。财政收入增长高于全省地区生产总值增长,财政支出力争略高于“十一五”增长水平。

——结构优化升级预期指标。产业结构不断优化,经济发展质量明显提高,全社会研究与开发经费占国内生产总值的比重有较大幅度增长。农业综合生产能力不断增强,工业化里程明显加快,第三产业快速发展。三次产业结构更趋合理。

——社会发展预期指标。教育结构更趋合理,基础教育和职业教育投入增加,九年义务教育巩固提高,高中阶段教育普及率大幅提升,中等职业教育和普通高中招生人数达到1:1,国民平均受教育年限提高到8年以上。城市登记失业率控制在5%以内。覆盖城乡的医疗卫生服务体系逐步完善,人人享有基本医疗卫生服务;形成覆盖城乡居民的社会保障体系,实现人人享有社会保障的目标。农村危房改造和城镇保障性住房建设力度加大。

——改善人民生活预期指标。农村面貌持续改善,城镇化进程加快,城镇化率达到40%以上。城乡差距扩大的势头逐步得到控制。农村居民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入保持与经济增长同步。5年减少贫困人口200万人。返贫率控制在15%以内,贫困发生率下降至10%以下。

——可持续发展预期指标。资源节约和环境友好型社会建设取得明显进展。到2015年,建成国家级循环经济示范区。在继续保持“十一五”单位地区生产总值能耗年均下降4%的基础上,力争“十二五”全省单位生产总值能耗达到西部平均水平。森林覆盖率提高到17%以上。人口自然增长率控制在7‰左右。

——改革开放预期指标。改革开放取得新的进展,非公有制经济比重明显提高。要素市场建设进一步完善,资源性产品价格改革和生态补偿机制取得新进展。统筹城乡综合改革、政府职能转变和社会管理体制等改革步伐加快。开放型经济提高到新水平,园区经济加快发展,对内对外开放进一步扩大。

1.3.3 重大战略性工程

为支撑全省“十二五”发展,要围绕重点领域的跨越式发展,做大做强产业基地,发展产业集群,延伸产业链条,着力谋划并实施好一批支撑性和标志性的战略性工程。一是以交通为重点的基础设施建设工程;二是以生态建设和环境保护为重点的生态安全工程;三是以培育发展新能源为重点的能源产业工程;四是以新材料、生物医药、生物农业等为重点的新兴产业工程;五是以传统产业转型升级为重点的特色优势产业工程;六是以改善民生和扶贫攻坚为重点的公共服务工程。由此形成“十二五”发展的重大项目支撑,预计“十二五”期间战略性工程总投资达到1万亿元以上。

1.4 关于“十二五”发展的重大任务

为实现“十二五”经济社会发展目标,要紧紧围绕以下重大任务,采取得力措施加以推进。

1.4.1 继续加强基础设施建设,增强发展保障能力

按照优化布局、完善体系、增强能力的要求,继续加强基础设施建设,着力消除瓶颈制约。

——交通运输基础设施。以完善交通网络布局、优化路网结构、加强对外通道建设为重点,加快公路、铁路、航空等交通基础设施建设,构建各种运输方式优势互补、布局合理、运能充分、快捷通畅的综合交通运输网络。

公路。以高速公路和农村公路建设为重点,加强国省干线扩容改造。力争到2015年,省域高速公路网基础网络初步形成,主要的省际出口通道均实现高速化,全省所有市州政府驻地与兰州实现高速连接,县(市、区)政府驻地与市州政府驻地实现二级及以上公路连接,一般国省干线公路联网、加密,繁忙路段力争达到二级及以上标准;农村公路网基本建成,所有乡镇和80%以上的行政村通沥青(水泥)路。加强干线公路与重点旅游景区道路联网建设。加快推进国家公路运输枢纽建设,基本形成公路运输枢纽体系,努力实现城市公交和农村公路客运的无缝衔接与城乡公交一体化发展。

铁路。大力发展路桥通道、区际通道,加快区域内干线铁路建设。力争实现全省14个市(州)全部通铁路,铁路骨架网基本形成,铁路干线快速化、大能力化和枢纽客货列车分流、集装箱集散口岸化的目标。重点建设兰州至重庆、西安至平凉、兰新铁路第二双线、宝鸡至兰州客运专线、兰新线兰州至张掖增建三、四线等项目,构建西北至西南、西北至华北的快速通道;通过扩能改造包兰二线、兰新、干武等干线,提高路网集疏运能力;加快兰州铁路枢纽改造工程、兰州集装箱中心站建设,启动兰州城市轨道交通建设,充分发挥兰州铁路枢纽综合作用。

民航。进一步拓展民航运输网络规模,完善现有机场配套设施,增强兰州机场枢纽功能,大力发展支线机场。研究布局及建设一批通用机场,提高应对各类突发事件的应急救援能力。力争到2015年,初步形成干支结合、能力充分的航空运输网络。

水运。重点加快内河航道和以兰州、临夏、陇南、白银四大港口为重点的码头服务体系建设步伐,基本实现通航航道等级化,满足重要航道区段通航要求,内河水运优势得到发挥。

管道。支持原油、成品油和天然气管道建设以及重点城镇天然气利用支线管道建

设,做好涩宁兰输气管道复线、兰州—郑州—长沙成品油管道、庆阳石化成品油外输管道等油气管道建设。争取2015年天然气供应能力翻一番。

——水利基础设施。推进大型跨区域、跨流域骨干水利工程建设,抓紧建设盐环定扬黄续建、引洮供水一期及其配套工程,开展引洮供水二期、引哈济党、引洮济合、引洮入潭、靖远双永供水等工程前期工作。加快以灌区续建配套、大型灌排泵站改造、农业节水灌溉为重点的农田水利建设,加强黄土高原地区淤地坝、坡改梯和牧区水利等工程建设,加强重点城镇、重要河段、中小河流治理等防洪工程和病险水库除险加固建设。提高工业能源基地和城镇供水保障能力,全面解决农村饮水安全问题。加快石羊河、黑河、敦煌党河流域综合治理步伐,实施渭河重点治理项目,有序推进全省流域治理工作。强化水资源管理保护,全面开展节水型社会建设,积极探索城乡水资源统一管理,推进水资源价格改革,形成高效利用和有效保护的水资源综合管理保护体系。

——城镇基础设施。统筹城市基础设施建设和管理,加快城镇道路、供水、供气、供热、垃圾和污水处理、再生水回用、园林绿化等基础设施建设。加大对城市水源保护,加强城市防洪、抗震、消防等防灾减灾建设。支持重点城市发展热电联产,加快信息基础设施和数字化城市管理信息系统建设。

1.4.2 加快建设兰白核心经济区,促进区域协调发展

深入贯彻落实区域发展战略,全面推进“中心带动”和“两翼齐飞”,支持各具特色的“组团发展”,促进城镇化进程和区域协调发展。

——兰白核心经济区。全面推进兰白核心经济区发展,以建设兰州新区和白银工业集中区为突破口,拓展兰州城市发展空间,调整完善产业布局 and 开发园区,优化空间结构,做大做强石油化工、有色冶金、装备制造、新材料、生物医药、生物农业等主导产业。把兰白经济区建设成为西陇海兰新经济带重要支撑区域、我国向西开放的战略平台、西部地区科技研发创新基地、西北交通枢纽及物流中心、实现全省经济跨越式发展的核心区,发挥“率先、带动、辐射、示范”的中心作用。启动兰州—西宁区域经济发展规划编制工作。

——平庆、酒嘉经济区和天水区域中心城市。抓住国家编制陕甘宁老区发展规划的机遇,进一步加快陇东煤炭、油气资源开发,积极推进煤电化一体化发展,构建以平凉、庆阳为中心的传统能源综合利用示范区,促进革命老区加快发展。加快推进酒嘉区域经济一体化发展,积极发展风能、太阳能等新能源及新能源装备制造业,构建新能源开发利用示范区和传统产业转型升级创新区。着力实施好国家出台的关中—天水经济区规划,加快天水区域中心城市建设,促进陇东南整体发展和综合竞争能力的提升。

——其他区域功能组团。重点支持甘南、临夏和定西、陇南“两州两市”扶贫攻坚区建设,将“两州两市”打造成为全国贫困地区综合治理实验区和扶贫攻坚的示范区。实施好《国务院关于支持四川、云南、甘肃、青海四省藏区经济社会发展若干政策和重大项目意见的通知》,支持甘南经济社会实现跨越式发展,研究提出临夏跨越式发展的意见。编制并实施陕甘宁革命老区发展规划,落实好庆阳革命老区重点扶持政策。加快金(昌)武(威)区域经济整合发展,抓好金昌、白银等重点循环经济区建设,加快武威张掖河西走廊绿色经济区发展,促进区域功能组团协调发展和整体推进。

——城镇化发展布局。积极研究制定并实施我省城镇化战略,着力建设以西陇海兰

新经济带为横轴,呼包银—兰西拉经济带、庆(阳)平(凉)—天(水)成(县)—武都经济带为纵轴,兰白、酒嘉、平庆、张掖、金武、天成为节点的“一横两纵六组团”城镇化发展格局。突出特大型城市辐射带动作用,加快培育和发展区域性中心城市,积极推进中小城市和特色镇发展,优化和完善城镇布局,促进产业和人口集聚,加快城镇化进程。

1.4.3 积极打造两大能源基地,壮大提升能源产业

大力推进能源基地建设,着力发展新能源,优化能源结构,提升能源生产和输送保障能力,努力形成新的支柱产业。

——大力推进河西新能源基地建设和新能源装备制造业发展。抓好酒泉千万千瓦级风电基地二期800万kW风电项目和敦煌大型光伏并网发电示范基地建设,实施金塔、嘉峪关等10兆瓦级光伏发电项目,论证推进张掖平山湖、武威红沙岗等百万千瓦级风电基地建设;加大开展风能资源观测评估和太阳能资源开发利用工作力度。2015年,全省风电装机规模达到1500万kW以上,太阳能发电装机规模达到百万kW以上。配合新能源发展,积极推进配套大型火电项目、抽水蓄能电站项目和外送特高压电网建设,提高电网运行安全水平和跨省区输送能力。依托河西新能源基地建设,支持优势企业设立研发机构和技术中心,发展风能发电装备、太阳能光伏光热发电装备、薄膜电池等新能源装备制造业。

积极推进核能资源开发利用,加快大型核乏燃料后处理项目及核电项目论证建设步伐,实施四〇四厂铀转化工程、五〇四厂铀浓缩后续工程,积极开展核地质找矿、铀资源开发与核技术应用,规划建设核工业保税区及兰州低温供热堆项目,推进形成核工业产业链,把我省建设成为国内最大的核燃料生产基地和乏燃料后处理基地。

——加快陇东煤电化基地建设。加快宁正、沙井子、甜水堡、宁中、华亭等大型矿区建设,加大宁县中部、合水南部、环县西部、灵台、泾川等区域煤炭资源勘查力度,高起点、高水平建设亿t级国家大型煤炭生产基地。实施煤电联营,开展正宁、环县等电厂建设前期工作,积极落实煤电外送市场。有序发展煤化工产业,规模化开发利用煤层气。培育发展大型煤电化一体化企业集团,建设庆阳长庆桥、平凉华亭和崆峒煤电化及石化产业聚集区。

——优化能源布局。大力开发水电能源,不断改善能源结构。加快黄河、白龙江、白水江、洮河、湟水河、大通河、黑河、疏勒河等河流中小型梯级水电站开发步伐,继续做好黄河黑山峡河段、玛曲河段水电开发规划及项目前期工作。进一步加强油气资源勘探工作,重点加快西峰、华池、镇原、环县、泾川等油田勘探开发步伐,力争到2015年实现年产原油800万t,实现就地加工。支持玉门老油田发展,提高经济开采年限。加强靖远、窑街及河西含煤区资源勘探和接续工作,抓好老矿区改造和新矿井建设。继续推进煤炭资源整合和小煤矿治理,积极开发利用新疆等外来煤炭资源。发展大中型城市热电联产工程。积极开发利用秸秆等生物质能源,开展垃圾发电试点工作。加快省内及省际750kV和跨区域特高压直流网架建设,完善省内330kV电网,加快农网、城网改造工程和无电地区电力建设。强化西北电网中心枢纽地位,完善外送方案,拓展区外电力市场。

1.4.4 培育发展战略性新兴产业,改造提升传统产业

抓住国家发展战略性新兴产业的机遇,继续实施工业强省战略,积极培育新兴产业集群,运用高新技术和先进技术改造提升传统产业,大力发展循环经济,推进产业创新

和转型升级。

——培育发展战略性新兴产业。结合我省资源和产业优势,重点培育新材料、新能源及新能源装备制造业、生物技术和新医药、生物农业、信息、航天等战略性新兴产业,加快形成新的经济增长点。依托兰州石化、金川公司、白银公司、酒钢集团、稀土公司等大型企业积极培育新材料产业,重点发展有色金属新材料、稀土功能材料、新能源材料、铜铝合金材料、冶金新材料、石化新材料等,推进新材料及下游产品产业链发展。做大做强生物医药产业,加快发展以生物制品为代表的生物制药产业,大力推进特色中药材产业链发展。重点发展预防和治疗人用及动物用新型疫苗、基因工程药物、诊断试剂等生物制品,加快推进以定西为主的中药材规范化种植、中药饮片加工、中药提取、中药新药研发及产业化,形成新型中药产业链,加快重离子束治疗肿瘤大型装置产业化步伐,不断提升我省生物技术和新医药产业的地位与优势。大力发展生物农业,加快动植物优良品种繁育、航天育种等产业化发展,推进生物技术 in 特色优势农牧产品深加工、资源综合利用等领域的研发和应用。进一步提升信息产业技术水平,推动半导体集成电路、元器件封装、电子专用设备、通用自动化控制设备、专用通信电缆、电真空器件等产品和互联网应用技术的发展。加快推进航天器用部件、电推进系统的开发和升级,打造兰州航天产业园。

——改造提升传统产业。坚持用高新技术和先进技术改造提升石油化工、冶金有色、建材等传统产业,调整产品结构,延伸产业链条,发展产业集群,壮大产业基地。争取国家对老工业基地改造的政策支持。

石油化工。进一步提高兰州石化、庆阳石化和玉门石化石油加工转化能力,力争全省形成3000万 t/a以上石油炼化能力。规划建设战略石油储备库二期工程。加快建设40万 t/a碳五资源综合利用项目,实现西部碳五资源在兰州集中加工。加快兰州石化汽油、柴油加氢等油品质量升级,建设180万 t/a催化汽油加氢等油品质量升级项目。积极引导石化产业上下游分工合作,延伸产业链。推进兰州石化120万 t/a乙烯建设及下游产业,形成以乙烯、合成树脂、精细化工为主的石化新材料产业链。依托兰州石化丁苯橡胶、丁基橡胶生产基础,发展下游产品,推进形成橡胶原料和制成品产业链。发挥银光公司TDI生产技术优势和兰州石化原料优势,发展氯碱化工与异氰酸酯相结合的系列化产品链。打造西部特大型石油化工基地和国家重要的石油储备基地。

冶金有色。支持酒钢集团、金川公司、兰铝、连铝、华鹭铝业、东兴铝业、稀土公司等骨干企业加快扩能改造和技术升级,实施节能减排工程,加大国内外资源利用。力争钢铁产能达到1300万 t,有色金属产能达到650万 t,并形成我国有色冶金新材料基地。依托金川公司镍和酒钢集团冶炼、轧制生产线优势,开展上下游协调合作,积极发展不锈钢板、管、棒丝和异型材等产品,推进形成西部最大的不锈钢生产基地。大力发展有色金属下游新材料和精深加工产品,推进形成镍铜钴压延产品精深加工、粉体材料、金属盐化工产业链。发展新能源综合利用产业,推进形成电冶加一体化产业链。

建材。着力优化建材产业结构。水泥行业重点抓好在建项目,根据市场需求合理布局新的生产线。鼓励利用废渣生产水泥,促进水泥行业发展循环经济和节能减排。抓住国家推广节能建筑的机遇,大力发展新型墙材、新型保温材料、防水材料、装饰装修材料、塑钢门窗、塑料管材管件等新型建筑材料,积极开发新型建筑陶瓷。瞄准光热产业