

马 洪 孙尚清主编

中国 经济结构问题 研究

人民出版社

封面设计：宁成春

中国经济结构问题研究

马洪 孙尚清主编

人民出版社出版 新华书店发行

张家口地区印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 25.5印张 610,000字
1981年12月第1版 1981年12月北京第1次印刷
印数00,001—14,000

书号 4001·400 定价（上下册）2.25元

F121

3

3:2

Bm5114

中国

马 洪 孙尚清主编

经济结构问题

研究

人 民 出 版 社

下 册



A686279

目 录

前 言	(1)
一、我国经济结构的现状和存在的主要问题	(1)
二、改善我国经济结构的建议	(9)
第一章 三十年来我国经济结构的回顾	周叔莲 (23)
一、三十年来经济结构的变化	(24)
二、当前经济结构不合理的主要表现	(28)
三、经济结构不合理的后果	(38)
四、若干经验教训	(42)
第二章 建立合理的经济结构 促进	
社会主义现代化建设	张卓元 (56)
一、经济结构合理化对我国社会主义现代化	
建设的意义	(56)
二、从我国实际情况出发建立合理的经济结构	(61)
三、怎样向合理的经济结构过渡	(84)
第三章 农轻重结构	杨坚白 李学曾 (99)
一、农轻重结构的变化以及畸形结构的形成	(100)
二、重轻农畸形结构形成的原因	(108)
三、改革我国农轻重结构的途径	(125)
第四章 农业结构	刘中一 刘尧传 (137)
一、农业结构的现状	(137)
二、农业结构的主要问题	(146)

三、农业结构不合理的主要原因	(154)
四、调整农业结构的意见	(159)
第五章 手工业结构	周显东 (171)
一、手工业的历史演变	(171)
二、手工业发展中存在的几个问题	(181)
三、合理调整手工业结构的途径	(188)
第六章 轻工业结构	戎文佐 (195)
一、轻工业的原材料结构	(195)
二、轻工业的产品结构	(206)
三、轻工业的地区结构	(215)
第七章 纺织工业结构	张 朴 (223)
一、纺织工业在国民经济中的地位和作用	(224)
二、纺织工业结构的变化	(230)
三、纺织工业的发展落后于国民经济发展的需要	(237)
四、正确处理农轻重关系是促进纺织工业发展的 根本途径	(241)
五、调整纺织工业的内部结构, 加快纺织工业的发展速度	(249)
第八章 能源结构	孙尚清 (261)
一、能源的生产结构和消费结构	(262)
二、能源与经济增长——我国能源弹性系数	(267)
三、能源结构的选择	(270)
四、若干问题的探讨	(275)
第九章 钢铁工业结构	胡兆量 (295)
一、钢铁工业的成绩和问题	(295)
二、钢铁工业结构不合理的原因	(303)
三、挖掘钢铁工业的潜力	(309)
第十章 机械工业结构	邱靖基 黄觉非 (317)
一、机械工业在国民经济中的地位和作用	(317)

二、机械工业结构的现状和问题	(323)
三、调整机械工业结构的意见	(335)
第十一章 化学工业结构	
.....魏瑞朗 成少非 刘光大 陆鑫珠	(346)
一、化学工业的特点和结构的演变	(346)
二、化学工业结构存在的主要问题及其原因	(354)
三、调整化学工业结构的几点意见	(368)
第十二章 运输业结构	王德荣 高振范 (383)
一、运输业结构的现状和问题	(383)
二、运输业结构的演变	(391)
三、建设适合中国特点的现代化运输业	(396)
四、实现运输业现代化的技术政策	(402)
第十三章 调整基本建设投资方向 促进	
国民经济结构合理化	刘挥 厉群 戚名琛 (411)
一、重工业投资比重长期畸重造成国民经济	
比例失调	(411)
二、基本建设投资方向不合理的原因和调整	
方向	(422)
三、调整基本建设投资方向的若干措施	(428)
第十四章 商业服务业结构	于祖尧 (437)
一、商业服务业结构的演变	(437)
二、调整商业服务业结构势在必行	(447)
三、商业服务业结构畸形发展的原因	(453)
四、调整商业服务业结构的设想	(461)
第十五章 进出口商品结构	李尚治 (467)
一、三十年来出口商品结构的变化	(467)
二、三十年来进口商品结构的变化	(472)
三、进出口商品结构之间的关系	(476)
四、进出口商品结构变化的展望	(478)

第十六章 调整人口结构 促进经济发展

.....陈玉光 张泽厚 (482)

一、建国以来我国人口发展的基本情况 (482)

二、人口结构及其对国民经济的影响 (487)

三、人口增长与国民经济的发展 (513)

四、未来我国人口的发展目标 (522)

第十七章 就业结构.....华荫昌 (526)

一、就业结构的演变 (526)

二、就业结构的主要特点及其形成的原因 (529)

三、今后就业结构演变的趋势 (532)

四、调整就业结构和扩大就业的意见 (535)

第十八章 人民生活消费结构 杨圣明 (543)

一、消费形式结构 (543)

二、工农生活消费结构 (548)

三、脑力劳动者与体力劳动者消费结构 (554)

四、个人消费与社会集体消费结构 (557)

第十九章 积累与消费的比例关系.....汪海波 (562)

一、积累与消费关系的根本变化 (563)

二、积累与消费比例关系的严重失调 (571)

三、必须把积累率逐步调整到25%左右 (593)

第二十章 科学技术与经济结构

.....虞鸿钧 王宗林 程宏谟 (601)

一、科学技术在国民经济中的地位和作用 (601)

二、科学技术发展的几个阶段 (605)

三、存在的问题 (613)

四、妥善处理几个关系 (621)

第二十一章 教育结构和教育体制.....吴凡 章昊 (625)

一、教育在发展国民经济中的地位和作用 (625)

二、教育结构的调整 and 改革 (636)

三、发挥优势,保证重点,抓好普及	(642)
四、改革教育管理体制	(647)
第二十二章 地区经济结构	陈吉元 (653)
一、三十年来地区经济结构的变化	(653)
二、地区经济结构中存在的主要问题	(657)
三、扬长避短、发挥优势是建立地区经济结构的 根本指导方针	(663)
四、为发挥地区经济优势创造条件	(676)
第二十三章 企业规模结构	陈胜昌 李悦 (688)
一、建国以来企业规模结构的演变	(688)
二、大企业在国民经济中的地位和作用	(694)
三、中小企业在国民经济中的地位和作用	(700)
四、企业规模结构不合理的主要表现和原因	(706)
五、从中国的特点出发改革企业规模结构	(712)
六、按照各经济部门的技术经济特点选择合理 的企业规模	(716)
第二十四章 经济结构变化的经济效果分析	张曙光 (724)
一、三十年来社会生产经济效果的变化	(725)
二、经济结构变化对经济效果的影响	(731)
三、调整经济结构提高经济效果	(757)
第二十五章 投入产出分析与经济结构研究	陈锡康 (760)
一、我国 61 类主要产品投入产出表简介	(760)
二、计算主要产品的直接消耗系数和完全消耗 系数	(767)
三、实物型投入产出表与物资平衡	(770)
四、实物型投入产出表与能源消耗	(772)
五、利用实物型投入产出表计算产品价值	(776)
六、利用价值型投入产出表分析国民经济中的 重要比例	(779)

第二十六章 经济体制改革与经济结构调整的

关系 吴敬琏 (790)

一、体制上的弊病是造成结构上的缺陷的一个重要原因 (791)

二、经济结构对经济体制的影响 (796)

三、比例关系的大体协调是进行经济体制根本改革的前提 (798)

四、用体制改革促进国民经济调整 (803)

后 记 马洪 孙尚清 (807)

前 言

一、我国经济结构的现状和存在的主要问题

1. 应该怎样评价我国当前的经济结构？

当前经济结构和解放前相比，发生了根本性的变化。

旧中国是半封建半殖民地社会，经济结构极不合理，生产力长期停滞。建国以后，为改造旧中国的经济结构做了大量的工作，取得了巨大的成绩。

第一，建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。解放前，我国农业和手工业占优势，现代化工业比重很小，国民经济依附于帝国主义。解放后，我国进行了大规模的社会主义工业化建设，从1949年到1978年工业总产值增长38.2倍^①，其中重工业总产值增长90.6倍；工业总产值占工农业总产值的比重，已由30%提高为72.2%；重工业总产值占工业总产值的比重，由26.4%提高为57.3%。我国工业的门类逐步齐全，现代化水平不断提高，我国已经由农业国变为农业工业国了。

第二，农业有了较大的发展。农民在土地改革以后，就走上了集体化道路。三十年来我们大规模地进行了农田水利基本建设，农业生产条件得到显著改善，生产水平有了较大提高。1978年粮食总产量达到6,095亿斤，比1949年的2,264亿斤增产3,831亿

^① 本书列举的全国性数字(解放后)，均未包括台湾省。

斤；按耕地面积计算亩产 548 斤，比 1949 年的 171 斤增产 377 斤。解放前我国农业几乎全部是手工劳动，解放后农业机械化也有了一定的进展。

第三，交通运输事业有了很大发展。旧中国遗留下来的线路少、运输能力低、布局不合理的状况有了改变。现在除西藏外，全国各省、市、自治区都通了火车；除西藏的墨脱和四川的德荣两个县外，全国县县通了汽车。1978 年民用航空线国内里程达 14.9 万公里，国际航线已有 12 条，同十多个国家通航。我国已建立起一支初具规模的远洋船队，同 100 多个国家和地区往来。

第四，国内外贸易发展迅速。旧中国广大农村基本上是自给自足的自然经济，现在起了重大变化。在对外贸易方面，1950 年进出口总额 11.3 亿美元，1977 年 148 亿美元，1978 年 206.4 亿美元，1979 年 292.2 亿美元，近两年增加很快，进出口产品的构成也起了变化。通过对外贸易，为现代化建设积累了资金，引进了一批先进技术设备。

第五，技术结构有了显著改善。我国工业不仅有了大批机械化设备，而且有了一批自动化设备。农业中也采用了一些农业机械和新技术。我国国民经济的技术结构已经由解放前以手工劳动为主发展为目前自动化、半自动化、机械化、半机械化、手工劳动相结合的多重结构。

此外，人民生活比解放前也有了很大的改善。

我国经济结构发生以上变化的根本原因，在于胜利地进行了新民主主义革命和社会主义革命，建立了社会主义制度，为迅速发展生产，改革经济结构提供了有利条件。从解放前后经济结构的对比，可以看到，我国当前经济结构存在着很多积极因素。由于我国已经建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，生产力特别是工业生产力有了较大发展，已为现代化打下了基础，这就

可以基本上立足于国内，独立自主地进行建设，就易于适应各种情况，经受风浪的能力较强。

我国农业有巨大潜力。矿产资源和水力资源也较丰富。同时，我国劳动力多，如果善于使用，也可以成为发展生产的有利条件。只要我们充分利用社会主义制度的优越性和以上有利因素，一定能逐步建立起适合我国情况的合理的现代化的经济结构。

但是，当前我国经济结构存在的问题还是相当严重的。由于经济结构不合理，国民经济比例严重失调，导致我国社会再生产不能顺利进行。许多工厂由于缺少原料、动力而开工不足，据估计全国一年缺电四、五百亿度，因此而减少的工业产值达 750 亿元以上；许多基本建设项目被迫下马，不下马的也打消耗战，长期不能建成投产。不少设备的利用率很低，大量待业人员需要就业。经济结构不合理也导致经济效果下降。三十年来我国基本建设投资共 6,000 亿元，形成固定资产 4,000 亿元，而实际能发挥作用的只有 2,500 亿元，仅占 40%。经济结构不合理，也造成能源消耗的严重浪费，每消耗一吨标准煤所创造的国民收入，我国还不到日本的三分之一。经济结构不合理也阻碍人民生活水平的提高，并妨碍经济管理体制的改革。当前我国经济结构存在的问题严重阻碍着四化的实现，我们对此必须有足够的认识。

2. 当前经济结构存在哪些主要问题？

(1) 农业严重落后于工业，阻碍国民经济迅速发展。建国以来，我国农业产值在工农业产值中的比重呈急剧减少的趋势，从 1949 年的 70% 下降到 1978 年的 27.8%。我国农业日益落后于工业，工业有离开农业而片面发展的危险。我国农业劳动生产率低，1978 年我国农业人口占总人口的 84.6%，农业劳动者占工农业劳动者的 85.5%，农业比重虽然这样大，农产品仍远不能满足国民经济发展的需要。我国农业结构也很不合理，由于片面实行“以粮为

纲”，破坏了森林和草原，不仅不能充分利用自然资源，而且使生态平衡遭到破坏。长期以来我国农业的发展和整个国民经济的发展不相适应，一段时期内粮食的增长速度还低于人口增长速度，“二五”以来，每年都要净进口粮食几十亿斤。只要征购偏高或歉收，局部地区就发生饥荒。这种情况同一个农业大国极不相称。

（2）轻工业落后，不能满足城乡人民提高生活的要求。我国轻工业一直没有摆在应有的地位，轻工业投资占基本建设投资的比重过低，“一五”时期为 5.9%，以后不仅没有增加，反而还有减少的趋势。我国按人口平均的主要轻工业产品，不仅大大低于世界先进水平，而且有些还不能满足人民生活的起码需要。我国轻工业的生产技术大都相当于国外四、五十年代的水平，有的是二、三十年代水平，劳动生产率很低。轻工业内部比例关系也极不协调。轻工业落后导致市场供应紧张，多年来市场商品可供量与购买力的差额一直有几十亿元，近一、二年竟达 100 多亿元。

（3）重工业脱离农业和轻工业片面发展，并且内部比例失调。我国重工业也很不发达，还要进一步发展，但从当前整个经济情况看，重工业的规模和速度超过了国民经济可能提供的物力和财力，挤了农业和轻工业，也妨碍自己的发展。重工业部门之间也很不协调：一是燃料动力工业落后。1953 年到 1978 年我国工业总产值每年平均增长 11.2%，而能源生产每年平均只增长 9.6%，加上能源使用中浪费严重，能源问题已成为当前国民经济中的突出问题。二是原材料工业和加工工业不相适应。目前我国机床加工能力大于钢材供应能力 3—4 倍，机床拥有量虽多，但粗加工为主的机床比重大，精加工为主的机床比重小，机床效率也比国外低得多，机械制造业远远不能适应国民经济技术改造的需要。三是建材工业落后。1953 年到 1978 年建材工业平均增长速度为 11.8%，低于重工业 13.6% 的年平均增长速度，除“一五”和“调整时期”外，建材

主要产品的增长速度都低于同期工业增长速度。各重工业部门内部也比例失调。这些情况,使得重工业难以充分发挥对农业、轻工业和整个国民经济的主导作用。

(4)交通运输业落后。我国铁路通车里程不到美国的 $1/6$,不到苏联的 $1/2$,比印度还少。我国公路、水路运输也不能满足工农业生产发展的要求。沿海港口吞吐能力严重不足,影响对外贸易的发展。我国邮电通讯也是国民经济中的一个薄弱环节。

(5)商业、服务业和国民经济发展不相适应。我国 1978 年比 1957 年人口增长 48%,职工总数增长 2 倍多,社会商品零售总额增长 2 倍多,而商业、饮食业、服务业人员增加很少。同一时期每一人员服务的人口数,零售商业由 114 人增加为 209 人,饮食业由 563 人增加为 984 人,服务业由 1,056 人增加为 1,882 人。职工每天要花很多时间排队购买消费品,增加了居民生活的不便。

(6)对外贸易和加速现代化的要求不相适应。1978 年世界贸易总额 26,212 亿美元,我国仅占 0.8%。我国出口商品(按外贸国内收购的出口商品总值计算)在工农业生产总值中所占的比重也很小,1977 年和 1978 年为 3.9%。由于外贸出口增长慢,限制了进口技术装备的能力;进出口商品的结构也不合理,进口成套设备中缺乏全盘的综合平衡工作。

(7)基本建设规模过大,战线过长。“一五”时期基建支出占财政支出 37%,现在一般认为这个比例比较合适。“二五”时期提高到 46.2%,远远超过了可能,对生产起了消极作用。“四五”时期平均为 40.2%,1978 年为 40.7%。基建规模过大严重影响了投资效果,同时挤了正常生产,挤了人民正常的消费。1979 年整顿基本建设取得了一定成效,但是规模仍是过大,调整的任务还很艰巨。

(8)“骨头”和“肉”的比例关系失调。“一五”时期,全部基本建设投资中生产性投资占 71.7%,非生产性投资占 28.3%,这个比

例基本上适应当时国民经济发展的要求，生产建设发展快，人民生活相应地得到改善。“二五”时期生产性投资上升到 86.8%，非生产性投资下降到 13.2%；1967 年至 1976 年间，生产性投资上升到 87.3%，非生产性投资下降到 12.7%，两度出现较长期的“骨头”和“肉”的比例关系严重失调。1977 年全国城市平均每人居住面积只有 3.6 平方米，比 1952 年的 4.5 平方米还少 0.9 平方米。城市缺房户达 626 万户，约占城市总户数的 37%。

以上列举的问题远不全面，其他问题如价格结构不合理，三线建设遗留问题多，国防工业和民用工业脱节，工业污染严重，城镇集体所有制企业发展慢，科学、教育事业和现代化要求很不适应，职工技术水平和管理水平很低，待业人员很多等等，也都是调整经济结构中应该逐步解决的问题。

在以上这些问题中，最主要的是农轻重比例关系失调。农轻重关系本质上是生产资料 and 消费资料两大部类的关系。当前我国经济结构的根本问题，就在于生产资料生产和消费资料生产不相适应，特别是消费资料严重落后于生产资料。我们应当把解决两大部类的关系作为解决一系列经济结构问题的出发点。

3. 造成当前经济结构不合理的原因是什么？

原因很多，其中比较重要的有以下几点：

第一，盲目追求高速度，破坏了综合平衡。

综合平衡是计划工作的首要任务。从 1958 年开始，我们不断盲目追求高速度，违背国民经济按比例发展和综合平衡的要求。过去曾流行过一种说法，认为比例应该服从速度，把不切实际的高指标一概称之为马列主义，把合乎实际的指标一概斥之为右倾机会主义或修正主义，把综合平衡当成消极平衡批判，把对综合平衡的破坏当成积极平衡来提倡。实践已经充分说明这些观点是完全错误的。

在社会主义建设问题上长期存在一种“速成论”思想，把经济建设看得过于简单容易，急于求成，希望在一个早晨把一切事情都办好。在这种思想指导下，难免从主观愿望出发，提出脱离实际的高指标，盲目追求高速度。不切实际地要求各省搞成工业省，建立独立完整的工业体系，也是这种“速成论”思想的表现。今后我们在经济建设上应该着重反对“速成论”，同时，也要防止和克服失败主义情绪。

第二，片面强调优先发展重工业，忽视了农业和轻工业。

毛泽东同志曾一再指出在社会主义建设中要正确处理重工业、轻工业和农业的关系。然而，在实践中，我们往往忽视农业和轻工业，片面强调优先发展重工业。特别是长期实行“以钢为纲”，在重工业内部也引起了严重的比例失调。过去有一种流行的理论，认为从轻工业开始工业化是资本主义道路，从重工业开始工业化是社会主义道路。这种理论缺乏科学根据。事实上，从农业国向工业国过渡，一般是从轻工业开始工业化的，轻工业和农业发展到一定阶段，才要求优先发展重工业。这可以说是一个规律。我国1953年大规模开展社会主义工业化时，由于当时工业中轻工业比重较大，有一定潜力，而重工业却很落后，因而提出优先发展重工业的方针，这在当时是必要的，“一五”时期贯彻这个方针也取得很大成绩。但优先发展重工业不能离开农业和轻工业，重工业的发展速度不是任何时期都要快于轻工业，后来我们离开农业、轻工业的基础片面发展重工业，出了问题。

第三，片面追求高积累。

“一五”时期我国积累率基本上稳定在23%到25%之间，这是比较适合当时情况的。“二五”以来我国积累率长期偏高，这也是形成经济结构不合理的一个重要原因。过去由于对社会主义生产目的认识上不明确，实际上存在一种积累率愈高愈好的看法，认为

积累率越高,国民经济发展越快。实则不然。实践证明,积累率过高总是引起国民经济比例失调,导致投资效果和生产效果的严重下降。如果积累过多,生产性积累比重过大,不仅与生产资料的增长不相适应,而且必然造成消费水平过低,挫伤劳动者的积极性,给生产建设带来消极影响。

第四,公社化过程中某些过激的做法挫伤了农民的积极性。

我国经济结构的问题,从根本上说是农业过份落后。农业落后,轻工业上不去,重工业也难以迅速发展。造成农业过份落后的原因很多,其中重要一条是公社化和以后长期执行的“左”的政策,挫伤了农民的积极性。我国农业合作化取得了伟大成绩,但在合作化时期,有些地方就有对合作化速度要求过快、对社会化程度要求过高的缺点。特别在公社化过程中,由于“共产风”、高征购、瞎指挥,伤了元气。后来林彪、“四人帮”又长期不断地搞所谓“割私有制尾巴”,取消自留地和集市贸易,还搞什么“穷过渡”,有些党和国家制订的正确政策不能始终如一地贯彻执行。

第五,全民所有制经济管理体制有严重的缺陷。

在我国现行经济管理体制下,企业缺少应有的自主权,不能正确发挥市场调节的作用。在工业、交通运输业和商业中,也没有重视和充分发挥城镇集体所有制经济的作用,一概排斥个体经济。在现行的过份集中、偏重行政办法的经济体制下,社会生产缺少一种自动调节的机制,不能及时发现和解决国民经济中出现的问题。

4. 我国当前的经济结构属于什么类型?

关于我国经济结构的类型问题,国内有多种说法,很难一下概括得很准确。许多同志认为,我国当前是一种畸形经济结构,工业片面抓钢,农业片面抓粮。这种意见是有道理的。我们觉得,我国当前经济结构是某些重工业部门过份突出,农业、轻工业、能源工业、交通运输业、商业服务业相对落后,地区搞自给自足的经济体