

高等学校教材

中华人民共和国经济史 简明教程

柳随年 吴群敬 主编

高等教育出版社



高等学校文科教材

中华人民共和国经济史简明教程

柳随年 吴群敢主编

*

高等教育出版社出版

高等教育出版社照排中心排版

新华书店北京发行所发行

北京印刷一厂印装

*

开本 850×1168 1/32 印张 13 字数 340 000

1988年5月第1版 1988年5月第1次印刷

印数 0001—7750

ISBN7—04—000963—3/F·12

定价 2.80 元

(平装本)

目 录

第 一 编 国民经济恢复时期 (1949—1952)

内容提要	(1)
第一章 建国初期的形势和任务	(3)
第一节 建国前的基本经济状况	(3)
半殖民地半封建的生产关系	(3)
落后的国民经济	(5)
第二节 建国初期的经济形势	(7)
长期战争的破坏	(7)
严重的财政经济困难	(8)
第三节 恢复国民经济的任务	(9)
破除半殖民地半封建的生产关系，建立新民主主义经济	(9)
恢复和发展生产，为有计划经济建设创造条件	(11)
第二章 变革生产关系，解放社会生产力	(13)
第一节 没收官僚资本，掌握经济命脉	(13)
没收官僚资本的基本情况	(13)
没收官僚资本的政策和措施	(14)
实行民主改革	(15)
第二节 肃清帝国主义在华的经济势力	(16)

第三节 土地改革的完成	(18)
建国初期土地改革的基本情况	(18)
建国初期土地改革的方针政策	(19)
土地改革的社会经济效益	(21)
第三章 恢复国民经济的方针政策	(23)
第一节 稳定市场物价	(23)
解放初期全国物价波动的原因	(23)
稳定市场物价的物质基础及措施	(25)
第二节 统一全国财经工作	(28)
建国初期统一全国财经工作的原因	(29)
统一财经工作的主要内容	(29)
统一财经工作的巨大成就	(30)
第三节 合理调整私营工商业	(33)
调整工商业的必要性	(33)
调整工商业的主要内容	(34)
调整工商业的成效	(36)
第四节 开展城乡内外的物资交流	(37)
沟通城乡经济, 稳定和活跃市场	(38)
冲破帝国主义的封锁, 积极开展对外贸易	(41)
第五节 开展“三反”“五反”运动	(42)
“三反”“五反”的必要性	(43)
“三反”“五反”的方针政策	(44)
第六节 进行以水利、交通为重点的经济建设	(46)
第四章 恢复时期的成就和经验	(50)
第一节 主要成就	(50)
新民主主义经济制度全面建立	(50)
国民经济迅速恢复	(55)
人民生活初步改善	(57)
第二节 基本经验	(60)

彻底完成民主革命是恢复经济的前提	(60)
发挥民族工商业的积极作用, 促进经济发展	(61)
把恢复生产作为各项工作的中心	(62)
国家掌握经济命脉, 统一财经管理	(63)
按照商品经济的内在规律办事	(65)
重视疏通渠道, 活跃城乡物资交流	(66)

第 二 编

第一个五年计划时期

(1953—1957)

内容提要	(69)
第一章 过渡时期总路线和第一个五年计划	(70)
第一节 党在过渡时期的总路线	(70)
过渡时期的总路线适应了历史发展的客观需要	(70)
过渡时期总路线的提出	(73)
第二节 第一个五年计划的制定	(74)
“一五”计划的任务和指标	(74)
“一五”计划的编制	(77)
第二章 生产资料私有制的社会主义改造	(83)
第一节 农业的社会主义改造	(83)
农业合作化运动的展开	(83)
农业社会主义改造的基本完成	(85)
第二节 手工业的社会主义改造	(87)
手工业合作社的逐步建立	(87)
手工业社会主义改造的基本完成	(88)
第三节 资本主义工商业的社会主义改造	(89)
资本主义工商业个别企业的公私合营	(89)
资本主义工商业全行业的公私合营	(92)
第四节 社会主义经济制度的建立	(95)

生产资料私有制改造的基本完成	(95)
社会主义经济管理体制的形成和改革方案	(99)
第三章 有计划经济建设的展开	(107)
第一节 前三年的稳步前进	(107)
有计划经济建设的准备	(107)
在经济建设中保持稳定的方针措施	(109)
前三年经济发展的概况	(118)
第二节 后两年的迅速发展	(120)
坚持既反保守又反冒进的建设方针	(120)
1957 年国民经济的协调发展	(124)
第四章 第一个五年计划时期的成就和经验	(127)
第一节 主要成就	(127)
进入社会主义的初级阶段	(127)
社会主义工业化初步基础的建立	(128)
国民经济全面发展, 人民生活水平显著提高	(131)
第二节 基本经验	(136)
从实际出发开辟社会主义改造的道路	(136)
经济建设必须循序渐进, 量力而行	(139)
集中力量进行重点建设	(141)
正确处理积累和消费的比例关系	(144)
适时地进行经济调整	(146)

第 三 篇

“大跃进”和调整时期

(1958—1965)

内容提要	(149)
第一章 探索社会主义经济建设的新道路	(151)
第一节 新道路的探索	(151)
探索任务的提出	(151)

初步探索的成果	(154)
第二节 社会主义建设总路线的制定	(157)
社会主义建设总路线的形成	(157)
社会主义建设总路线的评价	(159)
第二章 “大跃进”和人民公社化运动	(162)
第一节 “大跃进”运动的推行	(162)
“大跃进”运动的酝酿	(162)
“大跃进”运动迅速遍及全国	(164)
“大跃进”运动的起伏发展	(168)
第二节 农村人民公社化运动的铺开	(171)
农村人民公社的建立	(171)
整顿农村人民公社	(175)
第三章 国民经济的调整方针	(181)
第一节 国民经济陷入严重困难	(181)
国民经济比例的全面失调	(181)
导致国民经济困难的原因	(185)
第二节 调整、巩固、充实、提高方针的提出	(187)
国民经济调整方针的确定	(187)
对经济形势认识的统一	(192)
第四章 全面进行经济调整	(197)
第一节 调整的主要措施	(197)
大力压缩基本建设战线	(197)
工业实行关、停、并、转	(199)
精减职工和减少城镇人口	(201)
调整农村政策	(202)
稳定财政金融和市场	(204)
第二节 继续调整的三年	(206)
继续调整国民经济的决策	(206)
新形势下继续调整的特点	(209)

调整任务胜利完成	(214)
第五章 曲折中的成就和经验教训	(218)
第一节 主要成就	(218)
逐步建设独立的工业体系	(218)
农业基本建设初见成效	(221)
交通运输有了相应发展	(223)
教育科技事业的成就	(224)
第二节 基本的经验教训	(225)
变革生产关系不能超越生产力的现实水平	(225)
建设社会主义必须坚持稳步前进的方针	(227)
必须搞好综合平衡, 发挥市场机制的作用	(228)
加速社会主义建设必须努力提高经济效益	(230)
推动社会主义经济发展必须充分发扬民主	(231)

第 四 编

“文化大革命”时期 (1966—1976)

内容提要	(233)
第一章 “文化大革命”初期的严重冲击	(234)
第一节 经济调整结束后的形势与任务	(234)
1966 年上半年的经济形势	(234)
“三五”计划的方针、任务	(235)
第二节 动乱初起对经济的干扰	(237)
“文化大革命”的发动	(237)
经济工作受到严重干扰	(238)
第三节 “打倒一切, 全面内战”对经济的破坏	(240)
政治局势的大动荡	(240)
国民经济的急剧恶化	(241)
灾难性的后果	(245)

第二章 国民经济在逆境中曲折起伏	(249)
第一节 国民经济的初步恢复和进展	(249)
1969 年的初步回升	(249)
1970 年取得的进展	(251)
“四五”计划纲要(草案)	(253)
第二节 建设规模的膨胀及其调整	(255)
三线建设的全面铺开	(255)
1971 年的“三个突破”	(256)
国民经济新的调整	(258)
第三节 “批林批孔”使经济再度恶化	(263)
“批林批孔”运动的发动	(263)
“批林批孔”对经济建设的破坏	(265)
第三章 经济整顿初见成效和又遭挫折	(270)
第一节 坚持整顿使经济形势好转	(270)
全面整顿的提出	(270)
整顿国民经济的措施	(271)
经济形势再次出现好转	(277)
第二节 “反击右倾翻案风”使经济急转直下	(278)
“反击右倾翻案风”的发动	(279)
“反击右倾翻案风”对经济的破坏	(280)
第四章 十年中经济的主要问题和教训	(283)
第一节 国民经济全局性的问题和某些进展	(283)
国民经济的主要问题	(283)
经济建设取得一定成就	(287)
第二节 沉痛的教训	(290)
没有政治上的安定团结,就不可能有经济的正常发展	(290)
思想理论上的谬误,必然导致错误的经济政策	(291)
正确估计形势,改变地区布局不可操之过急	(293)
必须建立科学的管理制度	(294)

必须重视科技人才的培养	(295)
-------------------	-------

第 五 编

现代化建设的新时期

(1976—1985)

内容提要	(298)
第一章 国民经济的迅速恢复和出现的问题	(300)
第一节 国民经济迅速恢复	(300)
“十年内乱”结束后的经济形势	(300)
全国人民为恢复经济而努力	(301)
国民经济出现转机	(303)
第二节 经济工作的失误	(304)
经济工作指导思想的失误	(304)
不切实际的经济发展目标	(305)
急于求成的方针政策	(307)
国民经济的比例失调	(309)
第二章 经济工作指导思想的根本性转变	(311)
第一节 历史性的转折	(311)
开始全面纠正“左”倾错误	(311)
经济工作指导思想的拨乱反正逐渐深入	(313)
第二节 调整、改革、整顿、提高方针的提出和贯彻	(315)
国民经济的初步调整	(315)
国民经济的进一步调整	(317)
探索经济建设的新路子	(319)
第三节 在经济调整中开始实行体制改革和对外开放	(322)
调整方针的深入开展	(322)
不失时机地进行经济体制改革	(323)
值得重视的关系与问题	(327)
第四节 调整、改革、整顿、提高方针初见成效	(328)

国民经济的主要比例关系基本趋于协调	(328)
社会发展落后的情况有所改善	(329)
人民生活初步得到改善	(330)
存在的问题和困难	(331)
第三章 第六个五年计划及其成就	(333)
第一节 宏伟的建设纲领和“六五”计划	(333)
十二大提出的宏伟纲领	(333)
“六五”计划的制定	(336)
第二节 改革、开放迈出新的步伐	(338)
经济调整的新措施和成效	(339)
经济体制改革的进一步展开	(341)
努力保持经济协调、稳定增长	(347)
第三节 “六五”期间的主要成就	(348)
经济和社会发展的巨大变化	(348)
历史性的战略转变	(352)
经济发展中的问题	(352)
第四章 总结经验，继续前进	(355)
第一节 新时期的主要经验	(355)
必须首先端正经济工作的指导思想	(355)
正确处理改革和建设的关系	(356)
坚持把效益作为经济发展的中心	(357)
努力保持社会总需求与总供给的基本平衡	(358)
必须兼顾当前与长远的经济利益，恰当安排建设 与生活的关系	(359)
在加强物质文明建设的同时，必须大力加强 精神文明建设	(360)
第二节 第七个五年计划的制定	(360)
“制定‘七五’计划建议”的提出	(361)
“七五”计划正式通过	(362)

“七五”计划的主要特点	(365)
国民经济和社会发展主要指标统计表.....	(368)
后记	(402)

第 一 编

国民经济恢复时期

(1949—1952)

内容提要

中国人民在中国共产党的领导下，经过二十八年的浴血奋斗，终于在1949年推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义的反动统治，取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了中华人民共和国，从此揭开了中国历史发展的新纪元。

1949年3月，在中国革命取得全国胜利的前夕，中国共产党在河北平山县西柏坡村举行了七届二中全会。会议着重研究了新生人民政权面临的政治、经济形势，分析了我国建立新民主主义经济制度并逐步过渡到社会主义制度的必要性与基本途径，规定了建国初期两大基本任务：一是继续完成新民主主义革命遗留下来的任务，建立新民主主义经济制度，为逐步向社会主义过渡创造条件；二是迅速恢复国民经济，以便为大规模地有计划地进行经济建设准备条件。

关于新民主主义经济纲领的基本点，早在抗日战争期间就已明确。后来，毛泽东在解放战争中指出：“没收封建地主阶级的土地归农民所有，没收蒋介石、宋子文、孔祥熙、陈立夫为首的壟

断资本归新民主主义的国家所有，保护民族工商业。这就是新民主主义的三大经济纲领。”^①在1949年9月召开的中国人民政治协商会议第一届全体会议上，接受了党的七届二中全会所提出的方针政策，并在《中国人民政治协商会议共同纲领》中规定“以公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流的政策，达到发展生产、繁荣经济之目的。”

1950年6月，在取得了没收官僚资本、稳定市场物价、平衡财政收支的胜利和国家财政经济状况开始好转的基础上，中共中央在北京召开了七届三中全会，着重分析国内各阶级的动态，重申七届二中全会提出的先集中力量完成民主革命任务的战略部署。会议明确提出今后三年左右时间内的中心任务是争取国家财政经济状况的根本好转，并确定实现这一任务的三个基本条件：即土地改革的完成；现有工商业的合理调整；国家机构所需经费的大量节减。这就为整个国民经济的改组和恢复指明了方向。

1950年6月，美帝国主义发动了侵朝战争。把战火烧到我国的大门口，直接威胁到我国东北工业基地的安全。为了保家卫国、支持朝鲜人民的抗美斗争，我人民志愿军于1950年10月入朝参战，开始了抗美援朝战争。为了保证抗美援朝战争的胜利，稳定国内市场，在坚持土地改革的同时，中央人民政府在1950年11月召开的第二次全国财政会议上，调整了财经工作的方针，规定1951年的财经工作应一切服从战争，无论财力、物力，首先要保证战争的胜利；其次是力求财政收支平衡，保持国内市场的稳定；第三是量力而行地进行经济、文化建设。党和国家的正确决策和坚强领导保证了我国在胜利完成繁重的社会改革任务和进行伟大的抗美援朝、保家卫国战争的同时，迅速恢复遭到严重破坏的国民经济，促使全国工农业生产在1952年底达到并超过了历史最高水平。

^① 《毛泽东选集》，第4卷，人民出版社1966年版，第1197页。

第一章 建国初期的形势和任务

第一节 建国前的基本经济状况

1840年鸦片战争以前，中国是一个封建国家。在持续达二千年之久的封建社会里，由于我们祖先的辛勤劳动，曾经创造了举世瞩目的文化。但是漫长的封建社会也使中国经济长期处于发展迟缓的状态。当欧洲一些主要国家在17至18世纪先后完成资产阶级革命，建立了较封建社会远为先进的资本主义制度，并纷纷向世界各地寻找殖民地时，闭关自守的中国也在鸦片战争后被帝国主义列强强行打开了门户。从此，中国一步步地沦为半殖民地半封建社会。

半殖民地半封建的生产关系

在半殖民地半封建的旧中国，帝国主义、封建主义和官僚资本主义三位一体，相互勾结、相互依赖，构成了中国近代史上严重阻碍生产力发展的生产关系。这种反动的生产关系在社会经济生活中具体表现为：

（一）帝国主义控制了中国的财政经济命脉。

从鸦片战争开始，帝国主义列强通过侵略战争和其他方式，迫使旧中国历届政府签订了一系列不平等条约，强占我国领土、索取巨额赔款，控制了中国的通商口岸、铁路交通和海关，在中国开设银行、兴办工商企业，帝国主义利用政治上、经济上的特权，并且通过资本输出，控制了我国的经济命脉。

在抗日战争前的1936年，帝国主义在中国的企业财产约合43亿美元。其中帝国主义工业资本约占当时全国工业资本的41%，并且垄断了生铁产量的80%，原煤产量的56%，发电量

的 76%，棉布产量的 64%，卷烟产量的 57%；帝国主义霸占的交通运输业，航运吨位占 69.5%，铁路里程占 90%。外国在华银行约有 32 家，分支行 141 所，在华资产 19 亿美元，在我国金融业务中占有垄断地位。帝国主义对中国政府贷款，均需由中国政府主要财政收入的关税、盐税担保。并由他们监督，实际上控制了中国的财政。

抗日战争期间，日本侵略者排挤英、美帝国主义，控制和吞并了沦陷区中重要的民族资本工业企业，使其在华的势力得到强化。抗战胜利后，在国民党政府统治区，美帝国主义又取代日本帝国主义，成了头号掠夺者，使其在中国的经济势力迅速膨胀。1936 年，美国在华资本只占外国在华投资总额的 8%，到 1948 年却高达 80%。美帝国主义还打着“经济合作”的幌子，通过投资和“贷款”的方式，控制了大批官僚资本企业，并使民族资本企业受到巨大的打击。这样，在建国前夕，美帝国主义等列强实际上控制了中国的财政经济命脉，使中国经济带有浓厚的殖民地色彩。

（二）广大农村处于封建地主的奴役和剥削之下。

帝国主义的入侵，破坏了中国自给自足的自然经济，但没有破除腐朽没落的封建土地制度。相反，它和农村的封建势力相互勾结，把地主阶级作为他们统治中国的支柱。

在旧中国，土地分配极不合理。占农村人口不到 10%的地主、富农，占有 70—80%的土地，而占农村人口 90%的贫农、雇农、中农和其它劳动者，却只占有 20—30%的土地。无地或少地的贫苦农民，为谋生计，不得不向地主租地耕种。地主凭借对土地的占有，对农民实行残酷的剥削。地主不劳而获的地租，一般占农民收获量的 50%，甚至高达 70—80%，许多地区的地主还强迫农民交纳附加租、预租和押租等^①。此外，农民还要负

^①预租是农民向地主租佃土地时预先交纳的地租。押租是地主出租土地时向农民勒索地租的一种保证金。

担沉重的赋税和无休止的差役。在这样残酷的盘剥下，农村经济日趋萎缩，濒于破产，广大农民生活日益贫困，长期过着饥寒交迫的生活。

(三) 官僚资产阶级直接掌握了国家的主要经济部门。

在帝国主义扶植下，以蒋、宋、孔、陈四大家族为代表的官僚资产阶级，凭借他们所控制的国家政权和武装力量，横征暴敛，巧取豪夺，搜刮了大量的资财，逐步形成庞大的官僚资本。在抗战胜利后，由于接收了日伪的企业和资财，加上帝国主义的“援助”和兼并民族资本、搜刮人民财富，四大家族的经济势力更加急剧地膨胀起来，成为中国历史上最大的垄断集团。到全国解放前夕，四大家族官僚资本在全国的工业资本总额中占2/3。在工业、交通部门的固定资产总额中则占80%。它掌握了全国钢铁产量的90%，煤的33%，电力的67%，水泥的45%，全部的石油和有色金属，占有全国纱锭的40%，布机的60%。此外还垄断了全国铁路、公路、航空运输，在轮船总吨位中独占44%，并控制了十几个垄断性的贸易公司。四大家族官僚资本与帝国主义狼狈为奸，对工人、农民、城市小资产阶级进行剥削掠夺，对民族资产阶级进行排挤和压迫，严重地阻碍了社会生产力的发展。

落后的国民经济

由于帝国主义、封建主义和官僚资本主义对广大劳动人民的残酷剥削和压迫，使社会生产力受到严重摧残破坏，中国经济处于十分落后的状态。

(一) 工业十分落后。

我国近代工业是在19世纪60年代由外国引进的。在近80年的发展中，由于帝国主义的压迫和封建制度的束缚，我国近代工业发展极为缓慢，数量很少，技术管理水平很低。到抗日战争前的1936年，近代工业产值只占工农业总产值的10%左右，产业工人约300万人，只占全国人口的0.6%。主要工业产品解放前的最高年产量，钢只有92.3万吨，原煤6188万吨，电不到60