



吴士存◎主编

What One Needs to Know about the South China Sea

[修订版]

南海问题 面面观

时事出版社

南海问题面面观

[修订版]

吴士存◎主编

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

南海问题面面观：中文版 / 吴士存主编. —北京：
时事出版社，2011.9 (2014.12 修订)

ISBN 978-7-80232-464-0

I. ①南… II. ①吴… III. ①南海 - 国际问题 - 研究
IV. ①D815

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 185511 号

出版发行：时事出版社

地址：北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮编：100081

发行热线：(010) 88547590 88547591

读者服务部：(010) 88547595

传真：(010) 88547592

电子邮箱：shishichubanshe@sina.com

网址：www.shishishe.com

印刷：北京百善印刷厂

开本：787 × 1092 1/16 印张：4.75 字数：165 千字

2011 年 9 月第 1 版 2014 年 12 月第 2 次印刷

定价：45.00 元

审图号：GS (2015) 78 号

本图册中国国界线系按照中国地图出版社 1989 年出版的 1:400 万
《中华人民共和国地形图》绘制

(如有印装质量问题，请与本社发行部联系调换)

主 编

吴士存：研究员、教授，中国南海研究院院长、
南京大学“中国南海研究协同创新中心”副主任

编译人员

李建伟 康霖 闫岩 罗亮 张歆悦 刘延华

Miranda Rose Regan

目 录

1. 南海在哪里？范围有多大？	01
2. 中国的南海诸岛包括哪些部分？	02
3. 为什么说南海诸岛是中国领土？	03
4. 南海问题主要指什么？	08
5. 南海问题是如何产生的？	09
6. 为什么说其他国家对南沙群岛的领土要求不符合国际法？ ...	10
7. 中国在解决南海问题方面做了哪些努力？	12
8. 为什么不能通过多边途径解决南海问题？	16
9. 为什么不能由中国与东盟谈判解决南海问题？	17
10. 中国在南海渔业资源的养护和开发方面做了哪些事？	18
11. 如何理解中国提出的“搁置争议、共同开发”主张？	20
12. 南海问题是否影响南海航行和飞越自由？	21
13. 如何看待《南海各方行为宣言》(DOC)？	22
◆ 附件 中国政府关于菲律宾所提南海仲裁案管辖权问题的立场文件【全文】(2014年12月7日)	24

01

南海在哪里？
范围有多大？

南海位于中国大陆的南面，通过狭窄的海峡或水道，东与太平洋相连，西与印度洋相通，是一个东北—西南走向的半封闭海。

南海南北纵跨约 2000 公里，东西横越约 1000 公里，总面积约 350 万平方公里。



南海及其周边海域图

【审图号：GS(2015)78 号】

02

中国的南海诸岛 包括哪些部分？

中国的南海诸岛包括东沙群岛、西沙群岛、中沙群岛和南沙群岛。这些群岛分别由数量不等的岛屿、沙洲、礁盘、暗沙和浅滩组成。这四个群岛都是中国领土的组成部分。其中南沙群岛岛礁最多，分布范围最大，太平岛是南沙群岛中自然形成的最大岛屿，面积约 0.5 平方公里，植被茂盛，拥有淡水。



太平岛



南威岛



中业岛

03

为什么说南海诸岛
是中国领土？

中国是最早发现、命名并最早开发经营南沙群岛的国家，也是最早并持续对南沙群岛行使主权管辖的国家。中国人民早在汉代（公元前2世纪）就发现了南沙群岛。自唐代（公元8世纪末9世纪初）开始，中国历代政府通过行政设治、派遣水师巡视等方式对南沙群岛进行持续管辖。上述史实有中国历代的官方文件、地方志和官方地图等可以佐证。

20世纪初以来，历届中国政府都持续不断地维护对南沙群岛的主权。1933年，法国曾一度侵入中国南沙群岛的9个岛屿，中国政府对此提出了交涉，中国社会各界也进行了抗议。民国时期，中国政府采取了一系列积极维护主权的措施，如给在南沙群岛及



1946年11月，中国政府接收人员在太平
岛上测量地形

其附近海域作业的中国渔民和渔船发放中国国旗，组织对南沙群岛的历史和地理调查，由政府地图出版审查机构重新命名和审定南海诸岛包括南沙群岛的群体和个体名称等。1939年，日本在侵华战争中派兵侵占了南沙群岛。中国为收复被日本占领的南沙群岛进行了不懈努力。日本投降后，根据《开罗宣言》、《波茨坦公告》等一系列二战国际文件，中国恢复了对南沙群岛的主权。1946年，中国政府实地接收了南沙群岛，同时通过一系列法律程序向全世界

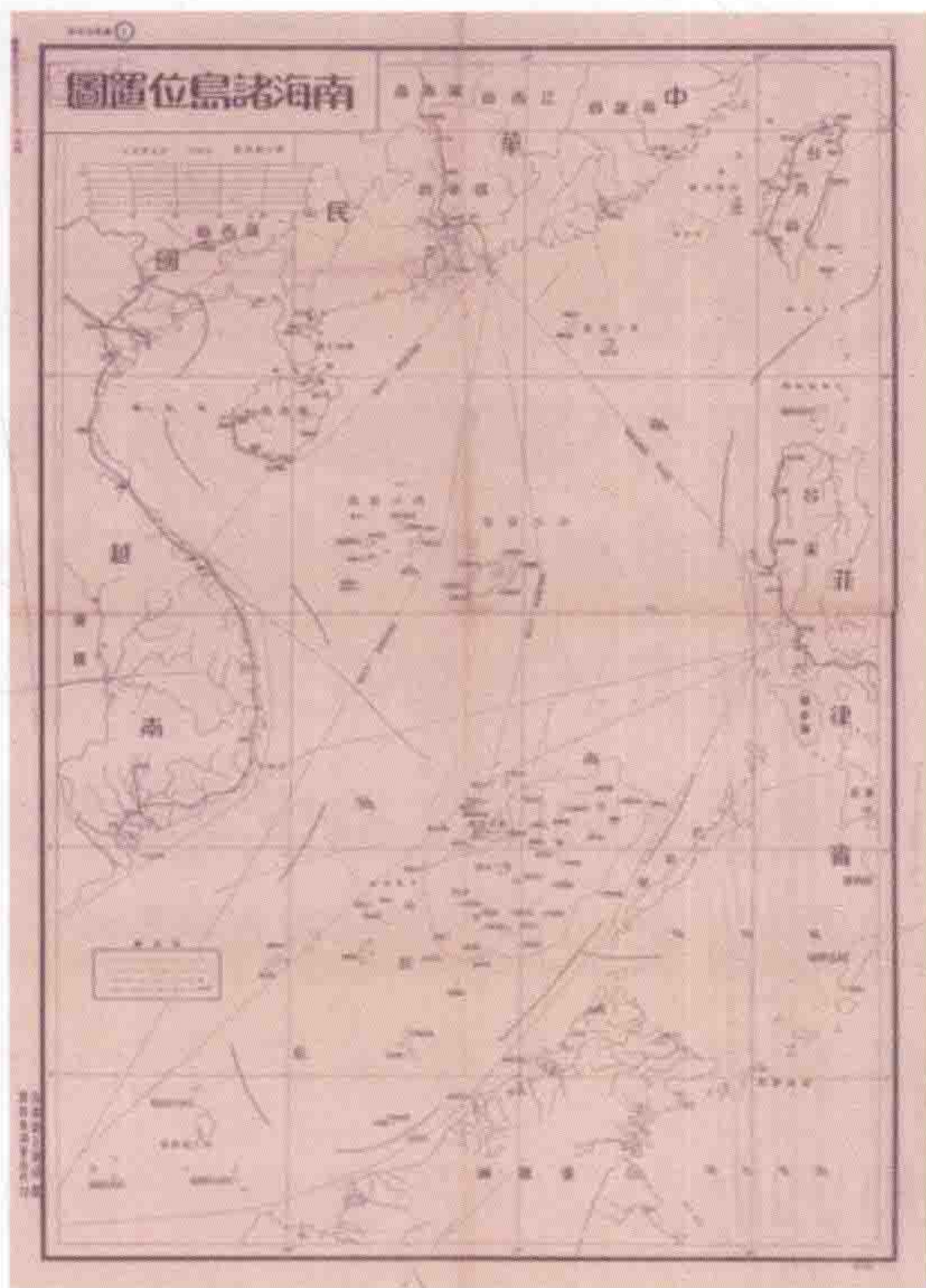


1946年12月，中国政府接收人员在太平岛上留影纪念

宣告中国恢复行使对南沙群岛的主权，包括举行接收仪式、树碑立标、派兵驻守等。

收复南沙群岛后，中国政府内政部于1947年12月绘制了《南海诸岛位置图》，标绘了一条西起中越边界北仑河口，东至台湾岛东北共11段线构成

的南海断续线，线内标注了东沙、西沙、中沙和南沙四个群岛的整体名称，还标注了大量岛、礁、滩、沙的个体名称。1948年2月，《南海诸岛位置图》作为《中华民国行政区域图》的附图



1948年2月，中国政府正式公布的《南海诸岛位置图》

由中国政府内政部正式发布，南海断续线随之公布，并沿用至今。

中国政府正式公布南海断续线后的相当长时间内，没有国家就此向中方提出外交交涉、表示异议。而且，许多国家出版的地图，如1952年日本出版的《标准世界地图集》、1953年苏联出版的《苏联大百科全书》附图、1964年法国出版的《拉鲁斯现代地图集》等均据此标绘了南海断续线。

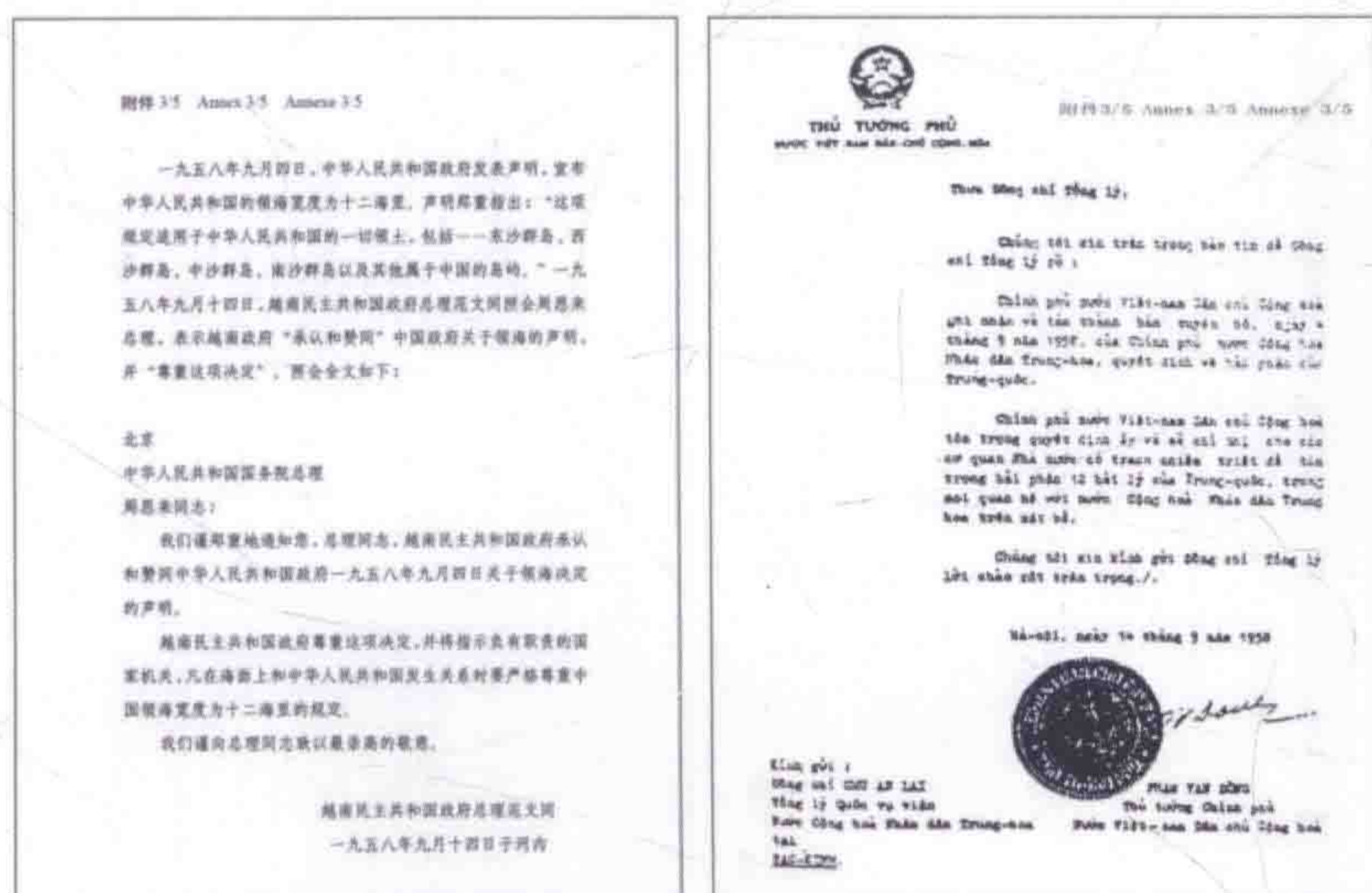
1949年中华人民共和国成立后，继续行使对南沙群岛的主权。1951年，周恩来总理兼外长发表《关于美英对日和约草案及旧金山会议的声明》，明确指出“西沙群岛和南威岛正如整个南沙群岛和中沙群岛、东沙群岛一样，向为中国领土，在日本帝国主义发动侵略战争时虽曾一度沦陷，但日本投降后已为当时中国政府全部接收”，因此中国对西沙群岛、南沙群岛的主权“不论美英对日和约草案有无规定及如何规定，均不受任何影响”。1958年，中国发表《中华人民共和国政府关于领海的声明》，再次确认东沙群岛、西沙群岛、中沙群



西沙永兴岛上的三沙市政府办公大楼

岛和南沙群岛属于中国领土。1959年，中国政府在西沙永兴岛设立“西沙、南沙、中沙群岛办事处”，隶属中国的广东省，1988年划归新设立的海南省。1992年，中国全国人民代表大会常务委员会颁布《中华人民共和国领海及毗连区法》，再次重申包括南沙群岛在内的南海诸岛主权属于中国。2012年6月，中国政府宣布设立地级三沙市，管辖西沙群岛、中沙群岛和南沙群岛。

值得强调的是，一些南海周边国家在20世纪70年代前一直明确承认中国政府对南沙群岛的主权。



1958年9月14日，越南民主共和国政府总理范文同致中华人民共和国国务院总理周恩来的照会

04

南海问题主要指什么？

南海问题主要包括两个方面：一是因一些南海周边国家对中国南沙群岛全部或部分岛礁提出领土要求并非法侵占部分岛礁而产生的领土争议；二是因南海周边国家提出的海洋管辖权主张重叠而产生的南海部分海域的划界争议。

05

南海问题是如何产生的？

20 世纪 60 年代末、70 年代初之前，南海周边国家没有对中国拥有南沙群岛的主权提出异议。直到此时，在南海并不存在争议，南海局势是平静的。

此后，随着海洋资源开发步伐不断加快，南沙海域油气资源的前景引起各方重视，一些南海周边国家开始对中国的南沙群岛的岛礁提出领土要求，甚至派兵侵占了部分岛礁，产生了当前的南沙群岛领土争端。各国还随着国际海洋法的发展逐步提出了专属经济区和大陆架主张，这些主张覆盖的范围有部分重叠，从而产生了南海部分海域的划界问题。

06

为什么说其他国家对南沙群岛的领土要求不符合国际法？

在国际法上，领土主权具有排他性的特点。中国对南沙群岛的主权早就在国际法上得到确立，其他任何国家都不得对南沙群岛提出领土要求，否则就违背了其在国际法上承担的尊重他国主权和领土完整的义务。

有的国家以南沙群岛或者其中部分岛礁离其本土更近为理由，对南沙群岛主张主权。在国际法上，所谓“地理邻近”并不能成为一国侵犯另一国领土的依据。世界上许多国家都有距本土非常遥远而距其他国家更近的领土。

有的国家以南沙群岛或其中的部分岛礁位于该国的200海里专属经济区和大陆架主张范围内为理由，提出对南沙群岛部分岛礁的主权要求，这种做法违背国际法和《联合国海洋法公约》。“陆地支配海洋”是国际法的一条基本原理，沿海国对专属经济区和大陆架的主权权利和管辖权是从领土主权派生出来的。《公约》没有任何对国家陆地领土进行变更的规定，更未赋予任何

国家把本国的专属经济区和大陆架主张扩展到其他国家领土上的权利。《公约》不能构成有关国家对中国南沙群岛提出领土主权要求的依据,有关国家的所作所为是对《公约》的歪曲和滥用,也违背了《联合国宪章》关于领土主权不可侵犯的基本准则。

还有的国家试图通过加强对其侵占的南沙岛礁的实际控制来支持其非法的领土要求,这是徒劳的。“无主地”的先占取得是一条古老的国际法规则。但南沙群岛自古以来构成中国领土的组成部分,不是“无主地”。有关国家对南沙群岛部分岛礁的侵占是非法的。根据国际法,非法行为不能产生合法权利。中国政府从来没有承认这些占领行为的合法性,并一直采取积极行动维护自己的主权。

07

中国在解决南海问题方面 做了哪些努力？

中国政府坚持与南海问题的当事方通过直接友好协商，根据国际法和现代海洋法，包括1982年《联合国海洋法公约》所确立的基本原则和法律制度，和平解决有关争议；主张在解决争议的过程中，有关各方均应保持克制，不采取使争议扩大化、复杂化的行动；倡导有关各方在争议最终解决前基于谅解和合作精神努力作出临时性、过渡性的安排，包括“搁置争议，共同开发”。

中国与有关国家就南海问题一直保持接触，坦诚交换意见，努力以和平方式和友好协商寻求问题的妥善解决。中国与南海问题的其他当事国分别保持着磋商和沟通，并取得不同程度的进展。

2000年，中国与越南经过长达26年的谈判，在国际法的基础上，公平解决了北部湾的领海、专属经济区和大陆架的划界问题，同时就北部湾渔业合作做出了妥善的安排。