



党员干部读本

申论参考资料

社会热点大聚焦

S H E H U I R E D I A N D A J U J I A O

>>> <<<

《社会热点大聚焦》编写组◎编



直面百姓关注
聚焦社会热点



农村垃圾向何处突围

如何开启中国“地下管线革命”

留守儿童难题如何破解

民间资本投向创业创新还有哪些“栓塞”

乡村教育的师资“短板”怎么补

政策“干货”频出，创业者们过得好吗

“红顶中介”加速脱帽，社会组织怎样“接棒”

新华出版社

党员干部读本

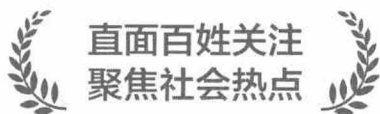
申论参考资料

社会热点大聚焦

S H E H U I R E D I A N D A J U J I A O

>>> <<<

《社会热点大聚焦》编写组◎编



新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社会热点大聚焦 / 《社会热点大聚焦》编写组编.

——北京: 新华出版社, 2016.8

ISBN 978-7-5166-2893-5

I. ①社… II. ①社… III. ①社会问题-中国-通俗读物 IV. ①D669-49

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第262785号

社会热点大聚焦

编 者: 《社会热点大聚焦》编写组

选题策划: 赵怀志

责任编辑: 徐文贤

责任校对: 刘保利

责任印制: 廖成华

封面设计: 臻美书装

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路8号

邮 编: 100040

网 址: <http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

经 销: 新华书店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照 排: 臻美书装

印 刷: 北京明恒达印务有限公司

成品尺寸: 170mm×240mm 1/16

印 张: 14

字 数: 150千字

版 次: 2016年11月第一版

印 次: 2016年11月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5166-2893-5

定 价: 29.00元

版权专有, 侵权必究。如有质量问题, 请与出版社联系调换: 010-63077101

出版说明

为了满足当前广大干部群众亟须了解民生热点问题之需求，我们在认真调研的基础上，围绕创新驱动发展战略、大众创新万众创业、简政放权、国企十项改革试点、城市规划建设管理、城市地下综合管廊建设、电梯公共安全责任、乡村教师问题、留守儿童问题、农村垃圾处理等民生热点，精选新华社播发的系列相关稿件，再编辑深加工，策划出版了这本通俗理论读本。该书密切联系经济社会发展实际，释疑解惑，提出问题，分析问题，并探讨了解决问题的方法与途径。观点准确，文风朴实，图文并茂，可读性强，适合广大干部群众参考阅读。

目 录 CONTENTS

1. 以改革点燃创新驱动之火	1
——聚焦创新驱动发展战略	
中共中央国务院出台文件	
深化改革加快实施创新驱动发展战略	3
清障·重奖·引资	
——创新驱动发展战略意见十大看点	5
以改革点燃创新驱动之火	10
延伸阅读 >>>>>>	
创新！迈向世界科技创新强国	
——各界热议《国家创新驱动发展战略纲要》	12

2. “双创”新引擎，如何形成中国经济新动能？ 17

——聚焦大众创业万众创新

国务院印发《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》 19

创客解读国务院《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》 21

政策“干货”频出，创业者们过得好吗？ 26

民间资本投向创业创新还有哪些“栓塞”？

——国务院督查“问诊”“双创”软环境 30

“双创”时代呼唤工匠精神 34

延伸阅读 >>>>>>

中关村“双创生态”调查：创新种子何以“野蛮生长”？ 36

3. “放管结合”还需迈过几道坎？ 41

——聚焦简政放权

“三证合一”改革破冰带来哪些启示？ 43

“放管结合”还需迈过几道坎？ 49

让简政放权带给百姓更多“获得感” 55

简政放权不能一放了之 61

延伸阅读 >>>>>>

万丈高楼从哪儿起？

——由建筑业透视行政审批权压缩空间 64

4. 如何稳步推进国有企业改革? 69

——聚焦国企十项改革试点

国企十项改革试点落实计划首度披露 2016 年

 深化国企改革将抓好“九项重点任务” 71

 三部委详解十项改革试点：试什么？谁来试？怎么试？ 73

 八问国企改革：董事会能否告别“有形无神”？ 79

 部分国有企业改革进展 84

延伸阅读 >>>>>>

24 家央企上市公司高层薪酬比 2014 年减少 1700 万元

 ——国企薪酬改革调查 87

5. 怎样绘就我们五彩缤纷的城市? 93

——聚焦中央关于城市规划建设管理的新提法

 时隔 37 年中央部署城市未来发展“路线图” 95

 打造品质城市：我国提出城市发展“时间表” 97

2020，绘就我们五彩缤纷的城市

 ——聚焦中央关于城市规划建设管理的新提法 100

延伸阅读 >>>>>>

“小城市病”：亟待关注的城镇化“短板”

 ——专访南京大学城市科学研究院副院长胡小武 105

6. 怎样筑牢城市的“里子”？111

——聚焦城市地下综合管廊建设

2020年我国将建成一批国际水准地下综合管廊 113

筑牢城市“里子”地下综合管廊

开启中国“地下管线革命” 114

地下综合管廊：未来城市的“主动脉” 119

从“高层建筑世纪”到“地下空间世纪” 121

延伸阅读 >>>>>>

突出重点、技术突破、激活市场

——解读国办《关于推进城市地下综合管廊建设的指导意见》 125

7. “电梯吃人”，谁之过？127

——聚焦电梯公共安全责任

“电梯吃人”，谁之过

——湖北荆州电梯事故原因追踪 129

依法对电梯制造安装维修实施准入管理

——专访质检总局特种设备安全监察局相关部门负责人 134

电梯安全责任链条亟待“大修” 137

电梯“吃人”拷问公共安全 139

延伸阅读 >>>>>>

“明星企业”检测合格的电梯为何会出事？

——湖北电梯“卷人”事故再追踪 142

8. 乡村教育的师资“短板”怎么补? 147

——聚焦我国乡村教育

美丽的坚守

——新华社记者万里探访乡村教师 149

我国乡村教育获得长足发展但仍“喜中有忧” 158

让“师资”不再成为乡村教育“最痛点” 161

让乡村教育得到质的提升 164

延伸阅读 >>>>>>

给光辉的职业一个坚实的支点

——聚焦《乡村教师支持计划（2015—2020年）》 166

9. 留守儿童难题怎么解? 173

——聚焦6000多万青少年群体的生存困境

2016年我国将多措并举推动农村留守儿童关爱保护工作 175

给留守儿童一个“家”

——对一个6000多万青少年群体生存困境的思考 176

解决留守儿童难题，“十三五”怎么交答卷? 183

延伸阅读 >>>>>>

让每个孩子都生活在爱的阳光下

——专家解读国务院《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》... 190

10. 莫让垃圾掩盖了乡愁	195
——聚焦农村垃圾突围	
我国正式向农村垃圾宣战	197
上亿吨农村垃圾何处去？	
——破解“垃圾围村”三问	198
垃圾出城，莫让乡愁变“乡臭”	204
农村“垃圾围村”如何破解？	208
延伸阅读 >>>>>>>	
江西村庄设立“垃圾兑换银行”破解“垃圾围村”	210
后 记	213

1

以改革点燃创新驱动之火

——聚焦创新驱动发展战略

创新是推动一个国家和民族向前发展的重要力量，也是推动人类社会向前发展的重要力量。中共中央国务院出台文件，指导深化体制机制改革，加快实施创新驱动发展战略，提出破除一切制约创新的思想障碍和制度藩篱，激发全社会创新活力和创造潜能。这一发展战略部署具有极其重要的现实意义和长远意义，将以改革点燃创新驱动之火。

中共中央国务院出台文件 深化改革加快实施创新驱动发展战略

为了指导深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略，中共中央国务院出台专门文件，并由新华社授权发布。

这份《中共中央 国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》，全文约 9000 字，共分 9 个部分 30 条，包括总体思路和主要目标，营造激励创新的公平竞争环境，建立技术创新市场导向机制，强化金融创新的功能，完善成果转化激励政策，构建更加高效的科研体系，创新培养、用好和吸引人才机制，推动形成深度融合的开放创新局面，加强创新政策统筹协调。

意见指出，到 2020 年，基本形成适应创新驱动发展要求的制度环境和政策法律体系，为进入创新型国家行列提供有力保障。人才、资本、技术、知识自由流动，企业、科研院所、

《中共中央 国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》之 9 个部分：

- 一、总体思路和主要目标
- 二、营造激励创新的公平竞争环境
- 三、建立技术创新市场导向机制
- 四、强化金融创新的功能
- 五、完善成果转化激励政策
- 六、构建更加高效的科研体系
- 七、创新培养、用好和吸引人才机制
- 八、推动形成深度融合的开放创新局面
- 九、加强创新政策统筹协调



点火

新华社发 徐骏 作

高等学校协同创新，创新活力竞相迸发，创新成果得到充分保护，创新价值得到更大体现，创新资源配置效率大幅提高，创新人才合理分享创新收益，使创新驱动发展战略真正落地，进而打造促进经济增长和就业创业的新引擎，构筑参与国际竞争合作的新优势，推动形成可持续发展的新格局，促进经济发展方式的转变。

意见要求，营造激励创新的公平竞争环境。发挥市场竞争激励创新的根本性作用，营造公平、开放、透明的市场环境，强化竞争政策和产业政策对创新的引导，促进优胜劣汰，增强市场主体创新动力。实行严格的知识产权保护制度，打破制约创新的行业垄断和市场分割，改进新技术新产品新商业模式的准入管理，健全产业技术政策和管理制度，形成要素价格倒逼创新机制。

意见强调，发挥市场对技术研发方向、路线选择和各类创新资源配置的导向作用，调整创新决策和组织模式，强化普惠性政策支持，促进企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。扩大企业在国家创新决策中话语权，完善企业为主体的产业技术创新机制，提高普惠性财税政策支持力度，健全优先使用创新产品的采购政策。

意见强调，强化尊重知识、尊重创新，充分体现智力劳动价值的分配导向，让科技人员在创新活动中得到合理回报，通过成果应用体现创新价值，通过成果转化创造财富。加快下放科技成果使用、处置和收益权，提高科研人员成果转化收益比例，加大科研人员股权激励力度。

此外，意见还提出，转变政府科技管理职能，建立依托专业机构管理科研项目的机制，建立公开统一的国家科技管理平台，进一步明确中央和地方科技管理事权和职能定位。

清障·重奖·引资

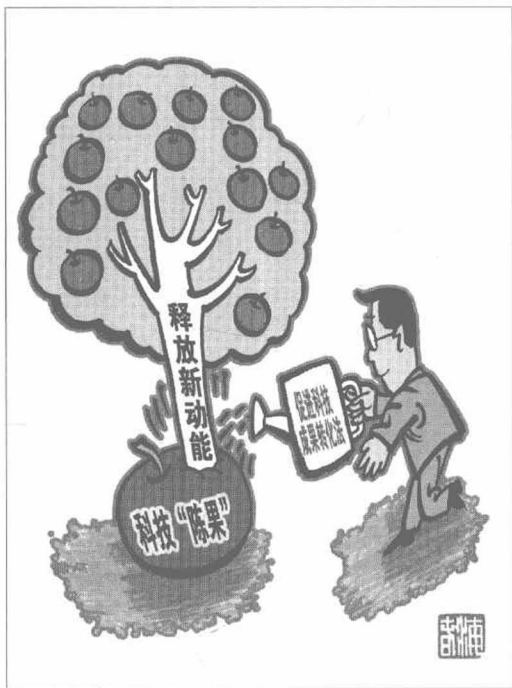
——创新驱动发展战略意见十大看点

破除行业垄断和市场分割，重要贡献人员和团队收益下限可提高至 50%，开展股权众酬融资试点，推动转制科研院所引入社会资本或整体上市，改进和完善 GDP 核算方法……

通过 2015 年 3 月 23 日新华社播发的《中共中央 国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》，让我们为您梳理这份重要文件的十大看点。

【看点一：核心位置】

科技创新在国家发展全局中居于什么位置？意见指出：把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，统筹科技体制改革和经济社会领域改革，统筹推进科技、管理、品牌、组织、商业模式创新，统



新果子

新华社发 商海春 作

筹推进军民融合创新，统筹推进引进来与走出去合作创新，实现科技创新、制度创新、开放创新的有机统一和协同发展。

意见明确了实施创新驱动发展的“四个坚持”和一个目标：坚持需求导向、人才为先、遵循规律、全面创新。到2020年，基本形成适应创新驱动发展要求的制度环境和政策法律体系，为进入创新型国家提供有力保障。

【看点二：清除障碍】

如何营造激励创新的公平竞争环境？打破行业垄断和市场分割是关键。意见指出：加快推进垄断性行业改革，放开自然垄断行业竞争业务，建立鼓励创新的统一透明、有序规范的市场环境。

意见明确要求，要切实加强反垄断执法，打破地方保护，清理和废除妨碍全国统一市场的规定和做法，“纠正地方政府不当补贴或利用行政权力限制、排除竞争的行为，探索实施公平竞争的审查制度”。此外，改革产业准入制度，制定和实施产业准入负面清单。破除限制新技术新产品新商业模式发展的不合理准入障碍。

《中共中央 国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》之 30 条：

(一) 实行严格的知识产权保护制度；(二) 打破制约创新的行业垄断和市场分割；(三) 改进新技术新产品新商业模式的准入管理；(四) 健全产业技术政策和管理制度；(五) 形成要素价格倒逼创新机制；(六) 扩大企业在国家创新决策中话语权；(七) 完善企业为主体的产业技术创新机制；(八) 提高普惠性财税政策支持力度；(九) 健全优先使用创新产品的采购政策；(十) 壮大创业投资规模；(十一) 强化资本市场对技术创新的支持；(十二) 拓宽技术创新的间接融资渠道；(十三) 加快下放科技成果使用、处置和收益权；(十四) 提高科研人员成果转化收益比例；(十五) 加大科研人员股权激励力度；(十六) 优化对基础研究的支持方式；(十七) 加大对科研工作的绩效激励力度；(十八) 改革高等学校和科研院所科研评价制度；(十九) 深化转制科研院所改革；(二十) 建立高等学校和科研院所技术转移机制；(二十一) 构建创新型人才培养模式；(二十二) 建立健全科研人才双向流动机制；(二十三) 实行更具竞争力的人才吸引制度；(二十四) 鼓励创新要素跨境流动；(二十五) 优化境外创新投资管理制度；(二十六) 扩大科技计划对外开放；(二十七) 加强创新政策的统筹；(二十八) 完善创新驱动导向评价体系；(二十九) 改革科技管理体制；(三十) 推进全面创新改革试验。

【看点三：重奖精英】

为了激励成果转化,意见提出要提高科研人员成果转化收益比例,对用于奖励科研负责人、骨干技术人员等重要贡献人员和团队的收益比例,可以从现行不低于 20% 提高到不低于 50%。同时,鼓励各类企业通过股权、期权、分红等激励方式,调动科研人员创新积极性。