

陳伯元著

中國關稅史

王寵惠

自序

余束髮受書。粗知時務。適承外侮侵尋。國疆日削。憤激之餘。無日不以爲憂。財自勗。二十年來。人事蹉跎。世險周歷。此志固未嘗一日渝也。今天下。談兵者多。橫扇搆難。相望於道。與余之所謂整軍者。相去益遠。余之不能苟同於今。談兵者。亦猶彼之不能強同於余也。至理財之道。既非生平所專學。顧解甲而後。厠班司農。雖六易寒暑。然涯涘僅測。堂奧未窺。安敢自附於著作之林。侈談其得失。祇以中更從事市廛。講求貨殖。於世界金融消長盈虛之理。國內經濟錯綜變化之源。目染耳濡。雖不無所得。以學非專門。終未敢遽爲論列。去年主經濟報筆政。始以討論財政經濟問題。探索源流。搜求往蹟。複雜縱橫。驚心怵目。益懍關稅束縛。不特制我國財政之死命。實且置社會產業於絕地。其禍之烈。更甚於洪水猛獸。因思所以大聲疾呼。與全國人共雪此恥。故多方蒐輯。遂編次而藏之。以備貢諸留心吾國關稅者。第脩名未立。世方以成敗論優劣。異同定是非。以言炫世。

非所敢望於今日也。乙丑夏。滬難作。國人爭關稅自由。惟恐或後。於是關稅問題。益爲世所重視。卓識之士。振臂於前。執戈之人。願盾於後。其間利害得失。中外情勢。固有強弱之不同。然公理所在。外人決未敢盡行抹煞。胥視我所持以與周旋者何如耳。譬如良醫治病。先之以窮源審脈。後乃定案處方。投以藥石。不問其病之輕重。或得治與否。皆不能越此一定之程序。此盡人而知者也。今關稅會議。爲期伊邇。國中出版界。闐寂如故。但聞關稅自主之聲。甚囂塵上。鮮見學者專家。屏思衡慮。就關稅已往癥結。爲解剖之宣示。俾國人咸知關稅束縛之所由來。與既往及未來之禍害。並今後我國人所當努力之道。爲對症投藥之補救。是爲余所日夕寢處不遑者也。暑窗新病。偶檢塵篋。得所輯稿。次爲章節。都十萬餘言。海內知愛。慫慂付刊。以公諸世。竊思人之愛國。誰不如我。前車可鑒。來軫方遘。區區貢獻。聊盟方寸。繩以窮源審脈。或有一日之長。若謂定案處方。還俟健者。非余之所克承也已。乙丑孟秋陳向元自序於宣南有不爲齋。

例言

一、是書之作。先由研究廢除不平等條約而起。曾召集關稅特別會議。以中外不平等條約。足爲關會之重要材料。用特彙編成書。名曰中國關稅史。

一、本書內容。爲謀閱者便利起見。故所採材料。但錄其精華。俾留心關稅者。手置一編。斯始末情形。瞭如指掌。

一、是書本擬於上年十月出版。嗣因事南下。即中輟。本年六月回京養病。以前稿業經印竣。散棄可惜。適閩侯江古懷君來京。用將已蒐輯之材料。托江君編成第五章全章。俾是書得以完成。良深感謝。

一、是書因時日匆促。其中挂一漏百。在所難免。深望閱者隨時指教。尤爲感佩。

一、是書採錄各國條約。其中爲因果關係。不免旁及於中外間戰爭情形。甚望閱者諒察。

一、是書蒐輯材料。間多藉重張宓公君補助。特此誌謝。

中國關稅痛史 例言

二

民國十五年，八月，著者附識

中國關稅史（中國關稅痛史）目次

第一章 中外通商開始與古代關稅……………一

第一節 歐洲諸國來華與互市……………一

大秦來獻開東西洋航路……………對外貿易關稅制度之創始……………元時關稅制度較備於前……………各國商賈來互市者多稱入貢……………明代中葉准葡人租地互市……………葡人在澳門設置官署開市互易……………英兵艦陷虎門遂獲通商……………置江海浙海閩海粵海四樞關

第二節 中俄互市與締約……………四

尼布楚條約中外締約之嚆矢……………許俄國商隊至北京……………續訂恰克圖等條約……………國境貿易無稅協定……………我國對外之威權

第三節 英國對華貿易之外交策略……………六

英國初次遣使至北京之要求……………英使經內地赴粵窺我堂奧

第四節 清代之國定關稅……………八

清代關稅制度前後迥異……………徵稅則例……………關稅種類……………國定關稅不能發揮本能原因

第二章 武力壓迫下之海關新制度

第一節 鴉片戰爭和約與關稅協定

鴉片流毒日烈……勵行煙禁爲戰爭之起因……英人士對鴉片戰爭態度……英艦內犯提出議和條件……第一次最大恥辱之南京條約……第一次中外協定之稅則……五口通商章程……治外法權斷送之始……值百抽五協定……協定稅則遺誤之點……耆英解釋稅則協定之奏疏……虎門條約最惠條款……先後與美法義瑞訂通商章程……法國之外交手腕與對華野心……上海租界緣起……先後劃定英美法租借區域……租界管理權之放棄

第二節 五口通商與英人掌握海關

五口通商後之貿易與關稅……五口通商任地方官兼理……四口貿易不振……香港澳門國法不及……華商辱國之舉……英人謀攘我海關行政權……上海無稅世界與領事代徵制起滅……上海海關組織協定……聘英法美人員襄辦稅務……英人掌握海關行政

第三節 常關與釐金

常關與釐金之分別……歷代常關沿革……清代常關制度……常關制度之大變遷……釐金創設原因……釐金之制度與意義……釐金變成苛稅之害……釐金爲關稅之暗礁

第三章 列國侵畧銳進與關稅變遷……………二九

第一節 英法兩次戰禍之商約與關稅……………二九

英人袒護亞羅號秘輸而啓釁……英法聯軍擣釁……廣州成爲三國聯治政府三年……英法聯軍突陷大沽……無談判簽字之天津條約……增開通商口岸……治外法權更削……噸稅減輕外人自用艇隻免稅……稅銀交納官銀號……因貨價低落而修改稅則……半永久之協定稅則……我國稅率與波斯同……優例免釐之子口半稅協定……華商不能均霑子口稅制利益……洋商獲得內地販運土貨特權……子口稅單有効期間無限制……子口稅制度之弊端……三聯單制度之胎原……免重徵及再出口免稅制度……存票機能之偉大……稅收上洋貨自由運銷之保障……關稅担保賠款……第一次修改稅則……通商章程內容……均一之進出口稅……免稅貨品種類範圍之廣泛……鴉片開禁……出口子口稅改至出口海關完納……全國各關請英人幫辦稅務之協定……通商章程之劣點……稅

率沿用值百抽五……從量稅率非真正適應之市價……特殊品僅鴉片絹茶三種……第一次修改稅則失敗之原因……中俄愛琿條約中俄天津條約中美和約……俄約特點……俄國取得海路通商……英法二使來京換約……英法艦隊破柵入大沽敗遁……英法復遣大軍東來……英法聯軍陷北京焚圓明園……中英北京條約中法北京條約……賠款由關稅扣繳之規定……俄人索得烏蘇里河東岸之地……中俄續增條約

第二節 海關行政統一與擴張……………四九

上海海關制度擴張全國……設立總理各國通商事務衙門……南北洋通商大臣之任命……赫德得當道之信任……募用外人幫辦稅務章程……洋商在長江貿易之恣肆……通商各口通共章程……三聯單之定章……存票定章……長江收稅章程……海輪定章……內江輪船定章……退還復進口稅定章……會訊船貨入官章程……海關外人與洋商狼狽爲奸

第三節 各國徵逐中之海陸關稅變遷……………五九

咸豐光緒間中外締約之多……中俄陸路通商章程……增修中俄陸路通商章程……俄國

乘新疆之亂進佔伊犁……中俄改訂條約還付伊犁……三次修改中俄陸路通商章程……
 俄商無稅貿易地帶……瑪加理書記遇害事件發生……英召公使退出北京……烟台條約
 之內容……宜昌蕪湖溫州北海開作通商口岸……英法視緬甸安南如囊中物……法緬密
 約……英國却遷緬王於北印度……中英會議緬甸條款……中國承認英國在緬甸之地位
 ……中緬劃界問題……中英續議滇緬條款……進出口陸路減稅……中國外交落人圈套
 ……中英新協約之內容……兩廣門戶開放……藏印陸路通商免稅之條款……法國經營
 安南之始……西貢條約……益難避免之中法間衝突……促安南滅亡之順化條約……中
 法戰爭開始……中國承認安南爲法國保護國……規定中法安南邊境通商細則……中越
 界務專約與商務細約……龍州蒙自蠻耗開爲通商口岸……內河貨物免稅條款……中法
 境界及通商續議專條

第四節 中日戰爭及外債與關稅……………八一

中日締約之始……日本勃興後之對華野心……中韓水陸貿易章程……中國助韓整理稅
 務……日本心目中之中韓關稅同盟……日本藉詞出兵掃除中國在韓勢力……極苛酷之

馬關條約……中國承認韓國獨立……中國割讓奉天南部及各島嶼……賠款二萬萬兩……
日本取得最惠條款……開埠行輪……優例豁免……日本取得國內工藝製造之權……
遼南條約退還奉天南部及其島嶼……工商業受害之病根……中日通商條約……由馬關
條約發生之弊害……英國要求英人聯任總稅務司……法國要求郵政總監……各國占據
口岸均訂爲租借地……因鐵道敷設權損及關稅……中俄東省鐵路合同優例免稅……東
省鐵路公司續訂合同……租借地稅權喪失之原始……中俄大連關稅協定迄未履行……
互惠待遇之中韓通商條約……鴉片人參之禁運……中日戰爭之結果……外債起源……
關稅擔保之六大次借款……海關稅收確實遂爲各國垂涎……匯豐銀款……匯豐金款……
克薩借款……瑞記洋款……二重擔保品之江蘇鹽課釐金……俄法借款……俄法與英
德競爭投資……英德借款……束縛海關行政之借款合同……英德續款……總稅務司代
徵七處鹽貨厘金……外人監督稅收範圍大擴張

第五節 八國聯軍戰禍下之關稅……………一〇〇

八國聯軍戰禍緣起……辛丑和約……四億五千萬兩之庚子賠款……賠款擔保之財源……

……五十里內常關劃歸海關管轄之始……九萬萬餘兩之庚子賠款本息……各省攤派賠款數目……第二次修改稅則……稅率不滿值百抽三……外人私販軍火藉以漁利……日本以武力取得俄國在南滿全部權利……中日東三省事宜條約……增開十五處商埠……滿韓交界陸路通商互照待最優國辦理……中俄北滿關稅章程……交界百里內各車站免稅……北滿鐵路減稅界限……各國貨物同沾減稅利益……中日滿韓國境通車章程

第六節 英美日葡新約與裁厘加稅……………一一五

馬凱條約……美日葡三約之條款……英美日葡四約主旨……存票改歸海關發給……增開十處商埠……裁厘加稅辦法及其附帶條件……現有常關不與裁厘併論……陸路邊界照海運一律徵收……不出口貨物徵收銷場稅……機器紡織棉紗棉布徵出產稅……增開五處商埠……增開二處商埠……美國取得商埠工商業製造權……開闢北京爲商場……英日既得諸般利益遂無履行加稅誠意

第七節 租借地之特殊關稅制度……………一二五

德國藉口山東教案占領膠州灣……中德膠澳租界條約……俄國藉德爲口實占領旅順口

……中俄旅大租借條約……遼東半島入於俄國勢力範圍……俄國將遼東租借地改爲關東省……英國乘機展拓香港界址又要求租借威海衛……中英威海衛專條……法國要求租借廣州灣……中法廣州灣租界條約……美國以超然地位宣言開放中國門戶……列強對華局勢一變……德國將青島闢爲自由港首創特殊制度……中德會訂青島設關辦法……青島海關制度特點……青島內港行輪章程……德國將青島改爲自由區制度……青島設關徵稅修改辦法……修改辦法之特點……青島租界製成貨物徵稅新章……青島租借地製造品權利之超特……日本將大連闢爲自由港採用青島海關舊制……中日大連設關徵稅辦法……大連海關試辦章程……日本占領膠州灣青島海關停頓……日本繼承中德協定復行設關

第八節 清末之海關行政……………一四八

稅務處成立及職掌……創設稅務學堂……條約上海關之行政範圍……事實上海關兼理之事件……海關統轄之沿革……海關統轄之系統……稅務督辦海關監督幾同虛設……海關行政之中央組織法……徵稅部之任務及華洋供職之位置……內班職掌……外班職

掌……海班職掌……船鈔部之任務及其組織……教育部之任務……郵政部之任務……上海海關組織最爲精密……內班房之組織……華洋供職人員待遇之不平等

第九節 革命軍興與外人保管稅款……………一六一

濫借外債之光宣時代……革命爆發之由來……趁火打劫之外人保管關款……管理稅收委員會之組織……外務部之輕忽誤國……匯豐道勝德華承管關款……中國銀行收稅合同……德華銀行之停業……道勝銀行營業受革命之影響……國內銀行請求政府收回保管關稅權

第四章 民國肇基與參戰前後之關稅……………一六七

第一節 國基初奠之關稅與外債……………一六七

革命軍興……民國承認滿清與各國訂約繼續有效……修改稅則之日法俄附帶條件……修改稅則延擱原因……邊韓運貨減稅辦法……邊韓減稅地區擴大……民國政府兩年間舉外債五萬萬元……華比借款……克利斯浦借款與海關管理鹽餘條件……善後大借款……關稅爲二重擔保……各國取得鹽務行政主權之始

第二節 參戰時之關稅與其影響 附第三次修改規則……………一七四

歐洲戰爭開始……………日本提出二十一條要求……………中國參加歐戰與修改稅則……………修改稅則委員會之設立……………第三次修改稅則……………真正稅率僅僅若是……………中日年度標準爭執……………中日貨價標準爭執……………貨物分類之表決……………修改年限之未討論……………停付庚賠與德奧關員解職……………延付庚款五年……………華員不能依次遞升……………關員待遇不平等之哀鳴……………華員服務海關受外人壓制之恥辱……………中俄國際關係變化……………俄國宣言廢棄不平等條約……………不接管道勝銀行之失策……………新疆與俄國締結局部互惠之商約……………對俄通商先決條款

第三節 巴黎會議與關稅自主運動……………一八五

關稅自主運動創始……………關稅自主運動之三個時期……………中國提交巴黎會議之條件……………關稅自主說帖要點……………中國在巴黎會議之失敗

第四節 國定關稅與中德恢復通商……………一八七

禁止對敵通商條例之頒布……………國定關稅條例……………對德戰爭終止……………中德恢復通商之交換條件……………國定稅則未施行前之德貨進口稅則……………德國對華貿易仍未失其優越地位……………

…德貨進口沿用協定稅則之懷疑

第五節 華府會議與九國協約 附第四次修改稅則……………一九二

歐戰後外交中心之移轉…………美國發起華府會議之目的…………日本對美外交成功之初步…
…華盛頓會議成立之經過…………中國提案八項內容…………中國提案失敗原因…………關稅現行
制度與稅則亟行改善之理由…………恩德華之公論…………中國政府對於關稅問題提案之內容
…………日本反對中國提案之口實…………日本反對加稅說帖…………中日相持中之恩德華調劑草
案…………法代表聲請保留陸路減稅…………日代表之關稅合同修正案…………日代表關於附加稅
之聲明…………日代表分潤海關權利之希望…………日代表陸地減稅問題之聲明…………恩德華計
算中國加稅所得實數之報告…………中國代表聲請保留關稅自主…………華府會議中國關稅條
約全文…………第四次修改稅則…………前後兩次修改稅則之比較…………年度標準…………定價辦法
…………容納英國意見之折衷辦法…………起岸價值與市價引起英委員之爭議…………美國委員之
調停案…………委員會對中國政府之建議…………日本委員之建議案…………中國駁斥日本提案所
持理由

第五章 關稅特別會議與列國態度……………二二七

第一節 關稅特別會議之成立與中國政府之提案……………二一七

華府條約延未批准之原因……………關稅自主運動之勃興……………關稅協約批准之美國照會……………召集關稅特別會議之請柬……………中外代表團之姓名……………關稅自主提案……………關稅定率條列……………煙酒進口稅例……………裁厘提案……………釐金收入每年總額七千萬元……………裁厘具體計畫……………裁厘辦法……………附加稅加徵之提案……………中國政府主要稅收……………普通品附加稅……………甲種奢侈品之類目及附加稅……………乙種奢侈品之類目及附加稅……………第一次乙種奢侈品之修正案……………第二次物品修正案……………貨價計算之收入與實際收入……………編訂貨價之引言……………旅華外僑一律納稅之宣言……………英外相之租界解釋……………不出洋土貨拋棄關稅之宣言……………關款存放之提案……………關款用途具體計畫……………清理外債列諸第三位之理由……………內外債現計之總額……………西原債款之性質

第二節 自主原則承認之經過……………二六〇

各國代表之演說詞……………委員會之組織……………議事日程……………中國輿論對自主問題要求非常