

民进党 研究丛书

# 民进党 组织派系研究

MINJINDANG ZUZHIPAI XI YANJIU

杨毅周 著



九州出版社

• 民进党研究丛书 •

# 民进党组织派系研究

杨毅周 著

## 图书在版编目(CIP)数据

民进党组织派系研究/杨毅周著. —北京:九州出版社, 2004. 1  
(民进党研究丛书)

ISBN 7-80195-015-1

I. 民… II. 杨… III. 民进党-派别-研究-台湾省 IV.  
D675.874

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 119008 号

## 民进党组织派系研究

---

作 者/ 杨毅周 著

---

出 版/ 九州出版社

出 版 人/ 徐尚定

地 址/ 北京市西城区阜外大街甲 35 号

邮政编码/ 100037

电 话/ 68992192/3/5/6

电子信箱/ jiuzhoupress@vip.sina.com

---

总 经 销/ 九州出版社发行部

经 销/ 各地书店

法律顾问/ 北京法大律师事务所

印 刷/ 北京毕诚彩印厂

---

开 本/ 880×1230 毫米 1/32 开

印 张/ 6.5

字 数/ 151 千字

版 次/ 2004 年 2 月第 1 版

印 次/ 2004 年 2 月第 1 次印刷

书 号/ ISBN 7-80195-015-1/ D·102

定 价/ 25.00 元

---

★ 版权所有 翻印必究 ★

## 作者简介



杨毅周,1964年3月出生于福建平和县,祖籍台湾台北。1990年从南开大学获哲学硕士学位毕业后,便开始从事对台研究。现任全国台联研究室副主任、全国台湾研究会理事,主编《宝岛台湾民俗与旅游》,参与编写《历史的怪胎——“台独”》、《台湾民主进步党与陈水扁》等著作。发表的文章有《民进党的两岸观》、《一个中国的法理与情感》、《一个中国原则不能成为谈判的议题》、《民进党大陆政策辩论会评析》、《舌灿莲花无助于打开僵局》、《透视岛内“台独”势力》、《民进党的派系之争》、《“事实两国论”——评陈水扁当局的大陆政策》、《瓶颈中的民进党》、《与台湾人民对话》等数十篇。

## 民进党研究丛书出版说明

2000年3月，台湾地区领导人换届选举，民进党候选人陈水扁以微弱优势当选，并于5月20日上台执政。在党纲中明确主张“台独”的民进党上台与在台湾统治50余年的国民党下台，标志着台湾政治生态发生了历史性的深刻变化。毫无疑问，这一变化也为两岸关系发展和中国和平统一投下重大变数。

近4年来，民进党当局的政策走向、执政状况如何？两岸关系深陷僵局、持续紧张的症结在哪里？有利于两岸同胞切身利益、有利于两岸经济发展的“三通”为何一波三折、阻碍重重？陈水扁及民进党当局究竟应何去何从？这些现象和问题，理所当然地引起海内外众多关心台湾问题的人士与学者的观察、思考和研究。

这套丛书共8册，多方位、多角度地透视了民进党的历史发展、组织派系、社会基础、意识形态、选举策略等，尤其是近4年来，其大陆政策对两岸关系的影响、执政状况对台湾社会的影响等，集中展示了大陆学者的研究成果。当然，由于占有资料、观察视角、研究方法等方面各有不同，因而每位学者的看法与结论均为一家之言。出版这套丛书的初衷在于为关心台湾问题的读者、学者提供学术参考。

九州出版社

2003年12月

# 目 录

## 第一章 党外势力组织化与民进党的成立

- 第一节 第一波党外组织化：“中国民主党”  
胎死腹中…………… ( 2 )
- 第二节 第二波党外组织化：美丽岛政团  
的兴衰…………… ( 6 )
- 第三节 第三波党外组织化：党外公共政策  
研究会成立…………… (14)
- 第四节 第四波党外组织化：党外编辑作家  
联谊会成立…………… (18)
- 第五节 党外的路线斗争：“批康运动”…………… (22)
- 第六节 第五波党外组织化：民进党的成立…………… (26)

## 第二章 民进党的派系：非正式的权力结构

- 第一节 民进党派系的总体概况…………… (36)
- 第二节 消失的派系之一：康系…………… (42)
- 第三节 消失的派系之二：前进系…………… (46)
- 第四节 消失的派系之三：美丽岛系…………… (48)
- 第五节 组织严密的派系：新潮流系…………… (56)

|     |                    |      |
|-----|--------------------|------|
| 第六节 | 中间派系之一：正义连线·····   | (72) |
| 第七节 | 中间派系之二：福利国连线·····  | (76) |
| 第八节 | “洋独”派系：“台独联盟”····· | (80) |

### 第三章 民进党的党组织：正式的权力结构

|     |                   |       |
|-----|-------------------|-------|
| 第一节 | 民进党党组织的沿革与构成····· | (88)  |
| 第二节 | 民进党党组织简介·····     | (91)  |
| 第三节 | 民进党组织结构的主要特征····· | (114) |

### 第四章 民进党的选举制度：权力合法性的基础

|     |                   |       |
|-----|-------------------|-------|
| 第一节 | 民进党选举制度简介·····    | (119) |
| 第二节 | 民进党初选制度的变迁·····   | (126) |
| 第三节 | 民进党选举制度与权力斗争····· | (136) |

### 第五章 陈水扁“一人独治”下的民进党党政关系

|     |                                 |       |
|-----|---------------------------------|-------|
| 第一节 | 陈水扁上台后所面临的政治形势·····             | (139) |
| 第二节 | 陈水扁组建“全民政府”·····                | (141) |
| 第三节 | 失败的“全民政府”·····                  | (146) |
| 第四节 | 决策机制的调整：从“九人小组”<br>到“党政同步”····· | (149) |

### 第六章 陈水扁“一人独治”下的民进党派系

|     |                  |       |
|-----|------------------|-------|
| 第一节 | “主流联盟”的兴衰·····   | (172) |
| 第二节 | 正义连线成为第一大派系····· | (177) |
| 第三节 | 继续推进的新潮流系·····   | (181) |

---

|        |                                                      |       |
|--------|------------------------------------------------------|-------|
| 第四节    | 逐渐衰弱的派系：福利国连线、“新世纪国会办公室”、<br>“新动力国会办公室”和“台独联盟” ..... | (185) |
| 第五节    | 陈水扁“一人独治”下民进党派系的特点 .....                             | (193) |
| 结束语    | 民进党权力结构的嬗变 .....                                     | (195) |
| 主要参考文献 | .....                                                | (199) |

## 第一章 党外势力组织化 与民进党的成立

1945年，日本战败，第二次世界大战结束，台湾结束了长达50年的日本殖民统治，回到了祖国母亲的怀抱。台湾人民无不欣喜若狂，以“大旱盼云儿”的热切心情，迎接祖国的拥抱。当时代表中国的国民党政府接收了台湾。然而，腐败无能的国民党政权带给台湾人民的却是一场新的灾难，使台湾民不聊生、怨声载道。台湾人民满腔的热情和期待，很快转化为失望、不满和愤怒，终于于1947年爆发了反抗国民党统治、要求台湾同胞应有的民主权利的“二二八”事件。国民党派军队残酷镇压了抗争民众，许多台湾的政治精英和无辜群众被捕、被关、被杀。尽管台湾本土政治力量遭到毁灭性的打击，却在台湾人民心中埋下了对国民党仇恨的种子。

1949年，蒋介石逃到台湾后，为了解决来自岛内外的各种危机，在台湾采用了两手政策。一方面，在岛内加强一党专制和个人独裁的权力，实施“白色恐怖”，严厉打击镇压岛内的反国民党力量，全面控制台湾局势，并继续保留在大陆形成的“中央政府”体制，以延续国民党的法统。另一方面则在台湾岛内的县市一级地方举行政府、议会公职人员选举，建立台湾的地方自治体制，以吸纳台湾岛内的本土政治力量，争取台湾本土势力的支持与合

作，稳定国民党在台湾的统治基础，从而形成了台湾独特的二元政治体制。

台湾上层体制是由军事戒严体制、国民党一党执政的体制和“宪政”体制三部分组成。其特点是专制、封闭，主要由大陆籍官僚组成。

台湾下层体制主要是由建立县、市、乡、村、里的地方自治体制构成。根据台湾地方自治的规定，台湾地方公职（县市长、乡村里长、县市乡议员等）一律由选民直接选举产生，省议员由县市议员间接选举产生。这种地方自治体制使台湾的地方政治具有一定程度的民主性、开放性，为台湾本土人士参与台湾地方政权提供了重要渠道。台湾地方自治政治制度在一定程度上缓和了台湾人民与国民党当局的矛盾，稳定了台湾的政治形势，但同时也培养了一批台湾本土的政治精英，如吴三连、郭国基、李万居等。随着台湾政治经济的变迁，这些台湾本土的政治精英逐渐酝酿产生了反对国民党的党外反对势力。

## 第一节 第一波党外组织化： “中国民主党”胎死腹中

首先向国民党当局发难的却是一批在 1949 年后来到台湾的大陆自由主义知识分子。1949 年 11 月 20 日，原来在大陆担任“政治协商会议”秘书长、时任“总统府资政”的雷震，在胡适的支持下，创办了《自由中国》杂志。创办杂志目的是用于鼓吹西方的自由民主理念，“宣传自由民主，用以对抗共产党专政的极权政治，以挽回人心”。胡适为刊物取了名字，并写了刊物的宗旨。

本来《自由中国》杂志只是一群坐而论道的大陆知识分子空

发议论的论坛。当时国民党当局为了获得西方国家的支持，需要树立一个“自由民主开明”的政治形象。因此，由当局为《自由中国》杂志社提供办刊经费和办公场所。刊物的发行也得到当局支持，甚至发行到军队里供官兵们阅读。但随着岛内外形势的变化，《自由中国》的评论对象开始转向岛内的国民党当局，逐渐演变成成为当局的对立面。而且批评的言论越来越激烈，批评的范围越来越广，批评的矛头直指台湾高层人物。经过一连串的讨论，《自由中国》杂志“不仅已深入检讨中央政治，构想改造的蓝图，而且对台湾地方政治也开始表示关怀。大陆来台知识分子，介入、研究本地的政治发展问题，意义不比寻常”。由此，《自由中国》杂志开始与台湾本土地方政治势力的结合，以一种完全崭新的姿态走上了台湾政治舞台。而台湾本土势力通过台湾的地方选举而兴起、发展、壮大。他们在《自由中国》杂志中得到了共鸣，视该杂志为自己的舆论喉舌，由此发展出新的道路。

1957年，台湾举行第三届县市长及省市议员的选举。第二次竞选彰化县长的石锡勋，以及郭发、王灯岸等3人拟在选举之前筹备成立“党外候选人联谊会”，以研究选务，举办巡回演讲和民众座谈会等。经过70高龄的郭发奔波联络的结果，中部地区的候选人首先相会，共推彰化县长候选人石锡勋、台中县长候选人杨基振、台中市长候选人何春木为发起人，于4月11日在台中召开了“第三届临时省议会及各县市候选人关于选务改进的座谈会”。参加会议的还有中国青年党（简称“青年党”）和中国民主社会党（简称“民社党”）。这是在大陆成立并随国民党到台湾的两个小党，依靠国民党补助生存，附属于国民党。会议提出了五项改进选务的建议，并推举民社党和青年党为本建议案向当局交涉的代表。会议并决议，本届选举完了后，由《公论报》主持人李万居

负责尽速召集一个选举检讨座谈会，借以联系在野人士。

4月21日，选举结束，台北市的郭国基、台南县的吴三连、高雄市的李源栈、宜兰县的郭国基、云林县的李万居、嘉义县的许世贤等无党籍人士当选省议员。选后，李万居立刻奔走全省各地，于5月18日召集全省各地无党籍和民社党、青年党人士，在台北蓬莱阁召开选举检讨会。《自由中国》的雷震也参加了这次会议，并发表演说。会议决定与会的78人为发起人，筹备成立“中国地方自治研究会”。应该说，这就是台湾反对国民党势力进行组织化的第一个尝试。“中国地方自治研究会”因申请被驳回而难产。但《自由中国》杂志却从这次地方选举开始，更加积极地研究地方自治、地方选举的问题，并且开始呼吁组织反对党，为台湾地方势力组织化提供了重要的理论基础和舆论准备。

“中国地方自治研究会”虽然没有成立，但全省在野人士却认识到保持联系的重要意义，便以“民主人士联谊会”作为联系的平台。到了1960年的地方选举（4月选省议员，11月选县市长）来临之际，又改称为“选举改进座谈会”，作为全省性的大规模政治组织。3月，省议员选举前夕，李万居、郭雨新、高玉树、吴三连、许世贤、杨金虎等人，召开了一次“选举问题座谈会”。《自由中国》的雷震和青年党领袖夏涛声、民社党主席蒋匀田都出席了会议。

省议员选后，在野人士和民社党、青年党两党人士于5月18日又召开了“在野党及无党派人士本届地方选举检讨会”。与会人员包括：雷震、吴三连、李万居、杨金虎、许世贤、高玉树、王地（以上7人被推为主席团）、郭雨新、谢汉儒、夏涛声、朱文伯、许竹模、郭国基、蒋匀田、齐世英、成舍我、傅正、李福春等72人。会上，郭国基慷慨陈词地表示：“我希望把民青两党整

个全部解散，和台湾一般民主人士共同来组织一个强有力的在野党，发挥民主的力量”。这一番话激起了与会者组党的热情。当天会议做成了四点决议，第四点是“即日组织地方选举改进座谈会。在座出席人员为当然会员，各地得设分会……至以组新的强大反对党问题，由座谈会与民青两党协商进行。”之后，组党工作就紧锣密鼓地展开了：发表声明，组织座谈会，成立召集委员等，决定于9月底10月初正式宣布新党成立。9月1日，《自由中国》杂志更是发表了台大教授殷海光撰写的社论“大江东流挡不住”，表明了组党的决心。

然而，9月4日，台湾警备总部以涉嫌叛乱为名，拘捕了新党秘书长雷震和《自由中国》杂志社编辑傅正等人，查扣了所有关于新党的材料。《自由中国》亦被停刊。9月10日，负责筹组新党的“选举改进座谈会”召开召集人会议，发表声明称撤销“选举改进座谈会”，即日成立“中国民主党筹备委员会”，推举雷震、李万居、高玉树为发言人，并表示要把组党工作进行到底。

1961年1月，第五届县市议员选举，“中国民主党筹备委员会”推派李万居、郭雨新、高玉树、许世贤、郭国基、杨金虎、王地、黄玉娇、许竹模、李秋远、李连丽卿共11个人，组成助选团，在全省各地为新党人士助选。选举结束后，“中国民主党筹备会”于1月23日举行第五届县市议员检讨座谈会。但这次座谈会过后，“中国民主党筹备委员会”就再也没有活动过，归于沉寂。台湾反国民党的无党派势力第一次组织化的努力至此宣告失败，组党人员从此作鸟兽散。雷震则被判刑10年，刑期满了才出狱。由此，整个60年代，台湾的反对势力进入冬眠期。

## 第二节 第二波党外组织化： 美丽岛政团的兴衰

70年代，台湾社会经济已发生巨大的变化。经济工业化正在快速发展，中产阶级开始兴起壮大，国民党政权也面临新旧交替的时刻；在国际社会上，台湾当局节节败退，越发孤立。在这种新形势下，以黄信介、康宁祥为代表的台湾新兴本土政治人物陆续登上台湾政治舞台。以“党外”命名的台湾反国民党力量也随之而起，从一开始的个人竞选，到一批候选人联合竞选，进行了初步的联合，揭开了台湾一个新的时代。

党外的组织化过程是通过两条路径进行的，第一条路径是通过参加公职人员的选举；第二条则是通过办党外杂志。

### 第一条路径：党外组织化的公职途径

1969年11月15日，一位大学毕业的加油站工人康宁祥参加台北市改制后第一届市议员选举，出人意料地脱颖而出，高票当选。12月20日，具有浓厚草莽性格、已担任过两届台北市议会议员的黄信介（原名黄金龙）参加“增额立委”选举，在康宁祥的助选下顺利当选。康黄二人开始大量使用“党外”这个概念，显示自己是“国民党之外”、反国民党的一股独立的在野政治势力的存在。党外的称号也为台湾舆论界所接受，逐渐成为岛内政治的重要一环。

1972年6月，蒋经国“组阁”，台湾进入蒋经国时代。年底，举行“增额立委”补选，刚当了一年多市议员的康宁祥再度投入选战，在台北市高票当选。同时当选“立委”的还有“中国民主党”时代的老将许世贤、青年党籍的黄顺兴、张淑真，张春男和

黄信介的弟弟黄天福当选“增额国大代表”。之后，随着台湾每4年一次的地方选举和每3年一次的“立委”选举和每6年一次的“国大”选举，党外的公职人员开始大量增加，党外的力量迅速壮大并逐渐显示出来。团结起来共同对付强大的国民党就成为党外力量必然的选择。黄信介、康宁祥顺应时势，扮演了党外势力从分散走向联合的推手，成为当时团结党外势力的领袖人物。因此，1973年，黄信介、康宁祥就开始进行党外的串联活动，以整合人数日益增加的党外公职人员，扩大增强党外的力量，开启了党外的组织化进程。

### 一、党外组织化新起步：“康黄联线”

1977年，台湾举办历史上最大规模的选举，其中包括省议员、县长、县市议员、乡镇及县辖市长和台北“院辖市”议员等五项选举。台湾全岛880余万选民要从将近2000名候选人中投票选出1318名公职人员。其中，党外参加这次选举的人数则更是空前。面对这样的有利时机，黄信介、康宁祥联合起来，组成“康黄联线”，从南到北，在全岛范围内为党外人士助选。这是台湾党外势力再次出现联合助选，成为新一波党外组织化的先声。联合助选极大地提升了党外的气势和影响。选举结果，党外有4名县长当选。许信良为桃园县长，曾文波为台中县长，苏南成为台南市长，黄友仁为高雄县长。而林义雄、张俊宏、蔡介雄、邱连辉、余陈月英、苏洪月娇、周沧渊、黄玉娇、蔡介雄、何春木、陈金德、傅文政、林乐善、赵绣娃、康水木、洪振宗等21名党外人士当选省议员，占77名省议员的27%。当选台北市议员的有6席：林文郎、徐明德、康水木、王昆和、陈胜宏、陈怡荣

等。这一仗，党外势力取得了空前的胜利，实力大增。而且更为重要的是，党外已不再是处于个人单打独斗的状态了，一个类似“政治团体”的组织其实已初显轮廓。

## 二、“全省党外助选团”

1978年，台湾举行“增额立委”选举。在上年五项选举取得巨大成功的鼓舞下，一大批高学历的党外知识分子纷纷投入选举，如姚嘉文、陈婉真、王拓、陈鼓应、黄煌雄、吕秀莲等。

在竞选过程中，党外人士引进了西方的竞选方式，如出版自己的著作，举办选前“餐会募捐”等。9月下旬，在王拓的募款会上，黄信介宣布，党外人士决定组成“全省党外助选团”，将在选举投票前巡回全省，为党外候选人助选。

11月24日，台湾“全省党外助选团”总部宣告成立。这是党外第一个组织化的政治组织。尽管只是临时性质的，但却已出现政治团体的雏形，党外的组织化进入一个新的阶段。

“全省党外助选团”总部的成立宗旨是：“希望各位候选人共同为此次选举通力合作，在公平、公正、公开的前提下，以推动人权为中心，以促进党外大团结和早日形成制衡力量，俾革新政治，造福民众。”从成立宗旨中可以看出，党外有心进行组织化以对抗国民党。因此，“全省党外助选团”对于党外的组织化具有十分重要的意义。

助选团首先向党外候选人提出“十二大政治建设”，作为党外候选人的共同政见。这是党外首次以共同的政治纲领参加竞选。其次是设立常设机构。助选团的委员主要由1977年当选的省市议员担任，其中有黄信介、林义雄、何春木、黄玉娇、苏洪月娇、

邱连辉、康水木等人。助选团采取集体领导的组织原则，每一位委员不分职位高低，均享有平等地位。最高负责人为总联络人，由黄信介担任。施明德任总干事兼发言人，陈菊任秘书。助选团总部内设美工、资料、选讯编辑、采访、总务等小组。

1978年12月5日，“全省党外助选团”于选战活动的前3天，在台北中山堂召开了一次大规模的座谈会。这是30多年来台湾在野政治人物最大规模的一次公开活动。会议由黄信介、姚嘉文、黄玉娇主持，由康宁祥、张俊宏发表专题演讲。座谈会开始时，由于司仪要求在场与会人员将“国歌”歌词中的“三民主义吾党所宗”改为“三民主义吾民所宗”，引起在场的“反共义士”劳政武等人的抗议，结果被一群支持党外的群众赶出会场，此即所谓的“中山堂事件”。不过有了这次纠纷后，党外的集会，便不再有唱“国歌”的仪式了。

助选团共同政治纲领的发表，常设机构的设立，大型活动的集结等，使党外的组织活动更加成熟，实际上已经初步具备了政党的架构。

正当选举在助选团的组织推动下如火如荼地展开的时候，1978年12月16日，美国总统卡特突然宣布自1979年1月1日起，正式与中国建交，与台湾毁约、“断交”、撤军。当天，蒋经国发布紧急处分令，宣布将“中央民意代表的选举延期举行，即日起停止一切活动”。五项选举就这样被终止了。

已从美国友人中获知消息的康宁祥立刻采取行动，除了吩咐自己的助选人员停止竞选活动外，并打电话给全岛主要的党外候选人，请他们也暂停活动，静待当局的处置。同时康宁祥发表了一份声明表示支持当局的决定。

但以黄信介为首的一批党外人士却于当天晚上在“全省党外