

臺灣經濟發展

(上 冊)

張 果 爲 主 編

正 中 書 局 印 行



版權所有 翻印必究

中華民國五十六年九月臺初版
中華民國五十九年十月臺三版

臺灣經濟發展 (全上下冊)

上下兩冊 基本定價 七元五角

(外埠酌加運費滙費)

主 編 者	張	果	爲
出 版 者	黃	季	陸
發 行 人	李		潔
發行印刷	正	中	書

(臺灣臺北市衡陽路二十號)

海外總經銷 集 成 圖 書 公 司
(香港九龍亞皆老街一一一)

海 風 書 店

(日本東京都千代田區神田神保町一丁目五六番地)

內政部登記證 內版臺業字第〇六七八號 (6055) 旭
(1000)

前言——工作緣起、內容概要及讀者指南

中華民國臺灣省自光復以來，在經濟建設方面有顯著之發展，美援停止已滿兩年，仍能運行自如，普遍引起矚目。執政黨中央設計考核委員會於民國五十年十二月一日行政院公布第三期臺灣經濟建設四年計劃後，曾囑託約集臺灣大學幾位同仁對此計劃作一研究，旋於民國五十一年九月提出一報告名曰「第三期四年經濟建設的研討」，該會比以專題研究叢刊六〇七號印出。茲已事隔五年，不但第三期四年計劃早已執行終了，而第四期四年計劃亦已實施兩年，第五期四年計劃正在有關機關研議釐訂之中。此時對臺灣光復以來的經濟發展，作一全面性的客觀研討，應屬十分重要。該會現任主任委員黃季陸先生，有鑒於此，乃囑託約集國內經濟學家、社會學家及有關機關研究有素之主管人士共同研討，分別撰寫專文。此項研究工作於民國五十五年七月開始，迄今已歷一年，茲完成了十三篇著作，除於

第一章、緒論，敘述臺灣歷史沿革、自然資源、日據時期所奠定之經濟基礎及其他建設前夕有關事項；

第二章、成長總論，概括研討其發展實際成績；

第十一章、經濟建設計劃的設計與實施，敘述四個四年經建計劃具體內容；

第十三章、結論，作一研討結果的提要及展望未來的成長趨勢與提出幾項重要建議外，並於其餘九章中分別敘述農業、工業、交通、對外貿易與國際收支、租稅與財政政策、金融與物價、人口與就業及社會結構與教育發展等重要事項。各章所用方法，或重歷史性的描述，或重計量的分析，大部份則二者並重。雖然各章係分別寫出，但經十餘次的共同研討，全書前後仍力求一貫，相同統計數列有用在不同各章之時，因方式不同，引伸

2 臺灣經濟發展

意義或亦有不同，仍勉求重複或矛盾的避免。全書約六十五萬言，讀者如無暇於短期內一貫讀之，則請先讀結論、成長總論、緒論及經濟計劃的設計與實施諸章，然後視興趣之所在，再詳讀有關各章。每章均列詳細目錄於篇首，可藉以明悉其全部內容，雖未編一索引，翻閱尚屬方便。

此項工作之推進，不但有賴於黃主任委員季陸之信託，亦有賴於其隨時之指導。黃先生於內政部長任內推動臺灣土地改革的實施，於教育部長任內，策劃建設與教育合一的實現，並製訂十八年長期教育發展計劃，俾教育之發展與經濟之發展相配合。凡此諸端，均以民生主義之實踐為出發點，為研究經濟成長可資參考的一項寶貴經驗。本書各章除各執筆人交互審查外，並另請幾位先生審閱其中幾章或全部。中央設計考核委員會諸同仁及其他有關方面的協助，均為本書迅速問世的重要因素。此外，臺灣銀行、財政部、經濟部、行政院國際經濟合作發展委員會、中國農村復興聯合委員會、交通部及行政院主計處等，或給予精神上與物質上的援助，或給予資料的供應，均對同人的研究有甚大的鼓勵，謹此一併深致謝意。

茲附各章執筆人、審閱人及有關協助人士名單於後。

張果為

民國五十六年七月
於國立臺灣大學

一、各章執筆人

- | | | |
|-----|-----|-------------------------------------|
| 第一章 | 翁之鏞 | 考試院考試委員、中央設計考核委員會委員兼經社組召集人、政治大學兼任教授 |
| 第二章 | 郭婉容 | 臺灣大學經濟系教授 |
| 第三章 | 王友釗 | 農復會組長、臺灣大學農業經濟系教授 |

- 第四章 張溫波 農業經濟學碩士、經合會第三處
施敏雄 經濟學碩士、經合會第三處
- 第五章 薛天棟 臺灣大學經濟系講師
- 第六章 梁國樹 臺灣大學經濟系教授
- 第七章 張果爲 臺灣大學經濟系教授、中央設計考核委員會
委員
陸民仁 政治大學教授、中央銀行研究員
許德安 臺灣大學經濟研究所研究生
- 第八章 潘志奇 臺灣銀行經濟研究室副主任、臺灣大學經濟
系兼任教授
張仁朋 中央銀行研究員
袁穎生 物資局祕書
- 第九章 陸光 臺灣省社會處專門委員、師範大學兼任授教
- 第十章 龍冠海 臺灣大學社會系教授兼主任
范珍輝 臺灣大學社會系副教授
- 第十一章 葉萬安 經合會第三處副處長
馬乾意 臺灣大學講師、經合會第三處
- 第十二章 康代光 考試院考試委員
- 第十三章 張果爲 見前

二、審閱人

- 劉大中 康乃爾大學經濟學教授（全部）
費景漢 康乃爾大學經濟學教授（全部）
顧應昌 密歇根大學經濟學教授（全部）
蔣碩傑 羅徹斯特大學經濟學教授（第二章及第十三
章）
邱士耀 華盛頓大學統計學教授（全部）
寇龍華 臺灣大學統計學教授（全部）

夏期岳 徵信新聞報、聯合報、經濟日報主筆(全部)

三、中央設計考核委員會主要協助人

林祕書玉存 袁總幹事嘉會 戴編審立言

本書付梓之際，欣聞 蔣總統於民國五十六年六月二十七日國父紀念月會中昭示：「我們要繼續耕者有其田政策推行成功之後，加速推行九年義務教育計劃。」行政院旋即約集臺灣省及臺北市政府根據 總統指示，會商決定於民國五十七學年度實施。此一計劃不但對財政收支及教育行政有重大影響，對於經濟發展，自亦發生作用，茲就後者略述之：

1. 因國民教育延長三年，則勞動力人數減少，就業機會的需要減少，失業率在經濟成長率不變條件下隨之減低，不完全就業人數亦減少。

2. 因教育支出之增加，政府消費增加，因原可就業的少年人，今延長就學時間，民間消費亦增加，消費增加的結果，致儲蓄減少，則資本形成亦可能減少。

3. 因延長國民教育三年，則勞動素質隨之提高，如三年初中教育與職業訓練相配合，或於人民教育水準普遍提高後，加強職業技能之灌輸，則整個工作效率可因提高，自可促進經濟發展。

4. 實行延長國民教育之初，因消費增加，儲蓄減少，可能稍稍影響經濟發展成長，但僅為短期的，俟勞動素質提高(三年後)，增加一般工作效率，即能抵消有餘，而且在初期增加教育支出之際，若能有效的利用征稅以控制其他消費，俾儲蓄不至減少，或加強利用外資僑資，即可減少此項影響，或並使之完全消失。故此項政策。對今後的經濟發展，實有莫大的裨助。

張果為 又識

民國五十六年八月

臺灣經濟發展

目 錄

第一章	緒 論	1
第二章	臺灣經濟發展——總論	27
第三章	臺灣之農業發展	159
第四章	工業發展	247
第五章	臺灣交通運輸的發展與前瞻	363
第六章	對外貿易與國際收支	415
第七章	財政收支概況與展望	469
第八章	金融與物價	505
第九章	人口與就業	575
第十章	社會發展與生活方式	697
第十一章	我國經濟建設計劃的設計實施 與檢討	749
第十二章	經濟成長與教育發展	827
第十三章	臺灣經濟發展的評價與展望—— 代結論	869

第 一 章

緒 論

第一節	臺灣爲我民族首先開發之史證.....	3
第二節	臺灣的自然環境.....	7
第三節	日據時代臺灣經濟的回顧.....	9
第四節	光復前後一般經濟情況之比較 ——就國民所得作粗略對照	18
第五節	經濟建設前夕物資供需的粗 略估量.....	20

第一章 緒 論

臺灣經濟發展近年已舉世矚目，國內外亦有不少報導，且有作系統之敘述者，但以觀點各異，結論自難相同。吾人身處其中，親歷其事，前後變化之原委，左右相關之牽率，或較局外人所知者較為深切，爰就實際情況作忠實報導，事象變化為客觀解析。

經濟發展事象，將於以下各章分別敘述，本章先就臺灣入我國版圖與自然環境，簡敘梗概。次就日據時代殖民政策所經營之成就，略加評斷。最後再就光復以後直至開始經濟建設前夕，經我政府努力收拾戰時殘破，恢復戰前遺業之實績，除以物產供需為綜合紀述外，更以對外貿易數字為之參證。

第一節 臺灣為我民族首先開發之史證

臺灣乃太平洋上毗鄰亞洲大陸的海島，它與中國大陸有着悲歡離合的歷史紀錄，歷盡滄桑，真是感慨萬端，雖最初是否首為漢民族發現，往史猶未尋到確證，但開發的史蹟，則早在隋代已有紀載可據。開發以前漢民族與臺灣之有交往，當非不可能之事。今姑不談，且自有史蹟紀載談起，時當西元第六世紀末與第七世紀之初。據隋書陳稜傳所載「開皇中（西元581—604）嘗遣虎賁陳稜略澎湖地」；當時海外地名往往混用，澎湖也許概括現在臺灣在內。唐貞觀間（西元627—649）相傳馬來羣島因患洪水，居民漂泊而至臺灣，海上的航路已開。唐中葉（在第七世紀與第八世紀之交）分水人施肩吾率其族遷居臺灣，或可謂民間自動移徙之始。旋經五代兩宋（西元907—1276）約三個半世紀有餘的悠長歲月，漳泉居民移來臺灣者日衆，北港為當時互市的口岸，南宋國用頗賴互市之稅，而閩臺貿易之盛，即為此稅之來源。零丁洋

4 臺灣經濟發展

之役，宋帝君臣蹈海而國祚以亡，南渡播遷之忠人義士，痛祖國爲異族所蹂躪，不甘承受鐵蹄統治的殘虐，相率漂海來臺遠避而擇居；臺灣居民至今猶有客家，即多忠義的苗裔。元代既據中國而統治之後，也未忘懷而思經略，世祖至元二十九年（西元1292）曾遣海船副萬戶楊瑄，銜諭琉球國，琉球國即當時包括臺灣在內之總稱。元史且稱，至元中（當十三世紀與十四世紀之交），「設巡檢司於澎湖，隸同安」，且已置吏設治，規撫更較前代爲進。明逐胡人而光復漢土，雖因惑於海寇之議，曾於洪武二十年（西元1387）廢澎湖巡檢。然不久永樂間鄭和出使南洋（西元1405—1421），曾率師入臺灣；大陸與臺灣之交往，自此更爲頻繁。中葉以降，海疆不靖，東南時有海盜騷擾，往往逃臺灣以自避。嘉靖四十二年（西元1563）有林乾道者聚衆入寇，爲都督俞大猷窮追，乃遁入臺灣，殺土著以安身，先後達六年之久。時日本直足利氏之末葉，政亂民窮，諸島之氓，相聚爲盜，駕八幡船，侵擾我國沿海各省；臺灣爲其海上往來的要衝。此即明室倭寇之患，臺灣遂同爲中日海盜豔羨之地。明室到了此時，乃亦變計，於是萬曆二十五年（西元1597）又設游兵汛，守澎湖，上距洪武之廢治，已歷二百十年。白人勢力自海上東來，乃十七世紀前半期之事，正值我國衰微之世，天啓三年（西元1623），荷蘭據澎湖，時在萬曆已設游兵汛後之二十六年；是歲魏忠賢提督東廠。事正不堪問，翌年臺灣更爲所進佔，形勢遂致丕變。先是萬曆三十七年（西元1609）荷蘭人駕舟抵澎湖，登陸，伐木築屋，爲久居計，時游兵汛已設十二年，不久旋即離去。天啓元年（西元1621年），海澄人顏思齊率衆入臺灣，鄭芝龍亦附行。三年（西元1623）荷蘭人再至澎湖，築城於馬宮；四年（西元1624）閩撫南居益遣總兵俞啓皋伐之，荷人大敗，乃東遁而入臺灣。從此逐鹿多年，始克重見漢家旌旗。荷人初至築熱蘭城以居，而風波又突起。蓋西班牙人已接踵而來。當嘉靖十四年（西元1565）西班牙

初略取菲律賓，經六十載的經營，亦思擴張其力於海上；乃於天啓六年（西元1626）自呂宋派遠征軍入據雞籠，築桑加羅城，駐兵防守。方三載至崇禎二年（西元1629），更西入淡水與聖多明果，互爲犄角，以備與荷人作久抗之計。十三年（西元1640年）荷人攻雞籠，翌年又據淡水，西班牙乃敗走。先後已據臺十六年之西班牙人既爲所逐，荷人自甚躊躇滿志；乃於永曆十年（西元1656）築赤嵌城，以與熱蘭城爲犄角。時國人之自大陸來者日衆，備受虐待，積憤所蘊，義旗遂舉。永歷十一年（西元1657）甲螺郭懷倡驅荷不敵而敗。永歷十五年（西元1660）鄭成功出師長江，功敗垂成，退守金廈，正待再舉；翌年（西元1661）乃納何斌之勸，轉舵東甲，率兵 22,000 人由金廈泊澎湖，略鹿耳門，克赤嵌城。荷人窮蹙於熱蘭城，仍圖困守，終於糧盡援絕，舉城以降。先後據臺共三十九年，乃始被逐。

成功光復全臺，不但在海外奉明正朔，勵忠義之氣，且亦治理有致，奠定了開發寶島的穩固基礎。創立郡縣，規撫漸周，熱蘭城改名爲安平鎮，並以爲王城，另以赤嵌城爲東郡；更設天興萬年二縣，澎湖安撫司。開墾土田，植蔗製糖，且藉明代遺民中宿儒碩學之助，中原文化傳播尤速。雖成功早卒僅三世而斬，遽爲清人所佔；然而遺澤永留人間，至今猶受其惠。其開倡之功，豈僅甘棠之思？清人以詭譎而得臺，時當康熙二十二年（西元1683），已在滿清入關二十二年之後。乃設臺灣府，臺灣、鳳山、諸羅三縣，隸福建，並置澎湖巡檢，臺廈兵備道。五十四年（西元1715）更從總督滿保奏，開山撫番政策，付諸實施，漢人遂紛紛向中部臺中，東部臺東，及北部宜蘭等地方，開墾新地；於是曠土漸闢。據紀載清代初得臺時，人口僅 20 萬人，番人當未計入；至道光二十三年（西元1843），漢番人口共計已達 250 萬人，一百六十載之間，除番人外當至少增加10倍以上。鴉片戰爭爲清代盛入衰的轉捩點，亦爲我國外侮的開始。當道光二十一年

(西元1841)英人陷定海時，英艦亦進窺雞籠。此役戰事雖未直接波及臺灣，但臺灣自此又入厄運。咸豐十年(西元1860)日人乘清庭英法聯軍之役，強奪琉球羣島，夷爲其屬地，頓失海上屏障，臺灣卽暴露於敵前。光緒十年(西元1884)，法軍且直據雞籠，封鎖沿海；次年更攻澎湖，孤援無助，情勢甚危。三月中法議和，割安南屬法，臺灣之能告無恙，殆亦半屬倖幸。清庭至此，亦知臺灣關係沿海七省之安危，若非善加治理，難免爲人覬覦。於是劉銘傳留臺治理，臺灣改爲行省之議；時在光緒十二年(西元1886)。惜乎設想雖周，爲時已晚。劉在臺灣整軍經武，興學勸農，敷設鐵路，安置電線，增闢商埠，鼓勵生產；蔗糖樟腦，其績最著。鄭氏後治理有聲者，當首推斯人。不幸建省規模粗具，省會設臺北之議方定，而朝鮮事起。甲午一役，清敗輸和，和議告成(西元1895)，而臺灣被割。當時羣情鼎沸，義旗高舉，創建獨立共和國。事雖未成，而忠義之氣猶留人間，民主共和政體，亦足開東亞歷史之首頁。日人據臺，實施殖民統治五十年，計其歲月與我國治理歷史相比，僅及二十八分之一。末期人口雖增加，約600萬人，較道光二十三年的250萬人，要多2.4倍，但600萬人中漢族有500萬人以上，日人至多不過20萬人，祇佔三十分之一。儘管盡其所能，欲以三十分之一人民的憑藉，統治了二十八倍之衆的短短時期，使其毀棄對祖國的薰陶，委棄熱誠的懷舊之情，得非夢想？蓋臺灣畢竟非草萊初闢之區，居民非原始民族可比。不過民族習慣亦非一成不變，隨時代而變化；轉化的因素正與人類個體相同，近因(Recency)與顯因(Vividness)往往可以抵銷遠因(Primacy)，且或可起而代之。日本佔領的時間比例雖祇二十八分之一，但爲最後一段時期，恰是近因的影響；在此短短五十年歲月之間，經濟生活改變的速度遠比已往一千四百年爲快而鉅，又得了此顯因之助。近因與顯因所貽人民的影響，須視遠因維繫力的大小爲消長。初入祖國懷抱的遭遇，適丁

大陸風雲變色之秋，其未能足鑒其殷切的想望，自亦情理之常。正如游子歸來，未享天倫之樂，即遭家難而分負撐持之責。縱能共奮同仇之勇，難無自怨運蹇之心。欲除自怨之念，必賴充其否極泰來之信。這非經濟範圍以內的問題，但經濟措施的實效及其影響，亦足爲此增進信心之助。

第二節 臺灣的自然環境

臺灣島位置處於東經 119 度 18 分至東經 122 度 6 分，北緯 21 度 46 分至北緯 25 度 33 分。東西寬約 145 公里，南北長約 386 公里，幅員約 35,961 平方公里。島形東西狹而南北長，畫成地圖，彷彿如紡錘。這一紡錘形的地貌，中間又被中央山脈南北縱貫，分成了很爲顯著的東西兩部，山地面積約 16,117 平方公里，佔總面積的過半。山勢蜿蜒，峯巒起伏，高度最高約達 3800 公尺，東部地面傾斜，山勢陡峻，懸崖絕壁，隨處多有，平地頗隘，耕稼爲艱。西部平原寬廣，河川縱橫，沃野連綿，阡陌相望；農業以此地帶最爲發達。

全島耕地，據當光復初期（民國三十五年底）時估計，東西兩部合共約 816,017 公頃，佔總面積的 22.7%，山地約 54.4%，稍過半數。其中水田 504,709 公頃，旱地 311,891 公頃，水田旱地的對比，約爲六比四，耕地佔土地總面積爲 24%。水田又有兩期作田與單期作田之別，兩期作田計 298,010 公頃。單期作田用於第一期作者 118,571 公頃，用於第二期作者 188,123 公頃【註一】。

農業人口居其大半，計 553,308 戶，3,578,175 人，農戶佔全島總戶數的 49.4%，農業人口佔總人口的 55.1%【註二】，農業人口對耕地密度爲每方公里 429 人，與耕地全人口的

密度相比，有 33.7 % 的非農人雜處其間。每一農戶的平均人口爲 6.52 人，比全島每戶平均數略高 0.7 人；其所佔耕地地積，每一農戶平均爲 1.507 公頃，每一農人佔地平均爲 0.233 公頃。另據三十八年人口統計，全省總人口共 7,396,930 人，農業人口爲 3,879,581 人，農業人口佔總人口的 52.45%，比前引的比重減輕了 2.65%，與 1935 年相若，如果資料翔實而確能表達事實的真相，則農業人口在總人口減低其比重，本是一種進步的趨勢，可惜無法證實這一趨勢的足信。而耕地人口密度的增高，又以資料來源不同而互歧【註三】，既足使人惶惑。且據另表歷史的追溯，臺灣農業人口自 1920 年以降，早已落至 60% 以下，上引民國三十六年的比重似又嫌高；苟不然，則反足以表現農業人口消長的波動頗大，亦不免難於置信。

農業人口的比重及其變化的趨勢，現無足恃資料，難於詳論。但農業人口在總人口中佔過半數的比重，無論從何計算，大抵可信。且耕地人口密度中農人與非農人的分配，由前引數來較量，約略爲三分之一與三分之二的對比，更是值得重視的現象。更就國民所得的構成來看，農畜所得佔 36.07 % 以上，其在財貨生產額中的淨值，比重還要高，約爲 40%，首屈一指的居於首位。這是依據民國二十六年的資料，當然有明日黃花之嫌，但那年猶在太平洋戰爭以前，在日據時代爲其統治的五十年之間，要算。最爲安定的一年，以此測定經濟力量的輪廓也比較可信，光復以來情勢丕變，自難仍以爲據，不過猶不失爲足資參證的憑藉。光復後之最初幾年生產頗有進步，生產淨值究竟增加了多少？不易論定；但農業的進步較工業爲速，農畜所得的比重可能會比二十六年爲略高。然而國民所得總額因其他因素的變動，相信偏低的機會比偏高爲多，所以農業在光復後的地位較戰前爲重。就經濟全盤情勢觀察，可喜之中仍帶有美中不足之感。

臺灣孤懸海外，它受天惠的恩賜，四季有不謝之花，終年有常綠之樹，美麗寶島之稱，自然當之而無愧。但它受天然限制，有的須待人力克服，有的人事雖盡而克服之效未稱，現在全島耕地佔總面積的比例祇達 24 %，並不算高，可是其擴展耕地面積的可能却已不多。當1895年日人以武力佔領之初，其時全島耕地據說已達 40 餘萬公頃。日本經營開發這一寶島，秉其殖民政策的傳統，要想實現農業臺灣以營養工業日本的企圖，故對農業的改良，水利的開發，肥料的引用，以及農業技術的介紹等，曾有比較完整的規劃，且也有繼續不斷的努力。平心而論，確也有所成就；水利灌溉與化學肥料，尤有顯效。但經五十年歲月的經營，耕地面積僅擴展了一以倍上，今後農業生產的平面擴充，不能無限；後之視今亦猶由今之視昔；若生產而僅以平面擴充爲止，則天然條件的限制，自有其決定性的作用；若改由平面擴充轉變而爲立體擴展，以更求生存空間的充實，那就不同而可另成局面，臺灣直至經濟建設計劃開始之前，誠然農業的發展較工業爲著，但欲適應未來經濟情勢的現實要求，充實其生存空間，僅賴發展農業難免力不從心，須在兩個方面尋求其新出路：其一、由陸地展向海洋，開發海洋資源，以補陸上資源之不足。其二、由平面生產轉爲立體生產，推進工業化而重爲農工的妥善配合。四十二年起開始第一期四年經濟建設計劃，以有美援的支援，自必有助於工業化之進行。不過上述兩方向已否妥善兼顧並籌。農工能否確盡其配合的能事？要待事實爲之證明。

第三節 日據時代臺灣經濟的回顧

臺灣天然資源無論其在地上或地下，均甚有限，而人口增殖率，則又相當高。昔在日本割據的五十年間，更採用了殖民經濟政策，以農業臺灣工業日本爲其政策的重心。爲了壯大其本國工

業以期維持繁榮，因此以臺灣為供給原料與食糧的殖民地生產，去盡供給的義務。雖五十年間，日本對臺灣的經濟不無貢獻，曾將比較原始形態的舊式農業社會，變了新樣，樹起走向工業的路標，方之其他白人在亞洲所統治的殖民地，也可算得庸中佼佼。因為其他地區在白人的殖民統治之區，往往非割地而謀經濟掠奪的據點，以促進當地人民的益趨貧困；即提高當地人民的消費水準，而未協助其生產水準的提高。日本在臺灣所實施的殖民政策，當然其最後歸宿，也以榨取方法去營養其母體，與前世紀以來採行殖民政策的其他國家，如同一轍，絕無例外；不過方法却頗有進步。至少對開發資源能把握其重點，現代的農業生產技術也灌輸了不少；其中最值得重視，而且今後仍須鄭重研討者，約有四點：

1. 陸上交通與海上航運的相互聯結配合

海島經濟的最要關鍵，在於陸上資源的利用，能以貿易的運用，而使發揮其最高經濟效益，方能為有利的生產。此則交通為其樞紐；尤其陸上交通與海上航運而聯結，更為此樞紐的中心所在。高雄與基隆兩港的開闢，可謂把握此一中心的重大措施，經營了二十年，投下了巨量資金，終究代安平、淡水兩港而崛起。臺灣貿易在五十年間的進展，不能不歸功於此；而日本對臺貿易控馭力量的增加，亦賴此而奏效。茲日據時代臺灣對外貿易與日本關係的變化，列如表1—1。

由於上表，就日本的殖民政策言，貿易控馭的成份隨貿易總值的增加而提高，自然加深了榨取的力量無疑，不過話又說回來了，臺灣因每年貿易額在上表所示首尾49年間，增加36倍有餘。不能謂無裨補之助。

2. 水利與電力開發的全盤配合

農業的生產，水利為重，工業建設的基本要求，動力為先。