

农业经营管理学

周海粟 主编

南京大学出版社



农业经营管理学

周海粟 主编

南京大学出版社

1988·南 京

农业经营管理学 周海粟 主编

南京大学出版社出版（南京大学校内）

江苏省新华书店发行 江苏淮安印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：11.25

1988年1月第1版 1988年1月第1次印刷

字数：288千 印数：1-12000

ISBN 7-305-00163-5

F·48

定价：2.80元

责任编辑：李育鉴

前 言

党的十一届三中全会以来，在农村进行了经济体制改革。家庭联产承包责任制的建立和农业经济结构的调整，推动了农村商品经济的迅速发展。为了适应农村的这一新形势，决定撰写一本《农业经营管理学》新教材。

新教材以马列主义、毛泽东思想为指导，以管理科学为主线，按照理论与实际结合、宏观与微观结合、定性与定量结合、现状与远景结合的精神，从计划、组织、控制、调节诸方面，对农业经济管理进行系统的探索。

全书共分五篇十五章。主要内容有：农业经济管理的基本理论、原则与方法，我国农业经济管理体制及其目标模式，农业经济预测、决策与计划，农业生产结构管理，农业经济地区结构管理，农业资源的开发利用与管理，农业经济的宏观调节手段等。

在本书编写过程中，参阅了以往各种有关教材和研究成果，从中吸取了不少有益的东西，恕不一一列举，谨致谢意。该书除周海粟承担主要编写任务外，范从来、章政、周敏等也参加了部分、个别章节的撰写。全书由周海粟审阅、修改和定稿。

由于编者水平所限，疏漏不足之处，在所难免，敬希读者提出宝贵意见，以便进一步修改。

编者1987.7

目 录

第一篇 总 论

第一章 农业经济管理的研究对象、任务和方法.....	(1)
第一节 农业经济管理的性质和作用.....	(1)
第二节 农业经济管理的研究对象和任务.....	(6)
第三节 农业经济管理的研究方法.....	(11)
第二章 农业经济管理的基本原理、原则和方法.....	(15)
第一节 农业经济管理的基本原理.....	(15)
第二节 农业经济管理的基本原则.....	(24)
第三节 农业经济管理的基本方法.....	(31)
第三章 农业经济管理的职能和体制.....	(38)
第一节 农业经济管理的职能.....	(38)
第二节 农业经济管理体制的形成与发展.....	(42)
第三节 农业经济管理体制的目标模式.....	(52)

第二篇 计划 管理

第四章 农业经济预测与决策.....	(62)
第一节 预测、决策与计划.....	(62)
第二节 正确地进行农业经济预测和决策.....	(69)
第三节 农业经济发展战略.....	(78)
第五章 农业计划.....	(87)
第一节 农业计划体系.....	(87)

第二节	农业计划的组织.....	(91)
第三节	农业计划管理体制.....	(100)

第三篇 组 织 管 理

第六章	农业生产结构管理.....	(105)
第一节	合理农业生产结构的建立.....	(105)
第二节	我国农业生产结构的调整.....	(112)
第三节	农业主要部门的组织管理.....	(122)
第七章	农业经济地区管理.....	(134)
第一节	农业经济地区管理的基本原则.....	(134)
第二节	农业生产地区专业化的实现.....	(140)
第三节	城郊与山区农业的管理.....	(148)
第八章	农业经济企业管理.....	(155)
第一节	企业是组织农业经济的基本形式.....	(155)
第二节	农业企业经营形式.....	(160)
第三节	农工商联合企业的组织.....	(168)

第四篇 资 源 管 理

第九章	农业人力资源管理.....	(175)
第一节	农业人力资源的特点和作用.....	(175)
第二节	农业人力资源的利用与开发.....	(180)
第三节	农业生产责任制.....	(189)
第十章	农业物质资源管理.....	(198)
第一节	农业物质资源的概念和特点.....	(198)
第二节	土地资源的开发利用和管理.....	(203)
第三节	农业机械化和农机具管理.....	(217)
第十一章	农业资金管理.....	(228)

第一节	农业资金的概念和特点	(228)
第二节	农业资金的筹集和融通	(232)
第三节	农业资金的合理使用和管理	(240)
第十二章	农业科技管理	(249)
第一节*	农业科技的概念、特点和作用	(249)
第二节	农业科技体系和科技政策	(255)
第三节	农业科技管理的内容	(262)
第十三章	农产品商品资源管理	(269)
第一节	农产品商品资源管理的概念和农产品 商品流通	(269)
第二节	农产品销售管理	(276)
第三节	农产品价格管理	(284)
第四节	农产品储运管理	(296)

第五篇 调 节 管 理

第十四章	农业经济管理的经济调节手段	(302)
第一节	价格杠杆	(302)
第二节	税收杠杆	(308)
第三节	信贷杠杆	(314)
第四节	经济杠杆的综合运用	(321)
第十五章	农业经济管理的非经济调节手段	(327)
第一节	农业经济管理的行政手段	(327)
第二节	农业经济管理的法律手段	(331)
第三节	农业经济管理的思想政治教育手段	(338)

第一篇 总 论

第一章

农业经济管理的研究对象、任务和方法

第一节 农业经济管理的性质和作用

一、农业经济管理的概念

农业是人类最古老的物质生产部门，它是人们利用太阳能，依靠生物的生长发育来获得产品的生产部门。农业生产的对象是生物，取得的是动植物产品。因此，农业是由植物栽培业与动物饲养业两大部门所组成。

农业是国民经济的基础。农业是人类社会获取生活资料的基本来源，是“直接生产者的生存和一切生产的首要条件”^①，是社会分工和国民经济其他部门得以独立和进一步发展的基础。

任何生产都是社会生产。农业生产总是在一定的生产关系进行的，农业经济就是农业中经济关系和经济活动的总称。它包括农业再生产过程中生产、交换、分配、消费诸环节上的经济活动和经济关系。农业经济学就是研究农业中经济关系运动发展的一门科学。

^① 《马克思恩格斯全集》第25卷，第715页。

农业经济管理是对农业生产总过程中的生产、交换、分配与消费等经济活动，进行计划、组织、控制与调节，或者说，是管理者为了达到一定目的而采取的组织与协调农业经济活动的各种方式、方法的总称。它包括以下几方面的内容：

1. 管理目标。管理是一种有目的的活动，农业经济管理就是国家从宏观角度，通过合理地分配与组织劳动，以尽量少的投入取得尽可能多的产出。

2. 管理范围。管理范围包括农业经济活动的全过程，即生产、交换、分配、消费诸环节，它们相互影响，相互制约。

3. 管理职能。管理的职能具有计划、组织、控制、调节等多种功能，通过各种职能活动，对农业经济过程施加影响，以达到预期的目的。

二、农业经济管理的客观必然性

农业经济管理产生的必然性，导源于社会分工与协作。在社会化的生产活动中，每一种活动都不是孤立的，它们相互依存，相互制约，相互补充。在社会化分工的前提下，没有相互间的协作，缺少应有的组织、协调等管理活动，社会化生产就无法进行，整个经济活动就会停滞不前。正如马克思指出的：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥”^①。

广义而论，自从人类有了共同的生产劳动，就有了经济管理。管理是人类同自然界斗争与人类生存、发展的一种自我协调活动。不论是大规模经营还是小规模经营，社会劳动都需要组织与协调，差别仅在于复杂程度不同而已。特别在农业部门，小规

^① 《马克思恩格斯全集》第23卷，第367页。

模经营形式往往将大量地、长期地存在，由于社会分工和商品化程度的提高，管理也是一种客观的需要。

在社会主义条件下，生产资料的全民所有制和集体所有制占统治地位，整个国民经济必须有一个统一计划进行调节与管理，否则，社会的经济活动必将陷于紊乱状态。农业是国民经济基础。没有农业经济的有计划发展，要满足社会对农产品的需要，实现整个国民经济的协调、稳定的发展，显然是不可能的。同时，要合理开发农业自然资源，保持和改善生态平衡，充分利用人力、财力，取得最佳的生产结构和经济效益，必须保持农业内部各部门的计划协调发展。因此不论从农业内部还是外部条件看，农业必须有计划按比例发展。很显然，对农业经济进行宏观管理是事物发展的客观必然性。

三、农业经济管理的性质

马克思在《资本论》中科学地指出，资本主义管理具有二重性。一种是“从共同的劳动过程的性质产生的管理职能”^①，即由共同劳动产生的对合理组织生产力的要求，是任何社会化劳动所固有的属性，是管理的一般机能，是自然属性，它不依社会经济制度为转移。另一种是“剥削社会劳动过程的机能”^②。由于生产资料掌握在资本家手中，管理必然按照资本家的意志，为剥削工人的剩余劳动服务。这是管理的特殊职能，是管理的社会属性，是与一定的生产关系相联系的。

社会主义农业经济管理也具有二重性，既有合理组织农业生产力的职能，这是它的自然属性；又有调节和完善农业生产关系的职能，这是它的社会属性。在管理的自然属性上，不同的社会经济制度和不同的历史发展阶段，它们并无本质的差别，资本主

^① 《马克思恩格斯全集》第23卷，第369页。

^② 《马克思恩格斯全集》第23卷，第368页。

义经济管理与社会主义的经济管理都是建立在社会化大生产的基础上的，都受到自然规律的支配。但是，在管理的社会属性上，不同的社会经济制度则存在着本质的区别。

1. 管理的目的不同。资本主义管理的目的从属于资本主义生产目的，是为无偿占有剩余价值、获取最大限度资本主义利润服务的；社会主义管理的目的从属于社会主义生产目的，是为了“满足社会成员的需要，而且充分保证社会全体成员的福利和自由的全面发展”^①。社会主义农业经济管理的目的，是为了最大限度地满足社会对农产品的需要。

2. 管理权力的归属不同。在资本主义条件下，管理的根本权力从属于资本，管理大权掌握在资本家手里，工人、农民被排斥在管理之外，处于被剥削的地位，管理者与被管理者彼此分离，并相互对立。社会主义条件下，劳动人民是国家的主人，管理的根本权力掌握在人民手里，他们既是管理者又是被管理者，两者是统一的。

马克思管理二重性原理，要求我们正确对待由社会化生产引起的资本主义管理的经验，它既可以为资产阶级榨取剩余价值服务，也可以为无产阶级获取更好的经济效益服务，完全拒绝资本主义社会长期积累起来的管理经验，就是否定了管理具有自然属性的原理。当然，如果盲目搬用资本主义的整套做法，就等于否认管理具有社会属性，抹杀资本主义制度与社会主义制度的本质区别。列宁在分析泰罗制时就正确地指出：“一方面是资产阶级剥削的最巧妙的残酷手段，另一方面是一系列的最丰富的科学成就”^②。

四、农业经济管理的作用

^① 《列宁全集》第6卷，第37页。

^② 《列宁全集》第27卷，第237页。

1. 农业经济管理是实现农业现代化的重要手段。随着人类经济活动规模的日益扩大，社会经济联系日益复杂，经济管理的作用日益增强。有人称科学、技术与管理是现代文明的“三鼎足”，称先进的生产技术和科学管理是推动现代化建设事业前进的“两个车轮”。用管理科学管理社会化大农业，是农业现代化的重要内容之一。如果没有科学管理，就不可能使先进的科学技术和物质装备发挥固有的作用，使潜在的生产力变成现实的生产力。

2. 农业经济管理是巩固、发展社会主义农业制度的重要条件。通过组织、计划与调节，正确处理地区间、部门间、地区与部门间、国家、企业、个人间的经济利益，不断解决生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间的矛盾，注意调正农业中的所有制结构和经营结构，促使社会主义农业制度的进一步巩固与发展。

3. 农业经济管理是国家领导农业的主要形式。与有计划商品经济相适应，国家对农业的领导，必须由直接控制为主转向以间接控制为主，以经济办法为主，辅之以必要的行政措施。运用价格杠杆，调节生产、交换、消费，面向国内外市场，充分发挥市场机制作用。采用不同的税率和不同的贷款利率，引导农业向正确方向发展。广泛推行经济合同制，将农业纳入国家计划轨道，等等。

4. 农业经济管理是提高农业生产经济效益的基本方法。对社会主义农业进行管理的重要内容之一，就是要合理组织生产力，充分发挥土地、劳力和物质技术装备等生产要素的作用，用尽可能少的投入，生产出尽可能多和好的社会需要的产品。通过市场经济信息的提供，农业中、长期计划的制定，有计划地分配社会劳动等，使农业生产稳定、协调地发展。

第二节 农业经济管理的研究对象和任务

一、农业经济管理的研究对象

社会主义农业经济管理的研究对象是：研究社会主义农业生产总过程中的经济活动，对其进行计划、组织、控制、调节的规律性的科学。它既涉及农业中生产关系调整，又涉及生产力的合理组织，因此，它是一门边缘科学和综合科学。研究生产关系和生产力问题，不能相互割裂，必须从生产力与生产关系、经济基础和上层建筑的相互联系、相互作用中去进行。

社会主义农业中生产关系的协调，主要是：①根据生产力发展状况，合理地确定农业中的所有制结构和经营结构，使全民所有制、各种形式的合作经济和个体经济，密切结合，各得其所，使统一经营、分散经营、统一分散结合经营，相互补充，相得益彰。②协调国家、企业、个人之间的经济关系，做到三者利益同时兼顾。在国家计划指导下，给企业从事经济活动的应有自主权。正确处理企业与个人的关系，充分调动企业和劳动者的积极性。③正确处理中央和地方之间、部门与部门之间、地区与地区之间的关系。在国家统一领导下，给予地方更多的权力和灵活性。在坚持自愿互利、等价交换的前提下，发展跨部门、地区、企业的横向联合，进一步把经济搞活。

协调农业中生产关系的实质，就是各方面的权、责、利恰当结合的问题，按照物质利益原则，对生产、交换、分配、消费诸环节进行协调工作。只有使生产关系的各个方面、各个环节处于最好的状态，才能调动各方面的积极性，促进生产力的顺利发展。

社会主义农业生产力的合理组织主要是：根据生产力各要素和各项生产资源在质上的关联性和量上的比例性，实现其最优的组合，使生产力各要素和各项生产资源得到充分合理的利用，取

得最大的经济效益，促进生产的迅速发展。生产力不断地改善，使社会主义农业制度不断地得到巩固。

生产力在质上的关联性，即生产的各个要素、各项生产资源由其自身特点而形成的相互关联性。它要求各要素相互配合，综合发挥作用。如现代化机器设备，具有现代技能的劳动者，大面积连片而平整的土地等条件，就具有关联性，要求它们在性能上相互适应。

生产力在量上的比例性，指在性能相关联的基础上，在数量上保持恰当的比例，即相互配比的数量规定性。如大田生产中，土地、劳力、机器、牲畜之间一定要保持合理的数量比例关系，农业生产才能正常运转。

农业经济管理研究农业中生产关系的调整和生产力的合理组织，必须紧密联系党为发展农业而制定的路线、方针、政策，离开了有关的上层建筑，孤立地研究农业再生产过程中的经济问题 and 经济管理问题是行不通的。但是，这并不意味着要把上层建筑直接作为农业经济管理的研究对象，如果把路线、方针、政策、法令、制度作为该学科的研究对象，就会否定农业经济管理对各种经济现象客观规律性的研究。虽然路线、方针、政策是根据客观规律制定的，但上层建筑不是研究客观规律本身，不是农业经济管理研究的客体。

农业经济管理的理论基础是马克思主义政治经济学。对农业经济活动进行计划、组织、控制与协调，必须以社会主义的经济规律为依据，否则就无法正确处理好各种农业经济管理问题。

农业生产的基本特点是：自然再生产与经济再生产相交织。马克思指出：同生产相联系的再生产，“只有在农业中才是同自然的再生产一致的”^①。研究农业经济管理问题，尤其是合理组

① 《马克思恩格斯全集》第26卷，第2册，第61页。

织生产力，除遵循经济规律外，还要适应自然规律，需要自然科学和技术科学知识，要熟悉农作物栽培学、畜牧学、土壤肥料学、农业机械学等课程。

对农业生产和再生产过程进行合理的科学的管理，必须在定性的基础上进行定量分析。离开了对经济活动的定性和定量分析，就很难对计划、组织、控制、调节等作出正确的决策。为此，就必须掌握会计学、统计学、经济数学等知识，学会定量分析方法，以便对错综复杂的事物进行静态与动态分析，不断提高管理工作的科学性。

二、农业经济管理的任务

农业经济管理的基本任务，是根据经济规律、自然规律以及农业内部、外部情况，科学地组织农业经济活动。通过管理，正确处理各种矛盾，为客观规律发挥作用创造条件，保证社会主义农业经济的顺利发展。具体任务有以下几个方面：

1. 根据客观规律的要求，正确制定不同时期农业发展战略目标，保证农业同整个国民经济的协调发展。战略目标的选择，必须放在科学的基础上。首先对影响农业经济未来发展的因素，包括政治、经济、技术、需求、自然条件等，进行变动预测。其次，根据对未来发展趋势的估计，对近期和远期发展目标，以及实现目标相应采取的措施作出决策。再次，把农业发展目标同社会经济发展目标进行协调、平衡，保证整个国民经济有计划、按比例地发展。

2. 综合运用各种调节手段，使农业的微观活动与宏观要求协调一致，保证战略目标的顺利实现。集体所有制的合作经济，在社会主义农业体系中处于主导地位，它独立核算，自负盈亏。

“现时，除了经过商品的联系，除了通过买卖的交换以外，与城市的其他经济联系，都是集体农庄所不能接受的”^①。在商品经

^① 《斯大林选集》下卷，第550页。

济存在的条件下，农业企业和农户是一个相对独立的商品生产者，必须给予生产经营和产品出售的高度自主权。但是，社会主义商品生产又是有计划的，农业的微观经济活动必须在国家计划指导下进行。通过综合运用各种调节手段，以间接计划为主，辅之以适度的一定范围的直接计划，使农业在适应社会需求的情况下正常地进行。

3. 合理组织人力、财力、物力的开发和利用，保证农业经济活动能够取得最佳的经济效益。生产力各个要素充分合理的开发与利用，以最少要素投入，取得最多的产品产出，使生产力的组合处于最佳状态，是农业经济管理的重要任务之一。合理开发、使用土地资源与劳动力资源，广泛采用现代科学技术和先进物质装备，实行集约经营，不断提高土地利用率、土地生产率和劳动生产率，把用地与养地，使用与改造结合起来，兼顾经济效益和生态效益，逐步完成由传统农业向现代农业的过渡。

4. 不断改革与完善农业经济管理体制，增强管理功能，充分发挥地区、部门、企业、个人的积极性，保证农业高速度、高效率地进行。选择正确的农业经济管理体制，对能否充分发挥管理的功能，调动各个方面的积极性，关系极为密切。长期以来，我国农业实行了“政社合一”、“三级所有，队为基础”的管理体制，它以党代政，以政代企，经济形式单一，经济管理集中，不适合农业生产力发展水平，违反了群众意愿。党的十一届三中全会以后，逐步推行了政企分离的、统分结合的家庭联产承包制的新体制。要不断改革和完善农业经济管理体制，在合作经济为主的前提下，坚持多种经济形式并存；统一经营与分散经营相结合，多种经营方式并存；在国家计划指导下，扩大市场调节对生产、流通的范围，进行农村价格体系的全面改革；调整农村产业结构，发展横向经济联合，加速发展商品生产，实现自给半自给经济向商品经济的转化。

三、农业经济管理课程的主要内容

农业经济管理课程结构和内容的安排，基于以下二条原则：

第一，以经济管理的基本职能为主线，联系经济活动中的生产、交换、分配、消费诸环节设置篇章，建立课程体系、结构。

第二，从宏观经济范围，分析阐述对社会主义农业的有效控制与管理，适当联系农业企业内部的经营管理。

全书分五篇十五章。

第一篇，总论。论述农业经济管理的一般理论，包括：农业经济管理的研究对象、任务和方法，农业经济管理的客观必然性，马克思主义关于管理二重性的原理；农业经济管理的基本原理、原则、手段；计划、组织、控制、调节等农业经济管理的基本职能。

第二篇，计划管理。阐述农业经济发展目标的确定和农业计划的编制、执行。在科学预测的基础上，进行战略目标与战略措施的决策，制定出农业发展战略；根据农业发展战略，编制农业中、长期计划，并组织贯彻执行。

第三篇，组织管理。根据农业中所有制结构和经营结构状况，按照社会分工与协作的要求，建立农业经济的科学的管理组织系统。在农业区划的基础上，进行农业地区布局，对农业内部各生产部门进行组织与管理，并实行国家对农业企业、农户的有效宏观控制与监督。

第四篇，控制管理。它是指对农业生产要素的合理组合，并使这种组合经常处于最佳状态。运用生产函数和数学模型，对要素组合的合理性进行科学的定量分析。同时，对农业自然资源、劳动资源、物质技术资源、财力资源的利用、开发与管理，寻找有效的途径与方法。

第五篇，调节管理。运用多种手段对农业经济活动进行调节，是农业经济管理的重要功能之一。在商品条件下，