

办案  
宝典

本书根据《中华人民共和国治安管理处罚法》实施后  
国家颁布的法律、法规、部门规章和司法解释编写。

# 办理违反治安管理案件 最新 认定追诉处罚标准

BANLIWEIFANZHIANGUANLIANJIAN

**ZUIXIN**

RENDINGZHUISU  
CHUFABIAOZHUN

◎张泽民 主编



中国人民公安大学出版社

# 办理违反治安管理案件 最新认定追诉处罚标准

主 编 张泽民

副主编 王宏君 郝振宇

撰稿人 (按姓氏笔画为序)

马志毅 王风和 王宏君

林非园 周剑初 张泽民

郝振宇 夏 锋 蔡概还

中国人民公安大学出版社

· 北京 ·

## 图书在版编目 (CIP) 数据

办理违反治安管理案件最新认定追诉处罚标准 / 张泽民主编. —北京：中国公安大学出版社，2008. 11

ISBN 978-7-81139-287-6

I. 办… II. 马… III. 治安管理—案件—处理—中国  
IV. D922. 14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 157658 号

## 办理违反治安管理案件最新认定追诉处罚标准

BANLI WEIFAN ZHIAN GUANLI ANJIAN ZUIXIN RENDING ZHUISU CHUFABIAOZHUN

张泽民 主编

---

出版发行：中国公安大学出版社

地 址：北京市西城区木樨地南里

邮政编码：100038

经 销：新华书店

印 刷：北京兴华昌盛印刷有限公司印刷

---

版 次：2009 年 1 月第 1 版

印 次：2009 年 1 月第 1 次

印 张：18.5

开 本：850 毫米×1168 毫米 1/32

字 数：500 千字

---

ISBN 978-7-81139-287-6/D. 244

定 价：38.00 元

---

网 址：[www.phcpps.com.cn](http://www.phcpps.com.cn)

[www.porelub.com.cn](http://www.porelub.com.cn)

电子邮箱：[cpep@public.bta.net.cn](mailto:cpep@public.bta.net.cn) [zbs@cpps.edu.cn](mailto:zbs@cpps.edu.cn)

---

营销中心电话（批销）：(010) 83903254

警官读者俱乐部电话（邮购）：(010) 83903253

读者服务部电话（书店）：(010) 83903257

教材分社电话：(010) 83903259

公安图书分社电话：(010) 83905672

法律图书分社电话：(010) 83905637

公安文艺分社电话：(010) 83903973

杂志分社电话：(010) 83903239

电子音像分社电话：(010) 83905727

---

本社图书出现印装质量问题，由发行部负责调换

版权所有 侵权必究

## 前　　言

作为与老百姓生活最密切的法律之一，《中华人民共和国治安管理处罚法》颁布、实施以来，在维护社会治安秩序、保障公共安全方面发挥了巨大的作用。

《治安管理处罚法》与《治安管理处罚条例》相比有以下显著发展：第一，《治安管理处罚法》所调整的社会关系更加广泛，它所规定的违法行为的种类由《治安管理处罚条例》规定的 73 项上升到 238 项。第二，《治安管理处罚法》在尊重和保障人权、维护未成年人和老年人、残疾人合法权益方面有系统的规定。第三，《治安管理处罚法》规定的处罚种类增多。第四，《治安管理处罚法》规定的处罚幅度大大提高，同时又减少了警察执法时的自由裁量权，在执法程序上进一步得到完善。

然而，各地在实施《治安管理处罚法》的过程中，也出现了一些新问题：如强行乞讨难取证、租房登记难落实、足球流氓难监管、宠物扰人标准缺失、罚款裁决后执行难等。同时，实际工作部门的同志也反映，《治安管理处罚法》的部分条款操作较难，没有规定交通违法行为的处罚规定，导致部分交通案件得不到查处等等。为从根本上解决这些问题，我国有关主管机关根据《治安管理处罚法》的原则规定，从实际出发，先后制定了一些具体的、可操作性强的法律、法规、部门规章和与之相配套的司法解释。

为了帮助执法者公正、有效地执法，及时正确地处理治安案件，促进社会秩序的稳定，我们组织有关专家撰写了《办理违反治安管理案件最新认定、追诉、处罚标准》一书。本书的特点是，系统整理了《治安管理处罚法》实施后新近出台的法律、法规、部门规章、司法解释，紧紧围绕基层执法部门的实际需要，将《治安管理处罚法》中规定的53类违法行为，分为扰乱公共秩序的行为和处罚，妨害公共安全的行为和处罚，侵犯人身权利、财产权利的行为和处罚，妨害社会管理的行为和处罚四个章节，逐条阐述各类违法行为的认定、处罚、追诉标准。既具有一定理论研究价值，更方便执法人员的工作实践。

编者  
二〇〇八年十一月

# 目 录

|  |      |
|--|------|
| <b>第一章 扰乱公共秩序的行为和处罚</b> .....                    | (1)  |
| 第一节 扰乱社会秩序，扰乱公共场所秩序、交通秩序，<br>破坏选举秩序的行为.....      | (1)  |
| 一、扰乱社会秩序，扰乱公共场所秩序、交通秩序，<br>破坏选举秩序行为的认定标准.....    | (1)  |
| 二、扰乱社会秩序，扰乱公共场所秩序、交通秩序，<br>破坏选举秩序行为的处罚、追诉标准..... | (6)  |
| 三、办理扰乱社会秩序，扰乱公共场所秩序、交通秩<br>序，破坏选举秩序案件的法律依据.....  | (7)  |
| 第二节 扰乱大型群众性活动秩序的行为 .....                         | (12) |
| 一、扰乱大型群众性活动秩序行为的认定标准 .....                       | (12) |
| 二、扰乱大型群众性活动秩序行为的处罚、追诉标准<br>.....                 | (13) |
| 三、办理扰乱大型群众性活动秩序案件的法律依据 .....                     | (14) |
| 第三节 传播虚假恐怖信息、投放虚假危险物质等<br>行为 .....               | (20) |
| 一、传播虚假恐怖信息、投放虚假危险物质等行为的<br>认定标准 .....            | (20) |
| 二、传播虚假恐怖信息、投放虚假危险物质等行为的<br>处罚、追诉标准 .....         | (22) |
| 三、办理传播虚假恐怖信息、投放虚假危险物质案件<br>的法律依据 .....           | (23) |

|   |             |
|---|-------------|
| 第四节 寻衅滋事的行为 .....   | (44)        |
| 一、寻衅滋事行为的认定标准 .....   | (44)        |
| 二、寻衅滋事行为的处罚、追诉标准 .....  | (48)        |
| 三、办理寻衅滋事案件的法律依据 .....   | (48)        |
| 第五节 组织、利用会道门、邪教组织，利用迷信，冒用<br>宗教、气功扰乱社会秩序、损害他人健康的行为<br>.....       | (50)        |
| 一、组织、利用会道门、邪教组织，利用迷信，冒用宗<br>教、气功扰乱社会秩序、损害他人健康行为的认定<br>标准 .....    | (50)        |
| 二、组织、利用会道门、邪教组织，利用迷信，冒用宗<br>教、气功扰乱社会秩序、损害他人健康行为的处罚、<br>追诉标准 ..... | (53)        |
| 三、办理组织、利用会道门、邪教组织，利用迷信，冒<br>用宗教、气功扰乱社会秩序、损害他人健康案件的<br>法律依据 .....  | (54)        |
| 第六节 扰乱无线电通讯管理秩序的行为 .....  | (56)        |
| 一、扰乱无线电通讯管理秩序行为的认定标准 .....  | (56)        |
| 二、扰乱无线电通讯管理秩序行为的处罚、追诉标准<br>.....                                  | (59)        |
| 三、办理扰乱无线电通讯管理秩序案件的法律依据 .....                                      | (60)        |
| 第七节 破坏计算机信息系统的 behavior .....                                     | (68)        |
| 一、破坏计算机信息系统行为的认定标准 .....  | (68)        |
| 二、破坏计算机信息系统行为的处罚、追诉标准 .....                                       | (70)        |
| 三、办理破坏计算机信息系统案件的法律依据 .....  | (71)        |
| <b>第二章 妨害公共安全的行为和处罚 .....</b>                                     | <b>(75)</b> |
| 第一节 危险物品肇事行为 .....  | (75)        |
| 一、危险物品肇事行为的认定标准 .....   | (75)        |

## 目 录

---

|  |       |
|--|-------|
| 二、危险物品肇事行为的处罚、追诉标准 .....                   | (79)  |
| 三、办理危险物品肇事案件的法律依据 .....                    | (80)  |
| 第二节 非法携带枪支、弹药、管制刀具、危险物品危及公共安全的行为.....      | (200) |
| 一、非法携带枪支、弹药、管制刀具、危险物品危及公共安全行为的认定标准.....    | (200) |
| 二、非法携带枪支、弹药、管制刀具、危险物品危及公共安全行为的处罚、追诉标准..... | (204) |
| 三、办理非法携带枪支、弹药、管制刀具、危险物品危及公共安全案件的法律依据.....  | (204) |
| 第三节 破坏公共设施、界碑、界桩等的行为.....                  | (216) |
| 一、破坏公共设施、界碑、界桩等行为的认定标准.....                | (216) |
| 二、破坏公共设施、界碑、界桩等行为的处罚、追诉标准.....             | (222) |
| 三、办理破坏公共设施、界碑、界桩案件的法律依据 .....              | (223) |
| 第四节 危害航空器飞行安全的行为.....                      | (227) |
| 一、危害航空器飞行安全行为的认定标准.....                    | (227) |
| 二、危害航空器飞行安全行为的处罚、追诉标准.....                 | (228) |
| 三、办理危害航空器飞行安全案件的法律依据.....                  | (229) |
| 第五节 妨害铁路运行安全行为.....                        | (231) |
| 一、妨害铁路运行安全行为的认定标准.....                     | (231) |
| 二、妨害铁路运行安全行为的处罚、追诉标准.....                  | (232) |
| 三、办理妨害铁路运行安全案件的法律依据.....                   | (233) |
| 第六节 以危险方法危害公共安全的行为.....                    | (241) |
| 一、以危险方法危害公共安全行为的认定标准.....                  | (241) |
| 二、以危险方法危害公共安全行为的处罚、追诉标准 .....              | (243) |
| 三、办理以危险方法危害公共安全案件的法律依据 .....               | (244) |

## 办理违反治安管理案件最新认定追诉处罚标准

---

|                                  |       |       |
|----------------------------------|-------|-------|
| <b>第七节 大型群众性活动安全事故危险的行为</b>      | ..... | (245) |
| 一、大型群众性活动安全事故危险行为的认定标准           | ..... | (245) |
| 二、大型群众性活动安全事故危险行为的处罚、追诉<br>标准    | ..... | (247) |
| 三、办理大型群众性活动安全事故危险案件的法律依<br>据     | ..... | (248) |
| <br><b>第三章 侵犯人身权利、财产权利的行为和处罚</b> | ..... | (254) |
| <b>第一节 侵犯他人人身自由的行为</b>           | ..... | (254) |
| 一、侵犯他人人身自由行为的认定标准                | ..... | (254) |
| 二、侵犯他人人身自由行为的处罚、追诉标准             | ..... | (262) |
| 三、办理侵犯他人人身自由案件的法律依据              | ..... | (263) |
| <b>第二节 非法乞讨的行为</b>               | ..... | (264) |
| 一、非法乞讨行为的认定标准                    | ..... | (264) |
| 二、非法乞讨行为的处罚、追诉标准                 | ..... | (267) |
| 三、办理非法乞讨案件的法律依据                  | ..... | (267) |
| <b>第三节 侵犯他人人身权利、民主权利的行为</b>      | ..... | (273) |
| 一、侵犯他人人身权利、民主权利行为的认定标准           | ..... | (273) |
| 二、侵犯他人人身权利、民主权利行为的处罚、追诉<br>标准    | ..... | (283) |
| 三、办理侵犯他人人身权利、民主权利案件的法律依<br>据     | ..... | (284) |
| <b>第四节 殴打他人、故意伤人的行为</b>          | ..... | (285) |
| 一、殴打他人、故意伤人行为的认定标准               | ..... | (285) |
| 二、殴打他人、故意伤人行为的处罚、追诉标准            | ..... | (287) |
| 三、办理殴打他人、故意伤人案件的法律依据             | ..... | (288) |
| <b>第五节 虐待、遗弃的行为</b>              | ..... | (297) |
| 一、虐待、遗弃行为的认定标准                   | ..... | (297) |

## 目 录

---

|  |              |
|--|--------------|
| 二、虐待、遗弃行为的处罚、追诉标准.....                       | (305)        |
| 三、办理虐待、遗弃案件的法律依据.....                        | (305)        |
| 第六节 强迫交易的行为.....                             | (310)        |
| 一、强迫交易行为的认定标准.....                           | (310)        |
| 二、强迫交易行为的处罚、追诉标准.....                        | (312)        |
| 三、办理强迫交易案件的法律依据.....                         | (312)        |
| 第七节 煽动民族仇恨、民族歧视行为，出版歧视、侮辱少数民族作品行为.....       | (313)        |
| 一、煽动民族仇恨、民族歧视行为，出版歧视、侮辱少数民族作品行为的认定标准.....    | (313)        |
| 二、煽动民族仇恨、民族歧视行为，出版歧视、侮辱少数民族作品行为的处罚、追诉标准..... | (319)        |
| 三、办理煽动民族仇恨、民族歧视行为，出版歧视、侮辱少数民族作品案件的法律依据.....  | (319)        |
| 第八节 侵犯通信自由的行为.....                           | (320)        |
| 一、侵犯通信自由行为的认定标准.....                         | (320)        |
| 二、侵犯通信自由行为的处罚、追诉标准.....                      | (323)        |
| 三、办理侵犯通信自由案件的法律依据.....                       | (323)        |
| 第九节 侵犯财产的行为.....                             | (324)        |
| 一、侵犯财产行为的认定标准.....                           | (324)        |
| 二、侵犯财产行为的处罚、追诉标准.....                        | (333)        |
| 三、办理侵犯财产案件的法律依据.....                         | (335)        |
| 第十节 猥亵的行为.....                               | (359)        |
| 一、猥亵行为的认定标准.....                             | (359)        |
| 二、猥亵行为的处罚、追诉标准.....                          | (362)        |
| 三、办理猥亵案件的法律依据.....                           | (363)        |
| <b>第四章 妨害社会管理的行为和处罚.....</b>                 | <b>(364)</b> |
| 第一节 妨害公务的行为.....                             | (364)        |

## 办理违反治安管理案件最新认定追诉处罚标准

---

|  |       |
|--|-------|
| 一、妨害公务行为的认定标准.....                         | (364) |
| 二、妨害公务行为的处罚、追诉标准.....                      | (365) |
| 三、办理妨害公务案件的法律依据.....                       | (366) |
| 第二节 招摇撞骗的行为.....                           | (371) |
| 一、招摇撞骗行为的认定标准.....                         | (371) |
| 二、招摇撞骗行为的处罚、追诉标准.....                      | (374) |
| 三、办理招摇撞骗案件的法律依据.....                       | (375) |
| 第三节 伪造、变造、买卖公文、证件、印章、有价票<br>证的行为.....      | (379) |
| 一、伪造、变造、买卖公文、证件、印章、有价票证<br>行为的认定标准.....    | (379) |
| 二、伪造、变造、买卖公文、证件、印章、有价票证<br>行为的处罚、追诉标准..... | (380) |
| 三、办理伪造、变造、买卖公文、证件、印章、有价<br>票证案件的法律依据.....  | (383) |
| 第四节 非法集会、游行、示威的行为.....                     | (392) |
| 一、非法集会、游行、示威行为的认定标准.....                   | (392) |
| 二、非法集会、游行、示威行为的处罚、追诉标准.....                | (398) |
| 三、办理非法集会、游行、示威案件的法律依据.....                 | (399) |
| 第五节 旅馆业违反治安管理的行为.....                      | (405) |
| 一、旅馆业违反治安管理行为的认定标准.....                    | (405) |
| 二、旅馆业违反治安管理行为的处罚、追诉标准.....                 | (405) |
| 三、办理旅馆业违反治安管理案件的法律依据.....                  | (406) |
| 第六节 房屋出租人违反治安管理的行为.....                    | (408) |
| 一、房屋出租人违反治安管理行为的认定标准.....                  | (408) |
| 二、房屋出租人违反治安管理行为的处罚、追诉标准<br>.....           | (409) |
| 三、办理房屋出租人违反治安管理案件的法律依据.....                | (409) |
| 第七节 典当业、收购业违反治安管理的行为.....                  | (415) |

## 目 录

---

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 一、典当业、收购业违反治安管理行为的认定标准.....          | (415) |
| 二、典当业、收购业违反治安管理行为的处罚、追诉<br>标准.....   | (417) |
| 三、办理典当业、收购业违反治安管理案件的法律依<br>据.....    | (418) |
| 第八节 妨害行政执法的行为.....                   | (426) |
| 一、妨害行政执法行为的认定标准.....                 | (426) |
| 二、妨害行政执法行为的处罚、追诉标准.....              | (431) |
| 三、办理妨害行政执法案件的法律依据.....               | (432) |
| 第九节 妨害国（边）境管理的行为.....                | (435) |
| 一、妨害国（边）境管理行为的认定标准.....              | (435) |
| 二、妨害国（边）境管理行为的处罚、追诉标准.....           | (436) |
| 三、办理妨害国（边）境管理案件的法律依据.....            | (438) |
| 第十节 妨害文物管理的行为.....                   | (450) |
| 一、妨害文物管理行为的认定标准.....                 | (450) |
| 二、妨害文物管理行为的处罚、追诉标准.....              | (452) |
| 三、办理妨害文物管理案件的法律依据.....               | (454) |
| 第十一节 卖淫嫖娼，引诱、容留、介绍卖淫的行为<br>.....     | (481) |
| 一、卖淫嫖娼，引诱、容留、介绍卖淫行为的认定标<br>准.....    | (481) |
| 二、卖淫嫖娼，引诱、容留、介绍卖淫行为的处罚、<br>追诉标准..... | (484) |
| 三、办理卖淫嫖娼，引诱、容留、介绍卖淫案件的法<br>律依据.....  | (486) |
| 第十二节 制作、复制、出售、出租淫秽物品牟利的行<br>为.....   | (488) |
| 一、制作、复制、出售、出租淫秽物品牟利行为的认<br>定标准.....  | (488) |

## 办理违反治安管理案件最新认定追诉处罚标准

---

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| 二、制作、复制、出售、出租淫秽物品牟利行为的处罚、追诉标准..... | (492) |
| 三、办理制作、复制、出售、出租淫秽物品牟利案件的法律依据.....  | (492) |
| 第十三节 传播淫秽物品的行为.....                | (493) |
| 一、传播淫秽物品行为的认定标准.....               | (493) |
| 二、传播淫秽物品行为的处罚、追诉标准.....            | (495) |
| 三、办理传播淫秽物品案件的法律依据.....             | (496) |
| 第十四节 组织播放淫秽音像制品的行为.....            | (497) |
| 一、组织播放淫秽音像制品行为的认定标准.....           | (497) |
| 二、组织播放淫秽音像制品行为的处罚、追诉标准.....        | (498) |
| 三、办理组织播放淫秽音像制品案件的法律依据.....         | (499) |
| 第十五节 组织或者进行淫秽表演的行为.....            | (499) |
| 一、组织或者进行淫秽表演行为的认定标准.....           | (499) |
| 二、组织或者进行淫秽表演行为的处罚、追诉标准.....        | (501) |
| 三、办理组织或者进行淫秽表演案件的法律依据.....         | (502) |
| 第十六节 参与聚众淫乱的行为.....                | (502) |
| 一、参与聚众淫乱行为的认定标准.....               | (502) |
| 二、参与聚众淫乱行为的处罚、追诉标准.....            | (505) |
| 三、办理参与聚众淫乱案件的法律依据.....             | (505) |
| 第十七节 为赌博提供条件、参与赌博赌资较大的行为 .....     | (506) |
| 一、为赌博提供条件、参与赌博赌资较大行为的认定标准.....     | (506) |
| 二、为赌博提供条件、参与赌博赌资较大行为的处罚、追诉标准.....  | (507) |
| 三、办理为赌博提供条件、参与赌博赌资较大案件的法律依据.....   | (507) |

## 目 录

---

|   |       |
|---|-------|
| 第十八节 非法种植、买卖、运输、携带、持有毒品原植物、原植物种子、幼苗的行为.....     | (508) |
| 一、非法种植、买卖、运输、携带、持有毒品原植物、原植物种子、幼苗行为的认定标准.....    | (508) |
| 二、非法种植、买卖、运输、携带、持有毒品原植物、原植物种子、幼苗行为的处罚、追诉标准..... | (511) |
| 三、办理非法种植、买卖、运输、携带、持有毒品原植物、原植物种子、幼苗案件的法律依据.....  | (512) |
| 第十九节 非法持有毒品，非法提供毒品，引诱、教唆、欺骗他人吸毒的行为.....         | (513) |
| 一、非法持有毒品，非法提供毒品，引诱、教唆、欺骗他人吸毒行为的认定标准.....        | (513) |
| 二、非法持有毒品，非法提供毒品，引诱、教唆、欺骗他人吸毒行为的处罚、追诉标准.....     | (518) |
| 三、办理非法持有毒品，非法提供毒品，引诱、教唆、欺骗他人吸毒案件的法律依据.....      | (519) |
| 第二十节 无证驾驶、偷开机动车、航空器、机动船舶的行为.....                | (522) |
| 一、无证驾驶、偷开机动车、航空器、机动船舶行为的认定标准.....               | (522) |
| 二、无证驾驶、偷开机动车、航空器、机动船舶行为的处罚、追诉标准.....            | (523) |
| 三、办理无证驾驶、偷开机动车、航空器、机动船舶案件的法律依据.....             | (524) |
| 第二十一节 毁坏、丢弃尸骨、骨灰的行为.....                        | (562) |
| 一、毁坏、丢弃尸骨、骨灰行为的认定标准.....                        | (562) |
| 二、毁坏、丢弃尸骨、骨灰行为的处罚、追诉标准.....                     | (563) |
| 三、办理毁坏、丢弃尸骨、骨灰案件的法律依据.....                      | (564) |

|  |       |
|--|-------|
| 第二十二节 为吸毒、赌博、卖淫、嫖娼人员通风报信<br>的行为.....     | (566) |
| 一、为吸毒、赌博、卖淫、嫖娼人员通风报信行为的<br>认定标准.....     | (566) |
| 二、为吸毒、赌博、卖淫、嫖娼人员通风报信行为的<br>处罚、追诉标准.....  | (567) |
| 三、办理为吸毒、赌博、卖淫、嫖娼人员通风报信案<br>件的法律依据.....   | (568) |
| 第二十三节 饲养动物干扰正常生活、放任动物恐吓他<br>人的行为.....    | (568) |
| 一、饲养动物干扰正常生活、放任动物恐吓他人行为<br>的认定标准.....    | (568) |
| 二、饲养动物干扰正常生活、放任动物恐吓他人行为<br>的处罚、追诉标准..... | (570) |
| 三、办理饲养动物干扰正常生活、放任动物恐吓他人<br>案件的法律依据.....  | (570) |

# 第一章 扰乱公共秩序的行为和处罚

## 第一节 扰乱社会秩序，扰乱公共场所秩序、交通秩序，破坏选举秩序的行为

### 一、扰乱社会秩序，扰乱公共场所秩序、交通秩序，破坏选举秩序行为的认定标准

|               |   |
|---------------|---|
| 扰乱社会<br>秩序的行为 | <p>(一) 概念及其构成要件</p> <p>扰乱社会秩序行为，是指扰乱社会秩序，致工作、生产、营业和教学、科研无法正常进行的行为。</p> <p>1. 客体要件</p> <p>本行为侵犯的客体是社会秩序。这里所说的社会秩序不是广义的一般社会秩序，而是指特定范围内的社会秩序，具体是指国家机关与人民团体的工作秩序，企事业单位的生产与营业秩序，事业单位的教学与科研秩序。侵犯的对象是国家机关、企事业单位和人民团体。</p> <p>2. 客观方面要件</p> <p>本行为的客观方面表现为扰乱企事业单位、社会团体的正常活动，致使其工作、生产、营业和教学、科研无法进行。行为人扰乱社会秩序的手段主要有：冲击企事业单位、社会团体所在地；在企事业单位、社会团体门前、院内大肆喧嚣吵闹；封锁大门、通道，阻止工作人员进入；围攻、辱骂、殴打工作人员；毁坏财物、设备；强占工作、营业、生产等场所；强行切断电源、水源等等。</p> <p>3. 主体要件</p> <p>本行为的主体是一般主体。</p> <p>4. 主观方面要件</p> <p>本行为在主观方面只能由故意构成。行为人往往企图通过这种扰乱活动，制造事端，给机关、单位与团体施加压力，以实现自己的某种无理要求或者借机发泄不满。</p> |
|---------------|---|

续表

|  |  |
|--|--|
|  | <p>情绪。</p> <p><b>(二) 认定标准</b></p> <p>1. 本行为与聚众扰乱社会秩序罪的界限</p> <p>两者在表现形式上是相同的，都是扰乱了国家机关、团体、事业单位的秩序，致使工作、生产、营业、教学、科研不能正常进行。</p> <p>(1) 两者的主要区别是情节是否严重，是否使国家和社会遭受严重损失。情节严重的，构成聚众扰乱社会秩序罪。所谓情节严重，是指由于行为人的聚众扰乱行为，企事业单位、社会团体的正常活动无法进行，并造成严重损失。其中，致使工作、生产、营业和教学、科研无法进行与造成严重损失二者必须同时具备，前者是行为人实施扰乱行为的社会危害性的直接表现，后者是社会危害性的实际所在。虽然行为人的行为致使工作、生产、营业和教学、科研无法进行，但尚未造成严重损失的，不以犯罪论处，由公安机关依照治安管理处罚法的有关规定处理。所谓严重损失，是指有形的物质和无形的智力成果、社会利益和政治利益等诸多方面的严重损失。物质损失包括因停产、停业等造成的既有财产损害和可得利益损失，物质损失的严重程度以造成损失的数额为标准。无形的智力成果、社会利益、政治利益损失，是指致使以社会利益、政治利益为宗旨的社会组织及其他不直接从事生产经营活动的社会组织如各政党、工会、妇联和学校、科研机构等无法工作而造成的无法精确计算的损失，对于这类损失是否严重一般可从扰乱行为的手段、持续时间的长短、因无法工作直接延误的工作事项的重要程度、损失是否可以弥补等方面把握。一般来说，扰乱社会秩序的手段情节严重；致使有关单位工作瘫痪时间较长；因扰乱而延误的工作事项关乎重要的社会利益或政治利益的，可视为情节严重。聚集人数特别众多，围攻、殴打工作人员多人，毁损一定财物的；占据办公场所、封锁通道等持续相当长时间，拒不退出，致使有关单位长期工作瘫痪的；由于扰乱行为，致使教学计划无法完成，影响多人学业；致使重大科研项目无法继续或者造成重大损失的；致使政党、人民团体</p> |
|--|--|