

吴保安 著

JUESE CAISHI YISHU
JIAONI RUHE ZUO YIMING HEGE DE JUNDUI ZHENGZHI ZHUGUAN

角色 才识 艺术

教你如何做一名合格的军队政治主官



国防大学出版社

角色 才识 艺术

——教你如何做一名合格的军队政治主官

吴保安 著

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

角色 才识 艺术：教你如何做一名合格的军队政治主官/
吴保安著. —北京：国防大学出版社，2011. 1

ISBN 978 - 7 - 5626 - 1834 - 8

I. ①角… II. ①吴… III. ①军队政治工作—中国 IV. ①E22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 254327 号

角色 才识 艺术

——教你如何做一名合格的军队政治主官

吴保安 著

出版发行：国防大学出版社

地 址：北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编：100091

电 话：(010) 66769235

责任编辑：刘会民

经 销：新华书店

印 刷：北京国防印刷厂

开 本：710 × 1000 毫米 1/16

印 张：17.5

字 数：241 千字

版 次：2011 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

定 价：35.00 元

前 言

军队政治主官，作为军队建设的一项重要组织保证，已经成为中国人民解放军不可或缺的发展基石。中国人民解放军的光辉发展历程，与军队政治主官制度的不断加强息息相关。

我们有必要回顾一下我军政治主官制度建立的初始：

“八一”南昌起义前夜，起义军代总指挥贺龙，气宇轩昂地对参与起义的军官们说：“现在我决定接受共产党的领导，带领部队举行起义，愿意跟我走的，我们一块革命！但要绝对服从共产党的领导！”南昌起义的军队，不仅是人民武装的萌芽，也是在军队建立政治主官的开端。

秋收起义后的“三湾改编”，正式确立把党支部建在连上，班、排建立党小组，连以上设党代表，团建立党委会，整个部队由党的前敌委员会领导。这次改编最重大的建树，就是确立了“党指挥枪”的基本原则。同时确立了军队政治主官的重要角色。

几十年来，我军能够从小到大、从弱到强，从胜利走向胜利，“党指挥枪”的基本原则、军队政治主官制度的传承和巩固，可谓居功至伟。

我军的编制，无论陆、海、空军诸军种，还是各兵种带有直属队的机关和基层，都有与军事行政主官平职的政治主官，如政治委员、政治教导员、政治协理员、政治指导员等，这就是我们通常所说的军队“双主官”体制。这是中国军队的特色，是这支军队战无不胜、攻无不克的组织保证，是共和国江山得以巩固和强盛的重要条件。

毋庸讳言，对我军的政治主官制度，国际和国内总有杂音的啁啾，有的甚至诋毁反对。同时，一些担任军队政治主官的同志，也存在一些困惑。针对这样的情况，我们应当而且必须清除杂音，反击诋毁，

解除困惑，以正视听。

本书站在军队政治主官的角度，把人们普遍关心的和军队政治主官经常遇到的一些问题，作全方位、多层面的剖析，以期使关心军队建设和军队政治工作的人们，对军队双主官制以及军队政治主官的工作等，有更完整和更正确的了解。

为维护党对军队绝对领导的基本原则，加强军队思想政治工作，保持我军政治本色，保持我军强大战斗力，是本书撰写的愿景。笔者在军队中多年担任政治主官，对角色的定位和工作的推进，对政治主官工作中出现的各种问题，有一些粗浅的把握和理解。在此，将一个政治主官的心声化为墨香，是笔者多年的心愿。

祈愿本书能为军队政治主官队伍的建设，为各级政治主官释疑解惑贡献微薄之力。

吴保安

2011 年春

目 录

第一篇 角色定位

- ☆ 军队为什么要设立“双主官” / 3
- ☆ 政治主官的职责是什么 / 7
- ☆ 如何处理好政治主官党内职务与行政职务的关系 / 10
- ☆ 如何处理与政治副职的关系 / 12
- ☆ 如何处理与政治部（处）的关系 / 14
- ☆ 如何处理好上下级政治主官之间的关系 / 17
- ☆ 如何处理与上级政治机关领导的关系 / 19
- ☆ 如何处理与上级政治机关的关系 / 21
- ☆ 如何处理与军事行政主官的关系 / 23
- ☆ 如何处理与军事行政副职的关系 / 27
- ☆ 如何处理与司令机关领导的关系 / 29
- ☆ 如何处理与后勤机关领导的关系 / 31
- ☆ 如何处理好与下级主官的关系 / 34
- ☆ 如何处理好与下级政治主官的关系 / 37
- ☆ 省军区系统政治主官如何处理与第一书记的关系 / 39
- ☆ 担任地方常委的政治主官如何处理好与其他常委的关系 / 41

第二篇 方法艺术

- ☆ 任书记的政治主官如何主持常委会（支委会） / 45
- ☆ 如何与行政主官共同主持行政办公会 / 48
- ☆ 如何议决干部问题 / 50

- ☆ 如何议决涉及经费问题 / 53
- ☆ 如何落实议训的要求 / 55
- ☆ 如何落实议管的要求 / 57
- ☆ 如何落实议教的要求 / 59
- ☆ 如何组织抓典型 / 61
- ☆ 如何组织党委中心组学习 / 64
- ☆ 如何对待出席各种会议的座位牌摆放问题 / 67
- ☆ 如何组织开展谈心活动 / 69
- ☆ 如何组织开展好政治工作研究 / 72
- ☆ 如何指导抓好训练中的思想政治工作 / 75
- ☆ 如何签批文件 / 77
- ☆ 如何指导做好共青团工作 / 79
- ☆ 如何抓好人才队伍建设 / 81
- ☆ 如何领导做好计划生育工作 / 85
- ☆ 如何领导做好安全稳定工作 / 87
- ☆ 如何领导做好机要保密工作 / 90
- ☆ 如何领导开展“三大民主” / 92
- ☆ 如何领导抓好部队文化工作 / 95
- ☆ 如何领导抓好政治机关建设 / 97
- ☆ 如何指导抓好党的纪律检查工作 / 100
- ☆ 如何统好班子 / 102
- ☆ 如何指导组织开好党的代表大会或党代会 / 104
- ☆ 如何组织开好民主生活会 / 107
- ☆ 如何议教、议训、议管 / 110
- ☆ 如何处理抓重点与抓一般的关系 / 112
- ☆ 处理好局部与全局的关系 / 114
- ☆ 如何处理眼前与长远的关系 / 116
- ☆ 如何开展调查研究 / 118
- ☆ 如何做好沟通协调工作 / 120
- ☆ 如何运用好激励手段 / 122
- ☆ 如何开展批评与自我批评 / 124

- ☆ 如何关心人 / 126
- ☆ 如何理解人 / 128
- ☆ 如何做好抗震救灾中的思想政治工作 / 130
- ☆ 如何抓好基层专武干部队伍建设 / 136
- ☆ 如何抓好领导和机关的作风建设 / 141
- ☆ 如何引导官兵增强事业心责任感 / 149
- ☆ 如何引导官兵历练人品 / 155
- ☆ 如何引导官兵讲党性 / 160
- ☆ 如何引导各级各类干部加强道德修养 / 164
- ☆ 如何提高领导干部构建和谐社会的本领 / 169
- ☆ 如何提高官兵的综合素质 / 173

第三篇 品德修养

- ☆ 如何对待误解 / 179
- ☆ 如何对待挫折和失败 / 181
- ☆ 如何对待嫉妒 / 183
- ☆ 如何对待主观霸道 / 185
- ☆ 如何对待蛮横粗暴 / 187
- ☆ 如何对待喜好突出自己 / 189
- ☆ 如何对待隐情不报 / 191
- ☆ 如何对待家庭矛盾 / 193
- ☆ 如何对待职务升迁 / 195
- ☆ 如何对待跑官要官 / 197
- ☆ 如何对待个人爱好 / 199
- ☆ 如何对待请客送礼 / 201
- ☆ 如何对待下级恭维 / 203
- ☆ 如何对待男女交往 / 205
- ☆ 如何对待小肚鸡肠 / 207
- ☆ 如何对待朋友相托 / 209
- ☆ 如何对待同志的过失 / 211

- ☆ 如何对待转业退休 / 213
- ☆ 如何对待家庭困难 / 215
- ☆ 如何对待两头冒尖 / 217
- ☆ 如何对待背后议论 / 219
- ☆ 如何对待狐假虎威 / 221
- ☆ 如何对待见风使舵 / 223
- ☆ 如何对待文过饰非 / 225
- ☆ 如何对待怯懦 / 227
- ☆ 如何对待挑拨离间 / 229
- ☆ 如何对待感情伤害 / 231
- ☆ 如何对待功成名就 / 233
- ☆ 如何对待性格怪异 / 235

第四篇 本领才气

- ☆ 怎样保持政治上的清醒 / 239
- ☆ 怎样把干部看准、用好 / 242
- ☆ 政治主官应有怎样的思想境界 / 245
- ☆ 政治主官应有怎样的思维方式 / 248
- ☆ 政治主官应有怎样的生活方式 / 251
- ☆ 怎样讲话才有较好的效果 / 254
- ☆ 怎样发现问题、分析问题、解决问题 / 257
- ☆ 怎样养成良好的学习习惯 / 260
- ☆ 政治工作领导干部在哪些方面应有良好的形象 / 263
- ☆ 如何教育好子女 / 267

后 记 / 271

第一篇 角色定位

“角色”有两层内涵：一是戏剧或电影、电视中，演员扮演的剧中人物；二是比喻现实生活中某种类型的人物。

毫无疑义，无论是哪一种角色，都有一个正确定位的问题。角色的定位不同，作用当然就不尽相同。倘若定位不准，对角色的把握有误，其角色的作用就会差之毫厘、失之千里。同理，军队政治主官的正确定位，对于加强党对军队的绝对领导和加强军队的思想政治工作，有着重要的意义。

我军作为实行党委统一集体领导下的军政首长分工负责制的武装集团，实行的是“双主官”制，要使这种“双主官”制充分履行职责，实现工作上的相得益彰，就应当而且必须把握好各自角色的定位。反之，势必造成矛盾，影响团结，阻碍工作。

那么，怎样把握好军队政治主官的特定角色呢？为此，我们有必要了解军队设立“双主官”的历史及其原因，明了政治主官的基本职责，处理好政治主官党内职务与行政职务以及与政治副职的关系，处理好上下级关系，处理好与军事行政主管和军事行政副职的关系，等等。

本章以“角色定位”作引领，力求全面诠释军队政治主官在角色定位中的“应对关系”，从而使军队政治主官在实际工作中，做到“角色定位准确无误、履行职责恰到好处、关系处理自如得当、工作推进如鱼得水”。

☆ 军队为什么要设立“双主官”

历史的传承，需要正确实践的强势支撑。我军“双主官”制的设立，正是经历了革命战争年代战火的洗礼，经历了社会主义现代化建设的严峻考验，才使其内涵更加丰富、职能职责更加明晰。了解历史的必然结论，把握历史的必然走向，对于军队设立“双主官”制有着积极的意义。梳理中国革命历史的脉络，回眸人民军队在各个历史时期“双主官”制的历史作用，我们可以获取一个颠扑不破的真理：“双主官”制的设立，为军队的强盛平添了“润滑油”，强化了“助推力”。

“军队为什么要设立‘双主官’”？这是搞好“角色定位”的一个认识前提。有了正确的认知，懂得了设立“双主官”的历史必然和现实需要，我们就能够更好地履行职责，确保“双主官”在编制上的必然延续，在内涵上的不断丰富。

在我军的编制体系中，建制单位都设有职务相等的双主官。连队有连长、指导员，营有营长、教导员，团有团长、政委，军、师则有军长、政委和师长、政委，直至大区都是如此。这种编制是吸取列宁创建苏联红军的经验建立的，并根据我军的特点和中国革命的实际情况不断加以完善和巩固的。

早在第一次国内革命战争时期，我党同国民党合作，在黄埔军校和国民革命军中建立了党代表和政治部。党派周恩来为首的一批共产党员到黄埔军校和国民革命军中工作。1927年，南昌起义部队在军师两级设立党代表和政治部。团、营、连设立政治指导员。同年九月，秋收起义部队经过“三湾改编”，在连、营、团设立了党代表。1929年，根据中央9月来信精神，党代表改称政治委员。1931年，连的政治委员改称为政治指导员，营的政治委员改称政治教导员。从此以后，双主官制度便伴随着我军成长、壮大，从胜利走向胜利。

事实证明，这一制度有着无可比拟的优越性。首先，它有利于党对军队的领导。实行“双主官”制，军事指挥归军事首长负责，政治

委员集中精力抓党的建设和政治工作，这就在组织制度上保障了党对军队的政治领导和思想领导，有利于加强我军的党组织建设和发挥政治工作的优势，始终将部队置于党的绝对领导之下。其次，它有利于军事首长和政治首长的专业化。军事工作和政治工作有着密切的联系，但各自又有其自身的规律和专业上的特殊要求。实行“双主官”制，军事首长和政治首长分别负责军事工作和政治工作，使他们可以集中较多的时间和精力，学习和钻研本职业务，努力成为本行的专家里手。再次，实行“双主官”制，有利于军政首长相互学习、相互弥补，互相帮助、互相监督。以国共两党两军的兴衰为例，我党我军从建军初期的几千人发展到解放战争胜利时的几百万人，而国民党军队从八百万人到退缩台湾岛时的十余万人；共产党从没有政权到掌握政权，国民党从掌握政权到丧失政权，这其中固然有多种因素，但与我军实行“双主官”制有很大的关系。

我军实行党委统一领导下的军政首长负责制，既有统一意识，又有分工合作；既有互相弥补，又有互相监督制约。这样对防止军队内部的分裂主义、山头主义大有好处。在“双主官”制约束下，谁想在军队内部搞分裂、拉山头，一般都不容易办得到。军事主官要把部队拉出去另搞一套，政治委员不会答应；同样，政治委员想把部队拉出去，军事主官也不会答应。红军长征途中，张国焘想把军队拉出去，另立中央，朱德、刘伯承、任弼时、贺龙与之进行坚决的斗争，迫使张国焘放弃分裂图谋，就是最好的例证。

蒋介石领导的国民党军队与共产党领导的军队，领导体制完全不同。在蒋介石领导下，国民党军队实行一长制，内部派系林立，从军队属性上有所谓的中央军、地方军；从隶属关系上，又分什么嫡系、旁系，如桂系、川军、黔军、湘军等，这样必然形成相互争宠，互相猜忌，互相拆台，内部分裂，最终失去凝聚力、战斗力。

综上所述，“双主官”制关乎军队的胜败存亡。正因为这样，我军从建军开始就十分重视这一制度，并为坚持这一制度同各种错误进行了不懈斗争。

在土地革命战争时期，先是博古把指挥军队的大权交给那个洋

人——李德，根本不把军委中的党代表、政治委员放在眼里。后来又是张国焘不把党中央放在眼里，想另立中央。在抗日战争时期，国共合作将我党陕北红军改编为国民革命军第八路军。改编初期，国民党就是不同意我军编配政治委员和政治机关。新中国成立初期，我军开始现代化建设，也有人提出军队要搞“一长制”；“文化大革命”中，“四人帮”也采取很多手法破坏政治委员和政治机关制度。十一届三中全会以来，有人更是附合西方反华势力，视这一制度为“眼中钉”，鼓吹什么军队“非党化”、“非政治化”、“军队国家化”等，还有人以军队要推进现代化、信息化建设和提高决策效率为借口，对“双主官”制说三道四。

对以上这些诋毁破坏的言行，历史给予了有力的回击。正如毛泽东在谈到第一次国内革命战争军队建设问题时指出的：“那时军队设立了党代表和政治部，这种制度在中国历史上没有，有了这种制度使中国面貌一新。”回顾我军成长壮大的历史，每到重要关头，总有人要打军队的坏主意，想把军队搞垮。有责任感的国人，有责任感的军人，一定要百倍警惕。不是吗？取消这一制度的教训犹在眼前。苏联未解体前，西方反动势力把瓦解军队作为对苏联社会主义国家演变的突破口之一。苏联和东欧社会主义国家本来一直坚持着党对军队领导的原则，军队中也有一整套党的工作和政治工作制度，但20世纪80年代后期，他们逐渐放弃了这一原则，军队“非党化”、“国家化”言论此起彼伏，党与军队的关系逐渐疏远。到了1990年苏共二十大时，将军队政治机关由党的机关变为国家机关，只负责军队教育、文化和行政工作，不再有指挥权，后又规定苏共组织及其机构不得干预军事机关工作，同时允许其他政党按平等竞争原则在军队活动。这样就严重削弱了党对军队的领导。1990年12月25日，戈尔巴乔夫宣布苏共停止活动时，苏共军队没有起来捍卫苏联的社会主义制度和共产党。

历史告诉我们，坚持党对军队的绝对领导是我军的军魂，坚持在军队设立与军事主官平行的政治主官和政治机关制度是军魂的组织保障，是我军有别于世界其他国家军队的一个标志，是我军特有的政治优势，是军队“打得赢、不变质”和国家长治久安的重要保证。特别

是我们担任政工领导和政治战线工作的同志，要有这份荣誉感、责任感、使命感；担任军事、后勤、装备等其他职务和在其他战线工作的同志，也都要有这种高度的使命感、责任感。政工领导、政治干部不能有半点的自卑、自傲，不能有半点的懈怠；其他岗位的同志对从事政治工作的同志，也不能有丝毫的轻视和忽视。坚持好政治委员和政治机关制度，坚持好“双主官”制，是国之大幸、军之大幸、民之大幸。

☆ 政治主官的职责是什么

我军有关条令条例对军队政治主官的职责作了极为明确的界定。这种界定，廓清了对有关政治主官职责的片面理解和狭隘解读，是对军队政治主官履行职责的原则性规定。军队政治主官的职责，涵盖了军队工作的每一个方面，其中，政治工作是一条贯穿全方位工作的红线。这条红线的纵横相连，成了军队建设的中轴和枢纽，其职责的着重点体现在统筹、导向、决策、凝智、释疑、励志等方面。惟其如此，才能对军队政治主官职责的了解，对于认识军队建立政治主官制的重大意义，具有积极的作用。

明确职责，履行职责，发挥职责的作用，体现职责的功能，这是每一位军队政治主官应当而且必须遵循的重大原则。

职责指的是职务和责任。职务与责任相关联，职务不同，责任也不同。政治主官的职责有哪些呢？相关的条令条例对政治主官的职责作了明确界定。

有关条令明确：中国人民解放军的各级首长，对所属部（分）队的作战、训练、行政管理、思想政治工作、后勤和装备工作负完全责任，并从八个方面明确了一般职责：

1. 教育部属贯彻党的路线、方针、政策，遵守国家的法律、法规，执行军队的条令、条例和规章制度。
2. 了解掌握部（分）队情况，根据上级的命令、指示和意图，组织领导本单位的战备工作。
3. 领导部属的军事训练和政治教育，不断提高其军事素质。
4. 做好思想政治工作、行政管理工作和安全保密工作。
5. 严格执行编制规定，教育和督促部属管理好装备。
6. 领导后勤和装备工作。
7. 关心爱护部属，帮助其解决实际问题。
8. 及时向上级请示报告工作。

条例还规定：政治委员与同级主官同为所在部队的首长，在同级党的委员会的领导下，对所属部队的各项工作共同负责。政治委员应当用主要精力领导组织本单位政治工作，其主要职责是：

1. 领导部队贯彻执行党的路线、方针、政策，国家的宪法、法律，上级的决议、命令、指示，同级党的委员会的决议。

2. 领导部队学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，学习贯彻科学发展观，组织开展思想教育。

3. 领导部队贯彻执行条令条例和其他法规制度，维护军队的纪律，保证部队的团结稳定和集中统一。

4. 协同同级军事主官组织指挥作战、训练和重大任务的完成；领导并做好执行作战、训练等各项任务中的政治工作；和同级军事主官共同签署各项命令。

5. 做好瓦解敌军工作，领导和组织部队开展心理战。

6. 领导部队党组织建设和共青团建设，指导党的纪律检查工作和行政监察工作。

7. 领导并做好干部工作，抓好人才队伍建设；领导所属部队的计划生育工作。

8. 领导部队政法建设，做好安全保卫、隐蔽斗争和机要保密工作。

9. 领导部队开展政治民主、经济民主、军事民主；贯彻上级有关加强基层建设的规定，抓好基层建设；领导部队的文化工作和群众工作。

10. 领导政治机关的工作。

从上述共同条令和有关规定可以看出，一个单位的政治委员，除担负与军事首长的一般职责外，还要担负政治工作方面的责任。从实际工作看，一个政治主官在履行职责时，要特别注意尽好“六责”：一是统筹之责。统揽全局、统筹上下、内外，统领各方。二是导向之责。随时关注部队士气，关注上级各项指示命令的贯彻落实，关注部队的精神面貌，把部队往正道上带，掌握好部队建设的“风向标”，确保部队建设的正确方向和上级各项命令、决策、指示的贯彻执行。三是拍板之责。该“拍板”的要及时、准确地拍板决定，防止拍板失误，铸