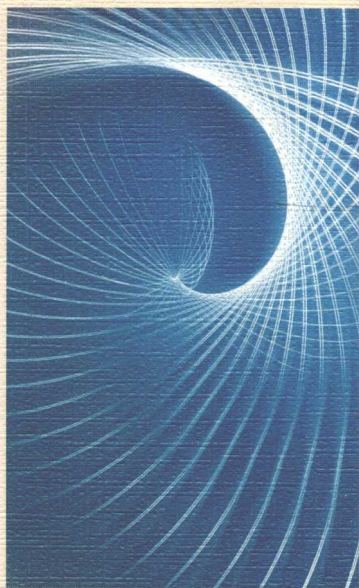


新型农村社会养老保险 制度效果研究

周磊 著

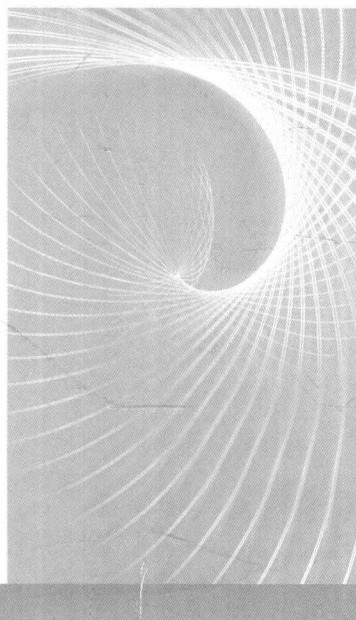


A Study on the Policy
Consequences of the New Rural
Pension Program of China

中国社会科学出版社

新型农村社会养老保险 制度效果研究

周磊 著



A Study on the Policy
Consequences of the New Rural
Pension Program of China

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新型农村社会养老保险制度效果研究 / 周磊著. —北京:
中国社会科学出版社, 2017. 10
ISBN 978 - 7 - 5203 - 1045 - 1

I. ①新… II. ①周… III. ①农村—社会养老保险—养老
保险制度—研究—中国 IV. ①F842. 67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 229657 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 王 琪
责任校对 胡新芳
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2017 年 10 月第 1 版
印 次 2017 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 12.75
插 页 2
字 数 196 千字
定 价 56.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683
版权所有 侵权必究

前 言

本书利用有代表性的微观数据对我国新型农村社会养老保险制度（以下简称“新农保”）的实施效果进行了系统、全面的研究。本书采用两个框架研究新农保制度的效果：第一，世界银行的养老保险评估框架，包括覆盖水平（coverage）、保障水平（adequacy）和可持续性（sustainability）三个方面；第二，养老保险的经济学原理框架，包括养老保险的消费平滑作用、逆向选择（档次选择是否会引起逆向选择）和道德风险（如提前退休）。

本书共分为八个章节，遵循“观察现象—提出问题—解决问题”的思路对新农保制度的实施效果进行系统的研究。各个章节的主要内容安排如下：

第一章介绍本书的研究背景、研究问题、研究思路、研究框架及内容。相对城镇老人，农村老人的社会养老保障程度较低，主要依靠个人劳动和家庭成员养老。在吸取老农保经验的基础上，我国于2009年开始试点新农保制度，并于2012年年底在全国范围内推行。本书将对新农保制度效果进行考察，包括制度设计目标是否达成、制度对农村居民的影响等方面。通过回答这些问题，本书探讨了新农保制度在社保体系中的地位和作用，并提出相应的政策建议。本书使用世界银行对养老保险的评估框架和养老保险的经济学原理基本框架对新农保制度设计的效果进行了系统、全面的研究；本书实证部分主要使用了中国家庭追踪调查（CFPS）和中国健康与养老追踪调查（CHARLS）两个高质量面板数据。

第二章回顾了养老保险的经济学原理和国内外农村社会养老保险制度模式。养老保险的经济学基础是在生命不同阶段平滑消费并规避长寿风险；政府提供养老保险的合理性在于避免一些人的短视行为导致的养老储

蓄过低，以及由于“搭便车”行为导致的市场失灵，进行收入再分配的需要。

第三章对国内外相关研究文献进行了系统的梳理和回顾。本章首先总结了国外学者对养老保险的研究，为本书的研究设计提供了借鉴。在此基础上，本章主要分析了国内学者对新农保制度的研究。通过分析发现，国内学者在研究视角上大多集中于制度的某一个方面，缺乏全面的考量和系统的分析；在数据方面，大多采用地方层面的调研数据，因而不具备全国代表性；在模型处理方面，大部分实证方法缺乏对潜在内生性问题进行处理；在分析深度方面，较少考察新农保对不同人群可能产生的不同效果。

第四章基于世界银行对养老保险评估的基本框架，对新农保制度的覆盖率、保障水平和可持续性进行了测算与评估。覆盖率方面：本章首先利用宏观数据计算了新农保的总体覆盖率，发现新农保总体覆盖率提高非常迅速；但值得注意的是，新农保在领取上基本实现了广覆盖（即符合领取资格的基本都已领取），但是在参保上还没有实现广覆盖。其次，采用微观数据分地区和人群计算了新农保的覆盖率，发现各个家庭人均收入组与覆盖率呈倒“U”型关系，即低收入组和高收入组人群的覆盖率偏低。保障水平方面：本章从政府提供的基础养老金和个人账户养老金两个方面进行评估，发现个人账户养老金的保障程度不高，大多数参保人群选择了最低缴费档次，而选择最低缴费档次的个人账户养老金替代率仅仅在0.002到0.025之间，造成养老金的保障作用较大地依赖于基础养老金部分。通过使用微观数据计算不同人群的新农保养老金替代率，还发现新农保养老金对低收入人群有比较高的保障作用。可持续性方面：本章计算了新农保在政府财政支出方面的可持续性，并进行了跨国比较。研究发现政府对新农保提供基础养老金补贴不会带来财政支出压力；通过保险精算仿真对代表性个体的个人账户养老金进行评估，发现全国整体水平下个人账户养老金可持续，但是各个地区由于人均预期寿命存在差异，导致个人账户养老金的可持续性也存在着地区差异，因此有必要由中央政府进行统筹。最后，基于以上发现，本书认为新农保制度设计的“广覆盖，保基本和可持续”目标尚未同时实现，广覆盖、可持续、低保障水平是符合现实的选择。

第五章研究了新农保制度对家庭消费的影响。首先，本章使用断点回

归模型识别领取养老金对家庭消费的影响,发现领取养老金使中低收入家庭消费平均提高了28.6%,而对中高收入家庭的消费影响不显著。其次,本章利用面板数据固定效应模型考察了参加新农保缴费对家庭消费的影响,发现参保缴费使中高收入家庭的消费平均提高了7.1%,而对中低收入家庭消费影响不显著。这一结果表明中低收入家庭并没有因为加入或领取政府提供的养老金而使消费平滑,其原因很可能是流动性约束,即新农保对这些家庭的福利效应更强;而对于中高收入家庭,数据显示他们更看重新农保平滑消费的作用。

第六章研究了新农保制度对劳动供给的影响。首先,本章利用断点回归模型识别了领取新农保养老金对劳动供给的影响,发现领取新农保养老金降低了中低收入和健康程度较差人群的劳动供给,两组人群的农业劳动参与可能性分别平均降低了9.3%和24.3%,而领取新农保养老金对中高收入和健康状况好的人群的劳动供给影响不显著。其次,本章通过使用面板数据固定效应模型发现,新农保参保对农村居民劳动供给影响不显著。本章结果进一步表明新农保对中低收入人群更多的体现福利效应。

第七章针对新农保制度设计中的“有弹性”原则,研究了新农保中是否存在逆向选择的问题。首先,本章利用宏观数据和微观数据论证了本书中衡量逆向选择风险指标的合理性,发现主观预期寿命与客观风险高度相关,因而能够较好地衡量风险。其次,本章采用Probit模型和Heckman样本选择模型检验发现新农保中确实存在逆向选择的问题,表现为预期寿命越高的人群选择新农保较高缴费档次的可能性越大。最后,根据测量结果进行估算,逆向选择问题会加大新农保个人账户基金支付缺口。

第八章总结本书的发现,讨论这些发现的含义,并提出相关政策建议。

本书主要结论如下:(1)新农保制度设计的“保基本,广覆盖,有弹性和可持续”原则很难同时实现,因此本书认为,为了广覆盖和可持续选择降低保障水平是符合现实的选择;(2)低保障水平仍然对低收入人群的生活起到了改善作用,但低收入人群的低参保率使这一效应打了折扣;(3)新农保制度设计中混合了保险和福利两个政策,实际效果并不好。对中低收入人群而言,新农保起到了福利政策效果,但是低收入人群目前的覆盖率偏低,降低了福利政策效果的发挥。中高收入人群看重平滑

消费功能,但由于缴费封顶档次较低,个人账户基金收益率不高,中高收入人群参保和提高缴费档次的积极性都受到影响;对低收入人群来说,新农保制度全面开展以后享受基础养老金需要以参保为条件,低收入人群的低参保率使很大一部分政策目标人群失去享受福利的机会。

基于以上观点,本书建议:(1)新农保制度设计中应将福利和保险功能分开,取消参加新农保缴费才能领取基础养老金的限制,以体现制度设计的福利效果;其次,提高参保缴费的门槛和上限,以体现制度设计的保险作用;(2)优化新农保基金管理,提高个人账户收益率;(3)提高高龄农村居民的基础养老金和个人账户养老金;(4)警惕逆向选择问题,及其导致个人账户基金缺口加大的风险,可以针对各地之间预期寿命的差异进行不同的缴费档次设计。

本书的创新主要体现在研究的视角、内容、方法和发现几个方面:(1)基于世界银行的评估框架和养老保险的经济学原理框架对新农保制度设计效果进行了系统、全面的评估;(2)使用了公开的、高质量的微观数据,得出的结论更加可靠;(3)应用了保险精算、面板数据技术和测量处理效应(treatment effect)的新方法,定量考察了新农保制度的实施效果;(4)通过实证研究发现了新农保在制度设计、具体实施等方面存在的问题,并提出了相应的对策建议。

本书的出版受到了重庆工商大学经济学国家级特色专业建设项目和重庆中国特色社会主义理论研究中心的支持,特在此表示感谢。由于作者经验和水平有限,书中难免有不足之处,敬请读者批评指正。本书在写作过程中参考了以往相关作者的研究,已在注释和参考文献中标注,但难免有疏漏的地方,敬请谅解。

周磊

2017年6月

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 研究背景与问题提出	(1)
第二节 研究内容与框架	(5)
第三节 研究的创新点	(7)
第四节 数据描述	(9)
第二章 养老保险的经济学原理及国内外农村社会养老保险制度.....	(11)
第一节 社会养老保险的经济学基础	(11)
第二节 政府提供养老保险的合理性	(13)
第三节 我国农村社会养老保险制度回顾	(14)
第四节 国外农村社会养老保障制度	(18)
第三章 国内外文献综述	(20)
第一节 国外文献研究	(20)
一 养老保险的“覆盖率,保障水平,可持续性”研究	(20)
二 养老保险对消费影响的研究	(27)
三 养老保险对劳动供给影响的研究	(29)
四 养老保险中的逆向选择问题研究	(31)
第二节 国内文献研究	(33)
一 养老保险的“覆盖率,保障水平,可持续性”研究	(33)
二 养老保险对消费影响的研究	(36)
三 养老保险对劳动供给影响的研究	(37)
四 养老保险中的逆向选择问题研究	(38)
第三节 研究评述	(39)

第四章 新型农村社会养老保险制度设计效果评估	(42)
第一节 新型农村社会养老保险覆盖情况评估	(43)
一 养老保险覆盖率计算指标	(43)
二 新农保总体覆盖情况	(44)
三 新农保分地区分人群的覆盖情况	(47)
四 新农保参与行为研究	(67)
第二节 新型农村社会养老保险保障水平评估	(78)
一 养老保险保障水平衡量指标	(79)
二 新农保养老金保障水平	(84)
三 提高新农保养老金保障水平的途径	(87)
第三节 新型农村社会养老保险可持续性评估	(91)
一 养老保险可持续性衡量指标	(92)
二 新农保可持续性评估	(94)
三 提高新农保养老金可持续性的途径	(102)
第四节 结论与政策讨论	(104)
一 主要结论	(104)
二 政策讨论	(105)
第五章 新型农村社会养老保险对家庭消费的影响	(108)
第一节 理论模型	(110)
第二节 领取新农保养老金对家庭消费的影响	(113)
一 识别策略	(113)
二 数据描述	(120)
三 实证结果	(121)
四 稳健性检验	(127)
第三节 参加新农保缴费对家庭消费的影响	(128)
一 识别策略	(128)
二 数据描述	(130)
三 实证结果	(130)
四 传导机制	(134)

第六章 新型农村社会养老保险对劳动供给的影响	(138)
第一节 理论模型	(139)
第二节 领取新农保养老金对劳动供给的影响	(141)
一 实证方法	(141)
二 数据描述	(141)
三 实证结果	(142)
四 稳健性检验	(146)
第三节 参加新农保缴费对劳动供给的影响	(147)
一 实证方法	(147)
二 数据来源	(148)
三 实证结果	(148)
第七章 新型农村社会养老保险中的逆向选择问题研究	(153)
第一节 理论分析	(155)
第二节 数据及实证方法	(158)
一 数据描述	(158)
二 实证方法	(163)
三 实证结果	(164)
四 稳健性检验	(166)
第三节 逆向选择问题对新农保个人账户养老金支出 缺口影响	(169)
第八章 结论、建议和展望	(172)
第一节 研究结论	(172)
第二节 结论讨论和建议	(173)
第三节 研究不足及展望	(176)
参考文献	(178)
后 记	(194)

第一章

绪 论

第一节 研究背景与问题提出

相比城镇地区，农村地区的人口老龄化问题更加严重，并且农村老人的社会养老保障不足，他们的生活来源主要依靠自己劳动收入和家庭其他成员供养。根据我国 2010 年的人口普查资料，农村和城镇 65 岁及以上人口占各自全部人口的比重分别为 10.1% 和 7.8%，另外，农村 65 岁及以上的老年人口已经占到全国 65 岁及以上老年人口的 57.3%。图 1—1 是根据 2010 年人口普查资料计算的农村和城镇 65 岁及以上老人生活主要来源的各个比重。

从图 1—1 可以发现：一方面，农村老人的社会养老保障水平远远低于城镇老人，农村和城镇老人主要生活来源于离退休金养老金的比例分别为 4.9% 和 50.9%。另一方面，由于农村老人的社会养老保障水平比较低，他们不得不依靠自身的劳动收入和其他家庭成员供养作为生活的主要来源，农村和城镇老人以劳动收入作为主要生活来源的比例分别为 28.5% 和 7.9%，而依靠家庭其他成员供养作为生活主要来源的比例分别为 59.0% 和 35.2%。2009 年以前由于农村地区缺乏完善的社会养老保障体系，养老问题给农村老人和他们的家庭成员造成了较大负担。

我国早在 1992 年就建立了农村社会养老保险制度，但是 2008 年之前农村社会养老保险的发展处于停滞状态。国务院于 1991 年发布的《关于企业职工养老保险制度改革的决定》中就提出由民政部和人事部负责农村社会养老保险的改革，民政部在 1992 年印发了《县级农村社会养老保险基本方案（试行）》（以下简称“老农保”），标志着农村社会养老保险

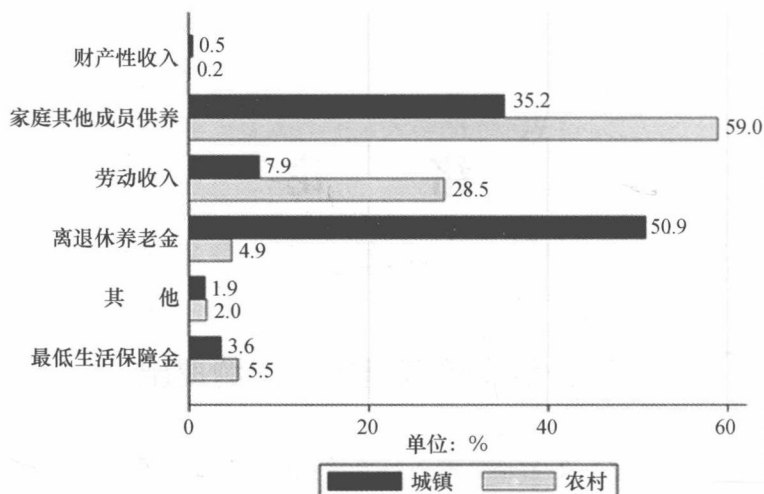


图 1—1 65 岁及以上老人生活主要来源占比

注: 图中数据根据 2010 年人口普查资料计算得到。

制度的建立。老农保制度在运行过程中出现了许多问题, 1999 年《国务院批转整顿保险业工作小组保险业整顿与改革方案的通知》提出对已经开展的老农保进行整顿规范。图 1—2 反映了 1998 年到 2007 年老农保和企业职工养老保险的参保人数变化情况, 在此期间企业职工养老保险参保人数明显上升, 而老农保的参保人数则存在明显的下降趋势。封进总结了老农保制度没有得到农村居民广泛认同的两个重要原因: 一方面, 老农保的个人账户由农民自己缴费而没有政府补贴, 其实质是农民自我储蓄, 但是又没有储蓄应有的流动性和安全性, 个人账户累计余额只能维持很低的领取水平, 所以很难充分调动农民的参保积极性; 另一方面, 老农保的资金缺乏有效的制度监管, 个人账户累积的资金存在挪用现象, 老农保制度缺乏持续性和资金的安全性。老农保的这些经验与教训, 在新农保的制度设计中得到了反映。2003 年我国部分地区逐步开始了新的农村社会养老保障模式试点, 其中最典型的是 2007 年宝鸡市探索开展的新型农村社会养老保险试点。宝鸡模式的特点是加入了政府补贴和集体补助, 同时与其

他养老政策互为补充,采用了养老补贴和个人账户相结合的模式。^①

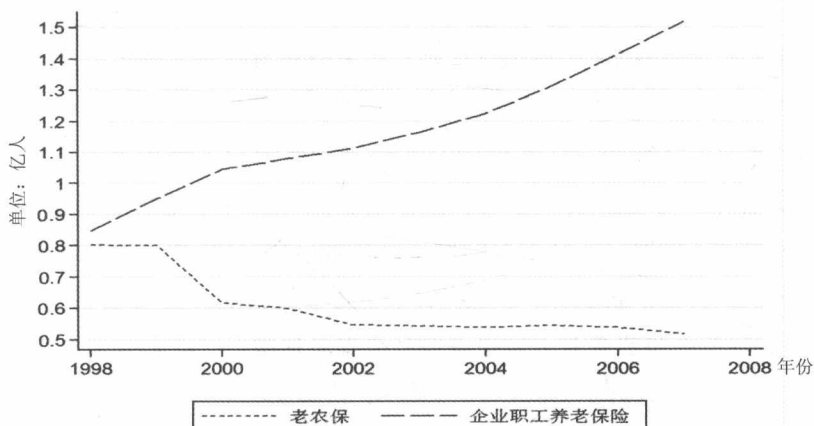


图 1—2 老农保和企业职工养老保险参保情况

注: 图中数据根据人力资源和社会保障部的统计公报及统计年鉴整理得到。

在总结各地新的农村社会养老保险试点经验基础上,国务院于 2009 年在全国 10% 的县开展了《新型农村社会养老保险试点》(以下简称“新农保”)工作^②,并逐步在全国实施。新农保制度设计的基本框架如下: (1) 参保范围: 凡是年满 16 周岁(非在校学生)、未参加城镇职工养老保险的农村居民,可自愿选择参加新农保。(2) 资金筹集: 新农保基金由个人缴费、集体补助、政府补贴三个部分构成。其中,个人缴费标准分为每人每年 100 元到 500 元 5 个整数档次,地方政府可增设缴费档次,参保人自主选择缴费档次。地方政府应当对参加新农保缴费的人群给予补贴,补贴标准为每人每年不低于 30 元,补贴部分直接计入个人账户,个人账户存储额参考人民银行公布的金融机构一年期存款利息计息。(3) 养老金待遇: 新农保养老金待遇由基础养老金和个人账户养老金组成,实行终身支付的原则。其中,基础养老金全部来自政府补贴,中央政

^① 封进:《新型农村养老保险制度:政策设计与实施效果》,《世界经济情况》2010 年第 8 期。

^② 《国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》(国发〔2009〕32 号)。

府确定基础养老金标准为每人每月 55 元, 地方政府可以根据实际情况增发基础养老金, 个人账户养老金的月计发标准为个人账户全部储存额除以 139, 个人账户部分体现了“多缴多得”的原则。(4) 领取条件: 新农保养老金待遇的领取条件是年满 60 周岁, 未领取城镇职工养老保险金的农村户籍老人。新农保实施时已经年满 60 周岁的农村居民可以直接领取基础养老金, 但其符合参保条件的子女应当参保缴费。距离领取年龄不足 15 年的应当按年缴费, 距离领取年龄超过 15 年的累计缴费不低于 15 年。新农保制度实施后, 其政策影响面不断扩大, 到 2012 年底全国所有县级行政区域都实施了新农保, 同时 2012 年底参加新农保的人数达到了 4.6 亿人^①, 成为全世界参保人数最多的社会养老保险。

新农保制度设计上体现了“保基本, 广覆盖, 有弹性和可持续”^② 的特点。“保基本”体现在政府为领取新农保养老金的农村居民每月提供了 55 元的基础养老金; “广覆盖”体现在覆盖的人群非常广泛, 农村居民除了在校学生外, 只要年满 16 周岁且没有参加城镇职工养老保险的均可以选择参加新农保, 另外, 新农保制度试点过程中给已经年满 60 周岁的农村居民发放了基础养老金; “有弹性”体现在制度设计比较灵活, 农村居民可以自愿选择是否参加新农保和参加后的缴费档次; “可持续”体现在新农保不会给政府财政和个人账户养老金支付造成压力。新农保制度还具有福利政策的特点, 主要表现为养老金待遇中有政府提供的基础养老金, 并且新农保在开展过程中为已经年满 60 周岁的农村居民直接发放了基础养老金。

新农保制度设计希望兼顾“保基本, 广覆盖, 有弹性和可持续”四大目标, 但各个目标之间可能存在冲突。新农保追求的广覆盖, 是否会给财政带来压力; 为了减缓财政压力, 新农保是否提供了充足的保障水平; 新农保的广覆盖, 是否对待所有人都有同样的效果; 新农保实行灵活的参保制度, 政府希望新农保制度能够覆盖的低收入人群是否已被覆盖, 有弹性的档次选择是否产生保险中常见的“逆向选择”问题; 新农保制度在

① 数据来源: 第十二届全国人民代表大会第一次会议工作报告。

② 根据新农保制度文件, 新农保制度设计的基本原则就是“保基本, 广覆盖, 有弹性和可持续”。

整个社会保障体系中处于什么样的位置，是福利政策还是保险制度？对于以上问题的回答，需要系统、全面地考察新农保制度的效果。现有文献尚缺乏对新农保制度设计进行系统、全面的分析，研究使用的数据覆盖面有限，并且缺少对相关人群进行的细分。所以，本书拟用高质量的全国代表性微观数据研究新农保制度设计效果。

对新农保制度效果进行系统、全面的评估，具有实践和理论两个方面的意义。在实践方面，通过对新农保制度的目标和效果进行评估，可以针对制度在运行中存在的问题提出针对性的建议，对于完善城乡社会养老保障体系^①、缓解农村养老压力、提高政府财政资金使用效率等方面有着重要的实践意义。在理论方面，本书通过建立经济学理论模型分析了新农保制度的效果，并在此基础上采用实证的方法对理论模型进行了检验，对新农保制度的效果提供了理论解释。

第二节 研究内容与框架

本书采用两个框架研究新农保制度的效果。第一，世界银行的养老保险评估框架，包括覆盖水平（coverage）、保障水平（adequacy）和可持续性（sustainability）三个方面。世界银行通过对比分析中低收入国家的养老保险制度，发现这些国家养老保险普遍存在着覆盖缺口大、保障水平低和可持续性差的问题。^②在此基础上，世界银行总结并提出了这一套养老保险制度基本评估框架。这一框架相对宏观，重点放在新农保制度设计效果的研究。第二，养老保险的经济学原理框架，包括养老保险的消费平滑作用、逆向选择（档次选择是否会引起逆向选择）和道德风险（如提前退休）。这一框架侧重微观层面，关注政策对个人的影响，以及个人对政

① 新农保制度于2014年2月与2011年开展的城镇居民社会养老保险进行了合并实施，统称城乡居民养老保险。新农保与城乡居民养老保险在制度设计上差异不大（本书后面将对这两个制度进行比较），并且根据人力资源和社会保障部的统计年鉴及第十二届全国人民代表大会政府工作报告数字计算发现，城乡居民养老保险中有95%的参保人群由原来的新农保参保人员构成。所以，研究新农保制度对于完善城乡社会养老保险体系具有重要的参考价值。

② Dorfman M., Palacios R., *World Bank Support for Pensions and Social Security*, The World Bank, 2012.

策的反应。另外,由于新农保的制度设计还带有福利的内容,本书也将对福利效果进行评估。

本书重点运用定量分析方法和经济学理论模型评估新农保的实施效果,其研究的逻辑按照“发现问题—分析问题—解决问题”的思路展开:

第一,介绍本书的研究背景,提出研究的具体问题。给出了研究的思路、框架及基本内容,指出本书的创新之处,介绍了全书使用的数据来源。

第二,在明确了研究内容过后,对养老保险的经济学基础和我国农村社会养老保险制度及国外农村养老保险制度进行了梳理,同时回顾了国内外学者对养老保险的相关研究成果及重要发现。通过对文献的整理,找出现有研究值得和需要完善的地方,进一步明确本书的研究意义和方法。

第三,参考世界银行对养老保险评估的基本框架,系统、全面地评估了新农保制度的覆盖率、保障水平和可持续性。首先,采用2010年到2013年的全国代表性微观调查数据分地区和人群动态考察了新农保的覆盖情况,评估其是否实现了广覆盖。其次,通过分析农村居民的消费支出结构,同时与城镇职工养老保险的保障水平进行对比,提出了新农保制度实现“保基本”政策目标需要达到的目标保障水平。这部分还通过精算模型模拟了政府基础养老金和个人账户养老金的保障水平,在结合微观调查数据的基础上,较为精确地计算了新农保养老金的实际保障水平。再次,由于新农保养老金由政府的基础养老金和个人账户养老金构成,通过国际比较评估了新农保在政府财务支出方面的可持续性,同时通过对代表性个体的分析,探讨了个人账户养老金的可持续性。最后,由于养老保险的“覆盖率,保障水平和可持续”是相互影响的整体,还对三个指标进行了整体评估。

第四,本书从养老保险的经济学原理角度研究了新农保制度的效果。本书采用理论模型和计量经济方法考察了新农保对家庭消费和劳动供给的影响,同时还检验了新农保中是否存在逆向选择的问题。首先,从领取新农保养老金和参加新农保缴费两个方面,考察了新农保制度对家庭消费和劳动供给的影响。目前领取新农保养老金的大部分人群只是领取的政府提供的基础养老金,因此这部分养老金对家庭消费和劳动供给的影响主要反映了新农保的福利效果,而参加新农保缴费对家庭消费和劳动供给的影响主要反映了新农保的保险作用。其次,在分析新农保对家庭消费和劳动供

给影响时,还对不同类型的家庭和人群进行了异质性检验,以进一步反映新农保政策对不同类型家庭和人群的福利效果和保险作用。最后,通过理论模型和实证方法检验了新农保参与行为是否存在逆向选择的问题,同时还分析了逆向选择问题对新农保个人账户养老金可持续性的影响。

第五,在总结前文主要结论的基础上,提出了完善新农保制度的相关建议,并对这一问题未来的研究思路 and 方向进行了展望。

图 1—3 展示了本书的逻辑框架。

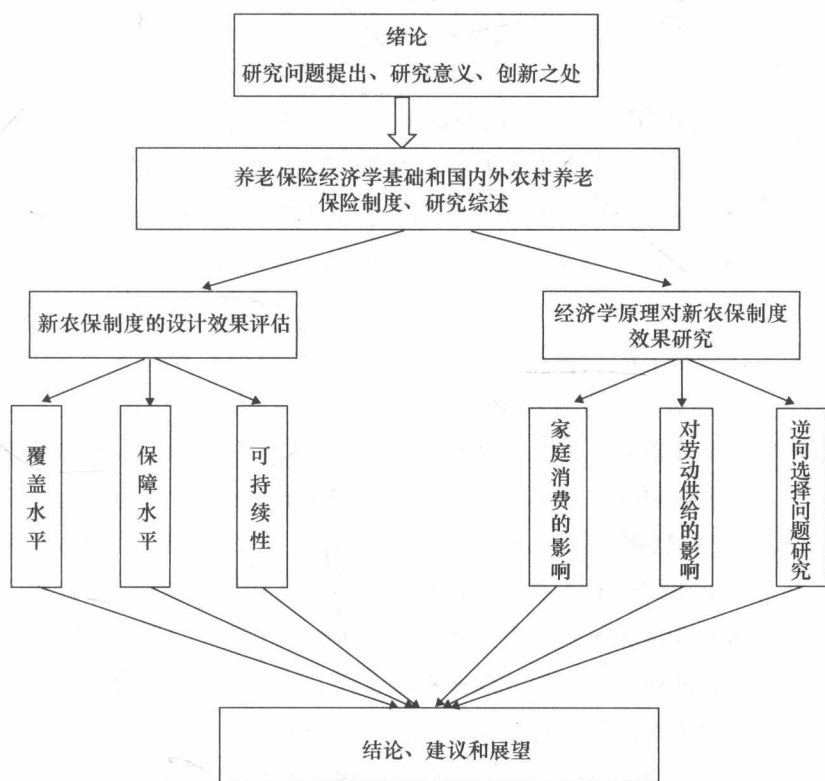


图 1—3 本书的逻辑框架

第三节 研究的创新点

本书的创新主要体现在研究的视角、内容、方法和发现几个方面,而每个方面的创新又和本书的内容密切联系,具体阐述如下: