

Хозяйственному
руководителю
о законодательстве

Н. И. Гаврилов
И. Ф. Панкратов

Подсобные хозяйства промышленных предприятий

«Юридическая
литература»



**Николай Иванович Гаврилов,
Иван Федорович Панкратов**

**Подсобные хозяйства
промышленных предприятий**
(серия «Хозяйственному руководителю
о законодательстве»)

Редактор *А. А. Твердов*
Художник *В. С. Сергеева*
Художественный редактор *Э. П. Багаева*
Технический редактор *Н. Л. Федорова*
Корректор *В. Д. Рыбакова*

ИБ № 1430

Сдано в набор 31.05.84. Подписано в печать 15.08.84.
Формат 84×108¹/32. Бумага типографская № 2.
Гарнитура литературная. Печать высокая.
Объем: усл. печ. л. 5,88; усл. кр.-отт. 6,09; учет.-изд. л. 6,03.
Тираж 50 000 экз. Заказ № 286. Цена 30 коп.

Издание подготовлено к печати на ЭВМ
и фотонаборном оборудовании
в ордена «Знак Почета» издательстве «Юридическая литература»
121069, Москва, Г-69, ул. Качалова, д. 14

Ленинградской типографии № 2
головное предприятие ордена Трудового Красного Знамени
Ленинградского объединения «Техническая книга»
им. Евгении Соколовой
Союзполиграфпрома при Государственном комитете СССР
по делам издательств, полиграфии и книжной торговли.
198052, г. Ленинград, Л-52, Измайловский проспект, 29

Хозяйственному
руководителю
о законодательстве

Н. И. Гаврилов
И. Ф. Панкратов

Подсобные хозяйства промышленных предприятий

Ответственный редактор
Н. Н. ОСОКИН

Москва
«Юридическая
литература»
1984

Редакционная коллегия серии:

Е. В. АНИСИМОВ (председатель)
Главный арбитр Госарбитража СССР,

Б. И. ПУГИНСКИЙ
зам. Главного арбитра Госарбитража РСФСР,

Г. А. ЛИНЕНБУРГ
зам. начальника управления Министерства
юстиции СССР,

М. Е. ПАНКИН
начальник отдела Госкомтруда СССР,

Н. И. КРАСНОВ, Н. С. МАЛЕИН,
В. И. НИКИТИНСКИЙ
доктора юридических наук

Рецензенты: М. И. КОЗЫРЬ, В. С. ШКАВРОВ

Г $\frac{1203070000-105}{012(01)-84}$ 16-84

Введение

Почему авторы сочли необходимым обратиться к написанию настоящей брошюры?

Сейчас в стране насчитывается более 21 тыс. подсобных сельских хозяйств промышленных и других предприятий, организаций и учреждений. Они имеются у предприятий и организаций 56 министерств и ведомств, занимают свыше 1 млн. га посевных площадей, имеют около 300 тыс. тракторов, более 10,5 тыс. автомобилей, почти 5 тыс. зерноуборочных комбайнов. В подсобных хозяйствах содержится 622 тыс. голов крупного рогатого скота, в том числе: 184 тыс. коров, 2,7 млн. свиней, 555 тыс. овец и коз, 141 тыс. кроликов, 8,1 млн. домашней птицы¹.

И процесс их создания, как показывает практика, расширяется и дальше будет расширяться. Накоплен немалый опыт их работы, который очень широко освещается в центральной и местной печати. Имеется законодательство, определяющее различные стороны правового положения подсобных сельских хозяйств. Правовое положение подсобных сельских хозяйств в юридической литературе до сих пор не освещалось. Между тем практика свидетельствует, что в этом есть большая необходимость.

В соответствии с решениями партии и правительства подсобные сельские хозяйства призваны сыграть большую роль в реализации Продовольственной программы СССР, одобренной майским (1982 г.) Пленумом ЦК КПСС. На всех последующих Пленумах ЦК КПСС постоянно подчеркивалась необходимость принимать решительные меры к более последовательной реализации Продовольственной программы.

Продовольственная программа является неразрывной составной частью выдвинутой XXVI съездом КПСС широкой программы дальнейшего повышения благосостояния советского народа, она охватывает улучшение всех сторон жизни советских людей: потребление и жилье, культуру и отдых, условия труда и быта².

На первый план в одиннадцатой пятилетке и в 80-е годы выдвинулась задача улучшения снабжения населения продуктами, а также промышленными товарами широкого потребления³.

Продовольственная программа СССР призвана обеспечить значительное увеличение производства сельскохозяйственных продуктов, теснее сомкнуть сельское хозяйство с отраслями, занимающимися хранением и переработкой его продукции, с торговлей. Ее цель — в возможно более сжатые сроки решить задачу бесперебойного снабжения населения продуктами.

Основой реализации Продовольственной программы СССР является агропромышленный комплекс (АПК) страны, который соединяет воедино сельское хозяйство и все другие отрасли народного хозяйства, обслуживающие его или связанные с ним. Основная задача АПК — надежное обеспечение страны продуктами и сельскохозяйственным сырьем⁴.

Сформулированные в Продовольственной программе пути ее реализации — это система экономических, социальных, технических, материальных, организационных и других мероприятий. Все они проводятся в жизнь также и путем или при помощи правовых средств, совокупность которых означает правовое обеспечение Продовольственной программы и правильного функционирования АПК, заключающееся в правильном применении, строгом соблюдении и исполнении действующего законодательства, его дальнейшем совершенствовании, улучшении планирования и управления сельским хозяйством и другими отраслями АПК. Все это полностью соответствует требованиям Конституции СССР об укреплении законности (ст. 4), правовой основы государственной и общественной жизни (ст. 9), о совершенствовании управления и планирования (ст. 16), о путях дальнейшего развития сельского хозяйства (ст. 22) и в конечном итоге означает дальнейшее повышение роли советского права (законодательства) в обществе развитого социализма.

Как отмечалось на Всесоюзном экономическом совещании по вопросам агропромышленного комплекса СССР, состоявшемся 26—27 марта 1984 г. в Москве, достигнуты немалые успехи в реализации Продовольственной программы, но предстоит сделать еще многое.

В Продовольственной программе СССР указано, что основным и решающим источником увеличения

производства сельскохозяйственной продукции является рост общественного производства в колхозах и совхозах. Сельское хозяйство — сердцевина АПК, его основное звено. Вместе с тем в Продовольственной программе указано, что подсобные сельские хозяйства предприятий, организаций и учреждений — важный дополнительный источник увеличения производства сельскохозяйственных продуктов и реализации Продовольственной программы⁵.

В целях оказания практической помощи хозяйственным руководителям и другим работникам авторы настоящей брошюры поставили своей задачей показать действующее законодательство о подсобных сельских хозяйствах и на этой основе раскрыть их значение и роль в повышении благосостояния советского народа и реализации Продовольственной программы.

Поскольку правовое положение подсобных сельских хозяйств законодательством не определено с достаточной полнотой и четкостью, приходится чаще опираться на материалы практики, дающей во многих случаях хороший опыт регулирования и деятельности подсобных сельских хозяйств.

Опыт организации и деятельности подсобных сельских хозяйств во многих районах, областях и республиках, опыт работы партийных, советских и хозяйственных органов, министерств и ведомств, предприятий, объединений, организаций и учреждений по созданию и совершенствованию деятельности подсобных сельских хозяйств широко и богато представлен на ВДНХ СССР — на выставке «Развитие подсобных сельских хозяйств предприятий, организаций и учреждений» — «Агроцех-83», на которой представлено около 100 передовых подсобных сельских хозяйств. На ВДНХ работает школа для руководящих работников и специалистов подсобных сельских хозяйств и других работников по обмену опытом работы.

Настоящая брошюра — первая попытка в научно-популярной форме осветить основные теоретические и практические вопросы правового положения подсобных сельских хозяйств предприятий, организаций и учреждений в целях ознакомления хозяйственных работников с законодательством.

Роль и значение подсобных сельских хозяйств

Уже само наименование подсобных сельских хозяйств и посвященное им специальное законодательство говорят о том, что главное и основное их предназначение заключается в производстве сельскохозяйственной продукции для улучшения общественного питания рабочих и служащих. Данная продукция поступает дополнительно к тем фондам, которые предприятия, организации и учреждения получают из государственных продовольственных фондов. И в этом — важное значение подсобных сельских хозяйств, выражающее их ближайшие и непосредственные цели и задачи.

В Продовольственной программе СССР определены данные о потреблении основных продуктов питания на душу населения в год в 1980 году и предполагаемые данные на 1990 год соответственно: мясо и мясопродукты — 58 кг и 70 кг; молоко и молокопродукты — 314 кг и 330—340 кг; яйца — 239 шт. и 260—266 шт.; овощи и бахчевые культуры — 97 кг и 126—135 кг; фрукты и ягоды — 38 кг и 66—70 кг и т. д.⁶.

Подсобные хозяйства производят довольно большое количество различных сельскохозяйственных продуктов. Так, в 1982 году ими произведено около 800 тыс. т зерна, 515 тыс. т мяса (в живом весе), 436 тыс. т молока, 474 млн. шт. яиц, 420 тыс. т картофеля, 350 тыс. т овощей. Это — весомая прибавка к столу трудящихся.

Большая роль подсобных сельских хозяйств заключается в том, что они, во-первых, значительно удовлетворяют потребность сети общественного питания в сельскохозяйственных продуктах (от 10% до 40%, а некоторые подсобные хозяйства и больше); во-вторых, возникает возможность кооперирования сил и средств мелких предприятий для создания подсобных хозяйств на кооперативных началах; в-третьих, подсобные хозяйства оказывают помощь рабочим и служащим в ве-

дении личного подсобного хозяйства (продают семена и саженцы, молодняк скота и птицы и т. д.); в-четвертых, подсобные хозяйства позволяют вовлекать в производственный процесс так называемые «бросовые» ресурсы (бросовые земельные участки, отработанный пар и горячая вода и прочее «бросовое» топливо, пищевые отходы и т. д.); в-пятых, в подсобных сельских хозяйствах, как правило, сокращаются капиталовложения, и расходы на их организацию быстро окупаются; в-шестых, подсобные сельские хозяйства способствуют созданию лучшего микроклимата в коллективе хозяйства и предприятия, сокращению текучести кадров предприятия и в конечном счете — повышению производительности труда на предприятии.

Чтобы наглядно показать роль и значение подсобных сельских хозяйств предприятий, организаций и учреждений в увеличении производства сельскохозяйственных продуктов и улучшении снабжения ими рабочих и служащих и улучшении их питания, можно привести ряд примеров.

«Нефтехимик» — так называется подсобное хозяйство производственного объединения «Омскнефтеоргсинтез» г. Омска. Двадцать лет назад, когда оно было создано, в нем было несколько теплиц, в которых выращивались огурцы, помидоры, зеленый лук, укроп. К 1971 году площадь теплиц уже превысила 17 тыс. м². Урожай стали собирать неплохие, зелень в столовых имеется круглый год. Завели свиноферму, расширили посеvy кормовых культур, для чего использовали непригодные земли, превратив их в плодородную пашню. 50% кормового баланса дают пищевые отходы. В 1976 году построен птичник для одновременного выращивания 24 тыс. бройлеров, и стали получать ежегодно до 120 т птичьего мяса. В настоящее время подсобное хозяйство производит: всего мяса — около 300 т, овощей — более 350 т, ягод и фруктов — около 10 т. Самый убедительный показатель деятельности подсобного хозяйства — количество произведенной продукции на одного работающего в год: мяса — около 30 кг, овощей — более 30 кг.

В подсобном хозяйстве производственного объединения «Нижекамскнефтехим» на каждого работающего производится около 20 кг мяса, а к концу пятилетки этот показатель запланировано довести до 56 кг.

В объединении «Татнефть» самое крупное подсоб-

ное хозяйство — «Нефтяник». За ним закреплено более 8,5 тыс. га земли, из них около 6,7 тыс. га пашни. В подсобном хозяйстве: более 2 тыс. голов крупного рогатого скота, 600 дойных коров, птицеферма на 100 тыс. кур, кролиководческая ферма, конеферма, большие посевы зерновых, пастбища, тепличный комплекс, в котором выращиваются круглый год помидоры, огурцы, лук и другая зелень. В хозяйстве производится мясо (к концу пятилетки планируется довести до 50 кг в расчете на каждого члена семьи работающего нефтяника), яйца, кумыс и другие сельскохозяйственные продукты.

Подсобное хозяйство Орского производственного объединения грузового автотранспорта № 1 Оренбургской области существует три года. Но оно уже набрало свою силу и производит около 9 т мяса, около 6 т огурцов, около 1,5 т зеленого лука. В коллективе — всего сотни работающих. Поэтому добавка к их рациону — значительная. Подсобное хозяйство расширяется дальше.

Подсобное хозяйство «Восход» Соликамского лесозаготовительного комбината Пермской области имеет 4000 га сельхозугодий, две молочно-товарные фермы, свиноферму, откормочник молодняка крупного рогатого скота, птицеферму. В год на каждого работника комбината, а в коллективе более 3 тыс. человек, подсобное хозяйство производит примерно 65 кг мяса, 430 кг молока, полностью обеспечивает потребность общественного питания в картофеле, свежих овощах, яйцах.

В подсобном хозяйстве объединения «Пермнефть» произведено дополнительно к фондам 175 т мяса, 350 т молока, 1 млн. шт. яиц.

В подсобных хозяйствах предприятий и объединений Министерства газовой промышленности, расположенных на территории РСФСР, в расчете на одного работающего производится более 80 кг мяса и более 130 кг молока, а на российских предприятиях Министерства нефтяной промышленности на одного работающего производится в год более 70 кг мяса и более 250 кг молока.

Подсобное хозяйство Беловской ГРЭС Кемеровской области составляет рыбное хозяйство площадью 13 тыс. м². Ежегодно здесь получают более 7 тыс. ц ры-

бы, или более 250 кг на каждого работника. Следует отметить, что в стране более 100 таких теплых водоемов около ГРЭС, а создано только 34 рыбоводных хозяйства. В ближайшей перспективе планируется построить более 70 рыбоводных хозяйств и довести их площадь до 2 млн. м² с лишним, а также производить более 1 млн. ц товарной рыбы. Имеются огромные резервы и возможности для развития таких подсобных хозяйств.

Подсобное хозяйство Тбилисского авиационного завода им. Димитрова (откормочный пункт, свиноферма, ферма крупного рогатого скота, молочно-товарная ферма, инкубатор, теплицы) производит в дополнение к выделяемым на общественное питание государственным фондам 60% мяса и 80% молока.

Подсобные хозяйства предприятий и объединений Миннефтепрома в Тюменской и Томской областях производят свыше 4 тыс. т мяса, около 40 тыс. т молока, более 7 тыс. т овощей — это значит, что удельный вес «своих» овощей составляет около 10%, молока примерно 20%, яиц — 30%.

Подсобное хозяйство — совхоз «Спутник», построенный на средства 27 промышленных предприятий и районных организаций г. Камень-на-Оби Алтайского края, — почти наполовину удовлетворяет годовую потребность общественного питания всего города в мясе.

Подсобное хозяйство Шебекинского завода энергетического машиностроения в настоящее время поставляет продукцию 19 заводским столовым, кафе и буфетам, в детские сады и ясли, в пансионат в Крыму. Хозяйство неуклонно растет и расширяется. К концу пятилетки здесь намечено производить в год около 4 тыс. т молока, 550 т мяса, 4 млн. шт. яиц, а к 1990 году — иметь на каждого работающего 85 кг мяса, почти 0,5 т молока и 400 яиц в год. Иными словами, это очень крупное подсобное хозяйство способно даже обеспечить переход на полное самообеспечение основными продуктами питания всего заводского коллектива.

Подсобное хозяйство Таганрогского комбайнового завода поставляет сельскохозяйственную продукцию не только в заводские столовые, но и предприятиям общественного питания города, детским садам, больницам и др.

Опыт подсобных сельских хозяйств показывает, что они способны значительно увеличить производство

сельскохозяйственных продуктов. И руководители предприятий, организаций и учреждений, министерств и ведомств все больше убеждаются в этом и принимают меры к созданию подсобных сельских хозяйств, расширению их сети, улучшению деятельности.

Роль и значение подсобных сельских хозяйств не ограничиваются только производством сельскохозяйственных продуктов. Они стали фактом изменившихся социально-экономических и производственных отношений на селе и в городе. И в данном отношении их роль и значение проявляются по нескольким направлениям. Они способствуют также укреплению организационных и социально-экономических взаимосвязей промышленности и сельского хозяйства.

Влияние на социально-экономические и производственные отношения происходит здесь в том направлении, что предприятия и организации экономически и материально обеспечивают создание и нормальное функционирование подсобных сельских хозяйств, выделяют им необходимые материально-технические фонды и средства, строят асфальтированные дороги от предприятий к подсобным хозяйствам (а они нередко находятся от предприятий в 30—100 км и более), жилые дома и поселки для работников подсобных хозяйств, благоустраивают их, возводят объекты культурно-бытового назначения и т. п., оказывают им помощь в проведении сельскохозяйственных работ, помогают трудовыми ресурсами и т. д. С другой стороны, произведенная подсобными хозяйствами сельскохозяйственная продукция поступает предприятию, организации, учреждению для распределения в установленном порядке (через столовые, буфеты и др.). Трудовые коллективы подсобных сельских хозяйств являются коллективами сельских тружеников, поскольку занимаются сельскохозяйственным производством, но они вливаются в единые общие коллективы промышленных и других предприятий, организаций и учреждений и являются их звеном, составной частью. Трудовой коллектив рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений оказывает трудовому коллективу подсобного сельского хозяйства необходимую производственную, организационную и иную помощь, а последний участвует в деятельности предприятия, организации, учреждения. Таким образом, с развитием подсобных сельских хозяйств

и совершенствованием производственных отношений роль и значение подсобных сельских хозяйств выходят за пределы только чисто продовольственных задач. Участвуя в реализации Продовольственной программы в части увеличения производства сельскохозяйственных продуктов, подсобные сельские хозяйства тем самым активно участвуют в решении поставленных ею важных политических и социально-экономических задач.

Меры КПСС и Советского правительства по развитию подсобных сельских хозяйств

Коммунистическая партия и Советское государство проявляют всемерную заботу о развитии подсобных сельских хозяйств предприятий, организаций и учреждений, принимают меры, направленные на совершенствование их деятельности, повышение их роли в решении важных задач, намеченных Продовольственной программой СССР.

Подсобные сельские хозяйства стали стихийно возникать в первые годы Советской власти. В решениях партии, а также в законодательстве тех лет о них имеются упоминания. Так, уже в Программе нашей партии, принятой VIII съездом РКП(б) в 1919 году, говорилось, что в деле развития сельского хозяйства и устранения противоречий между городом и деревней наряду с общими мерами партия считает необходимым широко и планомерно привлекать промышленных рабочих к коммунистическому строительству в земледелии⁷. Конечно, формы такого привлечения разнообразны, но среди них находится место и для такой формы, как подсобные сельские хозяйства промышленных и других предприятий, организаций и учреждений.

В резолюции X съезда партии от 16 марта 1921 г. «Об улучшении положения рабочих и нуждающихся крестьян» говорилось о немедленной выработке ряда мер по улучшению снабжения продуктами питания рабочих, об установлении на фабриках и заводах пайка, стимулирующего работу, о натурализации зарплаты⁸.

Естественно, для этой цели использовались и подсобные сельские хозяйства предприятий.

В резолюции XI Всероссийской конференции партии (декабрь 1921 года) среди мер, направленных на восстановление хозяйства, оживление экономики, хозяйственного оборота, содержались прямые указания о развитии подсобных сельских хозяйств: «В целях уменьшения зависимости рабочего снабжения от условий рынка партия признает необходимым обратить самое серьезное внимание на развитие и укрепление пролетарского землепользования, в особенности в крупных промышленных центрах»⁹.

В соответствии с постановлением ЦК партии от 30 декабря 1926 г. «Об итогах совхозного и колхозного строительства»¹⁰ в тресты совхозов были включены те производственные совхозы, которые находятся в ведении промышленных предприятий и государственных учреждений. Такие совхозы назывались **приписными**, и они выполняли роль подсобных сельских хозяйств промышленных и других предприятий, организаций и учреждений.

Следует отметить и такой важный партийный документ, как резолюция Пленума ЦК партии от 30 октября 1931 г. «О развертывании советской торговли и улучшении снабжения рабочих». В ней говорилось, что Пленум ЦК партии придает особое значение в деле улучшения рабочего снабжения развертыванию всяких подсобных предприятий при столовых, фабриках, заводах, кооперативных организациях для изыскания дополнительных продовольственных ресурсов¹¹.

И в предвоенные годы, и в годы войны, и в послевоенный период партия и правительство придавали важное значение расширению подсобных сельских хозяйств, давая соответствующие директивы партийным и советским органам, а также для разработки и совершенствования законодательства.

Начиная с мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС подсобным сельским хозяйствам стало уделяться значительно больше внимания и они стали рассматриваться как важный источник увеличения производства сельскохозяйственных продуктов.

В постановлении июльского (1978 г.) Пленума ЦК КПСС особо подчеркивалась необходимость «полнее использовать возможности наращивания производства

мяса и других продуктов животноводства в подсобных хозяйствах предприятий и организаций...». Эти указания Пленума ЦК КПСС, как известно, и были закреплены специально принятым ЦК КПСС и Советом Министров СССР 4 декабря 1978 г. постановлением «О подсобных сельских хозяйствах предприятий, организаций и учреждений»¹², в котором сформулированы важнейшие направления организации и деятельности подсобных сельских хозяйств.

В решениях XXVI съезда КПСС указано: «Всемерной поддержкой должны также пользоваться подсобные хозяйства промышленных предприятий»¹³, а в утвержденных съездом Основных направлениях экономического и социального развития СССР записано: «Увеличить производство мяса, молока, картофеля, овощей и фруктов в подсобных хозяйствах предприятий, организаций и учреждений...»¹⁴.

Особо важную роль в развитии и деятельности подсобных сельских хозяйств, как отмечалось выше, имеют решения майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС, одоббившего разработанную на основе решений XXVI съезда КПСС Продовольственную программу СССР. В ней подчеркнуто, что «для пополнения ресурсов продовольствия следует повсеместно, где есть для этого условия, развивать подсобные сельские хозяйства предприятий и организаций, с тем чтобы в максимальной степени обеспечить потребности общественного питания рабочих и служащих в мясе, молоке, овощах и картофеле»¹⁵.

Вопросам организации и деятельности подсобных сельских хозяйств уделялось внимание и на последующих Пленумах ЦК КПСС.

Под руководством ЦК КПСС в стране осуществляется опромная работа по претворению в жизнь решений XXVI съезда партии, майского (1982 г.) и последующих Пленумов ЦК КПСС в республиках и на местах. ЦК КПСС постоянно держит в центре своего внимания ход выполнения этих решений и контролирует их выполнение всеми партийными организациями. В апреле 1983 года в ЦК КПСС состоялось совещание первых секретарей ЦК компартий союзных республик, обкомов и крайкомов партии. 26—27 марта 1984 г. в Москве состоялось созванное по решению ЦК КПСС Всесоюзное экономическое совещание по вопросам аг-

ропромышленного комплекса. На совещаниях обсуждался ход выполнения решений партии и правительства по развитию сельского хозяйства, о реализации Продовольственной программы. Наряду с другими вопросами ЦК КПСС уделяет внимание и вопросам организации и деятельности подсобных сельских хозяйств предприятий, организаций и учреждений.

На Пленумах ЦК компартий союзных республик одобрены Продовольственные программы союзных республик. В них тоже намечены меры по развитию подсобных сельских хозяйств. Обкомы, крайкомы и райкомы партии одобрили продовольственные программы соответственно АССР, области, края, района и в них также предусмотрели меры по развитию подсобных сельских хозяйств как важного источника увеличения производства сельскохозяйственных продуктов. В партийных органах, в их сельскохозяйственных и других отделах выделены специальные группы работников, занимающихся подсобными сельскими хозяйствами, развитием, улучшением деятельности, контролем за их работой. Вопросы реализации Продовольственной программы, и в том числе специально вопросы деятельности подсобных сельских хозяйств, регулярно рассматриваются на пленумах партийных комитетов, на совещаниях. Многие меры по развитию подсобных сельских хозяйств проводятся на местах совместно партийными и советскими органами. Поэтому деятельность подсобных сельских хозяйств всегда находится в поле зрения партийных органов в центре и на местах.

Возникновение и развитие законодательства о подсобных сельских хозяйствах

Немного истории

Поскольку, как отмечалось выше, подсобные сельские хозяйства промышленных и других предприятий, организаций и учреждений стали возникать в первые же годы Советской власти, постольку неизбежно сразу же стали приниматься и правовые нормы, регулирующие их организацию и деятельность. Так было в период разрухи, военного коммунизма, интервенции, граждан-

ской войны, новой экономической политики, восстановления народного хозяйства, индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства. Подсобные сельские хозяйства вносили свой посильный вклад в решение задач, стоящих перед нашим обществом на каждом данном этапе его развития и движения вперед. Этому способствовало и законодательство о подсобных сельских хозяйствах.

Уже 15 февраля 1919 г. СНК РСФСР принял декрет «Об организации советских хозяйств учреждениями и объединениями промышленного пролетариата»¹⁶. В соответствии с ним объединения и крупные промышленные предприятия имели право получить земельный участок для организации советских хозяйств (совхозов). Такие совхозы и выполняли роль подсобных хозяйств предприятий. Для них отводились земельные участки, и им предоставлялось определенное производственное имущество: сельскохозяйственный инвентарь, тягловая сила, хозяйственные и жилые постройки, семена и др. Продукция, произведенная в них, после удовлетворения общегосударственных нужд поступала на удовлетворение продовольственных потребностей создавших их организаций.

Такие же нормы содержались и в Положении о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию от 14 февраля 1919 г.¹⁷ В соответствии с Положением в совхозах как подсобных предприятиях промышленного пролетариата в первую очередь проводилось землеустройство и им предоставлялись различные льготы.

По постановлению Наркомзема РСФСР от 10 мая 1919 г. была осуществлена приписка советских хозяйств к объединениям и предприятиям фабрично-заводского индустриального пролетариата (по миновании надобности приписка прекращалась)¹⁸. По декрету СНК РСФСР от 14 ноября 1921 г. советские хозяйства приписывались в первую очередь к государственным предприятиям и учреждениям исходя из наибольшей территориальной близости и использовались для развития огородничества, садов, животноводства, птицеводства и других целей¹⁹.

Земельный кодекс РСФСР 1922 года отнес все совхозы, в том числе и приписные, к госземимуществом²⁰. В соответствии с Правилами о госземимуществах