

从经济强区到发达城区 转型路径研究

——以杭州市萧山区为例

CONGJINGJIQIANGQU DAOFADACHENGQU
ZHUANXINGLUJING YANJIU

王立军 郭维涛 袁涌波◎著



企业管理出版社

ENTERPRISE MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

从经济强区到发达城区 转型路径研究

——以杭州市萧山区为例

王立军 郭维涛 袁涌波◎著

CONGJINGJIQIANGQU DAOFADACHENGQU
ZHUANXINGLUJING YANJIU



企业管理出版社

ENTERPRISE MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

从经济强区到发达城区转型路径研究：以杭州市萧山区为例 /
王立军，郭维涛，袁涌波著. —北京：企业管理出版社，2016.6
ISBN 978 - 7 - 5164 - 1293 - 0

I. ①从… II. ①王… ②郭… ③袁… III. ①区域经济发展—
研究—杭州市 ②社会发展—研究—杭州市 IV. ①F127.551

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 133350 号

书 名：从经济强区到发达城区转型路径研究：以杭州市萧山区为例

作 者：王立军 郭维涛 袁涌波

责任编辑：刘一玲 崔立凯

书 号：ISBN 978 - 7 - 5164 - 1293 - 0

出版发行：企业管理出版社

地 址：北京市海淀区紫竹院南路 17 号 邮 编：100048

网 址：<http://www.emph.cn>

电 话：总编室 68701719 发行部 68414644 编辑部 68701322

电子信箱：80147@sina.com zbs@emph.cn

印 刷：北京市媛明印刷厂

经 销：新华书店

规 格：710 毫米×1000 毫米 16 开本 13.75 印张 210 千字

版 次：2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

定 价：38.00 元

前 言

萧山是杭州的南大门，历史悠久，境内的“跨湖桥文化”距今有8000年。公元2年建县，始称余暨，唐代天宝元年（公元742年）改现名，一直沿用至今。经国务院批准，1988年萧山撤县设市，2001年3月25日，撤市设区。

改革开放以来，萧山在历届党委、政府的带领下，艰苦奋斗、顽强拼搏，创造出了领跑杭州市、领先浙江省县（市、区）的骄人业绩，形成了经济繁荣、城市变样、社会稳定、人气兴旺的良好局面。分析萧山发展领先的主要原因，可以归纳为以下几个方面：

一是“奔竞不息、勇立潮头”的“萧山精神”。在萧山有毗邻湘湖的越王城山，越王勾践卧薪尝胆的故事家喻户晓，千古流传。秉承历史文脉，萧山人形成了独有的创业文化，造就了“奔竞不息、勇立潮头”的“萧山精神”。在20世纪六七十年代，它表现为战天斗地的围垦精神；在20世纪80年代，它表现为“历尽千山万水、吃尽千辛万苦、说尽千言万语、想尽千方百计”的“四千”精神；在20世纪90年代，它表现为“抢上头班车、抢抓潮头鱼、抢开顺风船、抢进快车道”的“四抢”精神；在21世纪的“钱塘江时代”到来的时候，它表现为“敢与强的比、敢同勇的争、敢向高的攀、敢跟快的赛”的“四敢”精神。尽管萧山精神在不同的历史时期有着不同的表现形式，但都具有“奔竞不息、勇立潮头”的本质内涵。如今，萧山人民与时俱进地丰富发展萧山精神，演变为融入大杭州、建设新萧山、引领新发展的生动实践，正成为推进建设富裕和谐现代化萧山的强大动力。

二是不失时机，抢喝头口水的“萧山干劲”。翻开萧山的发展史，萧山的发展总是先人一着：20世纪80年代推行联产承包，大力促进乡镇企业的发展，涌现出了万向鲁冠球等一批乡镇企业家；20世纪90年代抓改制，创造机制先发优势，涌现出了开元旅业陈妙林等一批民营企业；迈

入 21 世纪，推进萧山城市化进程，工业化与城市化联动互进，城市经济发展迅猛。每一步，都有力地促进了萧山经济社会不断登上新台阶。

三是团结奋进，一级带一级的“萧山队伍”。萧山的广大干部务实，讲实话、干实事、求实效，不说则已，说了就努力做到；不干则已，干了就努力争一流。对于工作做得如何，着眼于让发展说话，让数字说话，让事实说话。无论经济发展、城市建设，还是维护稳定、改善民生，广大干部都表现出了良好的精神状态，创造了一流的业绩。全区上下思想同向、目标同行、行动同步，心齐、气顺、劲足、实干，广大干部迎难而上、勇挑重担，解放思想、开拓进取，一心一意谋发展，共同奏出了萧山多年来快速发展的“最强音”，光荣地站在了全国区（县、市）的第一方阵。

回顾萧山的发展历史，从改革开放到本世纪初，再到“十二五”时期，经历了从“经济强县”到“经济强市”，再到“经济强区”的过程。尤其自 2001 年撤市设区以来，城市化进程快速推进，功能不断增强、环境不断优化、基础设施不断完善、产城不断融合，城乡居民生活水平明显改善。

但是，在城市化推进过程中仍然存在一些矛盾和问题，突出表现在城市转型升级慢、与杭州主城一体化发展滞后。“十三五”时期，萧山正处于工业经济增长换挡减速期、产业结构调整阵痛期、体制机制改革创新期和城市发展历史欠债偿还期四期叠加的关键时期，如何抓住 G20 峰会和亚运会给萧山发展带来的千载难逢机遇，深入推进新型城市化，融入杭州主城区，以经济转型、城市转型、社会转型、政府转型推动全方位转型升级，实现从“经济强区”向“发达城区”的转变，是一个值得研究的现实课题。

2015 年 3 月，中共浙江省委党校课题组受萧山区委政策研究室的邀请，合作开展《萧山区国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议研究》。课题组对萧山区的乡镇、街道和开发区等平台载体进行了深入的调研，并召开了三次部门座谈会，在此基础上完成了课题报告。本书是在课题研究的基础上，结合中共十八届五中全会精神，形成的关于萧山区“十三五”时期经济社会发展思路的研究成果。本书的框架结构可以分为三个部分，第一章为总论，在回顾“十二五”时期经济社会发展经验、分析

“十三五”时期发展面临的机遇与挑战的基础上，提出萧山“十三五”时期经济社会发展总体思路。第二章至第九章为分论，第二、三、四章论述萧山“十三五”时期的“三大主线”：转型升级、新型城市化和生态文明，第五、六、七、八、九章分别对萧山建设创新型城区、深化改革、开放发展、共享发展、和谐发展等问题进行研究。第十章加强和改善党的领导，是对规划保障措施的研究。本书由王立军、郭维涛提出写作框架，然后分工写作；各章的执笔分别是：前言、第一、五、七、十章为王立军，第二、三、六章为袁涌波，第四、八、九章为郭维涛；最后由王立军统稿。

著者

2016年3月

目 录

第一章 萧山区“十三五”经济社会发展总体思路 /1

- 一、“十二五”时期经济社会发展回顾 (1)
- 二、“十三五”时期发展的宏观环境 (7)
- 三、“十三五”时期发展面临的机遇与挑战 (10)
- 四、“十三五”经济社会发展的总体思路 (14)

第二章 构建现代产业新体系 推进转型升级 /23

- 一、大力发展先进制造业和战略性新兴产业 (23)
- 二、做强现代服务业 (31)
- 三、加快传统优势产业改造提升 (40)
- 四、积极发展现代精品农业 (44)

第三章 优化布局 完善功能 推进新型城市化 /46

- 一、新型城市化的成效与问题 (46)
- 二、优化新型城市化空间布局 (54)
- 三、全面提高城乡一体化水平 (61)
- 四、完善基础设施网络 (65)
- 五、提升城市管理水平 (68)

第四章 三生融合发展 建设美丽萧山 /69

- 一、推进转型升级,努力彰显“生产美” (69)
- 二、强化环境治理,努力彰显“生态美” (77)
- 三、建设绿色宜居城市,努力彰显“生活美” (82)

第五章 提升区域创新能力 建设创新型城区 /86

一、完善区域创新体系 (86)

二、加强人力资源开发 (93)

三、推进大众创业创新 (101)

第六章 深化重点领域改革 再创体制机制新优势 /107

一、深化要素市场化配置综合改革 (107)

二、深化民营经济转型升级改革试点 (111)

三、深化投融资体制改革 (114)

四、深化政府自身改革 (117)

五、深化城乡发展一体化体制机制改革 (120)

六、深化社会体制改革 (123)

第七章 加快城市国际化 打造开放萧山 /128

一、全力服务保障 G20 峰会和亚运会 (128)

二、深层次对接国家战略 (129)

三、提升招商引资成色 (136)

四、激发对外贸易新活力 (140)

五、培育跨境电商新业态 (144)

第八章 民生共享发展 建设幸福萧山 /150

一、做强文化软实力 (150)

二、提升教育现代化水平 (157)

三、完善社会保障体系 (163)

四、促进公共服务提质增效 (174)

第九章 包容有序发展 培育和谐萧山 /176

一、实现政府、社会和居民的多元互动 (176)

二、创新预防和化解社会矛盾的有效机制 (180)

三、营造社会管理良好氛围 (185)

第十章 加强和改善党的领导 保障规划实施 /189

一、加强思想作风建设 (189)

二、加强干部队伍建设 (192)

三、加强基层组织建设 (194)

四、加强反腐倡廉建设 (197)

主要参考文献 /205

后 记 /209

第一章 萧山区“十三五”经济社会发展总体思路

当前，萧山区发展迎来四个重要变化：一是宏观环境上的经济发展新常态；二是“一带一路”、长江经济带、杭州都市圈转型升级等区域重大战略加快推进；三是加快与主城区一体化发展；四是大江东体制调整^①后自身发展空间的变化。内外环境的重大调整，要求萧山区立足新起点、正视新角色，在融入中谋发展，在融合中求变化。“十三五”时期将成为萧山转型发展的关键时期，既要以大开放、大创新谋求大发展，又要以经济转型、城市转型、社会转型、政府转型推动全方位转型升级。

一、“十二五”时期经济社会发展回顾

“十二五”以来，萧山区以科学发展为主题，以富民强区、社会和谐为主旨，以新型城市化为主导，着力稳增长、调结构、促统筹、优环境、惠民生，经济社会实现持续稳步发展，为“十三五”更好地发展打下了扎实基础。

（一）综合实力有新提升

2015年，全区实现生产总值1802亿元，“十二五”期间年均增长9.10%，增速分别高于全省、全市1.19和0.57个百分点。按户籍人口计算，人均地区生产总值达到14.3万元，年均增长8.3%。2015年，完成财政总收入238.86亿元，增长8.82%；一般公共预算收入140.5亿元，增长7.06%。

^① 2014年8月28日，杭州市委、市政府召开大江东体制调整工作会议，决定对大江东产业集聚区体制进行调整，由大江东党工委、管委会托管萧山五个街道，具体区域范围为河庄、义蓬、新湾、临江、前进等5个街道的行政管辖区域，以及大江东规划控制范围内其他区域（不含党湾镇所辖接壤区域的行政村）。

（二）转型升级有新提升

“十二五”期间，萧山区以主攻新兴产业、升级传统产业、做强服务经济为方向，深入建设工业强区，加快发展信息（智慧）经济，创新能力持续增强，产业结构不断优化。

一是加快推进工业经济提质增效。实施千企转型升级三年行动计划，设立规模 10 亿元的产业投资基金，全面开展 3184 个转型升级项目并完成 2560 个。对 1453 家 10 亩以上企业进行综合效益评价，消化批而未供土地 6011 亩，完成低效用地再开发 9304 亩。“两化”融合发展指数、工业质量效益指标位居全省前列。努力稳定工业生产，2015 年完成工业增加值 618 亿元，增长 2.6%；其中信息经济增加值 105 亿元，增长 18%。进入中国企业、中国民企两个 500 强的企业分别达到 4 家和 19 家。积极化解企业“两链”风险，总体趋于平稳可控。

二是深入开展招商引资。萧山区将招商引资作为“一号工程”，既抓招商引资，更重招商引税。2015 年实际利用外资 9.05 亿美元，居省市前列，到位市外内资 119.13 亿元，浙商回归项目到位资金 61.48 亿元，招商项目新增税收 9.2 亿元，引进 2 个世界 500 强项目等一批大项目好项目。积极发挥平台作用，萧山经济技术开发区全年招引外资 4 亿美元，增长 21.6%。总投资 50 亿元的圆通货运航空等项目落户空港经济区。钱江世纪城引进碳银网等一批优质项目，4 个产业园建成运营。湘湖国家旅游度假区引进金融企业 24 家，管理资金规模 26 亿元。龙泉—萧山山海协作工作顺利推进。

三是不断强化创新驱动。2015 年新增国家重点扶持高新技术企业 33 家、省级及以上研发机构 12 家；完成规上高新技术产业增加值 125 亿元，增长 2.5%。科创园“253”计划顺利推进，新增科技型企业 851 家。信息港小镇、机器人小镇分别列入省特色小镇创建和培育名单，湘湖金融小镇、空港小镇等 4 个小镇列入市特色小镇培育名单。出台“人才新政 28 条”，引进“5213”海外高层次人才项目 30 个，新增“国千”“省千”和市“521”计划人才 12 人。新增上市企业 14 家，累计达到 41 家。助推“大众创业、万众创新”，新增企业 6593 家、注册资本 392 亿元，分别增长 16.2% 和 65.8%。

四是大力发展现代服务业。2015 年实现服务业增加值 820 亿元，增长 13.5%，高于 GDP 增速；完成服务业投资 601 亿元，增长 20.2%，高于固定

资产投资增速；出口总额 91 亿美元。鼓励发展电子商务，预计实现网络零售额 325 亿元。积极争创国家级临空经济示范区。中国（杭州）跨境电商综试区萧山园区加快建设，全年出口 1.37 亿美元，进口 8296 万美元。湘湖三期工程全面开工。钱塘江财富管理中心被评为省十大金融创新集聚区。

五是加快发展现代农业。2015 年完成农业增加值 53 亿元，增长 1.6%。现代生态循环农业得到有效提升，益农省级现代农业综合区通过验收。新增区级粮食生产功能区 20 个 1.88 万亩。区农业电商孵化园开园运行。动物无害化处理实现全覆盖。^①

（三）城市转型有新变化

“十二五”期间，萧山中心城区明确了钱江世纪城、湘湖新城、萧山科技城、老城区、新区、市北区块的“三城三区”发展格局；完成了大江东产业集聚区体制调整以及宁围、闻堰、新街等三镇撤镇设街。积极推进小城市、中心镇和新农村建设。其中瓜沥启动新一轮小城市试点三年行动计划，临浦中心镇作用进一步加强。加快美丽乡村建设，创建市级风情小镇 1 个、省级美丽宜居示范村 2 个。规范农村住房建设管理，调整完善村级留用地管理意见。有序推进农村集体产权制度改革，区镇两级农村产权交易平台建成运行。基础设施体系持续完善，地铁 1 号线、2 号线（东南段）、临浦快速通道等重大交通工程建成通车；地铁 5 号线、6 号线萧山段前期工作进展顺利；铁路萧山新货场开通启用；杭黄铁路、杭金衢高速萧山段前期征迁工作扎实推进。

（四）生态建设有新成效

生态建设有序进行，开展重污染高能耗行业整治，全面完成铅酸蓄电池、电镀、造纸、制革、印染、化工重污染行业整治工作，以及铸造、羽绒、水泥、矿山开采和石料加工等行业的整治工作；同时还加强大气治理，实施减排工程，加大机动车尾气整治；节能减排降耗扎实推进，主要污染物减排指标完成省市下达的任务。人居环境持续改善，“五水共治”^②

^① 卢春强：萧山区政府工作报告 [N]．萧山日报，2016-01-25。

^② 五水共治，是指为建设美丽浙江，浙江省委、省政府于 2014 年将“排涝水、治污水、保供水、防洪水、抓节水”（简称“五水共治”）作为全面深化改革的重要内容开展的治水行动。

取得明显成效，“三改一拆”^① 强势推进；“四边三化”^② “三江两岸”^③、美丽乡村建设取得新成效，平原绿化工作和江东生态循环农业示范区建设得到夏宝龙书记充分肯定。全区国家级生态镇街已经达到 22 个，国家级生态镇街创建率已经达到 81.5%，市级生态村已有 357 个，占全区 411 个村的 86.8%；2015 年 5 月顺利通过了国家级生态区考核，“生产发展、生活富裕、生态良好”的“生态萧山”正在一步步变成现实。

（五）生活水平有新提高

公共服务体系逐步完善，城乡居民生活质量不断提高。2015 年，城镇常住居民人均可支配收入 51443 元，农村常住居民人均可支配收入 29434 元，分别增长 9% 和 10%，在全国同类地区中位居前列，在浙江省县（市、区）中名列第一，可谓“藏富于民”。城乡居民收入增速高于同期地区生产总值增速，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速，城乡居民收入比由“十一五”末的 2.02 下降为 2015 年的 1.75。2014 年萧山区城乡统筹综合水平在全省 61 个按一级财政体制结算的县（市、区）中位居第 6，^④ 处于全面融合阶段。

（六）改革开放有新进展

深入实施“萧改 23 条”。启动实施新一轮机构改革，新组建市场监管局和卫生计生局。进一步清理行政审批事项，确定削减事项 440 项，削减率达 56.6%；研究制定权力清单、负面清单，审批前置清理、审批流程优化、收费事项规范有序开展；实施行政审批“两集中两到位”，启用“中介超市”，开通代办“直通车”。推进基础设施建设多元化投入机制改革。开展农村集体产权制度改革试点。

① 三改一拆，是指浙江省政府自 2013 年至 2015 年在全省开展的旧住宅区、旧厂区、城中村改造和拆除违法建筑（简称“三改一拆”）三年行动。

② 四边三化，指浙江省委、省人民政府提出的，在公路边、铁路边、河边、山边等区域（简称“四边区域”）开展洁化、绿化、美化行动（简称“四边三化”行动）。

③ “三江两岸”是“十二五”期间杭州重点整治的区域。“三江”，包括新安江、富春江、钱塘江，以及浦阳江、兰江、大源溪、分水江等主要支流。“两岸”，指的是三江沿线可视范围，上游起于建德市新安江大坝，下游止于杭州经济开发区和大江东新城。

④ 统筹城乡发展水平评价涵盖经济发展、公共服务、人民生活、生态环境等四大领域。根据浙江省发改委和浙江省统计局发布的《浙江省 2014 年统筹城乡发展水平评价报告》，在全省 61 个按一级财政体制结算的县（市、区）中排名第 6，总得分为 93.85。

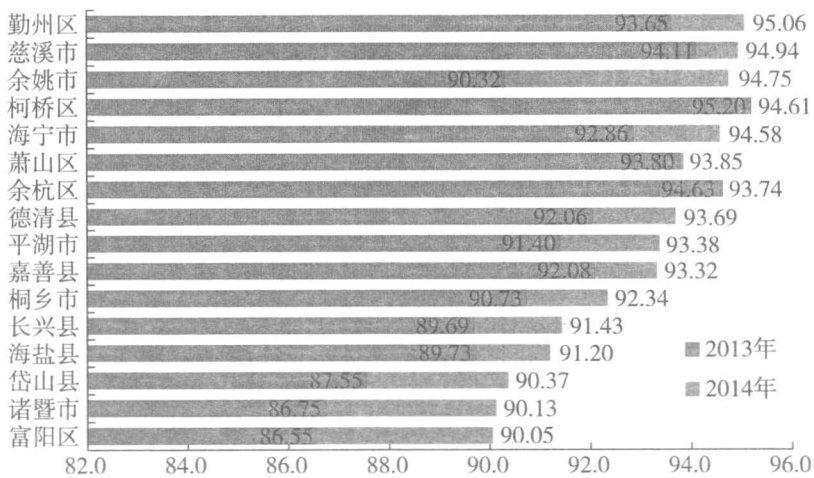


图 1-1 2014 年 16 个处于全面融合阶段的县（市、区）得分

表 1-1 萧山区“十二五”规划主要指标完成情况

指 标		“十二五” 规划目标		“十二五” 完成情况	
		2015 年 目标值	年均增长 (%)	2015 年 完成值	年均增长 (%)
1	地区生产总值（亿元）	2000	10 以上	1802	9.1
2	人均地区生产总值（万元）	15.7	9.5 以上	14.3	8.3
3	地方财政收入（亿元）	181	13 以上	140.5	—
4	固定资产投资（亿元）	832	13	963	15.1
5	社会消费品零售总额 （亿元）	571	15	574	14.2
6	自营出口（亿美元）	119.5	10	91.65	0.4
7	实际利用外资（亿美元）	11.3	—	9.05	—
8	第三产业增加值占 GDP 比 重（%）	38 以上	[3.6]	46.5	[12.1]
9	研究与试验发展经费支出占 GDP 的比重（%）	2.6 以上	—	2.1	—
10	高新技术产业销售产值占 工业销售产值比重（%）	25	—	26.6	—
11	城市化率（%）	75	—	71.1	—
12	人口自然增长率（‰）	6 以内	—	3.35	—

续表

指 标		“十二五” 规划目标		“十二五” 完成情况	
		2015 年 目标值	年均增长 (%)	2015 年 完成值	年均增长 (%)
13	新增劳动力平均受教育年限（年）	14	—	14	—
14	人均预期寿命（岁）	80	[1.4]	82	[3.4]
15	基本养老保险覆盖率（%）	90	[20]	96.4	[26]
16	新型农村合作医疗参保率（%）	98	[1]	99	[2]
17	五年新增城镇就业（万人）	[10]	—	[13.2]	—
18	城镇登记失业率（%）	4 以内	—	2.2	—
19	城镇居民人均可支配收入（万元）	5.4	11 以上	5.15 *	—
20	农村居民人均纯收入（万元）	2.7	11 以上	2.94 *	—
21	耕地保有量（公顷）	51813	—	52003.5	—
22	林木蓄积量（万立方米）	106	[13]	106	[13]
23	亿元生产总值安全生产事故死亡率（%）	上级下达指标	—	完成	—
24	万元 GDP 综合能耗（吨标煤）	上级下达指标	—	完成	—
25	单位工业增加值用水量（立方米/万元）	上级下达指标	—	完成	—
26	主要污染物排放（万吨）	上级下达指标	—	完成	—
27	单位生产总值二氧化碳排放量（吨/万元）	上级下达指标	—	完成	—

注：（1）“十二五” 完成情况中除地方财政收入、实际利用外资外，其余均含大江东。
（2）[] 内数据为五年累计数，* 为新口径数据，耕地保有量完成值为 2014 年数据。

二、“十三五”时期发展的宏观环境

“十三五”时期，萧山区发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，既面临难得的历史机遇，也面临诸多风险和挑战。世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，但国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，不稳定、不确定因素增多。我国正处在全面建成小康社会的决胜阶段，经济发展进入新常态，“一带一路”“中国制造 2025”“互联网+”等战略深入实施，经济长期向好基本面没有改变，但发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出。

（一）国际发展环境：缓慢复苏

当前，世界经济处于逐步复苏状态，但结构性分化明显。发达国家经济有复苏迹象，新兴经济体增长仍存在下行压力，世界经济总体有所改善。

1. 世界各国经济增长分化的局面将继续延续

美国经济呈现复苏向好态势，预示 2008 年金融危机的影响逐步消除，并将成为世界经济的主要增长动力。爱尔兰等债务危机国家融资成本下降并退出国际救助计划，预示欧债危机影响逐步减弱。相比发达经济体的表现，危机以来拉动全球经济增长主引擎新兴经济体呈现减速现象，中国主动调低经济增速以实施深层次的结构性改革，巴西、印度等新兴国家经济减速伴随金融风险上升，俄罗斯经济由于大宗商品景气周期调整及乌克兰地缘政治问题等因素交织而进入减速通道。当然，新兴经济体整体增速依然高于世界平均水平，而且发达经济体经济好转有望带动其他国家出口反弹，助推新兴经济体外需增长，结构性改革的推进也有望形成新兴经济体内生增长动力，经济增长数据见表 1-2。

表 1-2 2012—2015 年世界经济增长率（上年 = 100）

年 份	2012	2013	2014	2015 预测
世 界	3.2	2.0	3.6	3.9
发达国家	1.4	1.3	2.2	2.3
美 国	2.8	1.9	2.8	3.0

续表

年 份	2012	2013	2014	2015 预测
欧 元 区	-0.7	-0.5	1.2	1.5
日 本	1.4	1.6	1.4	1.0
发展中国家	4.9	4.7	4.9	5.3
印 度	4.8	4.6	5.4	6.4
俄 罗 斯	3.5	1.3	1.3	2.3
巴 西	1.0	2.3	1.8	2.7

资料来源：Wind 数据库，国际货币基金组织。

然而，未来全球经济仍然面临较多不确定性。欧洲经济居高不下的产出缺口和商品价格的下跌仍然高于预期。乌克兰局势升级引发欧美与俄罗斯之间的双向制裁，可能对全球经济产生负向溢出效应；美联储量化宽松政策退出后美国进入加息周期，可能引发部分新兴经济体国际金融风险升级；消费税等政策可能构成日本经济较大下行压力，全球经济复苏增长分化的局面将继续延续。^①

2. 科技与产业革命带来新机遇

各国普遍加大科技创新和产业变革力度，物联网、移动互联网、云计算、大数据、智能机器人、3D 打印、新能源、新材料等领域快速发展，并取得不同程度的突破。美国发布《先进制造业伙伴计划》《制造业创新网络计划》，建设由 45 个制造创新中心和一个协调性网络足额挂全国性创新网络，专注研究 3D 打印等有潜在革命性影响的关键制造技术。德国发布《工业 4.0》，通过信息网络与物理生产系统的融合来改变当前的工业生产与服务模式；使德国成为先进智能制造技术的创造者和供应者。英国发布《英国制造 2050》，推进服务 + 再制造（以生产为中心的价值链）；致力于更快速、更敏锐地响应消费者需求，把握新的市场机遇，可持续发展，加大力度培养高素质劳动力。由此可见，新一代信息技术等新技术的广泛运用，特别是与传统产业的深度融合与创新，催生了全新的生产方式和商业

① 财政部财政科学研究所课题组．“十三五”时期我国财政金融运行的趋势判断 [J]．经济研究参考，2015（9）．