

公安机关基层所队长训练教材

交巡警队长手册

黄 明 主编

群 众 出 版 社

D631.5-62
2

公安机关基层所队长训练教材

交巡警队长手册

主 编
黄 明

公安机关
内部发行

群众出版社

图书在版编目(CIP)数据

交巡警队长手册/黄明主编. —北京:群众出版社, 2007. 3
公安机关内部发行
ISBN 978 - 7 - 5014 - 3971 - 3

I . 交… II 黄… III. ①交通—治安管理—中国—手册
②巡逻—公共秩序管理—中国—手册 IV. D631 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 023269 号

交巡警队长手册

主 编: 黄 明
责任编辑: 白玉生
封面设计: 郝大勇

出版发行: 群众出版社 电话: (010)52173000 转
地 址: 北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼
邮 编: 100078
网 址: www.qzcs.com
信 箱: qzs@qzcs.com
印 刷: 北京市亚通印刷厂

开 本: 850 × 1168 毫米 32 开本
字 数: 510 千字
印 张: 20.5
版 次: 2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978 - 7 - 5014 - 3971 - 3/D · 1908
定 价: 38.00 元

群众版图书, 版权所有, 侵权必究

群众版图书, 印装错误随时退换

公安机关内部发行

编审委员会

主 编
黄 明

副主编
陈逸中 朱义泉

编 委

(按姓氏笔画为序)

马玉生	王少鹏	韦立华	刘亚军
吴大有	吴跃章	郑燕生	洪维志
储成林	戴苏生		

撰稿人

(按姓氏笔画为序)

王卫青	王 文	王锦尧	李年飞	张建新
杨 森	金龙源	郑红雯	周其君	赵盛华
贺建明	保晓冲	徐斯逵	黄文松	

序

本世纪头二十年，是我国必须紧紧抓住并且大有作为的重要战略机遇期。维护好重要战略机遇期的社会稳定是公安机关的使命所在、职责所在。如何充分发挥职能作用，切实担负起三大政治和社会责任，是摆在我们面前必须认真思考和回答的重大课题。江苏省公安厅党委在认真学习领会周永康部长关于“选好一个所长，带好一支队伍，建好一套制度”的指示精神，总结反思近年来公安工作实践的基础上，强烈地感受到，主动应对新形势新任务的挑战，大力提高领导骨干的素质是关键。好的所队长既要靠实践打磨，也要靠正规化的训练去培养。为此，他们在全国率先创办了公安派出所长学校、刑警队长学校和交巡警队长学校。抽调部分优秀所队长和院校教授，在深入调研、论证并通过学员班试用的基础上，历时两年时间，编写完成了《公安派出所长手册》《刑警队长手册》《交巡警队长手册》，逐步形成基层所队长训练系列教材，全面开展所队长职业化、正规化训练。我感到，江苏省公安厅以教材改革为突破口，推进警察职业化训练和队伍正规化建设，完全符合十六届四中全会和“二十公”精神，应当给予充分肯定。

毋庸讳言，当前公安教育训练教材滞后实战要求的情况较为突出，这是导致训练成本高、效益低的主要因素。尽快改革教学内容，编写适应时代要求、实战需要和民警岗位业务需要的新型教材，已成为公安教育训练改革的当务之急。由江苏省公安厅党委书记、厅长黄明同志主编的《公安派出所长手册》《刑警队长手册》《交巡警队长手册》，围绕基层所队队伍建设和业务工作，系统地梳理归纳了派出所、刑警队、交巡警队工作的一般规范，

对工作中的重点、难点问题和前瞻性问题，提出了解决办法。汇聚了广大基层民警的实践经验，又借鉴了国内外许多有益的研究成果，较好地把握了基层所队改革的方向，又体现了规范、实用、创新的特点。运用讲解、释案、比较和讨论等多种方法，较为直观地明确规范要求，回答所队长怎样开展工作、带好队伍、化解难题、开拓创新等问题，令人耳目一新。这既是一套实用教材，又是一套所队长日常工作的工具书，是公安教材改革创新的一次成功探索。

第二十次全国公安会议和全国公安大练兵，把教育训练工作摆上了非常重要的位置。我们一定要抓住这个有利契机，进一步解放思想，更新观念，勇于实践，开拓创新，努力把教育训练工作搞好。要继续深入组织开展大练兵活动，以训练强素质，以训练促正规化建设，不断增强公安队伍的政治、业务、体能素质和警务技能，为全面推进各项公安工作，为创造和谐稳定的社会环境作出积极的贡献。

是为序。

A stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to Wang Qiang, the author of the preface.

二〇〇五年五月

目 录

第一部分 概述

- 一、交巡警队长的基本职责 3
- 二、交巡警队长的基本要求 4
- 三、道路交通治安管理的基本内容 10
- 四、道路交通治安管理的改革与发展 12

第二部分 队伍建设

- 一、班子建设 38
- 二、队伍管理 62
- 三、内务管理 93

第三部分 交通秩序管理

- 一、城市交通秩序管理 111
- 二、公路交通秩序管理 155
- 三、高速公路交通秩序管理 168
- 四、施工路段交通秩序管理 192
- 五、静态交通秩序管理 206
- 六、道路交通安全保卫 223
- 七、路面执勤 241

第四部分 事故预防

- 一、交通安全责任制 265
- 二、交通安全管理规划 283
- 三、交通安全宣传教育 292
- 四、车辆和驾驶人管理 323
- 五、道路交通安全隐患排查整改 366
- 六、交通事故统计分析 384

第五部分 道路治安管理

- 一、防控网络 399
- 二、巡逻盘查 421
- 三、先期处置 440
- 四、出租车行业治安管理 451

第六部分 执法办案

- 一、公安交通行政许可 463
- 二、道路交通安全违法行为处理 474
- 三、交通事故调查处理 513
- 四、交通肇事逃逸案件查缉 549

第七部分 警务保障

- 一、法制保障 564
- 二、科技保障 590
- 三、勤务保障 608
- 四、装备保障 631
- 五、财务保障 641

后记 649

第一部分 概 述

道路交通安全管理是公安机关交通管理部门依据国家法律、法规、规范和技术标准,围绕道路交通有序、安全、畅通的目标,运用现代管理理论、科学技术,采取法律的、行政的、教育的、技术的等方法,对人、车、道路、交通环境等进行规划、组织、指挥、协调、控制等活动的总称。道路交通安全管理的水平和质量,是一个地区现代化行政管理水平的标志之一,在经济发展、社会进步中处于重要地位。

道路交通安全管理的职能部门是公安机关交通管理部门。《中华人民共和国道路交通安全法》(以下简称《道路交通安全法》)规定,国务院公安部门负责全国道路交通安全管理工作,县级以上地方各级人民政府公安机关交通管理部门负责本行政区域内的道路交通安全管理工作。目前,全国公安机关交通管理部门的机构设置情况大致为:公安部设交通管理局,省、自治区、直辖市公安机关设交通警察总队(交通管理局),地市级公安机关设交通警察支队,县级公安机关设交通警察大队。1997年,江苏省实行了交通警察、巡逻警察管理体制改革,两警合署办公,两块牌子、一支队伍(以下简称交巡警队),既管交通又管治安。

交巡警队是公安机关的一个业务部门和基层战斗实体,代表公安机关履行道路交通治安管理职能,体现公安机关性质,具有国家行政性、公安强制性和社会保障性。道路交通治安管理的最终目标是维护道路交通治安秩序,预防和减少交通事故,保护人身安全,保护公民、法人和其他组织的财产安全及其他合法权益,提高通行效率。根据《中华人民共和国人民警察法》、《道路交通安全法》和《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》

(以下简称《道路交通安全法实施条例》)的规定,结合交巡警工作实际,交巡警队依法履行以下主要职能:

1. 维护道路交通秩序,处理道路交通安全违法行为;
2. 预防和处理道路交通事故;
3. 管理车辆和驾驶人;
4. 维护道路治安秩序,先期处置道路治安问题;
5. 开展道路交通安全宣传教育;
6. 协调落实交通安全责任制,推进道路交通安全综合治理。

实践证明,道路交通治安管理各项工作的落实靠基层,队伍建设的重点在基层,队伍素质、执法水平、警民关系、工作成效等主要体现在基层。交巡警队是道路交通治安管理法律、法规的直接执行者、体现者,队伍的整体素质、工作能力和执法水平,不仅直接关系到道路交通治安管理工作能否贯彻落实到位,而且关系到整个道路交通治安管理体系的长远进步发展。

交巡警队长特别是大队长,处在“兵头将尾”的位置,是一线实战单位各项工作的组织者、管理者和指挥者,肩负着降事故、保安全、保畅通,提升组织管理水平,提高执法服务质量,让人民满意的重大责任。加强交巡警队长的正规化教育训练,提高综合素质和职业能力,对促进基层交巡警队的正规化建设,实现建强基层班子、提高基本素质、抓好基本业务、建立基本规范、落实基本保障的目标至关重要。为帮助交巡警队长全面梳理道路交通治安管理的相关业务知识,进一步开阔视野、创新思路,本《手册》依据相关法律、法规规定,结合基层交巡警队长的工作特点和道路交通治安管理工作实际,围绕基本规范要求、工作要点、重点疑难问题对策研究三个层面,从队伍建设、交通秩序、事故预防、道路治安、执法办案、警务保障等方面分别进行阐述。

一、交巡警队长的基本职责

交巡警队长是交巡警队工作的主要领导者、组织者和管理者，是道路交通治安管理各项工作的指挥员、战斗员，负责对交巡警业务工作、队伍建设、警务保障等进行规划、组织、指挥、检查、监督和协调。基本职责包括以下几个方面：

1. 贯彻落实法律、法规和政策，执行上级公安机关的决定、指示和命令。

2. 加强班子建设，确保班子成员的勤政、廉政；加强党、团组织建设，做好思想政治工作，保持共产党员的先进性。

3. 制订工作计划，布置、检查和总结工作。

4. 开展调查研究，掌握情况，采取对策，解决问题。

5. 加强内外协调，建立良好的警察公共关系。

6. 加强教育训练，提高队伍的政治素质、业务技能、实战本领和服务水平。

7. 组织制定建设发展规划，建立健全规章制度，加强正规化建设。

8. 落实从优待警政策，充分调动民警工作的积极性和创造性。

9. 坚持科技强警，加大科技投入，及时推广应用先进的管理方法、技术、设备，提高管理效能。

10. 完成上级交办的其他工作任务。

二、交巡警队长的基本要求

选一个好的交巡警队长，对开展好道路交通治安管理工作，加强交巡警队伍正规化建设将起到十分重要的作用。担任交巡警队长职务，应当符合法律、法规规定的条件，具备相应的基本素质、基本能力，并经省级以上公安机关培训合格。

（一）基本素质要求

实践证明，当好一名交巡警队长，做好道路交通治安管理工作，实现人民满意目标，主要取决于队长对党、对人民的责任心和对工作的事业心；取决于队长的组织、管理、指挥、协调能力和业务水平；取决于队长的自身素质和精神状态。因此，作为基层领导骨干，除了应具备一般民警的基本素质外，还应当具备以下几个方面的素质。

1. 很强的政治素质

坚持四项基本原则，具有正确的政治方向、坚定的政治立场、鲜明的政治观点和高度的政治觉悟，思想上、行动上与党中央保持高度一致，自觉执行党的路线、方针、政策和上级公安机关的决定、指示；具有大局意识、政治意识、忧患意识、群众意识和法治意识；具有强烈的敬业精神和高度的责任感，敢于并善于同各种错误倾向作斗争；严格组织纪律，遵守党纪国法，密切联系群众，全心全意为人民服务，做人民的公仆。

2. 良好的法律素质

牢固树立社会主义法治理念，根植执法为民的思想；熟知道路交通治安管理法律、法规，掌握相关的法律、法规知识；熟练运用法律知识解决实际问题；严格公正文明执法，做守法的模范。

3. 优良的作风素质

解放思想，与时俱进，争先创优，求真务实；密切联系群

众，自觉开展批评与自我批评；谦虚谨慎，艰苦奋斗，雷厉风行，勤政廉政。

4. 精深的业务素质

熟悉道路交通安全管理的基本业务；掌握与业务工作相关的交通工程、交通心理、领导与管理等专业知识；能够科学分析道路交通安全状况、事故发生规律，提出预防道路交通事故的对策措施；了解和掌握一定的科技应用知识。

5. 健康的心理素质

保持积极向上的精神状态和坚定的自信心，排除各种干扰，战胜困难挫折，围绕目标，坚定不移；科学决策，民主议事，决策有谋略，决断有魄力；具有乐于奉献的高尚情操，严于律己的优秀品质，宽容忍让的豁达胸襟，勇于创新的开拓精神。

6. 强健的身体素质

具有与本职工作相适应的年龄和健康水平；具有强健的体魄，充沛的精力，清醒的头脑；具有良好的记忆力和敏捷的反应力。

（二）基本能力要求

胡锦涛总书记指出，公安机关要按照加强党的执政能力建设的总体要求，在制度、体制、机制建设上下功夫，进一步加强和改进公安工作，不断增强维护国家安全和社会政治稳定的能力，不断增强驾驭社会治安局势的能力，不断增强处置突发事件的能力，不断增强服务经济社会发展的能力。公安部要求各级公安机关的领导干部着力提高科学判断形势的能力、准确把握大局的能力、驾驭复杂局面的能力、严格公正执法的能力。所有这些，都对提高交巡警队长基本能力具有很强的指导作用。

交巡警队长作为基层公安领导骨干，必须按照上述总体要求，结合实际工作，加强自身能力建设，注重提高判断形势、信息研判、协调指挥、群众工作、应急反应、改革创新和科学管理

等方面的职业能力。

1. 判断形势能力

能够对道路交通治安管理和交巡警队伍状况进行客观分析,找出规律,对道路交通治安管理的未来发展趋势作出预测,始终把握工作方向和管理重点;能够迅速准确地领会上级决策、指示、决定、计划的真实意图,及时消化吸收,把各个时期的中心工作与本地实际有机结合,创造性地完成任务。

2. 信息研判能力

通过多种形式开展调查活动,力求掌握第一手资料,获取人、车、路、环境、管理等全方位信息,在此基础上,进行去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里地分析、判断和研究,找出内在的、本质的、必然的联系,抓住方向性、根本性的问题。

3. 协调指挥能力

能够结合本地实际,善于处理和协调人际关系,主动与公安机关内外相关部门沟通联络,创造良好环境,形成工作合力;能够抓住影响道路交通治安秩序的苗头性问题,采取针对性措施,科学组织人、财、物,有效地加以解决。

4. 群众工作能力

倾听群众呼声,了解社情民意,掌握方法技巧,注重语言艺术,善于同群众打成一片,能够把道路交通治安管理的法规政策和工作措施,运用通俗易懂的语言宣传到交通参与者之中,组织发动群众积极参与,共同维护道路交通治安秩序。

5. 应急反应能力

能够根据道路交通治安管理工作的发展变化情况,快速反应,冷静应对,分清轻重缓急,制定针对性工作计划和具体实施方案,依法有效地处置和解决问题。

6. 改革创新能力

按照上级的部署要求,解放思想,与时俱进,针对道路交通

治安管理的新情况、新问题，周密思考，多谋善断，勇于改革创新，敢于探索实践，善于运用新思路、新方法、新措施解决实际问题。

7. 科学管理能力

目标明确，思路清晰；发扬民主，善于听取不同意见，集中群众智慧；周密计划，合理安排，善于用警，知人善任；从优待警，奖罚分明，充分调动广大民警的积极性和创造性。

8. 科技应用能力

牢固树立“科学技术是第一生产力”的重要思想，贯彻实施“科技强警”战略，重视道路交通治安管理的科技创新和应用，善于将交通工程学、现代交通管理理论和交通科技应用于管理实践。

（三）基本工作要求

交巡警队长必须从实践“三个代表”重要思想，促进经济社会和谐发展的高度，充分认识做好道路交通治安管理工作的重要意义，认真履行职责，抓好班子，带好队伍，保障安全，保证畅通。

1. 围绕中心，服务大局

树立全局意识，紧紧围绕当地经济建设中心，抓住业务和队伍两个重点来开展各项工作，确保辖区道路交通治安秩序稳定。把抓中心工作与抓一般工作结合起来，通过抓大事、抓中心来带动一般，谋求全面发展。工作中要善于一手抓业务，一手抓队伍。抓业务就是要“压事故，保安全，保畅通”。抓队伍就是要以抓好基层领导班子的作风建设和整个队伍的勤政廉政建设为重点，促进队伍的正规化建设。

2. 注重协调，营造氛围

一方面，经常向上级公安机关请示报告工作，加强与其他警种配合协作，形成工作合力和整体作战优势。另一方面，积极争

取党委、政府的重视和支持，力争把道路交通安全管理工作纳入党委、政府的议事日程；主动与相关职能部门协调沟通，形成齐抓共管的良好局面。

3. 调查研究，因地制宜

交巡警队长每开展一项重大工作，都应当遵循调查研究、拿好主意，搞好试点、蹚好路子，检查指导、督促落实，总结评比、巩固提高的总体思路。在决策上，要树立最大的失误是决策失误的理念，既遵循党的路线、方针、政策，又切合本地实际，吃透上面精神，摸清下面情况，搞好上下结合，遵循事物的发展规律，形成最佳思路，防止决策的随意性。

4. 开拓进取，创新创优

交巡警队长要有强烈的进取精神和创新意识，善于把上级指示同本地实际结合起来，创造性地开展工作。工作中要注重研究新情况，理清新思路，创建新机制，开创新局面。要以经营理念思考工作，始终保持争先创优的精神状态，不断提升管理工作水平；以成本理念挖掘警力资源，改革勤务模式，不断提高警务工作效益；以品牌理念树立形象，做实做强交巡警工作，不断开创警务工作新局面。实践证明，队长勇于进取，队伍就敢于开拓；队长锐意创新，队伍就刻意创造。

5. 从严治警，从优待警

以提高队伍整体素质和战斗力为目标，深化警务改革，完善制度体系，按照标准化、规范化、制度化的要求，建设一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的交巡警队伍。以保障民警执法和公务活动需要为目的，建立从优待警保障体系。建好“五小工程”，配齐安全防护装备，关爱民警身心健康，积极创造条件，为一线民警提供生理、心理、疾病防治等方面的帮助。大力宣传一线民警的辛勤工作状态，积极争取社会各界和广大人民群众的有关心、支持，发动全社会力量共同做好从优待警工作。

6. 勤政廉政，以身作则

“公生明、廉生威”。交巡警队长应当加强学习，自省自励，勤奋工作，公道正派，增强拒腐防变能力，成为廉洁自律的模范。抓一切工作，办一切事情都要从党和人民的利益出发，坚持对党负责和对人民负责的一致性。在日常工作、学习和生活中，严于律己，要求民警做到的，自己首先做到，要求民警不做的，自己坚决不做；心胸坦荡，不计较个人名利得失，对工作中出现的偏差或失误，勇于承担责任；顾全大局，正确处理好个人、集体和国家利益之间的关系。