

经济改革与发展研究

JING JI GAI GE YU FA ZHAN YAN JIU

● 杨智勋 著



新疆人民出版社



作者简介

杨智勋，男，祖籍豫东扶沟大岗，辛亥革命时先辈移居西安市，1956年父辈支边到乌鲁木齐。本人1958年10月生，先后大学本科毕业和研究生毕业（经济管理专业），1980年3月参加工作，中共党员，曾在商业局、计委、体改委和自治区人民政府经济研究中心、体改办工作，现在自治区发改委西部开发办工作（正团级），曾在国家级、省级书报杂志上发表过诗歌、散文、报告文学和100多篇经济类文章，有多篇获奖。曾参加撰写由自治区体改委、新疆大学、自治区统计局、国土资源厅、自治区专家顾问团、发改委西部开发办分别主持的“加快新疆经济发展对策研究”、“社会保障制度研究”、“新疆固定资产投资对策研究”、“新疆土地资源优势转化研究”、“加强新疆基础教育与建立政府长效投入机制研究”等多项课题。主要论著有《经济企业研究与社会保障》、《经济改革与发展研究》等。

经济改革与发展研究

JING JI GAI GE YU FA ZHAN YAN JIU

◎ 杨智勋 著



新疆人民出版社



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-0971760

序

目前,我国人均 GDP 已经超过 1000 美元,这是一个坎,必须走好这步棋。根据国际上许多国家和地区的经验,人均 GDP 达到 1000 美元,标志着经济进入了一个新的重要发展阶段。跨上这个台阶之后会出现什么情况呢?西方一些国家当时的情况是:社会消费结构将会向发展型、享受型升级,汽车、电脑、高档电器等快速进入普通家庭,民众对改善住房条件的需求、旅游休假的需求、医疗养老的需求,以及文化生活的需求都会明显地增强,并由此推动国家产业结构的升级和服务业的加速发展。虽然我国的国情不同,不能与西方国家简单对比,但从 2003 年以来国内住房、轿车等高档消费品走俏、旅游市场火爆等几个消费热点亮点的频出,仍可看出我国消费需求的潜力正在有力释放出来。然而,西方国家在人均 GDP 达到 1000 美元后,确实有一些国家从此停滞不前了。为什么呢?大概原因有三:首先是许多国家发展到这个程度,原来的比较优势降低了。在世界经济一体化面前,有没有自主知识产权,有没有核心竞争力,便成为能否进一步发展的关键。倘若仍依赖于过去生产要素的价格低廉来发展经济,其优势就将逐渐减弱乃至最终消失。其次是,人们的消费需求由此开始升级,对生活的要求也开始出现多样化趋势。普通老百姓对国内的公共服务、社会设施等方面的要求也更高了,这也是水涨船高、自然而然的事情。在这种情况下,如果政府没有足够的财力予以保障,并尽快适应民众的这种要求,就必然会制约消费需求的增长,也就难以推动产业结构的升级和服务业的进一步发展。第三是这时人们的差别将明显表现出来,不可避免地会出现不同的利益群体。一些国家达到人均 GDP1000 美元后,就是由于社会利益集团之间的冲突加剧,出现社会动荡,结果被社会问题和社会冲突窒息了经济的增长。必须看到,我国经济社会发展中除了“三

农”、就业等老大难问题尚未得到有效解决之外,部分地区和行业盲目投资、低水平重复建设倾向比较明显,增长方式过于粗放,重要资源的进口依赖程度高,一旦国际上有什么风吹草动,将直接影响我国经济的安全。总之,人均 GDP 超过 1000 美元,标志着我国经济步入一个非常关键的时期:一方面,这可能是一个发展的黄金时期,因为上了 1000 美元的台阶后,人们的消费结构开始急剧升级,并将带动产业结构升级;另一方面,也可能是一个社会矛盾凸显的时期,因为在加快工业化、城市化的过程中,社会矛盾和资源约束等矛盾会更加突出。对此,我们要有清醒的认识。

正是基于此,我们千万不能陶醉于人均 GDP 达到 1000 美元之中飘飘然,务必要以此作为新的起点,决不可为上述问题所困扰和羁绊而贻误我们现代化建设大业。事实上,我们经济发展正处在一个关键时期,处在一个紧要关口,必须保持清醒的头脑。当前特别要把树立和落实全面、协调、可持续发展的科学发展观和正确的政绩观摆到非常重要的位置,只有这样,我们 GDP 增长的质量和效益才能不断提高,才能促进经济社会和人的全面发展,从而努力构建和谐社会,实现全面小康的宏伟目标。尤其是新疆目前更是处在攻坚阶段和关键时期,为了更快发展,追赶内地,缩小差距,在前进中我们必须研究新情况,解决新问题,才能不断推进经济社会向前发展。

正是在这样的关键时期,各行各业的肯钻研的中青年干部和学者,他们虽说不是指导经济社会发展的导师,但是,他们也在为新疆经济社会的快速发展献计献策,他们一边工作,一边思考,一边撰写引导经济社会快速协调发展的理论文章,或提出建设性的建议,或提出具有可操作性的措施,或提出改革、改制、改组方面的方案,这是中华民族的优良传统,也是中国社会主义民主的崭新体现。

大凡古今中外理论家的最大特点是善于发现、善于创立新说。马克思一生有两个最大的发现:一是唯物主义历史观。它揭示出社会主义代替资本主义内在矛盾运动的必然结果,是人类社会发展的客观规律。唯物主义历史观表明,生产方式是社会变革和发展的决定力量,生产方式内部生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间的基本矛盾

运动推动着人类社会从低级向高级向前发展。二是剩余价值学说。它揭示,生产剩余价值是资本主义生产方式的绝对规律,是资本主义剥削工人的秘密所在,它决定了生产的社会化和资本主义私人占有之间存在着对抗性的矛盾,社会主义代替资本主义就是这一对抗性矛盾的必然结果。唯物史观和剩余价值学说这两大发现,使社会主义从空想变为科学。

解决改革过程中遇到的热点难点问题,离不开实践探索和理论探索。我们的专家、学者以及实际工作者浸润在一个充满机遇与挑战的时代,他们与千千万万个实际工作者一起思考着、研究着、探索着,从实践和理论两方面推动着改革渐进深化,经济不断发展。然而,许多热点难点问题多年来一直困扰着各级当政者,不仅理论界,连我们的老百姓也常常议论这些问题。因为这些问题与我们的经济生活息息相关,与每一个中国人的命运息息相关。

杨智勋同志是研究生文化程度,他撰写的这本《经济改革与发展研究》一书,从内容上看,涉及第一产业、第二产业、第三产业,主要有工业企业、商业企业、旅游业、农业、畜牧业、投资、金融、财税;从体系上看,有宏观经济管理、微观经济管理,宏观有经济发展战略思考,土地开发利用,微观有企业改革、改制、加强管理,改革措施和建议。从空间上看,主要是立足于新疆区情、新疆农牧业和工业化,新疆投资,触角还涉及全国乃至全世界的经济。另外,还有一些思想火花、词赋、报告文学之类,可读性很强。应该说,这本书有自己的风格,自成体系,与其他读物相比,更具有新疆特色,针对性、可读性强。其特点:一是立论新颖,说理言之有物,论证有据,理实互为印证。二是理论联系实际紧密,透过经济生活中的现象,看到其本质,再升华为理论,又把理论用来指导经济改革与发展的实际,有助于促进经济发展。三是运用党和国家以及自治区的一系列方针政策,去把握和号着企业的脉搏,探索应对的建议与措施,各有不同的“药方”,读者可从中受到启发。四是文句流畅,通俗易懂,作者力求通俗的语言,把专业性的知识和复杂的问题简单化,深入浅出,有较强的趣味性。

我相信,由新疆人民出版社出版的这本书,无论对于有关部门和基

层领导同志、研究人员,还是从事经济工作的同志、企业事业单位、投资者、社会各界人士等都是一件好事,尤其是在我国推进西部大开发战略和我国已加入 WTO 的情况下,对于了解认识新疆,开发建设新疆都会有所益处。

对于政府部门的公务员,在做好本职工作和深入实际调查研究的基础上,利用业余时间结合所从事的工作写出自己的所思所想,这本身就是爱岗敬业、勤于思考、善于总结的好做法,是一种好的工作方法,值得提倡。

我非常乐意向广大读者推荐这本书。

草草就此,是为序文。

王永明

2006年2月8日

此序言作者为新疆维吾尔自治区人民政府党组成员、主席助理、兼任自治区经贸委党组书记、主任。

目 录

序言	(1)
了解认识新疆,开发建设新疆	(1)
论战略思维	(27)
新疆在新世纪重要战略机遇期经济发展的战略问题	(36)
要重视新疆生产建设兵团屯垦戍边的重要作用	(107)
新疆固定资产投资对策研究	(121)
关于新疆新型工业化问题	(154)
从八一钢铁集团公司看新疆钢铁工业的发展	(182)
新疆轻工业要快速发展	(188)
新疆石化产业要做强做大	(193)
投资、财税、金融问题的思考	(210)
关于新疆教育、人才问题的调研报告	(221)
透析美国重视和引进人才的高招	(242)
新疆贫困地区加快发展的对策	(246)
支柱产业的战略选择	(251)
新疆必须走优势资源转换战略	
——兼论天山北坡经济带产业发展	(257)
谈就业、收入分配、社会保障体系	(266)
关于对外开放	(271)
关于建立现代企业制度	(278)
现代企业经营机制	(294)
实施西部大开发战略要有新思路	(298)
新疆天然气开发利用战略研究	(310)
股份制企业如何完善治理结构	(326)
国有企业改制要规范	(337)
机制·经济机制·经营机制	(342)

关于推进事业单位改革.....	(345)
关于 BOT 投资方式	(352)
案例分析:邯钢、海尔、古井贡、燕化的启示.....	(361)
对新疆技术创新的思考.....	(365)
我国企业管理理念必须转变.....	(372)
浅议西方企业管理理论.....	(376)
结构·体制·发展.....	(385)
发挥新疆各类开发区的辐射和带动作用.....	(392)
解决好新疆的“三农”问题是重中之重.....	(399)
关于新疆农业产业化的思考.....	(410)
对武进市经济发展状况的考察报告.....	(420)
新疆经济发展不可忽视的问题.....	(425)
新疆土地资源优势的对策研究.....	(433)
发展特色经济不断提高竞争力.....	(454)
发挥棉花优势、建设棉花基地	(470)
浅析新疆畜牧业发展.....	(475)
南疆三地州农村信用合作社情况的调研报告.....	(486)
必须高度重视新疆的招商引资.....	(503)
四赋(迎春·春风·树·党旗)	(514)
论谋势·论机遇	(519)
钱是什么?	(527)
莫让人生缺“四憾”.....	(531)
凤落大草滩.....	(533)
办公室常用制度.....	(546)
附录.....	(555)
新疆 1955~2005 年主要经济指标	
2004 年各省市市区主要经济指标	
常用计算(换算)方法	
后记.....	(561)

了解认识新疆,开发建设新疆

一、新疆基本概况

新疆维吾尔自治区(简称新疆)地处中国西北边陲,亚欧大陆腹地,在历史上是沟通东西方闻名于世的“丝绸之路”的要冲,现在又成为第二座“亚欧大陆桥”的必经之地,战略位置十分重要。东西长约 2 000 公里,南北最宽处约 1 600 公里,国土面积 166.49 万平方公里,约占中国国土面积六分之一,是中国面积最大的省区。陆地边境线 5 600 公里,周边与俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、巴基斯坦、蒙古、印度、阿富汗等八国接壤。据 2004 年统计,新疆人口为 1 963 万人,其中少数民族为 1 166 万人,约占 59.39%,新疆现有 47 个民族成分,主要居住有维吾尔、汉、哈萨克、回、蒙古、柯尔克孜、锡伯、塔吉克、乌孜别克、满、达斡尔、塔塔尔、俄罗斯等 13 个民族,是中国五个少数民族自治区之一。

新疆有着悠久的历史,大约在距今一二万年前的旧石器时代晚期,就有了人类活动。从西汉在西域设立西域都护府时起,历经汉、唐、宋、元、明、清等朝代,两千多年来,新疆各族人民用自己勤劳的双手和智慧,开发建设保卫边疆,推动了社会进步,创造了绚丽多彩的地域文化,为中国统一的多民族国家的发展和巩固,为中华文明的发扬光大,做出了重要贡献。

新疆,古称西域,自古以来就是中国不可分割的一部分。西汉宣帝神爵二年(公元前 60 年),西汉中央政权设立“西域都护府”,代表西汉王朝行使主权,总摄西域军政事务。西域正式列入汉朝版图,新疆从那时起正式成为中国统一的多民族国家领土的一部分。清朝光绪十年(1884 年)清政府取“故土新归”之意,设立新疆省。1949 年 9 月 25 日新疆和平解放,1955 年 10 月 1 日成立新疆维吾尔自治区。简称新,首

府乌鲁木齐。

截至 2004 年新疆地方有 15 个地(8 个)、州(5 个)、市(2 个地级市,16 个地州辖市),共 85 个县市(其中 62 个县,17 个县级市,6 个自治县),11 个市辖区,其中 33 个为边境县(市),有 3 个直辖市(地级市 2 个)。新疆生产建设兵团是新疆的重要组成部分,有 175 个团场。

新疆山川壮丽,土地广阔,资源丰富。新疆远离海洋,深居内陆,高山环抱,有阿尔泰山、天山、昆仑山三大山系,中间是准噶尔盆地、塔里木盆地,地形地貌可概括为“三山夹两盆”。新疆地貌奇特,冰峰耸立,沙漠浩瀚,盆地较多,草原辽阔,绿洲星罗棋布。北部有苍翠秀丽的阿尔泰山,南部巍峨陡峻的昆仑山,层峦叠嶂、山体宽厚的天山横亘中部。阿尔泰山与天山中间夹着准噶尔盆地,面积约 20 万平方公里;天山与昆仑山中间夹着塔里木盆地,面积约 53 万平方公里,塔克拉玛干沙漠位于盆地中部,面积约 33.7 万平方公里,是我国最大、世界第二大流动沙漠。塔里木河长约 2 100 公里,是我国最长的内陆河;在新疆东部有吐鲁番盆地,最低点 -154 米,是我国海拔最低的地方。新疆远离海洋,高山环抱,属典型的温带大陆性干旱和半干旱气候区,年均天然降水量 100 多毫米,北疆地区为 197 毫米,南疆为 58 毫米;年蒸发量北疆地区达 1 500~2 300 毫米,南疆为 2 000~3 400 毫米。区内山脉融雪形成众多河流,绿洲分布于盆地边缘和河流流域,绿洲总面积约占全区面积的 5%,具有典型的绿洲生态特点。

新疆具有得天独厚的水土光热资源。光热资源充足,是我国日照最多的地区之一,年太阳能总辐射量 130~150 千卡/平方厘米,每平方米 5 400~6 300 兆焦耳,一般地区积温为 3 000~4 000 度,年均日照时数 2 600~3 400 小时,仅次于西藏。新疆日照长,积温较多,昼夜温差大,无霜期长(北疆 150~175 天,南疆 190~220 天),都十分适宜粮食、棉花、油料、糖料、蔬菜和瓜果等农作物生长。新疆共有大小河流 570 多条,地表水年总径流量 794~884 亿立方米,地下水年可采量 252 亿立方米,全疆共有大小冰川 18 600 多条,总面积 2.4 万多平方公里,占全国冰川面积的 42%,冰川储量 2.58 万亿立方米,占全国的 50%。这些冰川和雪岭既是蔚为壮观的自然景观,又为新疆大地提供了比较稳

定的水源,有“固体水库”之称。由于“固体水库”的养育,新疆山地之间和众多盆地河谷之中,形成了一片片肥美的草原和一块块田园阡陌、村镇相望的绿洲,是新疆各族人民休养生息的主要基地。现有耕地341.65万公顷,人均占有耕地约0.19公顷,还有可利用荒地1022.64万公顷。新疆是全国五大牧区之中的第二大牧区,草原5733万公顷,占全国草原面积的22%,可利用牧草地4994.06万公顷。主要品种有新疆细毛羊、中国美利奴羊、伊犁马。野生动物资源有586种,珍贵稀有动物有高鼻羚羊、野马、野骆驼、河狸、天鹅等。

新疆发展特色农产品的优势突出,许多产品饮誉国内外。主要有棉花(纤维长、色泽白)、啤酒花、红花、枸杞、番茄、哈密瓜、吐鲁番葡萄、库尔勒香梨、和田石榴等。其中棉花占全国总产的40%以上,啤酒花占70%,枸杞占50%以上,红花占60%以上。天然药材资源也很丰富,在全国有一定影响的有麻黄、罗布麻、甘草、贝母、肉苁蓉、紫草、雪莲等。

新疆矿产种类全、储量大,开发前景广阔。目前发现的矿产有138种,其中5种储量居全国首位,25种居全国前5位,40种居全国前10位,23种居西北地区首位。石油、天然气、煤、金、铬、铜、镍、稀有金属、盐类矿产、建材非金属等蕴藏丰富。新疆石油资源量208.6亿吨,占全国陆上石油资源量的30%;天然气资源量为10.3万亿立方米,占全国陆上天然气资源量的34%;新疆油气勘探开发潜力巨大,远景十分可观。全疆煤炭预测资源量2.19万亿吨,占全国的40%,59个县(市)有黄金资源。湖盐资源异常丰富,品质优良,开采方便。昆仑山的宝石、玉石种类繁多,古今驰名。

新疆旅游资源丰富多彩。自然景观奇特,气候生态多样,冰峰与火洲共存,沙漠瀚海与绿洲为邻,保持了粗犷自然的风貌。境内野生动植物1000多种,不乏奇树异草、珍禽异兽。已建立了23个自然保护区,其中国家级自然保护区4个。著名的自然风景有天池、喀纳斯湖、博斯腾湖、赛里木湖、巴音布鲁克草原等。新疆历史遗存众多,交河故城、高昌故城、楼兰遗址、克孜尔千佛洞等蜚声中外。新疆素有歌舞之乡的美誉,民族风情独具特色。

新中国成立特别是改革开放以来,新疆各族人民在党中央、国务院和自治区党委的正确领导下,在党的民族区域自治政策的指引下,坚持党的基本理论、基本路线和基本方针,正确处理改革、发展、稳定的关系,以经济建设为中心,积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变,大力实施优势资源转换战略、科教兴新战略和可持续发展战略,新疆经济社会发展取得了巨大成就。

新疆自古以来就是一个多民族聚居和多种宗教并存的地区,从西汉(公元前 206 年至公元 24 年)开始成为中国统一的多民族国家不可分割的组成部分。中华人民共和国成立五十多年来,新疆各族人民团结协作,努力开拓,共同谱写了开发、建设、保卫边疆的辉煌篇章,新疆的社会面貌发生了翻天覆地的变化。

二、新疆自古是多民族聚居的地区

在古代历史上,曾有许多部落和民族在新疆聚居。新疆居民的族属,从汉代(公元前 206 年至公元 220 年)开始才有明确的记载,当时主要有:塞、月氏(音:肉支)、乌孙、羌、匈奴和汉人。塞人,原游牧于东起伊犁河、楚河流域,西抵锡尔河地区。因被月氏排挤而西迁,一部分退至锡尔河北岸,另一些南下帕米尔,散居各地。

月氏人,战国(公元前 475 年至公元前 221 年)时期活动于河西走廊到塔里木盆地的广大地区,秦(公元前 221 年至公元前 206 年)汉之际最为强盛。公元前 176 年前后,受匈奴的攻击,被迫向伊犁河流域迁徙,驱走那里的塞人而居其地。乌孙,最初活动于河西走廊。秦末汉初,受月氏人的攻击而依附于匈奴,后在匈奴的支持下,袭击月氏人,并将其逐出伊犁河流域。羌人,最初活动于黄河中上游地区。春秋(公元前 770 年至公元前 476 年)战国时期,一部分羌人经河西走廊,沿祁连山、昆仑山向西迁徙,从而在新疆留下了足迹。匈奴人,主要是在公元前 176 年前后进入新疆的。

汉人,是较早进入新疆地区的民族之一。公元前 101 年,汉朝军队开始在轮台、渠犂等地屯田,后来扩大到全疆各地,各屯田点成为汉人进入新疆后最初的分布区域;公元前 60 年西域都护府(汉宣帝神爵二

年设置“西域都护府”，在今新疆轮台县境内)设立以后，或为官、或从军、或经商，进入新疆的汉人连续不断。

魏晋南北朝(公元220~589年)时期，是中国民族大融合时期，各民族迁徙往来频繁，又有许多古代民族进入新疆，如柔然、高车、𐱃哒、吐谷(音：玉)浑等。柔然，是北方草原古老民族东胡人(中国古族名)后裔，5世纪初兴起于蒙古草原，公元402年建立了强大政权，同北魏(公元386~534年)争夺西域。高车，亦称敕勒、铁勒，最初游牧于贝加尔湖及鄂尔浑河、土拉河流域。公元487年，高车副伏罗部首领阿伏至罗与其弟穷奇率所属十余万部落(户)西迁，在车师前部(今吐鲁番交河故城)西北建立高车国。𐱃哒，起于塞北(长城以北地区)，5世纪末东进塔里木盆地，南攻月氏，建立政权，并越过帕米尔高原，曾一度控制南疆部分地区。吐谷浑源于鲜卑(中国古族名)。4世纪初自辽东(泛指辽河以东地区)西迁，逐渐控制了今甘南(甘肃南部地区)、四川和青海地区的氐(中国古族名)、羌等民族，建立政权。

隋(公元581~618年)唐(公元618~907年)时期，突厥、吐蕃等古代民族对新疆历史进程产生了重要影响。突厥是公元6世纪到8世纪活跃于中国西北和北方草原的古代游牧民族。公元552年突厥首领土门打败柔然，以漠北(蒙古高原大沙漠以北地区)为中心建立政权，尔后分裂为东西两部，为争夺汗权争斗不休。8世纪中叶，东、西突厥汗国相继灭亡，其后裔融入了其他民族之中。吐蕃是藏族的祖先，6世纪末兴起于青藏高原，占领青海后，开始与唐朝争夺西域。公元755年，中原地区爆发“安史之乱”(唐代安禄山、史思明发动的叛乱)，大批驻守西域的唐军调往内地，吐蕃乘机占领南疆及北疆部分地区。

公元840年，大批回鹘人进入新疆。回鹘，原称回纥，是铁勒(中国古族名)诸部之一。最初活动于色楞格河和鄂尔浑河流域，后迁居土拉河北。公元944年，发展壮大了的回鹘于漠北建立政权，并两次出兵帮助唐朝中央政权平息“安史之乱”。公元840年，回鹘汗国因自然灾害侵袭、统治集团内讧和黠戛斯(中国古族名)的进攻等原因而崩溃，其部众大部分向西迁徙。其中一支迁往今吉木萨尔和吐鲁番地区，后建立高昌回鹘王国；还有一支迁往中亚草原，分布在中亚至喀什一带，与葛

逻祿、样磨等民族一起建立了喀喇汗王朝。自此,塔里木盆地周围地区受高昌回鹘王国和喀喇汗王朝统治,当地的居民和西迁后的回鹘互相融合,这就为后来维吾尔族的形成奠定了基础。

1124年,辽朝(公元916~1125年)皇族耶律大石率众西迁,征新疆地区,建立西辽政权,一批契丹人(中国古族名)由此进入新疆。13世纪初,成吉思汗率军进入新疆后,把他征服的地方分封给其子孙。回鹘人进一步同化,融合了部分契丹人、蒙古人。瓦剌,是明代(1368~1644年)漠西蒙古的总称,起初分布于叶尼塞河上游地区,后不断向额尔齐斯河中游、伊犁河流域扩展。17世纪初,逐渐形成了准噶尔、杜尔伯特、和硕特、土尔扈特四部。17世纪70年代,准噶尔占据伊犁河流域,成为四部之主,并统治南疆。

18世纪60年代以后,清朝(1644~1911年)政府为进一步加强新疆边防,从东北陆续抽调满、锡伯、索伦(达斡尔)等族官兵驻防新疆,他们成为新疆少数民族中的新成员。以后,又有俄罗斯、塔塔尔等民族移居新疆;至19世纪末,新疆已有维吾尔、汉、哈萨克、蒙古、回、柯尔克孜、满、锡伯、塔吉克、达斡尔、乌孜别克、塔塔尔、俄罗斯共13个民族,以维吾尔族为主体民族,形成了新的多民族聚居分布格局。

三、宗教问题

新疆作为古代东西方经济文化交流的主要通道和枢纽,自古以来就是一个多种宗教并存的地区。早在伊斯兰教传入前,祆教、佛教、道教、摩尼教、景教等多种宗教,就相继沿着丝绸之路传播到新疆,与当地土生土长的原始宗教一起在各地流传。伊斯兰教传入后,新疆不仅继续维持了多种宗教并存的局面,而且又有基督教、天主教等宗教传入。

在外来宗教传入以前,新疆的古代居民信仰本地土生土长的原始宗教及由原始宗教发展而成的萨满教。至今新疆的一些少数民族都还程度不同地保留着原始宗教和萨满教的观念及遗俗。

公元前4世纪前后,产生于古代波斯的琐罗亚斯德教即中国所称之祆教(俗称拜火教)经中亚传入新疆。南北朝至隋唐时期,祆教流行于新疆各地,吐鲁番地区尤为盛行。当时的高昌政权专门设置了机构

和官员来加强对袄教的管理。

公元前 1 世纪前后,产生于印度的佛教经克什米尔传入新疆。不久,佛教就在各地统治者的大力推行下,发展成为新疆的主要宗教。佛教鼎盛时期,在塔里木盆地周缘各绿洲,佛寺林立,僧尼众多,还形成了于阗、疏勒、龟兹(音:秋词)、高昌等著名的佛教中心。新疆佛教在造像、绘画、音乐、舞蹈、寺院和石窟建筑艺术等方面,都达到了很高的水平,留下了大量珍贵的文化遗产,丰富了中国和世界文化艺术宝库。

公元 5 世纪左右,中国内地盛行的道教随着汉人的不断到来传入新疆。但是传播范围不广,主要盛行于汉人比较集中的吐鲁番、哈密等地。直到清代,道教传播到全疆各地。

公元 6 世纪前后,摩尼教是由波斯经中亚传入新疆。9 世纪中叶,以摩尼教为国教的回鹘西迁新疆后,促进了摩尼教在新疆的发展。信仰摩尼教的回鹘人在吐鲁番地区建造寺院,开凿洞窟,翻译经典,绘制壁画,弘扬摩尼教教义和文化。在摩尼教传入前后,景教(基督教的早期派别聂斯脱利派)也传入新疆,但早期传播不够广泛。到元朝(1206~1368 年)时,因为大量回鹘人接受景教而兴盛起来。

9 世纪末 10 世纪初,伊斯兰教经中亚传入新疆南部地区。10 世纪中叶,信仰伊斯兰教的喀喇汗王朝发动了对于阗佛教王国历时四十余年的宗教战争,于 11 世纪初灭亡于阗,把伊斯兰教推行到和阗地区。14 世纪中叶起,在察合台汗国(蒙古成吉思汗二子察合台在西域建立的藩属国)的强制推行下,伊斯兰教逐渐成为察合台汗国的蒙古人、维吾尔人、哈萨克人、柯尔克孜人、塔吉克人等信仰的主要宗教。16 世纪初,伊斯兰教最终取代佛教成为新疆的主要宗教。

伊斯兰教成为维吾尔等民族信仰的主要宗教后,原来主要由这些民族信仰的袄教、摩尼教、景教在新疆随之逐渐消失,但佛教、道教仍然存在。从明朝起,藏传佛教还有了重大发展,成为与伊斯兰教并列的新疆两大主要宗教。17 世纪后期,伊斯兰教白山派首领阿帕克和卓借助藏传佛教的力量,消灭了自己的政敌黑山派和卓势力,并灭亡了叶尔羌汗国(蒙古察合台汗后代于 1514~1680 年间以今莎车为中心建立的地方政权),足见当时藏传佛教势力之大。大约从 18 世纪起,基督教、天

主教相继传入新疆,佛教、道教和萨满教也有了较大发展。这些宗教的寺院、教堂遍布天山南北。

历史上,新疆的宗教虽然一直在不断演变,但自从外来宗教传入以来所形成的多种宗教并存的格局却一直保持下来。现在新疆主要有伊斯兰教、佛教(包括藏传佛教)、基督教、天主教、道教等。萨满教在一些民族中仍然有较大影响。

四、历代中央政府对新疆的治理

新疆与中原地区的密切联系由来已久。西汉之初,西域各地处在匈奴统治之下。公元前138年,为击退匈奴对汉朝边境地区的劫掠,汉朝派遣张骞出使西域。公元前121年,汉军打败驻牧在河西走廊一带的匈奴军队,汉朝在此先后设置武威、张掖、酒泉、敦煌四郡。公元前101年,西汉王朝在天山南部的轮台、渠犂等地驻兵数百人进行屯田,并设“使者校尉”地方官员统领之,后“使者校尉”改称“护鄯善以西使者”。

公元前60年(汉宣帝神爵二年)设置“西域都护府”(今新疆轮台县境内)。当时,匈奴统治层内部发生动乱,驻守西域的匈奴日逐王贤掸“率其众数万骑”自愿归服汉朝,西汉王朝委任郑吉为“西域都护”,驻乌垒城(今轮台县境内),治理西域全境,西域各地的首领和主要官吏均接受西汉赐予的印绶。西域都护府的设立,标志着西汉开始在西域行使国家主权,新疆成为中国统一多民族国家的一个组成部分。

东汉(公元25~220年)政府在西域先设“西域都护”,后置“西域长史”,继续行使对天山南北各地的军政管辖。公元221年,三国(魏、蜀、吴)曹魏(公元220~265年)政权继承汉制,在西域设“戊己校尉”,治设高昌(吐鲁番),后又置西域长史以对西域各地诸多民族进行管理。西晋(公元265~316年)末年,前凉政权(公元301~376年)创建者张骏发兵西征,占领高昌地区,设立高昌郡。北魏王朝设置鄯善镇、焉耆镇,加强对西域的治理。

隋唐时期,中央政府加强对新疆的统治。公元6世纪末,隋朝统一中原,隋炀帝(公元604~618年在位)即位之初,就派遣吏部侍郎裴矩