

高等财经院校试用教材

计划经济学

(修订版)

李震中 主编

中国人民大学出版社

国家计划经济理论教材

计划经济学

(第二版)

李维平 主编

中国人民大学出版社

高等财经院校试用教材

计划经济学

(修订版)

李震中 主编

中国人民大学出版社

高等财经院校试用教材

计 划 经 济 学

(修 订 版)

李 震 中 主 编

中国人民大学出版社出版

(北京西郊海淀路39号)

人 大 印 刷 厂 印 刷

新华书店北京发行所发行

开本：850×1168毫米32开 印张：21.75 插页2

1983年1月第1版 1985年7月第2版

1986年12月第4次印刷

字数：526,000 册数：10,000

统一书号：4011·494 定价：3.45元

再 版 说 明

本书初版于一九八二年党的十二大之后。出版以来，随着我国经济体制改革的深入进行，计划工作有了发展。现在，我们根据《中共中央关于经济体制改革的决定》精神，对全书作了修改，其中有几章作了较大修改。由于时间仓促，修订本难免还有不妥之处，谨请批评指正。

编 者

一九八五年五月

导 言

任何一门科学理论都是来源于实践。计划经济学也不例外。

计划经济学是随着人类历史进入社会主义阶段而出现的一门崭新的经济学科。无产阶级革命胜利之后，在经济领域剥夺了剥夺者，并且对小生产实行了社会主义改造，建立了生产资料的社会主义公有制，从此，人剥削人的制度被彻底废除了。这是社会主义制度优越于资本主义制度的根本之点。但是，社会主义经济制度建立起来之后，社会对国民经济如何进行组织管理，才能使之运转自如，从而保证社会生产日益高涨，人民生活不断改善，这乃是一个史无前例的新课题。

马克思、恩格斯在分析资本主义经济矛盾的基础上，提出了社会主义社会必将是有计划地发展社会生产的原理。恩格斯说：

“一旦社会占有了生产资料，……社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替。”^①“社会那时就应当考虑，靠它所掌握的资料能够生产些什么，并根据这种生产力和广大消费者之间的关系来确定，应该把生产提高多少或缩减多少”^②。马克思也曾明确地指出，在社会主义制度下，“劳动时间的社会的有计划的分配，调节着各种劳动职能同各种需要的适当的比例。”^③列宁、斯大林根据社会主义经济建设的实践丰富和发展了马克思、

① 《马克思恩格斯选集》第3卷，第323页。

② 《马克思恩格斯全集》第1卷，第615页。

③ 《马克思恩格斯全集》第23卷，第96页。

恩格斯的这一思想。列宁认为，无产阶级取得政权以后的主要任务“就是要把极其复杂和精密的新的组织系统建立起来，对千百万人生存所必需的产品进行有计划的生产和分配。”^①斯大林更为系统地论述了社会主义经济有计划发展的问题。革命导师所阐明的社会主义经济有计划发展的原理，无疑是正确的。社会主义社会从她诞生的那天起，就开始了全社会范围内的有计划发展经济的伟大实践。在这个伟大实践过程中，不仅社会主义经济达到了前所未有的发展速度，取得了巨大的建设成就，而且还积累了比较丰富的有计划管理国民经济的经验。计划经济学就是在马克思列宁主义理论指导下和在计划经济实践的基础上建立起来的，它是一门崭新的学科。这门科学的理论基础是马克思主义政治经济学特别是它的再生理论。

社会主义社会为有计划地发展国民经济开辟了广阔的道路，但这不等于说有计划发展的一切问题都迎刃而解了。实际上，至今还存在着许多尚待认识和解决的问题。然而，解决这些问题是需要时间的，需要经过相当长的实践和认识的过程。时间短了是不能奏效的。社会主义作为一个社会经济形态出现，从1917年苏联十月社会主义革命算起，迄今不过有六十多年的历史。这对于一个社会经济形态的存在来说，时间是短暂的。我国从1949年中华人民共和国成立到现在，也只有三十多年的历史，为时就更短了。由于这一历史原因，社会主义计划经济制度存在着种种不完善的方面是不足为怪的。

社会主义计划经济正处在发展过程中，人们对它的认识还在不断地深化。马克思、恩格斯当年设想的计划经济是以商品生产的消亡为前提的。但是，社会主义的实践超出了马克思、恩格斯原先的设想。在社会主义阶段，商品经济不仅不能消亡，而且

① 《列宁选集》第3卷，第495页。

还必须大力发展。因此，社会主义计划经济是在商品经济条件下实行的。党的十二届三中全会关于经济体制改革的决定，总结了我国实行计划经济的经验，提出了有计划的商品经济的理论，突破了把计划经济和商品经济对立起来的传统观念，为建立和实行统一性和灵活性相结合的计划经济体制指明了方向。计划体制的改革正在深入进行。作为计划经济实践经验概括的计划经济学，目前无论在理论上还是在方法上还不可能达到成熟的程度。从这个意义上说，计划经济学还是一门年轻的学科。它将随着社会主义计划经济实践的发展而日益成熟和完善起来。

科学对象问题，关系着各门学科的发展方向和基本内容。因此，科学对象问题对一门学科来说，具有首要的意义。

关于计划经济学的对象，过去曾有过种种说法，现在也还没有一致的认识。这种情况的存在，说明这门学科有待不断建设和发展。所以，研究和解决计划经济学的对象问题，也就成为这门学科建设中的首要问题了。

计划经济学是一门什么样的科学呢？就其学科性质来说，它属于经济科学。但这样说，还没有表明计划经济学对象的特点，还不能区别于其他经济科学。如果要确切地简明地表述计划经济学的对象，那么，计划经济学是一门关于社会主义国民经济有计划发展的科学。因为计划经济学是社会主义计划经济实践经验的理论概括。它所应回答的最核心的问题，是如何实现社会主义国民经济的有计划按比例发展。这个问题，也是计划经济学的基本任务。

毛泽东同志指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①计划经济学的研究对

① 《毛泽东选集》（一卷本），第284页。

象,同样是事物的特殊矛盾。前面表述的计划经济学对象,已经指明了它所研究的特殊矛盾,从而也就揭示了与其他经济科学的联系和区别。为了更好地把握计划经济学对象,还需要对它作进一步的论证和说明。根据上面表述的对象,计划经济学必须研究两个矛盾:一个是平衡与不平衡的矛盾;一个是计划性与盲目性的矛盾。

关于平衡与不平衡的矛盾。

这里所说的平衡和不平衡,是指社会生产和社会需要之间在空间和时间上的对比状况。毛泽东同志指出:“在客观上将会长期存在的社会生产和社会需要之间的矛盾,就需要人们时常经过国家计划去调节。我国每年作一次经济计划,安排积累和消费的适当比例,求得生产和需要之间的平衡。所谓平衡,就是矛盾的暂时的相对的统一。过了一年,就整个说来,这种平衡就被矛盾的斗争所打破了,这种统一就变化了,平衡成为不平衡,统一成为不统一,又需要作第二年的平衡和统一。这就是我们计划经济的优越性。”^①社会主义国民经济的发展,不能没有平衡。没有平衡,国民经济就不能健康地迅速地向前发展。而在国民经济的发展过程中,必然会打破原有的平衡状态,造成新的不平衡。因此,社会主义国民经济的发展,也不可能没有不平衡。没有不平衡,就意味着国民经济停滞不前。可见,社会主义国民经济是在平衡与不平衡的矛盾运动中发展的。平衡是相对的、有条件的,而不平衡则是绝对的。计划经济学要研究这一矛盾运动的规律性,认识它,掌握它,以便做到经常地自觉地保持平衡。从这个意义上说,计划经济学就是在全社会范围内经常地自觉地保持平衡的经济学。

关于计划性与盲目性的矛盾。

所谓经常地自觉地保持平衡,实际上就是计划性。这种计划性,在以私有制为基础的社会里是不存在的,只有人类社会发

^① 《毛泽东著作选读》(甲种本),第457—458页。

到以公有制为基础的社会主义社会才成为可能。但是，在社会主义社会的经济生活中，盲目性并没有消除。当然，这种盲目性和资本主义生产的盲目性有着本质的区别。在社会主义制度下，盲目性有两种：一种是指计划指导上的主观主义错误，表现为计划脱离了客观实际。所以，脱离实际的计划是一种反计划性的盲目性。另一种盲目性，是指各部门、各地区、各单位的经济活动由于只顾自身的经济利益而脱离了统一的国民经济计划的轨道，各行其是。所以，各行其是的、脱离统一计划轨道的经济活动，也是一种反计划性的盲目性。盲目性的存在，是有其根源的。有认识上的根源，即主观认识不符合客观实际；有经济根源，即两种形式的公有制和公有制经济单位的经济利益的差别；还有思想上的根源，即旧思想影响的严重存在，例如，分散主义、本位主义、地方主义，等等。因此，在社会主义历史时期内，盲目性将会长期存在，从而计划性和盲目性的矛盾也将会长期存在。计划经济学要研究并正确地解决这一矛盾，以减少盲目性，加强计划性。

以上两个矛盾，就是计划经济学所要研究的特殊矛盾。

计划经济学的内容是由它的对象决定的，其内容可以归纳为三个方面：

一、研究国民经济计划管理的理论、制度和方法。

国民经济计划管理的理论、制度和方法在以往的教科书中没有给予应有的地位。然而，现在它却成了国内外都很关注并着力研究的重要课题。近二十多年来，许多社会主义国家都在研究并进行了经济管理体制的改革，其中，无不涉及到计划管理的理论、制度和方法等重大问题。例如，应当怎样认识社会主义计划经济，在存在商品货币关系的条件下应当怎样进行计划管理，应当建立什么样的计划体制，如何实现统一的国民经济计划等等，计划经济学应当回答这些问题。

二、阐明社会主义经济过程中的具体规律性。这里，主要是指社会主义国民经济的结构、比例关系、发展速度和经济效果的具体变化的规律性；速度和比例之间的相互关系及其变动的规律性；结构、比例关系、发展速度和经济效果之间的相互关系及其变动的规律性。这些方面的内容，也可以概括为社会主义再生产过程的各方面、国民经济各部门、各地区之间的具体联系及其变动的规律性。在这里，不仅要做质的分析，更要做好量的分析。

三、阐明编制国民经济计划的原则和方法。

如何编制国民经济计划是计划经济学的重要内容。在编制计划过程中，一般要经历三个阶段：第一，确定需要量；第二，确定资源量；第三，进行资源与需要之间的平衡。要很好地完成每一阶段的任务，就必须有正确的原则和科学的方法。计划原则虽然很多，但归纳起来可以分成两类，即一般原则和个别原则。一般原则具有长期性和全局性。个别原则具有暂时性和局部性。无论哪类原则，都是编制计划时处理复杂矛盾和关系的基本依据。计划原则不是凭空产生的，不是人们随意制定的。它来源于客观过程，是人们在认识客观规律的基础上根据实际情况做出的政策性结论。所以，正确的计划原则是具有科学性的。当然，也不能把计划原则看成是僵死的、永恒不变的。情况变了，旧的原则就会被新的原则所代替。计划经济学要研究并阐明这些计划原则，以便在编制计划时正确掌握和运用这些原则。

关于编制计划的方法也是很多的，可以分为基本方法和辅助方法。综合平衡法是基本方法，而因素分析法、定额法、比例法、动态法、比较法等则是辅助方法。今天应当特别强调运用现代数学方法为编制计划服务。正如马克思所说，一种科学只有成功地运用数学时，才能达到真正完善的地步。^①

^① 参见《回忆马克思恩格斯》，人民出版社1957年版，第73页。

学科的名称是由学科的对象和内容决定的。名称应该比较准确地反映其内容。这门学科曾经用过许多名称，例如，《国民经济计划》、《国民经济计划原理》、《国民经济计划学》、《国民经济计划概论》等。本书定名为《计划经济学》。因为这个名称比较符合这门学科的对象和内容。同其他名称相比，它有以下两个优点：

第一，鲜明性。“计划经济学”，顾名思义，它是一门论述社会主义经济有计划发展的学科。计划经济是社会主义经济的本质特征之一。只有社会主义社会的再生产才具有计划性。因此，采用“计划经济学”这个名称，就和那种鼓吹资本主义经济计划化的奇谈怪论划清了界限。同时，这对于坚持社会主义计划经济也具有重要的现实意义。

第二，准确性。计划经济从来不是指个别企业和个别部门的计划性，而是指全社会再生产的计划性。同时，计划经济的范围不仅包括物质生产领域，而且还包括与经济密切相关的非物质生产领域。因此，把这门学科定名为《计划经济学》，能够更准确地反映这门学科的性质。

学习本书应当达到如下的目的：

第一、坚信社会主义计划经济的优越性，增强社会主义制度必然战胜资本主义制度的信念。

第二、树立国民经济的全局观点，正确认识和处理中央、地方、企业和劳动者个人之间的经济利益关系，整体利益和局部利益的关系，长远利益和目前利益的关系。

第三、掌握《计划经济学》的基本理论和基本方法。

目 录

导 言	1
-----------	---

第一篇 总 论

第一章 计划经济及其优越性	1
第一节 计划经济及其特征	1
计划经济的特征之一 (2) 计划经济的特征之二 (3)	
计划经济的特征之三 (5)	
第二节 计划经济的历史前提	6
社会化大生产是计划经济的物质前提 (6) 生产资料	
公有制是计划经济的经济前提 (8) 无产阶级专政是	
计划经济的政治前提 (10)	
第三节 社会主义阶段的计划经济	11
社会主义阶段计划经济的特点 (12) 认识社会主义阶	
段计划经济特点的意义 (15)	
第四节 发挥计划经济的优越性	16
计划经济的优越性 (17) 不断完善计划管理 (21)	
第二章 计划工作与客观规律	22
第一节 计划工作必须遵循客观经济规律	22
计划与规律的关系是主观与客观的关系 (22) 要承认	
规律的客观性质 (23) 违反规律就叫犯错误 (25)	
正确认识和运用规律为计划工作服务 (26)	
第二节 计划工作应遵循的主要经济规律	28

	经济规律和计划工作 (28)	诸经济规律之间的关系和 作用特点 (32)	
第三节	计划工作如何按客观规律办事		34
	按客观规律办事对计划工作的基本要求 (34)	按客观 规律办事与计划工作方法 (36)	
第三章	国民经济计划管理体制		39
第一节	建立计划管理体制的基本原则		39
	计划管理体制及其客观基础 (39)	建立计划管理体制 的基本原则 (40)	
第二节	计划管理的组织系统		42
	我国计划管理组织系统的形成 (42)	我国目前计划管 理的组织系统 (43)	
第三节	计划管理权限的划分		46
	中央的计划管理权 (48)	各级地方的计划管理权 (49)	
	基层计划单位的计划管理权 (50)		
第四节	计划管理实现的形式		51
	计划的编程序 (51)	计划的贯彻执行 (53)	计划执 行情况的检查 (58)
第四章	国民经济计划体系和计划指标体系		61
第一节	国民经济计划体系		61
	长期计划、中期计划、短期计划 (62)	中央计划、地 方计划、基层计划 (65)	生产计划、流通计划、分配 计划、消费计划 (66)
	经济计划、科技计划、社会计 划 (68)		
第二节	国民经济计划的目标和任务		69
	经济和社会发展的战略目标 (69)	国民经济计划的任 务 (71)	
第三节	国民经济计划的指标体系		72
	计划指标体系的基本要求 (72)	计划指标的分类 (73)	
第五章	国民经济计划的方法		75

第一节	国民经济计划方法的科学基础	75
	国民经济计划的一般方法论基础 (75) 国民经济计划方法的理论基础 (76)	
第二节	国民经济计划工作的基本方法——综合平衡法	78
	综合平衡法 (78) 国民经济平衡表 (79) 经济数学模型 (80)	
第三节	定额、系数和参数	81
	定额在计划工作中的作用 (81) 影响定额水平的因素 (82) 定额制定的方法 (83) 系数和参数 (83)	
第四节	国民经济计划工作中现代科学方法的运用	84
	系统论、控制论、信息论与国民经济计划 (84) 数量分析方法在计划工作中的运用 (86) 预测与国民经济计划 (87)	
第六章	国民经济计划中的经济效果	91
第一节	社会主义经济效益的实质和意义	91
	社会主义经济效益的实质和评价标准 (91) 提高经济效益的意义 (95)	
第二节	提高国民经济效果的途径	98
第三节	社会主义经济效益中的几种关系	105
	个别经济效益和国民经济效果的关系 (105) 当前经济效益和长远经济效益的关系 (106) 劳动消耗经济效益和资金占用经济效益的关系 (108)	
第四节	国民经济效果的指标体系	109
	国民经济效果指标体系的方法论 (109) 国民经济效果的指标体系 (111)	

第二篇 生产建设计划

第七章	物质生产的速度、比例和结构	115
第一节	物质生产计划的地位和任务	115
	物质生产计划的地位 (115) 物质生产计划的任务 (116)	

第二节	物质生产的发展速度.....117	
	确定生产发展速度的重要性(117)	影响生产发展速度的因素(118)
	对社会主义生产发展速度的要求(122)	速度与基数的关系(125)
	确定生产发展速度的方法(126)	
第三节	物质生产的比例关系.....128	
	生产资料生产和生活资料生产的比例关系(128)	农业、轻工业、重工业的比例关系(133)
第四节	物质生产的生产结构.....139	
	研究生产结构的意义(139)	影响生产结构的因素(140)
	合理的生产结构的标准(140)	调整生产结构的基本原则(141)
	研究生产结构的方法(142)	
第八章	农业生产计划.....143	
第一节	农业生产计划的地位和特点.....143	
	农业生产计划的地位(143)	农业生产计划的特点(145)
第二节	农业生产的发展速度和经济效果.....146	
	农业生产发展速度(146)	农业生产的经济效果(150)
第三节	农业的生产结构和比例关系.....153	
	影响农业生产结构和比例关系的因素(153)	农业生产结构(155)
	农林牧副渔之间的比例关系(156)	粮食作物和经济作物的比例关系(159)
	调整农业生产比例关系必须注意的问题(162)	
第四节	农业生产计划的编制方法.....163	
	确定播种面积(164)	确定单位面积产量(166)
	确定计划生产量(166)	
第五节	农业生产计划的实现.....169	
	贯彻农业经济政策(169)	发展农业科学技术(169)
	推行经济合同制(170)	合理规定农产品价格(170)
	做好商品粮和农业生产资料的供应(171)	
第九章	工业生产计划.....172	

第一节	工业生产计划的地位和特点.....	172
	工业生产计划的地位 (172) 工业生产计划的指 标 (173) 工业生产计划的特点 (174)	
第二节	工业生产的发展速度和经济效果.....	175
	工业生产发展速度 (175) 工业生产的经济效果 (178)	
第三节	工业生产的主要比例关系.....	181
	轻工业和重工业的比例关系 (182) 原材料工业和加工 工业的比例关系 (184) 基础工业和国防工业的比例关 系 (187) 各工业部门内部的比例关系 (188) 安排工 业生产比例必须注意的问题 (188)	
第四节	工业生产计划的编制方法.....	190
	确定计划期国民经济需要量 (190) 确定计划期可能的 生产量 (191) 生产和需要的平衡 (194)	
第十章	能源计划	196
第一节	能源计划的地位和作用.....	196
	能源是现代生产和生活的物质基础 (197) 能源计划的 特点 (197)	
第二节	能源需要增长速度和国民经济增长速度的比例关系.....	198
	影响能源需要量的主要因素 (199) 能源消耗系数 (202)	
第三节	能源生产结构.....	205
	影响能源生产结构的因素 (205) 电力生产与一次能源 消耗 (209)	
第四节	能源生产和需要的平衡.....	210
	能源开发 (210) 能源区划 (211) 能源选择 (211) 能源节约 (212)	
第五节	能源需要量的预测方法.....	212
第十一章	运输邮电计划	215
第一节	运输计划的地位和特点.....	215
	运输业的作用 (215) 运输计划的地位 (216) 运输计 划的特点 (217) 运输计划的任务 (219)	