

上海经济研究资料

工业发展战略与经济体制改革

上海人民出版社

• 上海经济研究资料 •

工业发展战略

与

经济体制改革

上海经济研究中心办公室编

上海人民出版社

封面装帧 孙宝堂

• 上海经济研究资料 •

工业发展战略与经济体制改革

上海经济研究中心办公室编

上海人民出版社出版

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所发行 上海商务印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 14.5 字数 297,000

1984年10月第1版 1984年10月第1次印刷

印数 1—5,000

书号 4074·559 定价 1.35元

内部发行

编辑说明

上海是我国最大的工业基地之一，一九八三年全市工业总产值占全国的九分之一，上缴税利占全国工业的六分之一，调往全国的日用工业品占全国调拨量的五分之二。上海经济发展在国家“四化”建设中占有重要地位。今后上海工业应该怎样发展？战略方向是什么？产业结构怎样调整？产品结构和组织结构如何合理化？特别是如何充分利用国际新技术革命的有利时机，加速上海工业的技术改造，担负起“开路先锋”的重任？上海迫切需要研究制定一个经济、科技和社会发展相结合的发展战略。

经济体制改革是集中力量进行社会主义现代化建设的重要保证。上海作为一个大型中心城市，为在本世纪末保证实现全市工农业年总产值翻两番的战略目标，并为二〇〇〇年全国实现工农业年总产值翻两番作出应有的贡献，迫切需要进行经济体制改革。如何从上海的实际情况和历史条件出发，在总结历史经验的基础上，研究设计经济改革方案，这是上海各条战线的一个共同任务。

基于上述要求，在上海市人民政府的领导和部署下，我们依靠本市有关委、办、局和经济研究部门的同志，从一九八二年九月至一九八三年底止，对上海冶金、机械、仪表、电子、化

工、轻工、纺织、手工、造船等主要工业部门和港口交通，以及计划、财政、金融、物价、物资、劳动、工资、商业、外贸、科技等管理体制，进行了历史回顾和调查研究，并经过部分专家、行家的讨论，撰写了四十多篇研究文章和调查报告。在此基础上，我们又组织力量作了一些综合研究工作，撰写了一些综合性的研究文章。

这些文章，主要是供市委、市政府和有关部门领导参考。尽管情况在发展，认识在发展，当时研究的某些设想和建议，也不一定都适合当前的需要，但从总体看，仍可作为总结历史经验和研究今后规划的参考，对从事研究上海经济、科技、社会发展战略和经济体制改革的同志，还有一些用处。所以选择了一部分将其汇编成册，供内部研究。考虑到其中有些情况和数据过去未曾公开发表，我们恳切地要求不要在公开的报刊上引用。

本书在编辑过程中，对原文作了某些删节和调整。若有不妥之处，概由我们负责，请作者批评指正。同时对所有参加这次工业发展战略研究和经济体制改革研究工作的同志，对于支持这一工作的市府办公厅，各委、办、局，表示深切的谢意。

目 录

工业发展战略

- 〔 2 〕 上海工业调整的战略问题
..... 黄大明
- 〔 18 〕 上海工业结构调整探讨
..... 陈炳鄂 陈浣青 潘名山 于本成 俞仲根
- 〔 28 〕 上海工业行业管理探讨
..... 潘名山
- 〔 43 〕 上海工业组织结构分析
..... 潘名山 俞仲根
- 〔 56 〕 上海工业技术改造情况分析
..... 于本成
- 〔 68 〕 上海纺织工业发展战略探讨
..... 高钟德 何修齐 毕庆祥
..... 陈怀珍 杨锦钊 陈炳鄂
- 〔 86 〕 上海轻工业发展战略探讨
..... 朱展良
- 〔 107 〕 上海手工业发展战略探讨
..... 姚霖康 邢逸初

- [119] 上海机械工业发展战略探讨
.....潘名山 俞仲根
- [138] 上海电子仪表工业发展战略若干问题
探讨
.....陈浣青 于本成
- [161] 上海造船工业发展战略探讨
.....崔来福
- [174] 上海冶金工业发展战略探讨
.....陈宗亮 沈德汉 张 波 陈炳鄂
- [185] 上海化学工业发展战略探讨
.....徐株宏 陈文松 吕启东
- [206] 上海化学工业资源利用分析
.....徐株宏
- [224] 上海石油化工总厂发展战略探讨
.....李家镛
- [238] 联合起来建设“组合港”
——上海港发展战略若干问题探讨
.....於品浩

经济体制改革

- [256] 上海经济体制的沿革和经验
.....贺镐圣 徐家树 张广生
- [282] 上海计划体制的历史沿革和今后改革的
意见
.....胡润松 朱象贤

- 〔303〕 上海财政、税收和企业财务体制改革的回顾和设想
.....叶相治 王渭泉
- 〔315〕 上海金融体制的演变情况和改革设想
..... 洪葭管
- 〔328〕 上海市价格体制改革的情况和意见
..... 吴 价
- 〔338〕 上海城镇劳动制度的情况和改革设想
..... 程丽水
- 〔348〕 上海工资分配体制的情况和改革设想
..... 程丽水
- 〔355〕 上海市物资流通体制的沿革、现状和改革设想
..... 徐经颐
- 〔372〕 上海工商行政管理体制的历史演变和改革设想
..... 何复基
- 〔377〕 上海市工业企业推行经济责任制情况
..... 夏文梅
- 〔389〕 上海商业流通体制的历史演变和改革设想
..... 郑延庭 徐文龙
- 〔409〕 上海外贸管理体制的改革情况和今后改革意见
..... 包义方 刘培德

- 〔425〕 上海科技体制演变情况和改革意见
..... 柯正严
- 〔435〕 上海基本建设管理体制的演变和展望
..... 史 建
- 〔448〕 上海交通运输体制改革研究
..... 陈振纲

工业发展战略

上海工业调整的战略问题

党的十一届三中全会以来，上海工业贯彻执行了调整、改革、整顿、提高方针，对解决国民经济重大比例失调，作出了应有的贡献。当前，如何进一步贯彻八字方针，对工业内部的产业结构、产品结构和企业组织结构进行调整，仍然是一个亟待研究的，关系到“六五”、“七五”期间打下什么样振兴基础的问题。下面，谈几点看法：

一 外挤内联是上海工业调整的战略方针

中央要求上海工业采取外挤内联、开拓两个市场、利用两种资源的方针，批准上海扩大对外贸易权限，这是充分发挥上海工业经济、贸易港口优势，使上海尽先成为工业现代化的桥梁和基地，从而为国内现代化作出更多的贡献。提高上海工业经济效益和实现外挤内联，都要依靠现代化，从上海工业面临的主客观形势看，也迫切要求作这样的调整。一是上海产品具有比内地较好的、能够挤入国际市场的经济、科技基础，但不少产品大大落后于国际质量标准，应当因势利导，努力赶超上去；二是国内工业新产品正迅速发展，赶超上海的形势逼人，上海产品必须尽快向现代化猛进，才能有所贡献；三是上

海老企业、老设备的比重很大，五十年代左右的产品结构、设备，亟须调整、改造。这些情况说明，上海工业已处于必须实行战略转变的严重时刻，必须尽快地转到以提高经济效益为中心的轨道上来，首先使工业产品质量向国际先进标准靠拢，同时发扬上海的传统特色和质量优势，从而不断地创造向内地转移现代化技术的条件。这是上海在提高经济效益前提下，实现打下振兴基础，在调整中前进的历史任务。

二 产业结构和良性循环

上海工业产品向现代化发展，实现外挤内联应以提高经济效益为集中表现，产业结构间的良性循环，又是经济效益持续提高的保证。

工业产品的现代化，第一，要求产品达到和超过国际质量标准；第二，要求组织扩大再生产的良性循环，使之适应产品现代化的发展需要。即是说，要不断地提高质量、增加品种。

上海工业现有一百三十八个门类，但生产技术和工艺素质很不平衡。石化、宝钢一类新兴大工业，现代化水平较高，但是，老企业，特别是轻、纺、手工业的大部分生产设备，还是三十到五十年代水平；机床、装备等也缺乏数控和微处理机等先进配套装置；原材料和能源又主要依靠调入和进口。这些情况，迫切要求产业结构实现现代化。问题是，产业结构现代化要有扎扎实实的步骤，按良性循环的要求使生产和扩大再生产过程能持续地正常运转。

要求上海一百三十八个工业门类同时现代化，是不现实

的；立即把全部产品向外挤内联方面转，也是不现实的；把上海轻工业让出若干，还缺乏行业规划，迁建又要有过程，弄得不好，会发生产销脱节。同时，上海工业肩负的财政任务很重，城市建设又欠债很多，上海产业结构的调整，一要不减少产值和上缴财政任务；二要见效较快，能满足市场需要；三要努力向外挤，扩大国际市场的阵地。所以必须从发挥现有产品优势出发，以国际质量标准为目标，扩大优质产品和新产品的比重，用更多的“拳头”产品打进国际市场，以外挤促内联，以内联支持外挤，实现外挤内联的良性循环。

当前上海市场，面临购买力上升大于消费品工业增长的严峻形势。一九八三年上半年，上海社会零售额上升百分之十点七，轻工业产品只上升百分之二点八，下半年，产品增幅出现上升，但还有原材料困难。上海产品质量，在全国团体评比中，已由第一位降到第二位；最近市展品会上，过去存在的质量弱点，仍然存在。实际状况是，量和质，速度和效益的发展还很不统一。

上海消费品工业的总产值，占全市工业总产值的一半以上，对国内外市场影响很大，要努力改进技术，组织良性循环。它是满足市场需要，加速货币回笼，提高经济效益最快、积累四化资金最见效的产业。

上海的装备性工业，在国内也有较大的优势，技术基础较好，规模较大，例如，电站、锅炉、内燃机、采掘设备、各式机床、各种仪表，造船工业，汽车工业，正在发展的核电站、大规模集成电路，直至将来发展机械手，等等，它既要满足上海轻工产品上技术水平的需要，也要为国内，特别东南各省服务；因此，

它自身的技术改造必须先行一步,不断地向现代化前进,以提高技术服务质量。从一九八一年开始的前十年,在装备轻纺工业的同时,要努力打好自身的基础,扩大出口比重;后十年,要有更多的产品进入国际市场,并逐步成为上海工业总产值上升的主要组成部分。所以,装备性产业,是上海实现外挤内联方针的技术服务基础;产业良性循环,又首先体现为有计划地组织装备性工业为消费品工业的提高技术水平服务。由此,必须按比例地生产以外挤为方向的、三个市场需要的装备性产品。

上海的原材料工业,是消费品工业和装备性工业走向现代化的决定性条件之一。先进的生产技术、生产设备和配套的原材料,是产品现代化的三个不可分割的组成部分。上海在这方面,有特定的优势。原材料工业也有一定的基础,如石化、冶金、化工,但从上海整个工业需要说来,仍远不能配套,有的还要分配给国内。

因此,要组织上海产业的良性循环,本市原材料能够配套的部分,应该尽先组织按比例地配套生产;从国内可能取得的原材料,又应当首先满足国内其他地方的需要;上海所需的原材料应逐步地主要依靠“以进养出”来解决,这是上海产业的良性循环的特点。

利用国际市场和国际资源,生产出口产品,打进国际市场,这在发达国家中不乏先例。如日本,国内资源缺乏,但以进养出做得最好,在这一点上,上海的国内市场和国内资源条件虽远比日本好得多,但在产业结构调整上,应向日本等以进养出国家的经验借鉴,即在经营型的生产方针下调整产业结构,

否则难于实现以进养出。上海产业结构的调整,既要组织产品系列化的生产体系,还要为了实现产品现代化,尽可能地把大量产品挤进国际市场,组织以进养出的大循环。

就上海原材料工业状况说,前景很好,如宝钢二期上马,三十万吨乙烯建成,加上冶金、化工、集成电路、浮法玻璃等,就地良性循环有较好条件。但是,现在粗进粗出的浅加工、大批量加工方式,使原材料浪费很大,应当逐步改为精细化、小批量、多品种、优质、新型的集约经营路子,为产品向高质、高值发展创造条件。

三 产品结构和技术结构

产品结构和技术结构的调整,主要目的是实现一个“化”字,它是提高质量、增加品种,提高经济效益,开展外挤内联的根本条件,调整重点是抓改造、开发。

产品结构,有许多提法,如轻型或重型,外向型或内向型,“拳头”产品、“龙头”产品或战略产品,等等,颇不一致。我们认为,上海是一个综合性工业基地,上海产品应在综合发展基础上重点发展。即是说,上海的消费品工业,装备性工业和原材料工业,已经形成综合发展的加工工业基地,是国家的重要加工工业基地之一,这是应当继续发展的;但是,又不是一百三十八个产业平行发展,应该有重点地发展。重点是,机械工业、电子工业、新型材料工业以及造船、汽车、飞机等综合型工业;产品要向深加工和高精尖新方向发展,从而创造扩大出口贸易的条件;对国内,又应根据全国统一制定的行业发展规

划，积极发展与兄弟省市的联合。兄弟省市有条件发展的产品，上海就少发展、不发展或与外地联合生产；有些产品，国内外都需要，上海要大力发展，包括与兄弟省市的联合开发资源。总之，上海的产品结构要有重点，有主攻方向，能够代表这个加工工业基地的特色。当然，消费性工业产品，在前十年内，产值仍占主要比重；原材料工业产品，长期是产品结构的重要条件；两者又都是综合发展的重要组成部分。

技术结构，是保证产品质量的重要条件。它既反映企业内部的生产技术、生产设备和工艺流程组合得是否合理，又体现在引进、消化、翻版和平、战结合（军工、民用结合）等方面能否协调一致。华一电器厂，未添新设备，只是把现有生产技术和设备组成流水线，使生产流程合理化，产值就提高一倍。彩色电视机流水线，上海从引进到消化做得较好，但显象管配不上套，翻版的开发跟不上。平、战结合，结构也未配套，缺乏规划，小三线的一万四千名优秀工程师，未能很好发挥作用，大量技术人才长期浪费。

当前，上海正在积极引进先进技术和关键设备，使上海工业尽快实现技术进步。国务院给上海市专门拨了改造资金，要求在“六五”期间有较大突破，到“七五”期间，有重点地实现产品改造和开发，同时，也争取多种途径（利用外资等）、多种层次实现技术进步。要加紧进行技术改革，特别是改革老产品、老设备；要制定适应外挤内联需要的新产品发展规划，通过发挥经济杠杆作用，鼓励、扶植企业进行产品的改造、开发。

上海原有的技术结构，已成为技术进步的障碍。例如，机械工业有两个体系，一是综合机械工业，如机电一局；二是各

系统的专业机械工业。综合机械部门主要生产通用机械；专业机械部门主要生产为本行业服务的专用设备。从历史看，这种分工是必要的；但从工业发展看，不符合社会化大生产要求，使综合机械部门不能很好地为行业开发服务，专业机械部门力量又有限，这就不能不造成其他行业，特别是轻纺行业技术严重落后的局面。同样，纺织工业的纺纱、织布和印染三段分工的技术结构，也难于形成生产流水线，反而构成三个相互脱离的经营环节。另如中国纺织机械厂，这个年产三万台布机的大厂，却还在复制三十年代丰田型“古董”，使上海特别是全国织机技术结构的改造包袱越背越重！

总的说来，产品结构是由技术结构来体现的，从手工业时代、机械工业时代到电子工业时代，走向新技术革命，技术结构都是产品进步的标志，因此，从本市工业现代化的要求出发，调整产品结构和技术结构，应要求到一九九〇年能打下经济振兴基础，一般产品的技术结构应该达到七十年代末、八十年代初水平；重点产品技术水平的提高和生产设备的更新，为适应外挤内联需要，都应该达到当代国际同类产品的质量水平。

四 企业组织结构和行业发展规划

企业组织结构，以行业发展规划为基础，构成工业基地内的经营组织系列，一般地分为专业化结构和协作化结构两大系列。行业发展规划，又是工业基地规划的组成部分，制定工业总体规划的基础。

企业组织结构调整的特点，首先是经营管理合理化，因为