

中国品牌新农村系列丛书

和美家园 德清

王丽娟
◎ 著

Hemei Jiayuan
Deqing



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

和美家园德清 / 王丽娟著. —杭州: 浙江大学出版社, 2012.4
ISBN 978-7-308-09741-3

I .①和… II .①王… III .①农村—社会主义建设—经验—德清县 IV .①F327.554

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 040637 号

和美家园德清

王丽娟 著

责任编辑 陈丽霞

封面设计 春天·书装工作室

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 浙江时代出版服务有限公司

印 刷 浙江良渚印刷厂

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 9.25

字 数 137 千

版 印 次 2012 年 4 月第 1 版 2012 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-09741-3

定 价 26.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

序 一

经过 30 多年的改革发展,我国已经站在全面建设小康社会和向现代化迈进的新的历史起点上,正处于以城带乡、以工促农的发展新阶段,正处于加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,正处于突破城乡二元结构、开创城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。“十二五”时期是全面建设小康社会的战略攻坚时期,也是中国特色工业化、城镇化和农业现代化加速推进的战略机遇期,更是我国发展方式转变的重要转折期。统筹城乡发展、建设社会主义新农村是党中央根据我国“三农”发展依然落后于工业、城市发展的严峻现实而提出来的,是贯穿于社会主义现代化建设全过程的长期任务,也是解决新时期“三农”问题、缩小城乡差别的总抓手。

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务,是确保我国顺利实现全面建设小康社会和现代化目标,从根本上解决好“三农”这个重中之重问题的大战略。2005 年 10 月,中国共产党召开了十六届五中全会,通过了关于第十一个五年规划的建议,建议中的农业农村部分的标题就叫做“积极稳妥推进社会主义新农村建设”。自党的十六届五中全会作出了建设社会主义新农村的重大决策后,各地各部门认真贯彻中央决策部署,切实把新农村建设摆上重要位置,统筹谋划,创新思路,进行了创造性的实践。同时各地也从我国地域差异性大、发展明显不平衡的实际出发,坚持遵循新农村建设的普遍规律与从当地实际出发相结合,社会主义新农村建设取得了重大的阶段性成果,形成了众多各具地方特色的新农村建设模式。从“美丽乡



村”、“幸福乡村”、“和美家园”等富有地域特色的新农村建设实践中,我们看到了社会主义新农村建设从点到面,由表及里,不断提高和升华的生动局面,有些成功的经验已经发挥出了示范和品牌效应。如浙江安吉把新农村建设与生态示范县建设紧密结合起来,建设中国美丽乡村的创新经验已经在浙江全省推广,美丽乡村建设已成为浙江社会主义新农村建设的新目标和新标准,这也标志着浙江新农村建设已经进入到了一个新阶段。从全国来看,无论是东部、中部、西部,还是东北地区,都涌现出了一批富有自身特色的新农村建设的典型县和典型村。

当前,我国新农村建设正处于深入推进的关键时期。回眸来路,六年来的成就可圈可点,特别是那些在新农村建设中先行一步,求真务实,真抓实干的县和村,已经探索出了新农村建设的新路径、新机制,对这些实践经验加以总结提炼,对其特色加以评判发掘,对其成效加以集中展示,对进一步探索有效推进新农村建设的新途径和新机制,以新的举措开创新农村建设的新局面显得尤为迫切。

基于这样的背景,浙江大学中国农村发展研究院牵头组织相关专家学者,赴典型地区,深入开展调研,并与地方政府开展紧密合作,总结提炼出了一批各具地方特色的中国品牌新农村案例,以系列丛书的形式加以出版,是一件非常有意义的事情。这一系列丛书图文并茂、夹叙夹议、记者眼光、新闻视角、学者深度、深入浅出、可读性强。系列丛书以定时定量的实证分析为体,以新农村新村庄分析为纲,对典型地区新农村建设的成就、模式与品牌进行了全景式的深刻剖析。系列丛书体现了理论与实践相结合的特点,也使得这套丛书更具有实践工作指导和理论学术研究的价值。相信这套丛书的出版将会对我国新农村建设的实践和理论研究起到积极的促进作用。新农村建设不断深化的实践还会催生更多更好的经验值得我们去总结推广,希望有更多的关注“三农”问题的专家学者能够继续深入实践,深入基层,总结出更多更好新农村建设的新案例以供人们研究和借鉴。

陳錫文

2012年3月

序 二

经过 30 多年改革开放和建设发展,我国已进入了科学发展的新时代。党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,是中央顺应城乡统筹发展“两个趋向”的大趋势,从我国总体上已进入以工促农,以城带乡发展新阶段的实际出发,着力于解决重中之重、难中之难、急中之急的“三农”问题,着力缩小城乡差距,顺利推进全面建设小康社会和现代化宏伟事业所作出的与时俱进的战略决策,这已成为全党全国和广大农民群众的自觉行动。

浙江省作为我国东部沿海的发达地区,农村改革发展走在全国前列。从 2003 年开始,浙江省就按照党中央提出的统筹城乡发展方略,大力实施“千村示范、万村整治”工程,按照“干在实处、走在前列”的要求,开展以村庄环境整治为重点的社会主义新农村建设的实践探索。为深入贯彻落实党的十六届五中全会精神,浙江省及时制定并实施全面推进社会主义新农村建设的《决定》。经过几年的努力,全省各地在社会主义新农村建设方面取得了令人瞩目的成就,特别是在建设现代农业,推进高效生态农业发展;促进农村劳动力转产转业,增加农民收入;改善农民生产生活条件,建设农村新社区;建设农村公共服务体系,解决农民“看病难、就学难、养老难”;推进农村民主政治建设,构建农村和谐社会;提升农民整体素质,培育新型农民;促进区域协调发展,加快欠发达地区新农村建设等方面取得了重大突破。与此同时,在深入进行社会主义新农村建设的实践中,湖州安吉、衢州江山、杭州桐庐、宁波



北仑、丽水遂昌等县创造性地展开了“中国美丽乡村”、“中国幸福乡村”建设工作,取得了显著成效。一批县域新农村建设的创新实践为全省社会主义新农村建设工作作出了创新性、示范性的贡献,对于深入推进、整体提升社会主义新农村建设工作起到了明显的示范作用。

浙江大学中国农村发展研究院对浙江省社会主义新农村建设中涌现出来的先进典型和全国的社会主义新农村先进县市进行了深入的调查研究和理论提炼,编写出这套中国品牌新农村丛书,对进一步探索和提升我国社会主义新农村建设工作具有重要的现实指导作用。浙江大学中国农村发展研究院作为国家教育部定点的“三农”研究重点基地,充分发挥其独特的优势,牵头组织了浙江省农科院农村发展所等有关专家和研究人員,开展专题调研,并与地方政府紧密合作,概括提炼出一批各具特色的中国品牌新农村案例,以独到的视角系统总结了我国社会主义新农村建设工作所取得的新成就、新经验,所面临的新情况、新问题,并对新农村建设中诸如体制机制创新、农民收入问题、新型农民培育、新社区建设、农业现代化道路等重大问题,提出具有创新性、针对性和前瞻性的理论观点、对策思路和政策建议。

钱江潮涌竞卓越,扎根于实践沃土的理论之树常青。浙江和全国各地“三农”的改革发展的生动实践为新时期“三农”研究提供了丰厚的土壤。中国品牌新农村系列丛书以社会主义新农村建设的生动实践为基础,进行科学的理论概括,是我国首部把视角聚焦于县域社会主义新农村建设实践的研究成果。该丛书的出版必将对我国社会主义新农村建设工作提升发展起到积极的推动作用,同时,也会给人们对新时期我国“三农”转型发展和制度变革有更加清晰的理解,对社会主义新农村建设工作向更高层次发展带来更加宽阔的视野和启示。

2012年3月

书记心声

中共德清县委书记 王 勤

位于杭州北部的德清县,目前正大力实施“开放创新、接沪融杭”战略。作为杭州都市经济圈紧密层的首位县,德清已先后 8 次进入全国百强县(市)行列,排名从 93 位跃升至 39 位,获得了全国首批文明县城、国家卫生县城和省示范文明城市、全省首批生态县、省级园林城市、省级森林城市、省旅游经济强县等荣誉称号。

浙江省委、省政府在实施“千村示范万村整治”工程的基础上,2011 年起推出了“美丽乡村建设行动 5 年计划”,这是统筹城乡发展、提升城乡一体化发展水平的客观要求,也是提高广大农民群众生活品质、全面建成惠及全省人民小康社会的重要举措。德清以建设“中国和美家园”为载体,以实现“山水美、农家富、社会和、机制新”为目标,深入推进新农村建设。经过两年多的探索与实践,“中国和美家园”建设成效初显、特色明显,成为我省新农村建设的核心品牌之一。11 个乡镇全部创建成为省级以上生态乡镇,其中 10 个乡镇为国家级生态乡镇,城乡垃圾处理一体化工程入围浙江省 2010 年度十大民生工程候选名单,协调推进生态文明建设与新农村建设取得实效,促进了城乡公共服务均等化,提升了广大人民群众共享品质生活的水平。

为深化“中国和美家园”建设,进一步创建全国新农村建设示范区、城乡统筹发展样板区、生态文明建设先行区,未来 5 年,德清将加快建设长三角



“秀美、富裕、和谐”的现代田园城市,力争科学发展走在全省前列,全面建成惠及全县人民的小康社会,使德清生态环境更优美、村容村貌更整洁、产业特色更鲜明、社区服务更健全、乡土文化更繁荣、人民生活更幸福。

为此县委、县政府决心从六方面来实现这个美丽蓝图:以规划为引领,抓紧着手编制现代田园城市规划;以中心城市建设和生态文明建设承载现代田园城市建设;以现有产业基础和现代产业体系带动现代田园城市;以“中国和美家园”建设和中心镇村建设加快构建现代田园城市;以现代农业园区和都市型现代农业扮靓现代田园城市;以科技创新和文化创意提升现代田园城市。

展望未来,德清一定能够建成现代与传统相互辉映、城市与田园相互交汇、中国特色与本地特点融为一体、经济实力与生活品质互为支撑的“长三角‘秀美、富裕、和谐’的现代田园城市”。

2012年3月

前 言

德清是较早开展社会主义新农村建设的县(区)之一。早在 2003 年,在工业化和城镇化得到迅速推进的情况下,德清县委、县政府立足于全县“三农”工作“三个 70%”的实际(71% 的农村劳动力已转移到第二、三产业,75% 的农民收入来自非农收入,70% 的农田已经得到流转),结合学习贯彻中央提出的科学发展观和“五个统筹”的要求,果断提出了“跳出农业抓农业、跳出农村抓农村”和“转移农民、减少农民、富裕农民、提高农民”的乡村发展思路。2004 年年初,又作出了以推进农村“五化”即推进“农业企业化、就业非农化、居住社区化、保障社会化、管理民主化”为重要路径,统领“三农”工作和统筹城乡经济社会发展的重要决策。在 2006 年全国县域新农村建设理论与实践研讨会上,德清的农村“五化”工作被媒体称之为“乡村战略”,得到了浙江省委和湖州市委的充分肯定,并在全国形成了一定知名度。

党的十六届五中全会作出建设社会主义新农村的重大决策之后,德清县委、县政府在进一步认识“三农”工作重要性的基础上,高度重视新农村建设工作,不断设计和完善新农村建设工作的抓手。2006 年湖州市与浙江大学合作共建省级社会主义新农村实验示范区,将德清县列为全市唯一的省级社会主义新农村实验示范县。为此,德清县提出了省级实验示范县“1251”建设计划,即推进一个新农村实验示范县建设、构建农村科技发展和农村公共服



务事业两个平台、进一步深化农村“五化”、推进一批实验示范镇村建设,初步探索出了一种适合当地实际的建设社会主义新农村的模式。2009年,为贯彻落实党的十七届三中全会精神、深入学习实践科学发展观,进一步加快城乡统筹、融合发展,巩固德清在全国新农村建设的领先地位,并继续突破创新,引领全省乃至全国的新农村建设,德清县委、县政府根据新形势下推进新农村建设的需要,提出了“高标准规划、高起点建设、大手笔投入”,以建设“中国和美家园”为抓手,全面提升德清社会主义新农村建设水平,实现“山水美、农家富、社会和、机制新”,使德清县成为全国新农村建设示范区和城乡统筹发展样板区的建设目标。至此,“中国和美家园”建设开启了德清社会主义新农村建设的新篇章。

2009年以来,围绕“统筹城乡、融合发展”理念,通过大力实施“环境整治再提升工程”、“经济发展再加快工程”、“社会和谐再推进工程”和“体制机制再创新工程”等“四大工程”,德清“中国和美家园”建设工作力度不断加大、重视程度逐步提升、建设氛围日趋浓厚、建设成效初步显现,在2009年浙江省城乡统筹发展水平综合评价中德清县名列第十五位,居湖州市第一。在建设社会主义新农村进程中,德清“中国和美家园”的很多工作可圈可点,如:两规合一,建设农村新型社区;多管齐下,改善农村综合环境;因村制宜,发展村级集体经济;细微入手,创新农村社会管理;创新机制,推进土地有序流转;长效管理,维护农村建设成果,有力地促进了全县新农村建设向“全市第一、全省前列、全国前茅”的目标迈进。此外,德清“中国和美家园”建设过程中还涌现出一批精品镇村、精品工程、领军人物,亮点纷呈,分外夺目。

德清的“中国和美家园”建设凝聚了43万德清人民的智慧和 innovation,实践证明,“中国和美家园”建设切实发挥了全县新农村建设总载体和农村生态文明建设主抓手的作用,极大地提高了农村物质文明、政治文明、精神文明和生态文明建设水平,成为中国社会主义新农村建设的又一个经典案例。为此,本书围绕德清“中国和美家园”建设,系统追溯德清建设社会主义新农村的历史进程,全面反映德清建设“中国和美家园”的实践探索,科学总结德清建设社会主义新农村的成功经验,希望能为对“三农”工作有兴趣的读者提供启示和借鉴,也希望能为我国县域社会主义新农村建设起到积极的推进作用。

目 录

第一章 德清基本县情	(1)
第一节 德清概况	(1)
一、自然禀赋	(2)
二、区位条件	(3)
三、历史沿革	(4)
四、行政区划	(5)
第二节 经济社会发展现状	(6)
一、经济发展	(7)
二、社会发展	(8)
三、基础建设	(9)
第二章 德清县新农村建设的历程与成效	(10)
第一节 新农村建设的历史进程	(10)
一、改革开放前农业农村曲折发展	(11)
二、改革开放加速农村建设发展	(11)
三、新世纪以“五化”为重点率先开展新农村建设	(12)
四、2009 年启动“中国和美家园”建设	(16)
第二节 “中国和美家园”建设的初步成效	(19)



一、“山水美”	(19)
二、“农家富”	(21)
三、“社会和”	(23)
四、“机制新”	(24)
第三章 德清“中国和美家园”建设的评价体系	(27)
第一节 “中国和美家园”建设考核办法	(28)
一、指导思想	(28)
二、评定原则	(28)
三、考核内容	(28)
四、申报、审核及考核程序	(29)
五、计分及奖励	(29)
六、附则	(30)
第二节 “中国和美家园”建设指标体系	(30)
一、指标选取原则	(30)
二、指标计分标准	(32)
第四章 德清“中国和美家园”建设的创新实践	(42)
第一节 “中国和美家园”建设的主要做法	(42)
一、环境整治再提升	(43)
二、经济发展再加快	(45)
三、社会和谐再推进	(48)
四、体制机制再创新	(51)
第二节 “中国和美家园”建设的特色亮点	(54)
一、两规合一,建设农村新型社区	(54)
二、多管齐下,改善农村综合环境	(56)
三、因村制宜,发展村级集体经济	(58)
四、细微入手,创新农村社会管理	(60)
五、创新机制,推进土地有序流转	(63)
六、长效管理,维护农村建设成果	(66)

第五章 德清“中国和美家园”建设的典型案例·····	(68)
第一节 和美家园精品镇·····	(68)
一、财富文化源地,全面小康样板——钟管镇·····	(68)
二、避暑观光胜地,生态经济强镇——莫干山镇·····	(73)
第二节 和美家园精品村·····	(77)
一、生态驿站,魅力山村——兰树坑村·····	(77)
二、江南奇葩,安居夏家——夏东村·····	(80)
三、精品农业,富民美村——恒星村·····	(84)
四、乡风和美,协力兴村——张陆湾村·····	(87)
五、绿色小康,创新强村——五四村·····	(90)
第三节 和美家园精品工程·····	(94)
一、村级综合服务中心——和美家园社区建设的主平台·····	(94)
二、“和美乡风馆”——和美家园文化建设的新景观·····	(97)
三、“村道文明线”——和美家园文明建设的风景线·····	(99)
四、农村改厕与生活污水处理联动——和美家园环境建设的大 创新·····	(102)
五、乡村旅游农家乐——和美家园产业建设的新模式·····	(104)
第四节 和美家园建设的领头雁·····	(106)
一、共创共富的领头人——五四村党总支书记孙国文·····	(106)
二、高效农业致富的开拓者——三合乡农民符连富·····	(112)
第六章 德清县新农村建设的经验启示·····	(115)
第一节 新农村建设的创新经验·····	(115)
一、在深化改革上求突破·····	(116)
二、在推进机制上重创新·····	(116)
三、在建设内容上促统筹·····	(118)
四、在品牌塑造上创特色·····	(119)
五、在参与主体上谋合力·····	(120)
第二节 新农村建设的实践启示·····	(121)
一、县域经济的高水平发展是推进新农村建设的经济基础·····	(121)



二、县委、县政府的大胆改革是推进新农村建设的先决条件	(122)
三、社会各方全面积极参与是推进新农村建设的重要保障	(123)
四、大力发展村级集体经济是推进新农村建设的有效途径	(123)
五、积极有效的机制创新是推进新农村建设的内在动力	(124)
六、配套政策的制定实施是推进新农村建设的根本保证	(125)
第七章 德清县新农村建设的未来展望	(126)
第一节 新农村建设的新机遇与新挑战	(126)
一、新农村建设的新机遇	(126)
二、新农村建设的新挑战	(127)
第二节 下一步工作思路	(129)
一、抓管理,协调部门职能	(130)
二、重规划,统领各项建设	(130)
三、增亮点,凸现建设效果	(130)
四、促统筹,创新体制机制	(131)
五、强品牌,扩大对外知名度	(131)
第八章 参考文献	(132)
后 记	(134)



第一章

德清基本县情

1

第一节 德清概况

“人有德行,如水至清”。德清县隶属于浙江省湖州市,地处浙江北部杭嘉湖平原、长三角腹地,东望上海、南接杭州、北连太湖、西枕天目山麓。全县位于北纬 $30^{\circ}26' \sim 30^{\circ}42'$,东经 $119^{\circ}45' \sim 120^{\circ}21'$,东西长55.95公里,南北宽29.89公里,总面积936平方公里,户籍人口43万,现辖11个乡镇(武康镇、乾元镇、新市镇、洛舍镇、新安镇、雷甸镇、钟管镇、禹越镇、莫干山镇、三合乡、筏头乡)、1个开发区和151个行政村。县城所在地武康镇。因濒临余不溪,德清县名取



政德清明如水之义。宋代诗人葛应龙《左顾亭记》道：“县因溪尚其清，溪亦因人而增其美，故号德清。”在近 1800 年的建县历史中曾有永安、永康、武康、武源、临溪等名。

一、自然禀赋

德清“四山一水五分田”。县境山地丘陵面积 341.28 平方公里，占全县总面积的 36.48%；平原面积 456.05 平方公里，占全县总面积的 48.74%；水域面积 138.35 平方公里，占全县总面积的 14.78%。素有“鱼米之乡、丝绸之府、名山之胜、竹茶之地、文化之邦”之美誉。境内有中国四大避暑胜地之一的国家级风景名胜区莫干山，江南最大湿地、防风古国故里下渚湖，东部千年水乡古镇、素有“千年古运河、百年小上海”之誉的新市（图 1-1、图 1-2、图 1-3、图 1-4）。



图 1-1 莫干山



图 1-2 下渚湖



图 1-3 防风古国文化园



图 1-4 新市古镇

县境地势自西向东倾斜。西部为天目山余脉,群山连绵,林木葱郁,有 700 米以上的五指山、黄回山、塔山(莫干山主峰)、天山、倍顶山等五座山峰,国家级著名风景区莫干山就在境内,区内以早园竹、毛竹生产为主,是全县竹木生产基地。中部属湘溪、余英溪、阜溪“三溪”河谷,为山区向平原过渡地带,主产粮、畜、林、茶。东部在东苕溪导流以东,地势低洼,海拔 3.5 米左右。古运河流经县境东南,东苕溪斜贯东北,这里河港纵横,漾荡星罗棋布,属杭嘉湖平原水网地带,为全县粮食、蚕茧、淡水鱼、畜禽的主要产区。全县以粮桑生产为主,林、牧、副、渔全面发展。

县境呈北亚热带季风气候,常年气候特征为四季分明、光照充足、雨量充沛、温度湿润。由于地貌类型的多层性,构成了德清土壤类型的多样性。据土壤普查表明,德清县共有 5 个土类、9 个亚类、31 个土属,其土类分别为红壤、黄壤、岩性土、潮土、水稻土。

二、区位条件

德清区位优势十分突出。全县 11 个乡镇有 7 个乡镇与杭州接壤,是杭州都市经济圈的重要节点县(区)之一。杭宁高速公路、申嘉湖(杭)高速公路、104 国道、09 省道、宣杭铁路、京杭运河、杭湖锡线航道穿境而过,杭州 K588 公交车直通县城武康。武康距杭州市中心仅半小时车程,距杭州萧山国际机场 40 分钟车程,距上海、宁波、南京均在 2 小时车程以内。随着宁杭高铁的加快建设、杭州绕城高速公路西复线和轻轨的规划,德清临杭近沪的区位优势将进一步显现(图 1-5、图 1-6)。

