

汪洪法著

國民經濟建設之基礎

丘石

商務印書館發行

汪洪法 著

國民經濟建設之基礎

商務印書館發行

中華民國二十六年三月初版

四六九上

(3873.1)

國民經濟建設之基礎一冊

每冊實價國幣壹元叁角

外埠酌加運費匯費

著者 汪 洪 法

發行人 王 雲 五

印刷所 上海河南路商務印書館

發行所 上海及各埠商務印書館

\*\*\*\*\*  
版 翻  
權 印  
所 必  
有 究  
\*\*\*\*\*

(本書校對者滕秉全)

## 自序

夫經濟者，乃人與物之關係也。有時物與物之關係，人與人之關係，亦得謂之經濟。例如衣食住物也，若無人，則衣食住無所用，不得謂之經濟。物與物交換，二物間之直接經濟關係，賴以發生，所有生之間接經濟關係，亦賴以成。今之所謂國民經濟，即一國內人與物之關係，及人與人之關係。其基礎建立於農業經濟、商業經濟、工業經濟，乃至私人經濟之上，而以金融交通爲其樞紐。故農、工、商各業之興衰與金融交通系統之全否，則爲國民經濟榮枯之表示。

我國有五千年之歷史，位於亞洲最好之地區，東南沿大海，西有大山，北接沙漠，自然形成一極安定之世界。四圍半屬蠻荒，且位於溫帶，土地肥沃，最適於農田，故爲長時間之農業民族所盤據，但因國內交通不發達，金融無系統，經濟之發展，異常緩慢，直至今日，仍未脫去其封建之軀殼。國民經濟，無健全之機構，一國之生產與消費，往往失其均衡，資本帝國主義者，乃逞機實行經濟侵略，結果陷我國爲帝國主義諸國之市場，而淪於次殖民地之境界，農工商各業因受打擊而破產，金融與財政更遭遇莫大危機。

蔣介石先生明察及此，知非自力更生，無以圖存，乃先後提倡新生活與國民經濟建設兩大運動，以「盡人力，闢地利，均供求」爲國民經濟建設之目標，倡行以來，舉國信奉，編者不以淺陋，曾於三年前即致力於國民經濟建設之研究，初著農業與國防一書，說明農業與國民經濟之關係，於二十四年九月中旬脫稿。（已於二十五年七月

由正中書局出版）隨卽着手編著此書，至去年底始告粗成，惟內容淺陋，尙希讀者教之。

本書材料之來源，多半取自報張與雜誌，以及私人向政府機關探探而得，其中缺點尙多，惜無更好材料，以資修正，只得留待將來，再圖補救。

本書之成，不無他山之助，趙涵川兄之督促和鼓勵，林驥材兄爲之校閱全稿，慶英之精心助理，均使我銘感無已，特此誌之，以表謝忱。

民國二十六年正月十五日南京

# 目次

|     |                   |    |
|-----|-------------------|----|
| 第一篇 | 本書之目的和研究的範圍       | 一  |
| 第二篇 | 中國的富源及其生產之估計      | 九  |
| 第一章 | 我國可供利用之土地和人口問題    | 九  |
| 第一節 | 關於耕地的統計           | 九  |
| 第二節 | 中國的已耕地面積與人口問題     | 一八 |
| 第三節 | 我國可耕荒地牧地及森林地面積之估計 | 二四 |
| 第二章 | 我國農業生產之估計         | 二八 |
| 第一節 | 實耕面積究有多少          | 二八 |
| 第二節 | 每年農產之收穫           | 三六 |
| 第三章 | 漁業林業及牧畜之出產        | 四八 |
| 第一節 | 漁業                | 四八 |
| 第二節 | 林業                | 五三 |

|         |    |
|---------|----|
| 第三節 牧畜業 | 五八 |
|---------|----|

|                |    |
|----------------|----|
| 第四章 我國之礦產及其埋藏量 | 六三 |
|----------------|----|

|        |    |
|--------|----|
| 第一節 緒言 | 六三 |
|--------|----|

|          |    |
|----------|----|
| 第二節 煤與石油 | 六四 |
|----------|----|

|        |    |
|--------|----|
| 第三節 鐵礦 | 七二 |
|--------|----|

|         |    |
|---------|----|
| 第四節 銻錫鹽 | 七八 |
|---------|----|

|                 |    |
|-----------------|----|
| 第五節 金銀銅鉛鋳錫及其他礦產 | 八五 |
|-----------------|----|

|                  |    |
|------------------|----|
| 第五章 我國國民經濟上之需給狀況 | 九四 |
|------------------|----|

|                 |    |
|-----------------|----|
| 第一節 我國國民經濟建設之條件 | 九四 |
|-----------------|----|

|                   |    |
|-------------------|----|
| 第二節 我國每年生產不能自給之實況 | 九五 |
|-------------------|----|

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 第三節 中國最近數年入超減少之原因 | 一一三 |
|-------------------|-----|

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 第三篇 妨礙中國國民經濟發展的諸因素 | 一二五 |
|--------------------|-----|

|        |     |
|--------|-----|
| 第一章 總述 | 一二五 |
|--------|-----|

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第二章 土地的分配狀態與國民經濟 | 一二一 |
|------------------|-----|

|        |     |
|--------|-----|
| 第一節 緒言 | 一三一 |
|--------|-----|

|     |                  |     |
|-----|------------------|-----|
| 第二節 | 中國耕地的分配實況        | 一三三 |
| 第三節 | 中國人口的分布與土地關係     | 一三八 |
| 第四節 | 土地分配的不均所與國民經濟的打擊 | 一四四 |
| 第三章 | 天災人禍與國民經濟        | 一四六 |
| 第一節 | 中國災荒的歷史性         | 一四六 |
| 第二節 | 最近數年災荒之實況        | 一四八 |
| 第三節 | 人禍所與我國經濟的影響      | 一五〇 |
| 第四節 | 中國人民因天災人禍所受的打擊   | 一五一 |
| 第四章 | 我國人民的租稅負擔與經濟建設   | 一五四 |
| 第一節 | 緒言               | 一五四 |
| 第二節 | 我國人民的擔稅狀態        | 一五五 |
| 第三節 | 財政支出與人民之擔稅力      | 一六〇 |
| 第四節 | 財政支出與人民所得        | 一六二 |
| 第五節 | 租稅制度與人民擔稅力       | 一六四 |
| 第六節 | 結論               | 一六六 |

第五章 我國農民債務的負擔……………一六九

第一節 我國農民負債的特質……………一六九

第二節 我國農民負債的狀態……………一七三

第六章 金融無體系之影響……………一八一

第一節 金融與經濟之關係……………一八一

第二節 我國貨幣史的考察……………一八二

第三節 我國現代通貨之實況……………一八七

第四節 我國之金融機關……………一九四

第七章 資本缺乏與實業問題……………一九八

第一節 緒言……………一九八

第二節 我國工業與外資之關係……………二〇〇

第三節 外資在我國之勢力……………二一四

第四節 結論……………二二七

第八章 妨礙中國國民經濟建設的其他因素……………二二二

第一節 政治不良與經濟建設……………二二三

|     |                            |     |
|-----|----------------------------|-----|
| 第二節 | 不平等條約與經濟建設·····            | 二三八 |
| 第三節 | 九一八後之外患所與我國經濟之打擊·····      | 二三八 |
| 第四篇 | 中國國民經濟建設的意見與方案·····        | 二四五 |
| 第一章 | 概論·····                    | 二四五 |
| 第二章 | 經濟建設之政策與人的問題·····          | 二五二 |
| 第一節 | 我國十年來的經濟建設·····            | 二五二 |
| 第二節 | 中國經濟建設之迂緩性·····            | 二五八 |
| 第三節 | 經濟建設與人的問題·····             | 二六四 |
| 第三章 | 中國國民經濟建設的目標與意義·····        | 二六八 |
| 第一節 | 國民經濟建設運動的目標·····           | 二六八 |
| 第二節 | 國民經濟建設的意義·····             | 二七一 |
| 第四章 | 國民經濟建設的方案·····             | 二七九 |
| 附錄一 | 蔣介石先生二十四年八月九日之成都通電·····    | 三〇七 |
| 附錄二 | 蔣介石先生之國民經濟建設運動之意義及其實施····· | 三一  |
| 附錄三 | 吳鼎昌先生之國民經濟建設運動之意義·····     | 三一  |

|      |                            |     |
|------|----------------------------|-----|
| 附錄四  | 行政院批准公布之墾荒案全文              | 三二五 |
| 附錄五  | 陳志遠先生之國民經濟建設運動之實施方案及其步驟之研究 | 三三六 |
| 參考書籍 |                            | 三六三 |

# 國民經濟建設之基礎

## 第一篇 本書之目的和研究的範圍

建國之道爲何？孔子曰：「足食足兵，民信之矣」，此種意思，是包括三方面：一、爲着實，二、爲有準備，三、爲對國民有信仰。所謂食不僅是食糧，而包括民生之一切需要。兵也不僅是鎗砲，實包括一切應需的材料在內。

(一) 欲求民生問題之解決，須先明瞭人口與土地之關係，我國人口據最近中央研究院王士達君統計，總數爲四萬萬三千萬人。全國面積以方英里計，共四百三十萬方英里，人口密度每方英里適爲一百人；如以方公里計共一千一百一十萬方公里，人口密度每方公里三十八人。我國面積占亞洲四分之一，而大於西歐全洲，全世界陸地面積五千二百萬方英里，中國約占百分之八。又全世界人口約爲二十萬萬，故平均每五人中即有一中國人。以面積論，中國位列世界第三，僅英、帝、國與蘇、俄超過我國，日本（連屬地計算）面積約當我國百分之六。以人口計，中國位列世界第一，其次順序爲英、美、俄、日、四國，日本（連屬地計算）人口七千萬，約當我國六分之一。

我國地形大致可分四類，高度五百公尺以下爲平原地，五百至一千公尺爲邱陵地，一千至三千公尺爲高原地，三千公尺以上爲高山地。地形分佈甚爲複雜，此項簡單標準，可供粗識地勢之用。平原地於人生最適宜，邱陵地

次之地勢愈高，生活愈感艱苦。我國一千公尺以下之地，約占全國土地三分之一，一千公尺以上之地反居三分之一，可見我國適於生活之地實不甚多。古人常稱天時地利，即今所謂地形氣候，兩者同屬重要。氣候包括溫度雨量，溫度指四季之變化，大概浙江省甌江以南無冬季，即全年中每候（五日爲一候）平均溫度未有降至攝氏十度（華氏五十度）以下者，松花江下流以北無夏季，即全年中每候平均溫度未有升至攝氏二十二度（華氏七十二度）以上者。甌江以北松花江以南之地，四季變化甚爲顯著。雨量對於農事關係尤切，如雨量在五百公釐（二十英寸）以下，除人工灌溉區域以外，農事大感困難，雨量在二百五十公釐（十英寸）以下，則成沙漠不毛之地。惜我國雨量在五百公釐以下之地，竟占全國面積三分之二。綜觀我國地形與氣候之分布，本部十八省與東三省大部分爲平原與邱陵地，地勢既低，雨量亦豐。西北邊疆各省區幾全爲高原與高山地，海拔既高，又苦乾燥，天時地利不及東南，（包括普通所稱之東北）遠甚。本部與東三省共二十一省，占全國面積百分之四十三，人口則占全國總數百分之九十七，反之西部北部邊疆各省區，占全國面積百分之五十七，人口僅占全國總數百分之三，天時地利對於人和之影響，可謂明顯之至。

以面積言，我國爲世界第三大國，以人口言，我國爲世界第一大國，但因上述地形氣候之限制，實際富力（人力與物力）乃不如想像中之優勝。我國已耕土地面積，共計十三億華畝，尙不及全國面積百分之八。日本號稱島國而多山，但其耕地面積占土地總面積百分之十五，即約二倍於中國。全國人口四萬萬三千萬，計每人均攤耕地僅有三畝，全國農民占人口總數四分之三，農夫每人亦僅可均攤四畝。若就本部十八省計，農夫每人只均攤三畝。

半。據美國哈佛大學伊士特教授（E. M. East）所定標準，平均每人需有田二英畝半，約合十五華畝。可見我國已耕地實屬太少以致地狹人稠，農家之耕種面積至爲偏仄，因此農家每年收入甚微，僅足敷生活必需之用，生活程度至爲低下。中國大多數之人民，實陷於普遍的貧窮，中國目前最不容易解決之問題，實爲「耕者之田太少」問題。

除已耕地外，可耕而未耕之土地究有幾何？陳長蘅先生曾綜合各專家意見，謂我國可耕未耕之土地約有十五億至十七億畝，約占全國面積百分之十左右，按全國人口平均計算，每人可再攤地四畝弱。此外我國森林地約占全國面積百分之九，宜於造林之荒山約占全國面積百分之三十，林地與宜林地合計百分之三十九（實業部統計）又牧畜地及可供牧畜之草地，約占全國面積百分之二十。以上耕、林、牧三種土地合計約占全國面積百分之七十七，即四分之三有奇，其餘約四分之一的土地，大都位於西北邊疆即亞洲大陸之中心，爲世界上高原高山最多之地，非荒涼之戈壁沙漠，即高寒之崇山峻嶺，就經濟上言之，罕有利用之可能。

故近代中國人口問題之解決，一爲海外僑居，一爲東北移民。我國海外僑民的人數，據民國二十三年的統計，共七百八十餘萬人，其中南洋各屬占六百二十萬人，約居總數五分之四。同年度海外僑民匯入之款，約二萬萬五千萬元，其在祖國經濟上之貢獻，甚爲顯然。南洋華僑多來自福建、廣東二省，東北移民多來自山東、河北二省。民國十二年至十九年間東三省移民總數在五百萬以上，而在十六年至十九年之三年中，定居於東三省者約有一百五十萬人之多。蓋東北地理環境，與關內各省相似，而地廣人稀，農夫每人平均攤地十一畝零，故爲最有希望之移

民地帶。東北四省之土地占有全國面積百分之一·五，其人口占有全國總數七·五，而其天然富源之雄厚，在東亞尤有舉足輕重之勢。惟近數年來，因世界經濟不景氣，海外華僑，備受他邦人士之排斥，而紛紛回國。九一八事變以後，東北數省，事實上已爲強隣所占有。國民經濟立受打擊，民生問題增加無限的隱憂，今後吾人若不急起發展生產，以圖挽救，則民族之危機，必與日俱深，終將淪於不可救藥。

(二) 欲兵力強實，必先求兵器銳利，然兵器之原料，大體是依靠地下的礦產，此在古時關係猶小，到近代關係則重大。近代考古學的結論，分人類文化爲三時期：(一) 石器時期，(二) 銅器時期，(三) 鐵器時期。中國古代，(一) 夏禹以玉（卽石）爲兵，(二) 後以銅爲兵，(三) 更後乃以鐵爲兵，用鐵作軍器，國家始獲強盛。不過近代文化進步，已由用鐵而進到用鋼的時代。鋼的兵器更勝於鐵，我們不獨要用鋼，而且需要大量的生產。機器的來源靠動力，動力的來源靠煤與油，而煤與油都是礦產，但中國的礦產與消費如何呢？今試分別言之。

(一) 鋼鐵 鋼鐵是礦產中最重要東西，中國每年用鋼六十萬噸，全世界每年製鋼七千萬噸。中國所用，尙不到百分之一。此七千萬噸鋼，美產占二分之一，英產占百分之一，德占百分之十一，隣近如蘇俄，從前不到百分之二，現在產額卻已占百分之六，日本產額約占百分之四。但是日本鋼鐵事業的開始，係與中國同一時期，即約在五十年以前，光緒十二三年張之洞在漢陽設鍊鋼鍊鐵廠，同時日本也在門司附近設八幡鍊鋼廠，日本煤礦雖多，而可供鍊鋼者甚少，鐵砂亦感缺乏。中國此時適因創辦化鐵爐，需費浩大，日本逞此時機，與中國訂立合同，中國利用日本所付的貨價，創辦化鐵爐。日本可依約購買鐵砂。民國二年改訂合同，漢冶萍須供給日本鐵砂三千五百萬

噸，其數量實超過該礦的生產力之上。安徽省繁昌有若干鐵礦，亦與日本訂立長期售砂合同，皆不啻將全礦出售。因之，長江一帶賣給日人的鐵砂，已有二千萬噸之多。就中國全國言，產鐵砂不過十萬萬噸，其中已賣去二千萬噸，富源輸出外國，誠足令人吃驚。中國所產十萬萬噸鐵砂，就分布言，有七萬五千萬噸在遼寧省內，剩餘之二萬五千萬噸，又去了二千萬噸。所餘二萬三千萬噸，我們應如何充分去利用。況先前日本每年產鋼不過三十萬噸，中國產鋼亦有十五萬噸，到現在他們出產三百萬噸，中國之出產尚不足一千噸，且鍊鋼廠多已停辦，兩相比較，殊覺寒慄。與中國情形相似者爲印度，但是在我們開始用新法鍊鋼之時，他們還在用舊法。迄至民國八年，中國創辦龍烟化鐵爐，他們也創辦塔塔化鐵爐，我們請美國人設計，他們也請美國人設計，但是他們現在能出一百萬噸生鐵，成本很低，完全是印度自己經辦的。我們呢？龍烟化鐵廠成功後，從未開火，相形之下，未免慚愧。

(二) 錫 鎢 中國出產最多的爲錫礦及鎢礦，而尤以錫之產量爲最富。從前中國產錫幾占全世界百分之八十，近八年來有相當變化，最近一年產量約占全世界百分之六十左右。錫的用途，在平時僅用以做鉛字，一至戰時，錫之用途乃特大。因爲牠的熔化的溫度甚低，爲造軍器（如開化彈等）所必不可少之物。錫的統計，可以覘國際形勢的險夷，一如寒暑表然。錫價愈高，國際形勢愈險惡，錫價下降，國際形勢不致發生重大險惡。錫之產額全世界爲一萬六千多噸，中國出一萬二千噸，約占四分之三，產額雖大，但形勢並不可靠。中國鍊錫方法最好的有亞齊，之九九·九七的成分，但現在最新的技術，竟達百分之九九·九九。墨西哥現用新法鍊錫，由美國大船爲中國之勁敵，現在政府正在設法應付此種局面。

錫在平時用途很少，最大用途爲鍊鋼之質脆，加錫則堅。因現代兵器非有錫不可，無錫則吃虧。世界產錫的國家，一爲中國，又一爲緬甸，全世界錫之產量爲一萬四千噸，中國占六千噸，緬甸五千噸，中國如不求進步，緬甸不久即可趕上。世界上賣錫權操之於中、英政府之手，中國現在只有出賣尙不能自用。

(三) 煤油 煤油除工廠用外，汽車、飛機均需要汽油。汽油即從煤油提煉而成。無礦的國家，戰時汽油極成問題，如義、亞戰爭，國聯有油的制裁，倘若實行，義大利將必感受很大的困難。因之油，礦極爲重要。日本全年用油二百二十餘萬噸，其中大約有四五十萬噸爲海軍用，日本自己可供給二十餘萬噸，臺灣供給三萬餘噸，庫頁島三十餘萬噸，遼寧撫順十萬噸，合計可得五十萬至六十萬噸，相差一百七十萬噸。從美國買一百萬噸，南洋七十萬噸，方可够用。至於積蓄的油，可以估計方法推算得出。據美國人與俄國人的估計，日本的貯油四十萬至六十萬噸，約可使用一年的光景，不獨油如此，鋼鐵也是如此。日本每年產鋼三百萬噸，所用鐵砂，除由中國、朝鮮、馬來購買外，約需四百萬噸。日本自己只出二十萬噸，其餘均由外國買來。日本所存鐵砂約五百萬噸。一個國家對於重要的資源，不但緊急時要注意，平時亦很緊要，不然到臨時便感覺很大困難。國聯的集體安全，不侵犯條約，開戰國家要應付，不開戰的國家也要應付，因此戰時向外國購買，是很不容易，所以平時應有充分的準備。

世界各國對於礦產極爲重視，大家都從兩方面努力。一爲極力提高本國的出產，二爲得到外方供給的便利，如訂立合同條約等，現在中國形勢，尤爲嚴重，對於鐵砂錒錫的處置，要特別注意。我們要開發牠保護牠，尤其對於重要礦產的輸出，應特別留心，一方面要提倡國際貿易，另一方面也要貯蓄自己力量，纔合乎建國的道理。