

吴士存 朱华友 | 主编 |

聚焦南海

—— 地缘政治 · 资源 · 航道

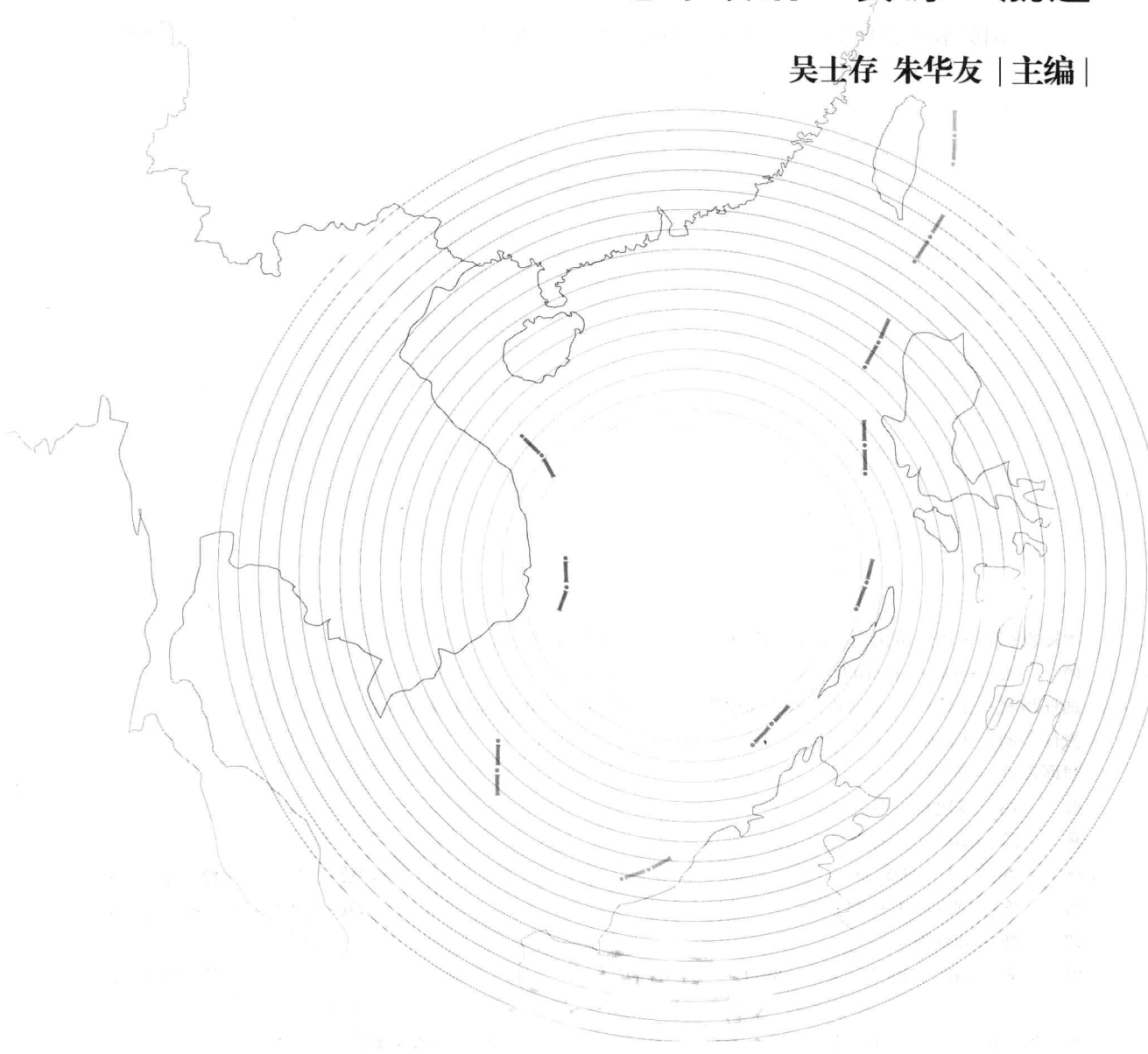


中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

聚焦南海

——地缘政治·资源·航道

吴士存 朱华友 | 主编 |



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

聚焦南海：地缘政治·资源·航道/吴士存，朱华友主编. —北京：中国经济出版社，2009. 1

ISBN 978 - 7 - 5017 - 8911 - 5

I. 聚… II. ①吴… ②朱… III. 南海群岛问题—研究 IV. D823

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 183506 号

出版发行：中国经济出版社 (100037·北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址：www.economyph.com

责任编辑：张玲玲 (电话：010 - 68308643 E-mail: zll2200@yahoo.com.cn)

责任印制：张江虹

封面设计：华子图文

经 销：各地新华书店

承 印：潮河印业有限公司印刷

开 本：787 × 1092mm 1/16

印张：21.25 字数：347 千字

版 次：2009 年 1 月第 1 版

印次：2009 年 1 月第 1 次印刷

印 数：2000 册

书 号：ISBN 978 - 7 - 5017 - 8911 - 5/F · 7879

定价：78.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题，由我社发行部门负责调换，电话：68330607

版权所有 盗版必究

举报电话：68359418 68319282

国家版权局反盗版举报中心电话：12390

服务热线：68344225 68341878

序 言

南海在地理上是个半闭海,为中国、越南、马来西亚、新加坡、印度尼西亚、文莱和菲律宾等国家和地区所环抱,总面积为 350 万平方公里。南海地区战略地位重要,资源丰富,与周边国家和地区和平与发展息息相关,南海问题也因此成为相关国家与地区关注和研究的重要对象。

南海地区油气资源丰富,据专家保守估计,南海的石油天然气地质储量超过 200 亿吨油当量,被喻为“第二个波斯湾”。近年来,南海周边国家和地区经济发展迅速,南海丰富的油气资源成为支撑各国和地区可持续发展与抵御国际能源风险的保障。

南海航道是连接太平洋和印度洋的交通要冲,也是中国进入印度洋和大西洋的重要国际通道,具有极其重要的战略地位,尤其是连接南海航道的马六甲海峡,是美国认为必须控制的全球 16 个咽喉航道之一,也是区内有关国家的“海上生命线”。据估计,每年有超过 5 万艘船只通过南海航道,全世界超级油轮有一半以上航行于南海海域。因此,南海航道安全与否直接关系到地区甚至全球的政治稳定、经济发展和军事安全,如何维护南海航道的安全,是区内外国家和地区共同面对的重大课题。

冷战结束以来,随着世界各国和地区政治、经济的不平衡发展,南海地区内外各战略力量不断分化组合,南海地区的地缘战略格局正在发生深刻的变化与调整。在这一过程中,南海地区传统安全因素出现新的变化,非传统安全因素的影响日益凸显。

维护中华民族南海海洋权益是海峡两岸共同的责任。目前,两岸关系出现新变化,为两岸开展南海海上合作提供了机遇,南海渔业管理、海洋环境保护、生物多样性调查与保育以及水下考古等都是两岸在南海地区可以加强合作的领域。

随着地区经济的迅速发展和东盟一体化的顺利推进,东盟加中、日、韩(10+3)和东盟+中国(10+1)机制的不断完善,东盟分别与中、日、韩自由贸易区的建

设正在加紧推进,东亚区域经济一体化进展顺利。在此背景下,如何推动南海区域经济合作或机制化建设,不但是地区经济一体化的重要内容,也是促进地区和平、稳定的重要举措。

中国南海研究院以南海问题为学术研究对象,就南海地区政治、经济、资源和航道等重大问题进行深入研究,并与国内外南海问题专家学者进行交流探讨,现将部分专家学者的研究成果编辑成书,以飨读者。

中国南海研究院 院长

吴士存

2009年1月

目 录

CONTENTS

第一部分 南海与我国能源安全

吴士存	南海资源开发势在必行	3
李伟建	中东局势与中国能源安全	7
赵平城	南亚在中国能源战略中的地位和作用	14
金良祥	中国与中东能源:回顾与展望	21
张 洁	中国能源安全中的马六甲因素 ——问题与对策之分析	32
李 荣	战略石油储备与能源安全	42

第二部分 南海航道安全

吴士存	地区安全格局中的南海通道安全	55
朱华友、鞠海龙	南海航行安全对世界经济的影响	62
洪 农	亚洲海上贸易发展亟待南海地区海上安全合作	71
李金明	马六甲海峡与南海航道安全	81
李国兴	航行制度上的争议与南海	91
龚迎春	马六甲海峡使用国合作义务问题的形成背景及现状分析	101
马 缨	“9·11”以来南海通道的安全形势及其影响	112
张 捷	南海海上搜寻救助和区域间合作	120
曼·泰博	尊重主权 共同维护马六甲海峡航道安全	125

第三部分 国际关系与国际海洋法

黄 昇	南海人工岛屿的法律地位	135
韩 锋	中国与东盟关系中的南海问题	140

王 勇 维护海洋权益是一项长期的战略任务	155
泰德·麦克多曼 海上恐怖主义和国际法登临权的最新发展	161
李国强 论中越关系中的南沙群岛	174
时永明 南海地区形势与我东亚安全战略	194
朱华友 加强中美海上合作,共同维护地区安全	199
郑泽民 21 世纪初越南在南海问题上的对华策略分析	205
梁 泽 试析越印战略伙伴关系	212
 第四部分 南海与两岸合作	
朱华友、鞠海龙 海峡两岸南海合作现实分析与构想	221
黄硕琳、曹世媚 南海渔业资源的区域管理研究 ——渔业管理现状、问题及今后对策	227
王冠雄 两岸南海渔业资源共同管理机制:前瞻与考虑	237
陈清潮 期待海峡两岸的南海合作有新的跨越	242
邱文彦 两岸在南海水下考古的合作:机会与方向	247
郑明修 南海生物多样性调查与保育研究	258
林昭进 南沙海区渔业资源调查研究现状	264
 第五部分 南海区域经济合作	
吴士存 推动南海区域经济合作 实现区域经济共同繁荣 ——在“南海区域经济合作国际研讨会”开幕式上的主旨发言 ...	277
台小松、龙裕伟 泛北部湾次区域经济合作与和谐南海	281
王士录 南海区域经济合作:关于机制构建的思考	293
王玉主 东盟经济共同体建设与中国—东盟经济合作的未来 ——中国视角分析	305
雷著宁 中国与东盟深化经济合作的新机遇 与南海区域经济合作构想	317

第一部分 南海与我国能源安全

- ◎ 吴士存:南海资源开发势在必行
- ◎ 李伟建:中东局势与中国能源安全
- ◎ 赵干城:南亚在中国能源战略中的地位和作用
- ◎ 金良祥:中国与中东能源:回顾与展望
- ◎ 张 洁:中国能源安全中的马六甲因素 ——问题与对策之分析
- ◎ 李 荣:战略石油储备与能源安全

南海资源开发势在必行^①

吴士存^②

近年来,虽然一些积极因素的出现使南海地区的安全状况稍有改观,但依然面临严峻的南沙争端形势:岛屿被侵占,海域被分割,资源被掠夺,这直接影响我国经济建设和国家安全大局。众多因素决定我国南海资源开发刻不容缓,必须尽快提上日程。

实质：利益碰撞和资源争夺

南沙争端是岛屿主权和海洋管辖权争议,实质上是战略利益碰撞和资源争夺。南沙争端由来已久,在 20 世纪 70 年代进一步加剧。当时,南海安全形势发生变化,航行安全、南沙油气前景看好以及第一次世界石油危机使南沙的控制权变得极其重要。南沙争端不但争议方众多,涉及五国六方,而且争议原因极其复杂,交错重叠。因此,南海局势几度紧张,且冲突时有发生。综合起来,导致南沙争端加剧的因素主要有如下几方面:

第一,南沙地缘政治战略优势明显,在南海地区安全板块中处于核心位置。南海位于两大洋之间,基本上所有通过南海的空中和海上航线都要通过南沙群岛,地理位置极其优越。从传统安全的地缘政治视角看,占领了南沙岛屿就等于直接或间接控制了从马六甲海峡到日本,从新加坡到香港,从广东到马尼拉,甚至从东亚到西亚、非洲和欧洲的大多数海上通道。如此优越的战略地理位置在传统安全框架中举足轻重,区域内外势力的安全利益交会于此势必使争夺控制权的竞

① 本文为“2004 年南海与中国的能源安全研讨会”论文。

② 吴士存,中国南海研究院,院长,研究员。

争加剧。

第二，在区域经济一体化的地缘经济格局中，南沙扮演着物流通道和利益据点的双重角色。东南亚国家由于人口增加、资源消耗加剧，为缓解陆地承载压力，调整产业结构，普遍加强了对海洋资源的开发和利用力度。因此，各国海洋权益意识空前高涨，对海洋资源的争夺也随之加剧。南沙不仅占据南海商业通道的核心，而且其资源前景无限，可以作为利益据点向周边蚕食、拓展。

第三，历史证据与法理主张纠缠不清，相关国家各取所需。《联合国海洋法公约》签署以来，东南亚有关国家大肆抢占战略要点，以《公约》为依据片面划分海域、扩大海洋管辖权，使南沙岛礁争夺白热化。中国在南沙争端中占据历史和法理双重优势，相关国家为了对抗中国，使占领岛礁合法化，纷纷提出甚至捏造所谓“历史事实”，更在法理研究上投入大量人力物力。值得注意的是，有关国家利用课题资助和国际研讨会等形式向国际社会推介其南海政策及主张，在国际上进行恶意鼓噪以混淆视听。

现状：开发呈国际化态势

南海油气资源丰富，是我国未来潜在的能源供应基地，事关发展大局。随着经济的持续发展和国际环境的变化，我国能源安全问题日益突出。不但体现在我国能源消费绝对数量的不断增长，而且还表现在海外石油来源的不确定性。再者，我国海上军事实力相对薄弱，缺乏对中国海上石油供应线（特别是咽喉水道）的有效控制和保护。我国南海战略地位优越，油气资源储量丰富，是我国未来能源潜在的供应基地。

数十年来的勘探显示，南沙海域有 13 个大中型沉积盆地，总面积达 61.95 万平方公里，其中在我国断续线内的含油气面积有 41.7 万平方公里，据测算，石油资源蕴藏量为 235 亿吨，天然气为 10 万亿立方米。我国在南沙群岛海域的油气资源勘探活动始于 1987 年，但是勘探工作仅限于地球物理，至今尚未实施钻探。1992 年，中国海洋石油总公司与美国克里斯通公司签订了共同勘探万安滩油气资源的合同。由于越南的阻挠，该项目一直无法实施。时至今日，我国仍然没有在南沙群岛海域开采石油。

战略性资源被掠夺，南沙油气开发已呈国际化态势。东盟有关国家为了巩固自己在南海的既得利益，引入外部势力以推动国际化，使南海资源的开发利用活

动也呈现国际化态势。东盟有关国家以本土临近为依托,以吸引外国特别是西方大国为手段,以抢先开发造成既成事实为策略,以拓展海洋管辖范围和掠夺海洋资源为目的,加紧对南海资源的开发和利用,推动了南海地区经济活动的国际化。

目前,南海周边有关国家加快了油气勘探开发的步伐,他们凭借临近南沙海域的地理优势,以招标形式,同西方的石油公司合作,在南沙海域钻探了 1000 多口井,做了 126 万公里的地震测线,查明了油气资源量为 268 亿吨,找到了 97 个油田及含油构造,75 个气田及含气构造。其中,在我国传统疆界线之内有 28 个油田、25 个气田;探明可采石油储量 8.27 亿吨,天然气储量 40958 亿立方米。目前,在南海拥有石油承租权并从事油气勘探和开采的国际石油公司大约有 200 多家,分别来自美国、日本、英国、法国、德国、俄罗斯、加拿大、瑞典、意大利、荷兰、比利时、印度、新加坡、韩国等国。

周边国家每年从南海开采 5000 万吨以上的石油,相当于我国大庆油田的年产量。当前,南沙海域被周边国家各自划分了彼此重叠的对外招标矿区,不断扩大勘探范围,且大部分区域在我国传统疆界线之内。

对策:搁置争议,共同开发

面对目前的南海形势,我国必须制定相关战略,在“搁置争议,共同开发”方针指导下,采取实际行动开发油气资源,以最大限度地维护我国在南海的权益和主张。

第一,抓紧研究和制定“南海大战略”。“南海大战略”应具有长期性、综合性、前瞻性,包括政治、经济、外交、军事等诸多领域。尤其要重视南海石油开发对我国国家石油安全 and 经济安全的巨大影响。

第二,确立海南省维护我国南海海洋权益的战略地位。1988 年,全国人大授权海南省管辖南海,海南的可持续发展有赖于南海的合理开发、利用和保护。党的十六大作出“实施海洋开发”的战略部署,在这个战略框架下,海南可以成为维护南海权益的前沿阵地,维护国家安全的天然屏障,开发南海资源的基地和扼守南海通道的要冲。

第三,尽快落实《南海各方行为宣言》(以下简称《宣言》)后续行动,保持南海局势的稳定。《宣言》是政治性文件,不具有法律拘束力,有必要展开一系列后续行动来逐步落实。与有关争议国家之间建立双边或多边磋商机制,就如何避免冲

突和处理冲突作出程序性安排,评估形势、平等协商、采取措施;建立落实《宣言》的监督机制,约束容易引发争议或冲突的活动,以求得谅解和互信;启动中国—东盟国防及军队官员之间的对话,并就地区安全形势及共同关心的问题交换看法,以增进相互理解和信任,在传统安全领域合作上采取实质性步骤。

中东局势与中国能源安全^①

李伟建^②

一、中国能源难以摆脱对中东的依赖

2003 年,中国石油净进口量达到 9700 万吨,与 2000 年相比增长了 39.35%,平均年增长 11.69%。今年 1—9 月,中国进口石油近 9000 万吨,同比增长 40%。预计全年,中国进口石油数量将达 1.2 亿~1.4 亿吨,较去年净增 3000 万~5000 万吨,几乎相当于大庆油田减产前的平均年产量。中国石油的对外依存度已达 36.4%。其中,中东石油已占我国石油进口总量的 50%以上。

鉴于近年来中东地区局势动荡不稳,许多能源专家们呼吁尽快实现石油来源的多元化,认为过分依赖中东石油是中国能源安全的一个隐患。但笔者以为,这一现实在相当长时间内难以改变。这是由以下事实决定的:

- 中东是世界油气资源最丰富的地区。据权威数据统计,截至 2003 年底,世界已探明剩余石油储量为 1734 亿吨,其中中东为 995.6 亿吨,约占 57.4%;与 2002 年相比,2003 年世界石油储量增加了 72.5 亿吨,其中中东地区增加了 56.6 亿吨,占总增加量的 78%。随着油气勘探的发展,中东地区石油储量将不断增加,占世界石油总储量的比例可能上升到 70%~75%,而且预计今后 20~30 年世界新增石油储量的约 70%将来自中东地区。从原油产量来看,世界石油的剩余生产能力主要分布在该地区。因此,尽管各消费大国都提出了石油进口多元化的战略,但是,世界各国对中东能源的依赖不会改变。中东不仅在中国能源安全战略

① 本文为“2004 年南海与中国的能源安全研讨会”论文。

② 李伟建,上海国际问题研究所中东研究室,主任,研究员。

中的地位不可取代,而且在整个世界能源安全思考的地位也难以逾越。

- 从石油生产方面看,中东是石油产量最多的地区。但相对于原油储量来讲,中东又是全球石油产量最少的地区。中东地区平均每天生产石油达 2000 多万桶,占世界日均总产量的近 1/3。按照目前的日产油量,中东地区石油可开采的时间也是全球最长的。

- 综合各方预测,未来 20 年中国石油产量只能满足国内需求的 50%,其余将不得不依赖进口,而进口石油中至少有一半是来自中东。2000 年,来自中东的石油已占我国石油进口的 60%以上。据美国能源部门预测,到 2020 年,我国进口的中东石油每天将达 690 万桶,占我国石油消费量的近 90%。^① 全球能源研究中心(GGES)也认为,虽然俄罗斯远东地区和中亚能够供给中国一些石油,但“无论中国做什么,绝大多数石油需求将来自中东地区”^②。鉴于中东地区存在着诸多不稳定因素,我国一直努力尝试实现能源的海外来源多元化,但从这几年的实际表现来看,中国对中东石油的依赖仍呈逐年上升之势。

二、中东局势难以平静

能源安全问题始终与国际政治问题息息相关,中东更是如此。如伊拉克局势以及伊朗核问题、沙特阿拉伯的反恐问题一旦爆发,不仅会影响到世界能源的生产,而且会影响到能源的供求。反过来,能源问题也会对整个世界的政治和经济带来影响。最近,国际社会能源安全意识的增强就与美国发起伊拉克战争之后导致世界能源流向改变及其对世界经济的影响有关。

目前中东局势仍处于动荡变化之中,各种矛盾更趋错综复杂,存在着许多不确定因素。

首先,伊拉克未来政局仍充满变数。伊拉克战后形势持续恶化,当地宗教极端主义和民族分裂主义抬头,境外伊斯兰激进组织渗入,反美势力活跃,重建举步维艰,新领导人没有权威,难以获得民众支持。伊拉克即将举行大选,但政局前景依然不容乐观。一方面,没有任何迹象表明美国打算撤出伊拉克,布什“似乎决心要将伊拉克战争进行到底”^③。美国能够并且应该运用其实力促进中东的民主变

^① A. Cordesman. “The Middle East and the Geopolitics of Energy:a Graphic Analysis”, 1999:10.

^② MEED, Vol. 41, No. 44, 31 Oct. 1997:1-2.

^③ 美国《华尔街日报》,2004-11-05.

革是布什在伊拉克战争后推出“大中东计划”的原动力,这一信念因布什获得连任而得到强化。如今布什“几乎更狂热地致力于解放那些生活在专制政权下的人们”。^①但是另一方面,如果伊拉克局势继续恶化,以至于明年1月30日的大选不得不推迟,或者招致大规模暴力事件,布什政府就可能面临一场危机。布什新政府能否避免这样一场危机,或者说在出现危机后能够多大程度地克服危机,从舆论分析来看不容乐观。美国纽约外交学会副会长兼研究部主任詹姆斯·林赛表示:“这场危机将耗尽布什的政治资本,正如越南战争耗尽了林登·约翰逊的政治资本一样。”^②

目前美军对费卢杰大动干戈,试图在大选前平定叛乱,但军事手段难以根本改善安全形势,反而使得伊拉克人民的反美情绪更加高涨。从国际大环境看,随着美国势力范围的不断扩大,中东的反美力量将明显受到抑制。但这并不意味着阿拉伯国家就此会更加顺从美国。即使伊拉克大选得以如期举行,只要美军继续在伊拉克存在,伊拉克就会像其他一些中东国家一样,民族主义的反省将先于民主意识而迸发,反美势力同美国的斗争仍将通过不同的形式表现出来。如果新政府不能妥善处理与美国及阿拉伯世界的关系,反美势力同亲美政权之间的矛盾很快就会爆发。

此外,伊拉克大选更应该被看做是“各个利益集团之间一场长期竞争的开始,期间可能会有不断发生内战的风险,或者有可能掀起一场反对美国的民族斗争,或者两者兼而有之”^③。目前,伊拉克除了主要的三派力量要为权利和地位展开斗争外,境内外的伊斯兰极端主义势力和阿拉伯民族主义势力都试图对伊拉克政局施加影响。

其次,巴以问题的解决前景难以预料。美国在巴以问题上长期坚持偏袒以色列的政策是当前中东地区普遍存在的反美情绪持续高涨的一个主要原因,也是巴以问题迟迟得不到解决的重要因素之一。继阿拉法特之后,巴以之间似乎出现了恢复和谈的契机,布什连任后,也表示要加大对巴以问题的介入力度,支持巴勒斯坦建立独立国家。但这样的表态布什已经不是第一次了,关键是布什新一届政府能不能制定出切实可行的政策。目前,巴勒斯坦新一代领导人正在进行内部整合,一些反对派可能被吸纳进未来的巴勒斯坦政府,包括哈马斯等已经被美国和

① 英国《泰晤士报》,2004-11-06。

② 伊沃·达尔德,詹姆斯·林赛。布什的第二个任期:大同小异[R/OL]。[2004-11-08]。美国布鲁金斯学会网站。

③ 亨利·基辛格。美国的任务[J],美国《新闻周刊》,2004-11-08。

以色列定为恐怖组织的激进势力也有意加入巴政治进程,这将对美以过去的政策立场提出挑战。

过去几十年,巴勒斯坦问题一直是中东问题的核心,也是中东局势动荡的导火线。虽然伊拉克战争以来,伊拉克乱局持续成为中东热点,但巴勒斯坦问题仍是中东问题的核心和阿拉伯世界高度关注的焦点。阿拉法特后巴勒斯坦的局势的发展将牵动整个中东局势的变化,从目前情况看,巴勒斯坦问题的解决前景并不容乐观。

再次,阿拉伯世界正陷入政治现代化和经济发展严重滞后的困境。不少国家政治权力高度集中,人口增长过快,失业率居高不下,人民生活水准低下,国内不同的民族、部族和宗教派别之间关系紧张、矛盾重重,一些国家领导人的家族势力膨胀,占据高官要职,腐败现象极为严重,而伊拉克危机、巴以冲突以及恐怖主义泛滥等一系列难题不仅加剧了地区局势的动荡,更造成阿拉伯国家内部新的社会矛盾。许多阿拉伯学者认为,阿拉伯世界正处于一个十字路口,大多数人失去了方向感。人们感到迷茫,不相信自己的领导人,也不相信布什政府。由于缺乏可信的领导者,整个政治和心理环境都变得趋于激进。这一局面可能使中东地区的宗教极端主义和恐怖主义进一步抬头,从而使局势更趋紧张。

三、中东局势对国际及中国能源安全的影响

美国对伊拉克的控制可能使世界能源消费区域与产地错位和失衡更趋严重,使全球围绕油气资源的争夺更加激烈,也使对原油进口依赖程度较高的国家面临更多压力。

1. 伊拉克若成立新的亲美政权后,不仅使得美国在中东产油国家的影响明显增强,而且还将改变 20 世纪 80—90 年代形成的世界能源地缘政治格局。

伊拉克是拥有 1125 亿桶探明石油储量的世界石油资源大国,排名世界第二。是世界上也是欧佩克的第二大产油国,其石油资源的钻探率迄今只有 23%,在目前发现的 80 个大油田中仅开发了 17 个,因此它的石油潜能巨大。一旦伊拉克局势相对平静后,以美英大石油公司为主的国际石油资本将把其石油投资的重点移向资源潜力大、石油勘探开发成本低的伊拉克。原先在中东局势不稳局面下成为石油投资热点地区的中亚、俄罗斯、西非等地除大油田外的其他油田投资热度将会有所降温,从而导致世界石油投资格局出现新的变化。

2. 伊拉克战争后,中东局势能源走势扑朔迷离,欧佩克国家面临极大压力和