

中国与亚太安全

冷战后亚太国家的安全战略走向

CHINA & ASIA-PACIFIC SECURITY

阎学通 等著

时事出版社

中国与亚太安全

冷战后亚太国家的安全战略走向

CHINA & ASIA-PACIFIC SECURITY

阎学通 等著

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国与亚太安全/阎学通等著. —北京: 时事出版社,
1999. 1

ISBN 7-80009-520-7

I. 中… II. 阎… III. ①国际问题-安全-亚太地区②安全-对外政策-中国 IV. D820

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 36568 号

时事出版社出版发行

(北京市海淀区万寿寺甲 2 号 邮编: 100081)

新华书店经销

北京时事印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 10.125 字数: 250 千字

1999 年 1 月第 1 版 1999 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1—5000 册 定价: 16.00 元

前 言

冷战结束以来，亚太地区的国际关系学者们对亚太经济问题的关注超过了对亚太安全问题的关切。作为专门研究国际安全问题的学者，我并不为此感到遗憾。这是因为，经济问题之所以能比安全问题更引起学者们的关注，源于亚太地区的安全状况相对较好，而研究国际安全问题的根本目的，正是为了维护国际和平与稳定。然而，我想提醒读者的是，亚太地区较好的安全环境并非凭空而来，如果我们不珍惜亚太地区相对稳定的和平环境，我们就可能轻易地葬送它；如果我们不了解这一相对和平的国际环境形成的条件，我们就不知道如何长久地将其维持下去；如果我们不深入地研究亚太国家的安全政策，我们就无法进一步发展这一地区的安全合作。

1996年春，当我和课题组的同志们一起研究亚太安全环境时，我本能地意识到，亚太国家安全战略对亚太地区和平环境的影响是极其重要的。只要有一个国家选择以武力方式维护其利益的安全战略，那么，亚太地区就不可能有今天这种相对和平的安全环境。通过系统的研究，我注意到，亚太国家安全战略的形成是一个安全战略互动的过程，即一国的安全战略往往成为

其邻国制定安全战略的重要依据，一国安全战略的调整很可能带动其他国家作出相应的调整，而他国的安全战略调整又反过来影响该国的安全战略调整。国家安全战略调整的这种互动性，意味着了解他国安全战略与使他国了解自己的安全战略是同等重要的。)通过讨论，我与课题组的成员们都认为，有必要将亚太主要国家冷战后的安全战略加以总结并编写成册。这既有益于国内同行们了解冷战后亚太主要国家安全战略的发展趋势，而且也有助于国外的同行们了解中国冷战后的安全战略考虑。

冷战后国际政治的最重要特征是不确定性。随着苏联的解体，东西方两大阵营的对抗不复存在，意识形态不再是划分敌友的政治标准，与此同时，国际社会出现多极化的趋势。冷战后的多极化发展进程也是国际力量关系重组的过程，加之在这一过程中没有划分敌友的明确标准，于是世界主要国家对外政策取向变幻不定。冷战刚结束时，俄罗斯曾希望加入美国为首的西方集团，但遭到西方的拒绝，于是不得不转向与中国发展战略协作伙伴关系。美国在九十年代初期曾以为日本将可能成为与其争霸的主要敌手，但不久注意到中国的崛起，于是又将中国作为最主要的防范对象。日本在冷战刚结束时曾大谈“对美国说不”，到了90年代中期，则转而渲染“中国威胁论”。

① 大国对外安全政策缺乏稳定性，不可避免地加剧

它们之间的相互不信任，而相互猜疑又会促使大国不
断地改变对外安全政策，从而进一步加剧其政策的不
稳定性。安全政策的不稳定性对地区安全的负面影响
是显而易见的。由于对他国安全战略缺乏了解，于是，
军事实力的变化就成为亚太国家判断他国是否对其构
成威胁的主要依据。然而，威胁实际上是由军事实力及
战略意图两者相结合才能构成的，缺一则不会形成威
胁。如果亚太国家能够准确理解他国的安全战略意图，
则能有效地减少不必要的相互猜疑，提高各国对外安
全政策的稳定性，促进大国安全战略的良性互动。从增
强亚太地区国家安全战略透明度的角度出发，向专业
人士和普通读者介绍亚太主要国家的安全战略是很有
必要的，特别是在中国崛起时期介绍中国的安全战略
就显得更为重要了。《中国可以说不》一书曾在国际社
会引起很大的误解，使国外许多人以为随着中国实力
的增长中国将要采取强硬的军事战略。本书则希望通
过客观的描述和科学的分析，能使人们正确地认识中
国安全战略的基本特征，即其国防战略的防御性和地
区安全战略的合作性。

我很想坦承地告诉读者我研究安全战略的一个体
会，即如果不深入研究对象国的文化背景，尽管受过较
好的专业训练，也很难准确地把握研究对象国的安全
战略。由于参加研究的人员都是中国学者，因此我们也
难免受到文化背景知识的限制。例如，冷战后亚太国家

安全战略的最重要特征是发展地区安全合作。无论是战略同盟关系的国家，还是战略利益相对立的国家，都强调参加地区安全合作在其安全战略中的重要性。然而，亚太地区的安全合作有多种形式和多种性质，既有多边合作也有双边合作，既有同盟合作也有非同盟合作，既有军事安全合作也有非军事安全合作，既有以防止相互冲突为目的的安全合作，也有以威慑第三方为指针的安全合作。尽管“安全合作”一词在不同的国家安全战略中的涵义不同，但我们却不得不使用“安全合作”这四个字来描述各国的安全战略中的合作政策，因为我们需要尊重各国安全文件的原文。因此，希望读者在阅读时，能从整体上理解有关国家的安全战略，而不被字面的意义所误导。

在此，我要感谢我的两位研究生，李鹏和孙学峰同学。他们俩人对全书进行了认真的校对，不但发现了许多文字方面的问题，而且还纠正了一些逻辑和事实方面的错误，使得这本书在与读者见面时少了许多不能容忍的“疏忽”。此外，我还要感谢庄长春同志。她义务地为这一课题的研究做了大量的后勤服务工作，耗费了许多个人时间。如果没有他们的帮助，我就不可能顺利地完成该书的编辑工作。

阎学通

1998年7月30日

目 录

前 言	(1)
绪 论	阎学通(1)
第一章 中国冷战后的安全战略/阎学通/	
第一节 新安全理论	(18)
一、新安全理论的历史背景	(18)
二、新的安全观念	(20)
三、安全合作原则	(25)
四、安全合作方法	(27)
第二节 安全战略	(29)
一、安全战略重心	(29)
二、军事安全战略	(32)
三、安全合作政策	(36)
四、政治安全政策	(41)
五、经济安全政策	(44)
第三节 安全战略发展趋势	(45)
一、防御型的安全目标	(45)
二、仁德型的战略文化	(49)
三、合作型的安全战略	(53)
四、低耗型的国防建设	(55)

第四节 结 论 (59)

第二章 美国冷战后的安全战略/梅 红/

第一节 对安全环境的认识 (63)

一、政策辩论的三派观点 (63)

二、布什政府的基本判断 (65)

三、克林顿政府的进一步分析 (67)

第二节 安全战略目标及策略 (69)

一、根本战略目标 (70)

二、三大基本目标 (71)

三、六项战略优先任务 (74)

第三节 安全战略发展趋势 (74)

一、参与和扩展 (74)

二、安全、经济、民主互为手段 (75)

三、维持军事超强 (78)

四、重视未来大国挑战 (81)

五、强调预防性外交和有选择干预 (82)

六、全面出击与重点推进 (83)

第四节 安全战略实施的可能 (85)

第三章 俄罗斯冷战后的安全战略/刘桂玲/

第一节 安全形势及任务 (89)

一、实力及环境的变迁 (90)

二、重新判断面临的安全形势 (92)

三、国家安全的主要任务 (94)

第二节 安全战略思想的形成 (98)

一、战略方向的争论·····	(99)
二、独立初期的“西倾”战略·····	(101)
三、安全战略思想的调整·····	(104)
第三节 现行安全战略 ·····	(105)
一、国家利益、目标及原则·····	(105)
二、安全战略的主要内容·····	(107)
三、安全战略的主要特点·····	(110)
第四节 安全战略走向 ·····	(116)
一、集中精力解决国内改革建制问题·····	(116)
二、继续推行大国外交·····	(119)
三、积极推进军事改革·····	(128)
第五节 结 论 ·····	(131)

第四章 日本冷战后的安全战略/杨伯江/

第一节 更新安全判断 ·····	(136)
一、世界形势趋缓但威胁仍在·····	(136)
二、亚太安全形势未有实质改善·····	(137)
三、安全威胁向复合危机方向发展·····	(137)
第二节 强化日美同盟 ·····	(140)
一、以三大步骤完成跨世纪安全工程·····	(140)
二、突出双边同盟的地区性作用·····	(142)
第三节 推进质量建军 ·····	(144)
一、坚持高额防务预算·····	(144)
二、致力于装备现代化·····	(146)
第四节 谋求主动安全 ·····	(150)
一、突破专守防卫扩大军事活动半径·····	(150)
二、积极出兵海外显示军事存在·····	(152)

三、加强周边对话和参与地区安全合作·····	(153)
第五节 结 论 ·····	(157)

第五章 东盟冷战后的安全战略/马燕冰/

第一节 冷战前后的安全环境及认识 ·····	(163)
一、冷战时期的安全环境与战略·····	(164)
二、冷战后的安全环境·····	(164)
三、对大国在地区安全中影响的认识·····	(169)
第二节 安全目标与原则 ·····	(173)
一、安全战略目标·····	(173)
二、安全战略原则·····	(176)
第三节 改革东盟的安全战略 ·····	(178)
一、加强海空军建设·····	(178)
二、加强东盟内部的安全合作·····	(181)
三、扩大东盟组织规模·····	(185)
四、建立东南亚无核区·····	(187)
第四节 对外加强安全合作的安全战略 ·····	(188)
一、发起并主导东盟地区论坛·····	(188)
二、与美国进行适当军事合作·····	(191)
三、支持日本在东亚发挥政治作用·····	(194)
四、开展与中国的政治安全合作·····	(195)
五、引进澳、英军事力量维持地区平衡·····	(198)
第五节 安全战略的发展趋势 ·····	(200)
一、金融危机中的亚太安全形势·····	(200)
二、东盟安全战略的发展趋势·····	(205)

第六章 韩国冷战后的安全战略/戚保良/

- 第一节 对东北亚及韩国安全形势的评估…………… (211)
- 一、国际关系及东北亚安全形势…………… (211)
- 二、东北亚军事动态…………… (214)
- 三、韩国的安全形势…………… (218)
- 第二节 安全战略目标及策略…………… (220)
- 一、安全战略目标…………… (220)
- 二、外交策略…………… (223)
- 三、国防策略…………… (226)
- 第三节 安全战略趋势…………… (233)
- 一、金大中政府的安全战略基调…………… (233)
- 二、对朝鲜政策趋向…………… (234)
- 三、大国外交政策趋向…………… (237)

第七章 澳大利亚冷战后的安全战略/孙晖明/

- 第一节 对安全形势的认识…………… (241)
- 一、工党政府对冷战后亚太安全环境的评估 …… (241)
- 二、联合政府对安全形势的认识…………… (242)
- 第二节 冷战后的安全战略…………… (244)
- 一、促进亚太经济合作…………… (244)
- 二、积极支持区域安全合作…………… (245)
- 三、加强与美国的军事同盟关系…………… (245)
- 四、加强与东南亚国家的安全合作与对话…………… (247)
- 五、与东北亚国家建立和加强安全关系…………… (247)
- 六、积极参加国际维和…………… (248)

七、推动国际裁军与防止核武器扩散·····	(248)
八、重新调整防务政策·····	(249)
第三节 安全战略走向·····	(249)

第八章 对中国安全问题的认识/阎学通/

第一节 军事安全问题·····	(251)
一、长期安全保障不足·····	(252)
二、地区军事冲突的危险依在·····	(255)
第二节 政治安全问题·····	(256)
一、政治压力长期存在·····	(256)
二、中国威胁论与分离主义突出·····	(259)
第三节 经济安全问题·····	(261)
一、国际金融风险增大·····	(261)
二、能源供应不足·····	(263)
三、出口市场面临挑战·····	(265)
第四节 安全环境发展趋势·····	(266)
一、战略关系趋于稳定·····	(266)
二、中国在安全事务上的影响力增大·····	(268)
三、军事同盟与“合作安全”并行发展·····	(269)
四、军事科技竞赛难避免·····	(271)
五、经济安全合作不断扩大·····	(273)
第五节 争取长久和平环境的设想·····	(273)
一、参加多种安全合作·····	(274)
二、建立稳定大国关系的机制·····	(275)
三、扩大共同经济利益·····	(276)
四、实现国防现代化·····	(277)

附录：

- 一、中国共产党第十五次全国代表大会报告(国防和军队建设部分)(1997年9月12日)…… (279)
- 二、中国的国防(国防政策部分)
(1998年) …………… (281)
- 三、美国白宫文件《新世纪的国家安全战略》
(1997年) …………… (284)
- 四、俄罗斯总统国情咨文(摘要)
(1997年) …………… (290)
- 五、日本《防卫白皮书》(国际军事形势部分)
(1997年) …………… (295)
- 六、第二十六次东盟外长会议公报(节选)
(1998年) …………… (301)
- 七、韩国《国防白皮书》第二章(摘要)
(1995—1996年) …………… (304)
- 八、澳大利亚外交和贸易政策白皮书(概要)
(1997年) …………… (307)

绪 论

冷战的结束使亚太安全环境发生了巨大变化，这种安全环境的变化成为亚太国家调整安全战略的依据。但亚太国家的安全战略调整，又反过来影响了亚太地区安全环境的进一步变化。军事透明度的不断加强正在成为亚太国家安全战略的一个特点。因此，本书意在通过对亚太国家安全战略的分析，充分介绍亚太地区安全环境的基本条件。

亚太国家的安全战略

1. 中国的亚太安全战略

△ 中国安全战略的基本目标是争取国家现代化建设的和平环境。在这一基本目标指引下，中国亚太地区的战略目标是保证本国的安全与繁荣，保卫国家领土、领空、领海主权和海洋权益，维护和实现民族统一，维护地区尤其是东北亚和东南亚次地区的和平与稳定。^①

为实现上述目标，中国亚太安全战略的基本方针可概述为

① 迟浩田在美国防大学发表的讲演，《人民日报》1996年12月12日；钱其琛在东盟地区论坛首次会议上发言——《阐述中国对亚太安全问题政策》，《人民日报》（海外版），1994年7月26日。

四个方面：(1) 国防建设服从于国家经济建设需要，平战结合、开支适度。1998年中国国防开支预算约为110亿美元，占国民生产总值的1.2%。^① (2) 走精兵之路。实行积极防御战略，采取自己研制与适当引进相结合的方针，发展高新武器，提高军队进行高技术局部战争的能力。(3) 在不结盟的原则下进行双边和多边的安全合作。进行多渠道和多种方式的安全合作，以增强与周边国家的相互信任，减少卷入军事冲突的可能性，防止大规模杀伤性武器在亚太敏感地区扩散，尤其反对向台湾地区进行武器扩散。^② (4) 不承诺放弃武力实现民族统一的权力。与国际社会合作打击分离主义分子的国际活动，促进台海两岸的统一谈判，但做好意外军事冲突发生的准备。

△2. 美国的亚太安全战略

1996年美国安全战略报告明确提出，冷战后美国安全战略的核心目标有三：(1) 增强军事安全；(2) 促进美国的经济繁荣；(3) 在海外推行美国的民主。其中增强军事安全依然是美国安全战略的最主要考虑。^③ 其亚太地区安全战略的目标与这三者是一致的。1995年美国亚太安全战略报告提出了具体目标。军事上，美国要加强与日本、韩国和澳大利亚的双边军事同盟；与俄进行地区安全上的合作；促使中国在防止武器扩散方面的合作，扩大军事透明度，对台湾提供军事保护；促进东北亚的次区域安全对话，迫使朝鲜放弃核计划。政治上，支持

① 刘仲葵：《关于1997年中央和地方预算执行情况及1998年中央和地方预算草案的报告》，《人民日报》1998年3月22日。

② 迟浩田在美国防大学发表讲演，《人民日报》1996年12月12日。

③ The White House, A NATIONAL SECURITY STRATEGY OF ENGAGEMENT AND ENLARGEMENT, February 1996, p. 11.

该地区倾向西方的民主运动。经济上,打击毒品活动和保证国际航运自由。^①美国1997年发表的《四年防务评估》提出建造国际环境、危机反应和准备不测未来的防务战略,这一战略与前国防部长佩里(William Perry)提出的预防、威慑和实战的国防战略没有本质区别。只是前者将威慑分为冲突前的威慑和冲突中的威慑,将战争准备分为小规模军事冲突与大规模战争,因此前者的战略是将防止冲突发生的威慑和抑制冲突升级的威慑分别放在建造国际环境和危机反应里;将大规模战争准备与小规模地区军事冲突准备分别放在危机反应与准备不测未来之中。^②

美国实现安全战略目标的根本方针是确保美国超强的军事力量和加强双边军事同盟。1996—2001年美国国防开支预算约为1.6万亿美元(其中政府原预算为1.5251万亿,1996年又为这6年追加了250亿,国会再为1996年增加了70亿,共和党主持的国会每年都可能追加国防开支),^③在亚太地区保持10万人的驻军。并且加快战区反弹道导弹系统的研制,力图在日

① Department of Defense, UNITED STATES SECURITY STRATEGY FOR THE EAST ASIA-PACIFIC REGION, February 1995, p. 3—4.

② Department of Defense, REPORT OF THE QUARDENNIAL DEFENSE REVIEW, May 1997, pp. 9—16.

③ NATIONAL MILITARY STRATEGY OF THE UNITED STATES OF AMERICA 1995, (Washington: The US Government Printing Office), Chapter 28, p. 1; A NATIONAL SECURITY STRATEGY OF ENGAGEMENT AND ENLARGEMENT, (Washington: The White House. 1996), p. 4.