

3

台湾纵横·台湾纵横



总统府 内幕

华文出版社

ZONG
TONG
FU
NEI MI



總統府內幕

总 统 府 内 幕
内 部 发 行

*

华文出版社出版
北京西城区府右街 135 号

金星胶印厂印刷

北 京 市 新 华 书 店 发 行

开本 850×1168 毫米 $1/32$ 印张 6.5 插页 0 字数 150,000

1988 年 2 月北京第一版 1988 年 2 月 第一次印刷

统一书号: ISBN 7 — 5075 — 0012 — 8/Z.3 定价: 2.50 元

出版说明

纵观天下大事，尽管仍然困扰常生，纷争不断，但国际事务中的理性因素显然在增长。人们开始习惯或希望于通过对话、了解和相互妥协来解决他们之间的问题。因为生活在这同一个星球上的毕竟是人类。

横看海峡两岸，时间的阳光不知不觉中融化着人为的冰冻。尽管仍囿于东方人的那几分矜持和拘谨，但绵绵的亲情再已无法阻隔。人们在向往，在寻觅，隔着窄窄的海峡伸出长长的手臂。因为生活在这同一块版图上的毕竟是同胞。

近几年来，海峡两岸都发生了许多令人瞩目的变化。或大或小，或隐或显，但都昭示了一个历史的趋向——向着更加开通、明智，向着更加民主和科学。对于一代人来说，几十年的敌对毕竟是一个太长的噩梦，这一代人应该有勇气有能力来结束它。历史尽管留下了太多的缺憾，但历史有着它不可抗拒的正面品格。

同胞之间，需要一种内在的了解和凝聚，以解决好自己民族的事情，以自立于世界民族之林。

有沟通才有了解，有了解才有共识，有共识才能产行民族的亲合和凝聚，为此，我们编辑、出版这套“台湾纵横”系列丛书，希望能从广泛的方面，不同的视角，使读者对我们祖国的宝岛——台湾有一个立体的认识。

在这块古老的土地上崛起，当是炎黄子孙的共同愿望吧。

不言而喻，由于作者所持的观点，观察问题的角度之差异，本系列丛书所反映的问题仅是某个问题的一个侧面，为了使各界对

海峡另一岸有更多的了解我们在编辑这套参考资料时,原则上不加删改,由读者自辨正误。由于人力有限,不足之处,希望读者指正。

华文出版社

1988年2月1日

目錄

權力結構

淺談總統的地位

秦時月

1

權力核心

蔣介石、嚴家淦、蔣經國三位總統的領導風格 遷台以來四位副總統

軍事強人政治領袖陳誠

理財專家平衡能手嚴家淦

台灣元老政治領袖謝東閔

新一代的臺灣領袖李登輝

羅浩

22 12

總統府的「大內總管」

歷任秘書長的背景

董傑瑞

29

權力人物

蔣經國先生這個人

蔣經國的好副手

李登輝

蔣總統的左右手

——沈昌煥、張祖詒的角色

層峰的親信與助手

——探討總統府內人事

權力內幕

奉化蔣氏家族的點滴

追述蔣公行誼

官邸派權力精英甘苦談

蔣公麾下的總統府

總統府的一天

附錄

總統府組織法

編輯部

編輯部

沈思

青時宇

雪曦

吳戈卿

胡煜嘉

張群

王家鳳

編輯部

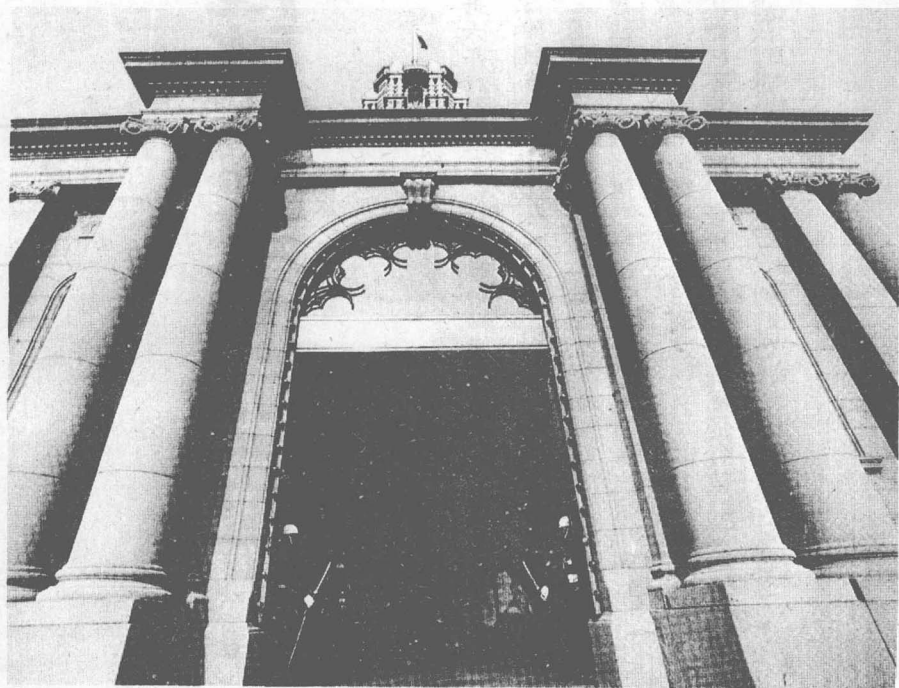
淺談總統的地位

■ 秦時月

我國自民國卅六年行憲以來，行政權的歸屬一直是個爭議不休的問題。因為純就憲法本身規定來看，我國屬於內閣制國家殆無疑義。

憲法第五十三條規定：「行政院爲國家最高行政機關。」可見在行政院之上沒有一個更高的行政機關；同時憲法第五十六條第二項規定，行政會議有議決應行提出立法院之法律案、預算案、戒嚴案、大赦案、宣戰案、媾和案及其他重要事項之權，同條第一項規定：「行政院會議由行政院院長主持，總統不得出席。」所以，行政權屬於行政院是不言自明的，也正因爲行政權不屬於總統，所以憲法等卅七條又規定：「總統依法公布法律，發布命令，須經行政院院長之副署

幕內府統總



總統府是當前權力的核心

或行政院院長及有關部會首長之副署。」所謂副署制度是內閣制一個很重要的特質，代表實際政治責任由行政院長承擔。

「領袖」因素，使總統府地位重要

此外，憲法第五十五條規定：「行政院長由總統提名，經立法院同意任命之。」由行政院向立法院負責也是責任內閣制的常態，雖然依照我國憲法規定，立法院無法令行政院總辭（即所謂倒閣），行政院也不能解散立法院，不能稱之為完整的內閣制；可是仍應列入內閣制國家之列，為此，早在 蔣公有意競選行憲後第一任總統時，即有人獻議由胡適出任總統，而 蔣公則擔任行政院長，負責實際政務，但未成事實；等到 蔣公去世，嚴家淦依法繼任總統任期屆滿時，也有人建議經國先生繼續擔任行政院長，也未付諸實施。由於兩位政治強人先後擔任總統職位，所以總統府可說是我國政治權力的分道盤。

總統成為我國權力重心，其根據來自兩方面，一則我國憲法也帶有總統制的色彩，行政院覆議權須經總統核可方得行使，等於是總統對法案有了相當程度的覆議權；此外立法委員（國會議員）不得兼任官吏，和總統制較為近似。二則根據民國卅七年國民大會制定通過的「動員戡亂時

國安會議通常都由總統親自主持



期臨時條款」規定，總統得經行政院會議之決議，享有緊急處分權。再加上「領袖」因素，使得總統成為我國真正的行政權力重心。

廚房內閣地位重要

既然總統在我國實際政治中扮演如此重要的角色，根據現代政治學者所提出「廚房內閣」（Kitchen cabinet）的觀念，總統發號施令所在地總統府的一千高級官員，及資政顧問者流也隨着具有相當大的象徵與實質意義。所以，將總統府的整體結構及縱橫關係加以詳細剖析殊有必要。這是筆者撰寫的主要目的。

就總統府內官員而言，基於工作上的需要，時常有面謁層峯，受命承訓的機會，在整個官僚

制度中佔了「地利」之便，所以只要能得到層峯賞識，再加上個人的努力，一有機會便能出任方面大員。他們追隨總統多年，深獲信任；相對的他們也因對總統的忠誠而有共同的特質，這也就是所謂「官邸派」的由來。例如，現任中央黨部副秘書長馬英九，在美國哈佛大學取得法學博士學位返國之後，推掉許多高薪的職位，而選擇擔任總統英文秘書，兼總統府第一局副局長的工作（此一「兼職」至今仍然保留）；結果不到兩年便被委以中央黨部副秘書長的要職，不知羨煞了多少官場前輩們。

酬庸名器力量不可忽視

自政府遷臺後，出身官邸而後擔任黨政軍特方面要員的例子，可說是不計其數，使「官邸派」在我國政壇上一直具有舉足輕重的地位，也使總統府的地位益發重要。非僅如此，除了對黨政軍特要職具有完全分配權力外，連退休後的黨政要員、名重一時的黨國元老和在野的社會賢達，總統府也因有酬庸式的名器虛位以待，在「三代以下唯恐不好名」的情況下，資政、國策顧問和戰略顧問便成了收攬人心，整合殘餘勢力的利器。行政院顧問在這方面頗有膺乎其後之感，總統府地位之重要，可見一斑。

幕內府統總



蔣經國先生的辦公室

淺談我國總統的地位

總統 蔣經國

副總統 李登輝

總統府

秘書長 沈昌煥 副秘書長 張祖詒

參軍長 馬安瀾

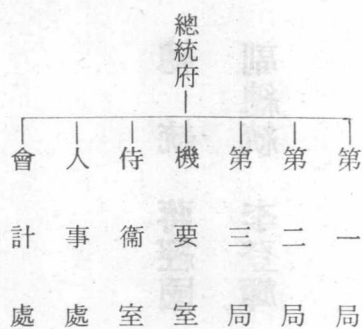
地址：臺北市重慶南路一段一二二號

電話號碼：三一—三三三三

概述

總統依據憲法行使職權設總統府。總統府組織法三十七年五月一日公布，同年五月二十日施行。在臺實施緊縮編制。

組織系統



各業務單位主管職掌及電話號碼

一、第一局局長兼典璽官 劉 戡

(一)法令文告之宣達

(二)文書之撰擬保管

(三)會議紀錄

(四)印信之典守

(五)機要文件之撰擬

(六)機要文件之查簽及轉遞

(七)調查材料之研究報告

電話：三一一七〇二八

二、第二局局長 龍元偉

(一)軍事命令之宣達

(二)軍事文件之承轉

(三)其他有關軍事報告事項

電話：三三一〇六三

三、第三局局長 朱季昌

(一) 典禮、閱兵、出巡、授勳、國際禮儀、接待外賓事項

(二) 鑄造印信、製發勳章、獎章、紀念章、公報之資料審閱、編輯及發行事項

(三) 來賓、交際宴客事項

(四) 交通管理事項

(五) 經費保管出納事項

(六) 府內警衛事項

(七) 財產、物品、會場、消防、環境、衛生之管理及營繕購置等庶務事項

(八) 醫藥保健事項

(九) 官邸內務事項

電話：三六一二二八二

四、機要室主任 王家驊

(一) 電報之收發與翻譯

(二) 密碼之編印配發與保管

(三) 總統手令之登記與承轉