

94

ZHONG GUO
GUO YOU ZI CHAN
NIAN JIAN

' 94

ZHONG GUO
GUO YOU ZI CHAN
NIAN JIAN

《中国国有资产年鉴》
编委会编

中国
国有资产
年鉴
1994

经济科学出版社
一九九六年·北京

责任编辑:漆 熠 王欣欣 刘 萍 沙超英 赵广宁 刘爱华 张意姜 王东萍 王 瑛
责任校对:段健瑛
封面设计:柳 泉 卜建辰
版式设计:代小卫
技术编辑:战淑娟

'94 中国国有资产年鉴
国家国有资产管理局主管

《中国国有资产年鉴》编委会 编

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
地址 北京西城刘兰塑胡同八号(邮编:100034)
中国铁道出版社印刷厂印刷

*

787×1092毫米 16开 38.5印张 1250000字

1996年5月第一版 1996年5月第一次印刷

刊号: ISSN1007—337X(国际标准刊号)
CN11—3790/F(国内标准刊号)

广告经营许可证:京西工商广字第 0152 号

印数: 1—5500册 国内定价:120.00元

《中国国有资产年鉴》编委会

主任：朱志刚

副主任：丁学东 李春满 秦晓鹰 蒋宝恩

委员：丁学东 丁美采 王 鹰 王玉喜 王开智
王中新 王凤岭 王泽润 王加春 王基隆
毋 辉 邓学安 亚合甫 白克力 卢晓中
冯惠敏 朱士兰 朱平壤 朱志刚 朱思泽
伍国生 孙梅涛 李克新 李春满 李黑虎
刘凤群 刘克杰 刘国良 刘爱莲 陆湘培
邹建会 杨方伟 杨卫东 杨润华 谷永沂
吴炳贵 吴德忱 陈永申 陈金成 陈辉明
孟建民 罗红英 林永经 段曰灿 张 孚
张文武 张奕清 张建福 张福才 洪日明
胡家寿 姚殿礼 郭久嗣 秦晓鹰 章翠飞
韩宝功 张家树 蒋宝恩 董 娟 谢次昌
鲍怀谦 薛文耀 薄兑功 瞿宝元

总 编 辑：李春满 蒋宝恩

副 总 编 辑：朱思泽 洪日明 邹建会

编辑部主任：洪日明（兼）

编辑部副主任：刘兆彬 李爱屏 漆 熠

编辑部编辑：王 瑛 王东萍 王欣欣 刘爱华
沙超英 赵广宁 赵晓玲 张意姜
侯俊明

《中国国有资产年鉴》编辑委员会地方联络员名单

姓名	地区	电话	姓名	地区	电话
米玲	北京市	010—2170718	程智明	贵州省	0851—6828890
温清华	天津市	022—3316070	王露霞	云南省	0871—3137527
赵然	河北省	0311—7824949	李团奇	西藏自治区	0891—6333244
赵晓红	山西省	0351—4044185	周建国	陕西省	029—7611346
关毅	内蒙古自治区	0471—4963446	钟进良	甘肃省	0931—8826859
葛文新	辽宁省	024—2831796	董世辉	青海省	0971—42089
王文玉	吉林省	0431—8904934	徐光荣	宁夏回族自治区	0951—543229
李方权	黑龙江省	0451—2640471	刘建国	新疆维吾尔自治区	0991—2831140
李晓翔	上海市	021—3218265	严立新	沈阳市	024—2827050
高旭	江苏省	025—4403645	陈士杰	大连市	0411—2804173
钱国兴	浙江省	057—5171679	张世鑫	长春市	0431—8968487
范茂华	安徽省	0551—2613376	杨晓新	哈尔滨市	0451—4693412
严章瑜	福建省	0591—7833264	黄茹原	南京市	025—3616740
朱景	江西省	0791—6229581	干峻	宁波市	0574—7361001—209
徐春义	山东省	0531—6012711	沈福泉	厦门市	0592—5063131
龚胜彬	河南省	0371—5934635	高卫红	青岛市	0532—2896507
罗宁	湖北省	027—7813814	姚自力	武汉市	027—5813168
周极宏	湖南省	0731—4445235	李正希	广州市	020—3318106
彭继东	广东省	020—3185772	龙庆祥	深圳市	0755—2244176
罗全林	广西壮族自治区	0771—2811824	罗敏	成都市	028—6641592
廖陆柒			汤晓南	重庆市	0811—3852317
吴光伟	海南省	0898—6222857	石健	西安市	029—7295921
易德鹤	四川省	028—6620503			

序 言

张 佑 才

1993年是我国经济体制改革和国民经济发展取得重大成就的一年。财税体制改革、投资体制改革、金融体制改革等重大宏观改革举措相继出台,进展顺利。以转换经营机制为重点的企业改革继续深化,自主权逐步得到落实,国有企业的市场经济主体地位得到加强。资金、劳动力、土地、技术等生产要素市场加快发展,价格体系进一步理顺,劳动、工资、住房和社会保障制度改革也都在稳步推进。所有这些都表明我国在建立社会主义市场经济体制方面迈出了重要步伐。

经济体制改革有力地促进了国民经济的发展,1993年,我国国内生产总值达到31380亿元,增长13.4%。农村经济全面发展,粮食总产2282亿公斤,油料作物总产880.5亿公斤,均创历史最高记录。工业生产快速增长,全年共完成工业增加值14140亿元,比上年增长21.1%。国内市场繁荣,人民生活水平继续提高,国际经济合作和贸易往来明显增加,整个经济运行继续健康稳定发展。在此基础上,国家财政形势良好,全年财政总收入5114.82亿元,比上年增长23.2%,总支出5319.82亿元,增长21.2%,收入和支出都较大幅度地超过了预算数额。我国的国民经济呈现出生机勃勃的充沛活力和健康地发展势头。

1993年也是我国国有资产管理工作的不断完善、国有资产管理体制改革取得明显进展的一年。经济体制改革的深化和社会经济的稳定发展,为国有资产管理工作和体制改革的推进提供了良好的机遇和宽松的环境条件,1993年,各级国有资产管理工作和体制改革的推进提供了良好的机遇和宽松的环境条件,1993年,各级国有资产管理部门积极贯彻执行党的十四大提出的“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的基本精神,进一步加强和完善国有资产管理各项基础工作,顺利地进行了全国清产核资扩大试点工作和行政事业单位财产清查工作,积极开展包括企业集团国有资产授权经营、股份制试点和组建产权交易市场等在内的国有资产管理体制改革各项试点,努力探索建立适应社会主义市场经济要求的国有资产管理的新的形式和新途径,在摸清家底、拓展职能、深化改革、加强管理、防止流失等方面,都取得了明显的进展。这些成绩是在党中央、国务院领导的关心、重视和支持下取得的,也离不开社会各界对国有资产管理工作的理解和支持。《中国国有资产年鉴》作为历史的忠实记录,不仅要真实反映国有资产管理工作的不断发展壮大的历史轨迹,更重要的是反映出国有资产管理系统的广大干部职工积极努力、勤奋工作的精神状态,这是我们的事业成功的根本保证,也是我们今后不断发展、不断前进的起点和基础。愿《中国国有资产年鉴》永远伴随我们前进!

编 辑 说 明

一、《中国国有资产年鉴》是国家国有资产管理局领导和组织编纂的一本全面、系统地反映我国国有资产管理体制改革和工作实践，集中提供具有权威性的国有资产管理的重要文献资料的工具书，每年出版一卷。

二、本年鉴1994年卷，继续保持8个部分的总体框架。突出1993年工作的特点，着重反映各级国有资产管理部門在全国行政事业单位财产清查、清产核资扩大试点、企业集团授权经营等工作中取得的新成绩、新经验，展示国有资产管理体制改革的新进展、新趋势。

三、国有资产统计资料，由国家国有资产管理局信息计算中心提供。

四、本年鉴在整个编辑过程中，始终坚持实事求是的原则，真实反映我国国有资产管理及其体制改革的发展变化过程。

五、本年鉴反映的情况及所涉及的全国性数字，暂未包括台湾省。

六、本年鉴在编辑过程中，得到各方面的大力支持，大多数编委参加了组稿、审稿，年鉴联络员做了大量工作，在此一并表示感谢。

七、本年鉴在编辑出版过程中，难免有疏漏和不足之处，敬请读者批评指正。

《中国国有资产年鉴》编辑部

目 录

第一部分 重要文献

中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定 (中国共产党第十四届中央委员会第三次全体会议 1993 年 11 月 14 日通过)	(2)
政府工作报告 ——1993 年 3 月 15 日在八届全国人大一次会议上	李 鹏 (13)
国务院批转国家体改委《关于 1993 年经济体制改革要点》	(26)
国务院关于实行分税制财政管理体制的决定	(31)
在中国共产党第十四届中央委员会第三次全体会议上的讲话 (1993 年 11 月 14 日)	江泽民 (35)
当前的经济工作 (1993 年 4 月 1 日)	江泽民 (40)
抓住机遇加快改革开放和现代化建设步伐 本世纪末初步建立社会主义市场经济体制 ——江泽民总书记在全国经济工作会议上发表重要讲话	(42)
加快建立社会主义市场经济体制改革 保持我国国民经济持续快速健康发展 ——李鹏总理在全国经济工作会议上发表重要讲话	(45)
江泽民同志在华北东北八省(区市)经济工作座谈会上的讲话	(48)
1993 年 2 月 26 日朱镕基同志在听取清产核资工作情况汇报时的讲话	(49)
国务院办公厅关于扩大清产核资试点工作有关政策的通知 (1993 年 5 月 18 日) 国办发〔1993〕29 号	(49)
中华人民共和国会计法 (1993 年 12 月 29 日第八届全国人民代表大会常务委员会第五次会议审议修改决定 1993 年 12 月 29 日中华人民共和国主席令第 17 号公布)	(51)
中华人民共和国公司法 (1993 年 12 月 29 日第八届全国人民代表大会第五次会议通过 1993 年 12 月 29 日中华人民 共和国主席令第 16 号公布)	(53)
股票发行与交易管理暂行条例 1993 年 4 月 22 日 国务院令第 112 号发布	(74)

.....

第二部分 国家国有资产管理工作的概况

国有资产管理工作的概况····· (86)	行政事业单位国有资产管理····· (104)
国有资产管理体制改革综述····· (88)	资源性资产管理工作····· (105)
国有资产产权登记工作····· (90)	清产核资扩大试点工作····· (106)
国有资产管理宣传工作····· (93)	国有资产管理信息系统建设····· (108)
关于国有资产流失情况的调查····· (94)	资产评估工作概况····· (110)
干部教育培训工作····· (96)	外事工作概况····· (112)
企业司工作概况····· (96)	国有资产管理科研工作····· (113)
国有资产管理法制建设····· (101)	

第三部分 地方国有资产管理工作的概况

立足改革 努力开拓地方国有资产管理工作的新局面

北京市····· (120)	河南省····· (172)	新疆维吾尔自治区····· (213)
天津市····· (124)	湖北省····· (176)	沈阳市····· (217)
河北省····· (127)	湖南省····· (178)	大连市····· (219)
山西省····· (131)	广东省····· (181)	长春市····· (221)
内蒙古自治区····· (134)	广西壮族自治区····· (183)	哈尔滨市····· (226)
辽宁省····· (138)	海南省····· (186)	南京市····· (228)
吉林省····· (143)	四川省····· (188)	宁波市····· (231)
黑龙江省····· (145)	贵州省····· (192)	厦门市····· (232)
上海市····· (149)	云南省····· (194)	青岛市····· (235)
江苏省····· (150)	西藏自治区····· (199)	武汉市····· (238)
浙江省····· (156)	陕西省····· (204)	广州市····· (240)
安徽省····· (159)	甘肃省····· (206)	深圳市····· (243)
福建省····· (163)	青海省····· (210)	成都市····· (246)
江西省····· (164)	宁夏回族自治区····· (212)	西安市····· (248)
山东省····· (167)		

第四部分 国有资产管理法规选编

国家国有资产管理局关于检查贯彻执行国务院
91号令的补充通知 1993年1月18日
国资办发〔1993〕3号····· (254)
附件 1. 国有企业与外商合资合作实行股份制

改造资产评估情况汇总表····· (254)
2. 国有企业与外商合资合作经营资产评估
情况调查表····· (254)
3. 股份制改造企业资产评估情况调查表

- (254)
- 国务院清产核资领导小组办公室关于国务院直属总公司、银行开展清产核资工作有关问题的通知
1993年2月3日 国清办〔1993〕3号 (255)
- 国家国有资产管理局关于1992年度境外国有资产产权登记中几个具体问题的紧急通知
国资境外发〔1993〕10号 1993年3月5日
..... (255)
- 国务院清产核资领导小组办公室关于国务院直属总公司、银行开展清产核资工作有关问题的补充通知 1993年3月16日 国清办〔1993〕16号 (256)
- 国家国有资产管理局、中国证券监督管理委员会关于印发《关于从事证券业务的资产评估机构资格确认的规定》的通知 国资办发〔1993〕12号 1993年3月20日 (256)
- 附件 1. 关于从事证券业务的资产评估机构资格确认的规定 (256)
2. 资产评估机构执行证券业务许可证申请表 (257)
- 国家国有资产管理局、国家土地管理局关于国有资产产权登记中有关土地资产登记工作的通知 1993年3月29日 国资事发〔1993〕14号 (259)
- 财政部、国务院生产办公室关于对预算内国营工业企业生产库存产成品进行全面清查的通知 1992年3月30日 财工字〔1992〕95号
..... (260)
- 国家国有资产管理局、国务院清产核资领导小组办公室、财政部、中华全国总工会关于清产核资中全民所有制企业中工会资产清查登记有关问题的通知 1993年3月30日 国资法规发〔1993〕15号 (261)
- 国家国有资产管理局、林业部关于加强国有森林资源产权管理的通知 国资事发〔1993〕22号 1993年5月27日 (261)
- 国家国有资产管理局1992年全国资产评估工作情况通报 国资办发〔1993〕27号 1993年6月16日 (262)
- 国家国有资产管理局关于印发《对天津市国有资产管理局〈关于中外合资企业外方以现金增资是否需要对外资企业原有资产进行评估问题的请示〉的复函》的通知 国资办发〔1993〕29号 1993年6月19日 (263)
- 附件 对天津市国有资产管理局《关于中外合资企业外方以现金增资是否需对外资企业原有资产进行评估问题的请示》的复函
..... (263)
- 国家国有资产管理局、对外贸易经济合作部、海关总署关于印发《关于用国有资产实物向境外投入开办企业的有关规定》的通知 国资境外发〔1993〕30号 1993年6月24日 (264)
- 附件 1. 关于用国有资产实物向境外投入开办企业的有关规定 (264)
2. 国有资产实物境外投资出口核验表
..... (265)
3. 《国有资产实物境外投资出口核验表》填表说明 (265)
4. 境外国有资产产权登记表(企业·立案登记)及其说明 (266)
- 国家国有资产管理局、财政部、对外贸易经济合作部关于1988年下放地方的外贸企业国有资产管理有关问题的通知 国资境外发〔1993〕34号 1993年7月12日 (267)
- 国家国有资产管理局关于组织调查国有资产流失情况的通知 国资综发〔1993〕47号
1993年8月16日 (267)
- 附件 国有资产流失情况调查表 (268)
- 国家国有资产管理局、中国证券监督管理委员会关于撤销中诚会计师事务所从事证券业务资产评估资格的通知 国资办发〔1993〕42号 1993年8月16日 (269)
- 财政部、中国人民银行、国家计委、国家国有资产管理局关于印发《清产核资扩大试点中有关政策问题的解释》的通知 1993年10月11日 国清〔1993〕120号 (269)
- 附件 清产核资扩大试点中有关政策问题的解释 (269)
- 财政部关于第二期清产核资试点的国有企业有关财务问题处理的通知 1993年10月13日 财工字〔1993〕406号 (271)
- 国家国有资产管理局关于资产评估报告制度的补充的通知 国资办发〔1993〕57号 1993年10月27日 (271)
- 附件 1. 资产评估情况统计表 (271)
2. 企业整体评估统计表 (272)
3. 资产评估机构统计表 (272)
4. 资产评估培训情况表 (273)

5. 企业整体评估统计填报说明 … (274)	资法规发〔1993〕68号 1993年12月
国家国有资产管理局关于加强资产评估管理工作的紧急通知 国资办发〔1993〕66号	21日 …… (275)
1993年11月22日 …… (274)	附件 国有资产产权界定和产权纠纷处理暂行办法
国家国有资产管理局关于印发《国有资产产权界定和产权纠纷处理暂行办法》的通知 国	办法 …… (275)
	国有资产管理法规目录 …… (278)

第五部分 国有资产管理文选

国务委员王丙乾同志在全国清产核资扩大试点工作会议上的讲话 …… (296)	论构建国有企业产权制度的重要意义 …… 刘诗白 (339)
国务委员王丙乾同志在全国清产核资扩大试点工作会议闭幕时的总结讲话 …… (299)	理顺产权关系是深化国有企业改革的关键 …… 杨启先 (342)
汤丙午同志在全国清产核资扩大试点工作开幕时的讲话 …… (301)	产权、股份制与市场经济 … 塞风 向松祚 (346)
汤丙午同志在全国清产核资扩大试点工作闭幕时的讲话 …… (305)	进一步深化我国国有资产管理体制和方法的改革 …… 李贤沛 (350)
汤丙午同志在中国资产评估协会成立大会上的讲话 …… (307)	国有资产管理体制 改革构想 … 孙效良 (351)
财政部副部长张佑才在国家试点企业集团国有资产授权经营工作座谈会上的讲话 …… (311)	关于我国国有资产投资体制的若干问题 …… 王加春 (354)
国家计委副主任王春正在国家试点企业集团国有资产授权经营工作座谈会上的讲话 …… (312)	关于国有资产管理体制改革的思考 … 齐人 (360)
国家经贸委副主任陈清泰在国家试点企业集团国有资产授权经营工作座谈会上的讲话 …… (312)	国有资产中介经营机构：现状问题、难点和政策建议 …… 谢次昌 倪吉祥 (365)
国家体改委副主任洪虎在国家试点企业集团国有资产授权经营工作座谈会上的讲话 …… (315)	国外国有企业管理模式比较研究 … 张冀湘 (367)
论企业国有资产管理体制和方法改革 …… 蒋乐民 (316)	国有资产管理体制改革若干问题的思考 …… 胡柏枝 (371)
改革国有资产管理体制 适应社会主义市场经济的需要 …… 罗元明 (324)	论塑造企业法人产权制度 …… 许怀义 王中新 冯家乐 (373)
逐步建立适应社会主义市场经济要求的企业财务评价体系 …… 朱志刚 (328)	论产权制度改革与社会主义市场经济 …… 薄越亮 (375)
认真搞好财产清查登记 切实加强非经营性资产管理 …… 朱志刚 (332)	积极开创资产评估工作的新局面 …… 陈先森 (379)
国有企业股份制改组与国有资产管理体制改革 …… 厉以宁 (336)	论国有企业的股份制改造问题 …… 王凤岭 (382)
	替代财源建设中国国有资产管理存在的问题及对策 …… 沈国平 (384)
	关于产权转让的若干问题 …… 吴德忱 (385)
	浅议国有企业资产所有权界定问题 …… 刘贵林 (390)

第六部分 国有资产管理机构人员

国家国有资产管理局党政领导及所属各单位领导名单 (1993 年底)	(394)
省及地区级国有资产管理机构	(394)
县级国有资产管理机构	(410)

第七部分 国有资产统计资料

1993 年全国国有资产统计分析报告	(470)
全国 1993 年国有资产统计资料	(472)
地方 1993 年国有资产统计资料	(516)
北京市	(516)
天津市	(517)
河北省	(518)
山西省	(519)
内蒙古自治区	(520)
辽宁省	(521)
吉林省	(522)
黑龙江省	(523)
上海市	(524)
江苏省	(525)
浙江省	(526)
安徽省	(527)
福建省	(528)
江西省	(529)
山东省	(530)
河南省	(531)
湖北省	(532)
湖南省	(533)
广东省	(534)
广西壮族自治区	(535)
海南省	(536)
四川省	(537)
贵州省	(538)
云南省	(539)
西藏自治区	(540)
陕西省	(541)
甘肃省	(542)
青海省	(543)
宁夏回族自治区	(544)
新疆维吾尔自治区	(545)
沈阳市	(546)
大连市	(547)
长春市	(548)
哈尔滨市	(549)
南京市	(550)
宁波市	(551)
厦门市	(552)
青岛市	(553)
武汉市	(554)
广州市	(555)
深圳市	(556)
成都市	(557)
重庆市	(558)
西安市	(559)

第八部分 国有资产管理大事记

1993 年国有资产管理大事记	(562)
-----------------------	-------

附 录

资产评估机构	(566)	(595)
国有资产管理学会	(594)	中国资产评估协会第一届理事会理事名单	
中国资产评估协会第一届理事会常务理事名单		(595)

第一部分

重要文献

中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定

(中国共产党第十四届中央委员会第三次全体会议 1993 年 11 月 14 日通过)

为贯彻落实党的第十四次全国代表大会提出的经济体制改革的任务，加快改革开放和社会主义现代化建设步伐，十四届中央委员会第三次全体会议讨论了关于建立社会主义市场经济体制的若干重大问题，并作出如下决定。

一、我国经济体制改革面临的新形势和新任务

(1) 在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论指导下，经过十多年改革，我国经济体制发生了巨大变化。以公有制为主体的多种经济成份共同发展的格局初步形成，农村经济体制改革不断深入，国有企业经营机制正在转换，市场在资源配置中的作用迅速扩大，对外经济技术交流与合作广泛展开，计划经济体制逐步向社会主义市场经济体制过渡。改革解放和发展了社会生产力，推动我国经济建设、人民生活和综合国力上了一个大台阶。在国际风云急剧变幻的情况下，中国的社会主义制度显示了强大的生命力。改革开放是党和人民在认真总结历史经验的基础上，作出的符合社会经济发展规律的战略决策，是我国实现现代化的必由之路。

以邓小平同志 1992 年年初重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和现代化建设事业进入了一个新的发展阶段。十四大明确提出的建立社会主义市场经济体制，这是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，对于我国现代化建设事业具有重大而深远的意义。在本世纪末初步建立起新的经济体制，是全党和全国各族人民在新时期的伟大历史任务。

(2) 社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。建立社会主义市场经济体制，就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。为实现这个目标，必须坚持以公有制为主体、多种经济成份共同发展的方针，进一步转换国有企业经营机制，建立适应市场经济要求，产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度；建立全国统一开放的市场体系，实现城乡市场紧密结合，国内市场与国际市场相互衔接，促进资源的优化配置；转变政府管理经济的职能，建立以间接手段为主的完善的宏观调控体系，保证国民经济的健康运行；建立以按劳分配为主体，效率优先、兼顾公平的收入分配制度，鼓励一部分地区一部分人先富起来，走共同富裕的道路；建立多层次的社会保障制度，为城乡居民提供同我国国情相适应的社会保障，促进经济发展和社会稳定。这些主要环节是相互联系和相互制约的有机整体，构成社会主义市场经济体制的基本框架。必须围绕这些主要环节，建立相应的法律体系，采取切实措施，积极而有步骤地全面推进改革，促进社会生产力的发展。

(3) 建立社会主义市场经济体制是一项前无古人的开创性事业，需要解决许多极其复杂的问题。十五年来，我们已经走出一条卓有成效的改革之路，积累了丰富经验。实践证明，毫不动摇地坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，我们就能够经受各种考验，顺利实现改革开放和现代化建设的宏伟目标。

在建立社会主义市场经济体制的进程中，我们应当在党的基本理论和基本路线指引下，始终坚持以是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平，作为决定各项改革措施取舍和检验其得失的根本标准，注意把握好以下几点：

——解放思想，实事求是。要转变计划经济的传统观念，提倡积极探索，敢于试验。既继承优良传统，又勇于突破陈规，从中国国情出发，借鉴世界各国包括资本主义发达国家一切反映社会化生产和市场经济一般规律的经验。要警惕右，主要是防止“左”。

——以经济建设为中心，改革开放、经济发展和社会稳定相互促进，相互统一。发展是硬道理。只有抓住有利时机，深化改革，扩大开放，加快发展，才能巩固安定团结的政治局面。只有坚持四项基本原则，坚持两手抓，保持社会政治稳定，才能有力地保证改革开放和经济发展的顺利推进。在积极发展经济和改革开放的过程中，注意稳妥，避免大的损失和社会震动。

——尊重群众首创精神，重视群众切身利益。及时总结群众创造出来的实践经验，尊重群众意愿，把群众的积极性引导好、保护好、发挥好。在深化改革和发展经济的过程中，妥善处理积累和消费、全局和局部、长期利益和近期利益的关系，不断提高群众生活水平，使改革赢得广泛而深厚的群众基础。

——整体推进和重点突破相结合。改革从农村起步逐渐向城市拓展，实现城乡改革结合，微观改革与宏观改革相配套，对内搞活和对外开放紧密联系、相互促进，是符合中国国情的正确决策。重大的改革举措，根据不同情况，有的先制订方案，在经济体制的相关方面配套展开；有的先在局部试验，取得经验后再推广。既注意改革的循序渐进，又不失时机地在重要环节取得突破，带动改革全局。

二、转换国有企业经营机制，建立现代企业制度

(4) 以公有制为主体的现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础。十几年来，采取扩大国有企业经营自主权、改革经营方式等措施，增强了企业活力，为企业进入市场奠定了初步基础。继续深化企业改革，必须解决深层次矛盾，着力进行企业制度的创新，进一步解放和发展生产力，充分发挥社会主义制度的优越性。

建立现代企业制度，是发展社会化大生产和市场经济的必然要求，是我国国有企业改革的方向。其基本特征，一是产权关系明晰，企业中的国有资产所有权属于国家，企业拥有包括国家在内的出资者投资形成的全部法人财产权，成为享有民事权利、承担民事责任的法人实体。二是企业以其全部法人财产，依法自主经营，自负盈亏，照章纳税，对出资者承担资产保值增值的责任。三是出资者按投入企业的资本额享有所有者的权益，即资产受益、重大决策和选择管理者等权利。企业破产时，出资者只以投入企业的资本额对企业债务负有责任。四是企业按照市场需求组织生产经营，以提高劳动生产率和经济效益为目的，政府不直接干预企业的生产经营活动。企业在市场竞争中优胜劣汰，长期亏损、资不抵债的应依法破产。五是建立科学的企业领导体制和组织管理制度，调节所有者、经营者和职工之间的关系，形成激励和约束相结合的经营机制。所有企业都要向这个方向努力。

(5) 建立现代企业制度是一项艰巨复杂的任务，必须积累经验，创造条件，逐步推进。当前，要继续贯彻《全民所有制工业企业法》和《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，把企业的各项权利和责任不折不扣地落到实处。加强国有企业财产的监督管理，实现企业国有资产保值增值。加快转换国有企业经营机制和企业组织结构调整的步伐。

坚决制止向企业乱集资、乱摊派、乱收费。减轻企业办社会的负担。有步骤地清产核资，界定产权，清理债权债务，评估资产，核实企业法人财产占用量。从各方面为国有企业稳步地向现代企业制度转变创造条件。

(6) 国有大中型企业是国民经济的支柱，推行现代企业制度，对于提高经营管理水平和竞争能力，更好地发挥主导作用，具有重要意义。现代企业按照财产构成可以有多种组织形式。国有企业实行公司制，是建立现代企业制度的有益探索。规范的公司，能够有效地实现出资者所有权与企业法人财产权的分离，有利于政企分开、转换经营机制，企业摆脱对行政机关的依赖，国家解除对企业承担的无限责任；也有利于筹集资金、分散风险。公司可以有不同的类型。具备条件的国有大中型企业，单一投资主体的可依法改组为独资公司，多个投资主体的可依法改组为有限责任公司或股份有限公司。上市的股份有限公司，只能是少数，必须经过严格审定。国有股份在公司中占有多少份额比较合适，可按不同产业和股权分散程度区别处理。生产某些特殊产品的公司和军工企业应由国家独资经营，支柱产业和基础产业中的骨干企业，国家要控股并吸收非国有资金入股，以扩大国有经济的主导作用和影响范围。实行公司制不是简单更换名称，也不是单纯为了筹集资金，而要着重于转换机制。要通过试点，逐步推行，绝不能搞形式主义，一哄而起。要防止把不具备条件的企业硬行改为公司。现有公司要按规范的要求加以整顿。

按照现代企业制度的要求，现有全国性行业总公司要逐步改组为控股公司。发展一批以公有制为主体，以产权联结为主要纽带的跨地区、跨行业的大型企业集团，发挥其在促进结构调整，提高规模效益，加快新技术、新产品开发，增强国际竞争能力等方面的重要作用。

一般小型国有企业，有的可以实行承包经营、租赁经营，有的可以改组为股份合作

制，也可以出售给集体或个人。出售企业和股权的收入，由国家转投于急需发展的产业。

(7) 改革和完善企业领导体制和组织管理制度。坚持和完善厂长（经理）负责制，保证厂长（经理）依法行使职权。实行公司制的企业，要按照有关法规建立内部组织机构。企业中的党组织要发挥政治核心作用，保证监督党和国家方针政策的贯彻执行。全心全意依靠工人阶级。工会与职工代表大会要组织职工参加企业的民主管理，维护职工的合法权益。要加强职工队伍建设，造就企业家队伍。形成企业内部权责分明、团结合作、相互制约的机制，调动各方面的积极性。企业要按照市场经济的要求，完善和严格内部经营管理，严肃劳动纪律，加强技术开发、质量管理以及营销、财务和信息工作，提高决策水平、企业素质和经济效益。加强企业文化建设，培育优良的职业道德，树立敬业爱岗、遵法守信、开拓创新的精神。

(8) 加强企业中的国有资产管理。对国有资产实行国家统一所有、政府分级监管、企业自主经营的体制。按照政府的社会经济管理职能和国有资产所有者职能分开的原则，积极探索国有资产管理 and 经营的合理形式和途径。加强中央和省、自治区、直辖市两级政府专司国有资产管理的机构。当前国有资产管理不善和严重流失的情况，必须引起高度重视。有关部门对其分工监管的企业国有资产要负起监督职责，根据需要可派出监事会，对企业的国有资产保值增值实行监督。严禁将国有资产低价折股，低价出售，甚至无偿分给个人。要健全制度，从各方面堵塞漏洞，确保国有资产及其权益不受侵犯。

(9) 坚持以公有制为主体、多种经济成份共同发展的方针。在积极促进国有经济和集体经济发展的同时，鼓励个体、私营、外资经济发展，并依法加强管理。随着产权的流动和重组，财产混合所有的经济单位越来越多，将会形成新的财产所有结构。就全国来说，公有制在国民经济中应占主体地位，有

的地方、有的产业可以有所差别。公有制的主体地位主要体现在国家和集体所有的资产在社会总资产中占优势,国有经济控制国民经济命脉及其对经济发展的主导作用等方面。公有制经济特别是国有经济,要积极参与市场竞争,在市场竞争中壮大和发展。国家要为各种所有制经济平等参与市场竞争创造条件,对各类企业一视同仁。现有城镇集体企业,也要理顺产权关系,区别不同情况可改组为股份合作制企业或合伙企业。有条件的也可以组建为有限责任公司。少数规模大、效益好的,也可以组建为股份有限公司或企业集团。

三、培育和发展市场体系

(10) 发挥市场机制在资源配置中的基础性作用,必须培育和发展市场体系。当前要着重发展生产要素市场,规范市场行为,打破地区、部门的分割和封锁,反对不正当竞争,创造平等竞争的环境,形成统一、开放、竞争、有序的大市场。

(11) 推进价格改革,建立主要由市场形成价格的机制。现在大部分商品价格已经放开,但少数生产资料价格双轨制仍然存在。生产要素价格的市场化程度还比较低,价格形成和调节机制还不健全。深化价格改革的主要任务是:在保持价格总水平相对稳定的前提下,放开竞争性商品和服务的价格,调顺少数由政府定价的商品和服务的价格;尽快取消生产资料价格双轨制;加速生产要素价格市场化进程,建立和完善少数关系国计民生的重要商品的储备制度,平抑市场价格。

(12) 改革现有商品流通体系,进一步发展商品市场。在重要商品的产地、销地或集散地,建立大宗农产品、工业消费品和生产资料的批发市场。严格规范少数商品期货市场试点。国有流通企业要转换经营机制,积极参与市场竞争,提高经济效益,并在完善和发展批发市场中发挥主导作用。根据商品流通的需要,构造大中小相结合、各种经济

形式和经营方式并存、功能完备的商品市场网络,推动流通现代化。

(13) 当前培育市场体系的重点是,发展金融市场、劳动力市场、房地产市场、技术市场和信息市场等。

发展和完善以银行融资为主的金融市场。资本市场要积极稳妥地发展债券、股票融资。建立发债机构和债券信用评级制度,促进债券市场健康发展。规范股票的发行和上市,并逐步扩大规模。货币市场要发展规范的银行同业拆借和票据贴现,中央银行开展国债买卖。坚决制止和纠正违法违章的集资、拆借等融资活动。

改革劳动制度,逐步形成劳动力市场。我国劳动力充裕是经济发展的优势,同时也存在着就业的压力,要把开发利用和合理配置人力资源作为发展劳动力市场的出发点。广开就业门路,更多地吸纳城镇劳动力就业。鼓励和引导农村剩余劳动力逐步向非农产业转移和地区间的有序流动。发展多种就业形式,运用经济手段调节就业结构,形成用人单位和劳动者双向选择、合理流动的就业机制。

规范和发展房地产市场。我国地少人多,必须十分珍惜和合理使用土地资源,加强土地管理。切实保护耕地,严格控制农业用地转为非农业用地。国家垄断城镇土地一级市场。实行土地使用权有偿有限期出让制度,对商业性土地使用权的出让,要改变协议批租方式,实行招标、拍卖。同时加强土地二级市场的管理,建立正常的土地使用权价格的市场形成机制。通过开征和调整房地产税费等措施,防止在房地产交易中获取暴利和国家收益的流失。控制高档房屋和高消费游乐设施的过快增长。加快城镇住房制度改革,控制住房用地价格,促进住房商品化和住房建设的发展。

进一步发展技术、信息市场。引入竞争机制,保护知识产权,实行技术成果有偿转让,实现技术产品和信息商品化、产业化。

(14) 发展市场中介组织,发挥其服务、