



党的十八届四中全会《决定》 学习辅导百问

本书编写组 编著

党建读物出版社
学习出版社

党的十八届四中全会《决定》 学习辅导百问

本书编写组 编著

党建读物出版社
学习出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的十八届四中全会《决定》学习辅导百问 / 《党的十八届四中全会〈决定〉学习辅导百问》编写组编著
—北京：党建读物出版社：学习出版社，2014.10
ISBN 978-7-5099-0578-4

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党十八届四中全会(2014)—文件—学习参考资料 IV. ①D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 247172 号

党的十八届四中全会《决定》学习辅导百问
DANG DE SHIBAJIESIZHONGQUANHUI 《JUEDING》
XUEXI FUDAO BAIWEN
本书编写组 编著

责任编辑：建设 边极 责任校对：钱民 封面设计：刘伟

党建读物出版社
学 习 出 版 社 出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街 6 号 邮编:100052 电话:010-58587632/7681)

新华书店经销 保定市中华美凯印刷有限公司印刷

880 毫米×1230 毫米 32 开本 12 印张 274 千字

2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷

印数:1—800000

ISBN 978-7-5099-0578-4 定价:25.00 元

本社版图书如有印装错误,我社负责调换(电话:010-58587660)

本书编写人员

习近平 张德江 王岐山

(以下按姓氏笔画为序)

丁向荣	马 慧	王 峰	王沪宁	王洪祥
王晓晖	邓茂生	田培炎	宁吉喆	冯海发
乔晓阳	任 琬	刘 鹤	刘子璇	刘佳义
刘家义	江金权	许其亮	杜青林	李 强
李文胜	李建国	李适时	李雪勤	杨伟民
时小玲	吴爱英	吴新力	何毅亭	汪 洋
汪永清	沈春耀	宋大涵	宋功德	张 力
张来明	陆 进	陆国强	陈 希	周 强
周爱兵	孟建柱	孟祥锋	赵大程	赵正永
赵志敏	胡云腾	查庆九	信春鹰	施芝鸿
姜 伟	袁贵仁	袁曙宏	耿惠昌	栗战书
徐绍史	高虎城	郭声琨	黄太云	黄树贤
曹建明	韩世明	楼继伟	窦朝晖	维树刚
潘盛洲	穆 虹			

目 录

中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的 决定

(2014 年 10 月 23 日中国共产党第十八届

中央委员会第四次全体会议通过) (1)

关于《中共中央关于全面推进依法治国若干重大 问题的决定》的说明

习近平(31)

完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系

..... 张德江(48)

坚持党的领导 依规管党治党 为全面推进依法

治国提供根本保证 王岐山(61)

深入推进依法治军从严治军 许其亮(72)

全面推进依法治国的总目标 李建国(82)

加强涉外法律工作 汪 洋(93)

完善司法管理体制和司法权力运行机制 孟建柱(104)

坚持走中国特色社会主义法治道路 栗战书(117)

健全宪法实施和监督制度 杜青林(127)

坚持严格规范公正文明执法 郭声琨(137)

推进严格司法 周 强(148)

加强对司法活动的监督 曹建明(160)

党的十八届四中全会《决定》学习辅导百问

1. 如何认识全面推进依法治国的重大意义? (1)

2. 为什么说我国法治建设取得了历史性成就? (4)
3. 为什么全面推进依法治国必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路? (6)
4. 如何理解全面推进依法治国的总目标? (9)
5. 如何理解全面推进依法治国与全面深化改革、全面建成小康社会的关系? (11)
6. 为什么全面推进依法治国必须坚持党的领导? (13)
7. 为什么全面推进依法治国必须坚持人民主体地位? (15)
8. 为什么全面推进依法治国必须坚持法律面前人人平等? (17)
9. 为什么必须以规范和约束公权力为重点,加大监督力度,做到有权必有责、用权受监督、违法必追究,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究行为? (19)
10. 为什么全面推进依法治国必须坚持依法治国和以德治国相结合? (21)
11. 为什么全面推进依法治国必须坚持从中国实际出发? (22)
12. 为什么要发展符合中国实际、具有中国特色、体现社会发展规律的社会主义法治理论? (24)
13. 为什么说全面推进依法治国是国家治理领域一场广泛而深刻的革命? (26)
14. 为什么要健全宪法实施和监督制度? (28)
15. 为什么要将每年 12 月 4 日定为国家宪法日? (30)
16. 为什么要建立宪法宣誓制度? (31)
17. 如何理解健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制? (33)

18. 如何明确立法权力边界,从体制机制和工作程序上有效防止部门利益和地方保护主义法律化? (35)
19. 如何完善法律草案表决程序? (37)
20. 怎样理解实现公民权利保障法治化? (38)
21. 怎样理解完善社会主义市场经济法律制度? (40)
22. 为什么要编纂民法典? (42)
23. 怎样理解推进社会主义民主政治法治化? (43)
24. 如何完善惩治贪污贿赂犯罪法律制度? (45)
25. 怎样理解建立健全坚持社会主义先进文化前进方向、遵循文化发展规律、有利于激发文化创造活力、保障人民基本文化权益的文化法律制度? (47)
26. 怎样理解加快保障和改善民生、推进社会治理体制创新法律制度建设? (48)
27. 怎样理解加快建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律制度? (50)
28. 为什么要依法全面履行政府职能? (51)
29. 为什么要推进各级政府事权规范化、法律化? (53)
30. 如何健全依法决策机制? (55)
31. 为什么要积极推行政府法律顾问制度? (57)
32. 为什么要建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制? (59)
33. 推进综合执法有哪些新举措? (61)
34. 如何健全行政执法和刑事司法衔接机制? (63)
35. 怎样完善执法程序? (65)
36. 为什么要全面落实行政执法责任制? (66)

37. 如何强化对行政权力的制约和监督? (68)
38. 为什么要探索省以下地方审计机关人财物统一管理? (70)
39. 怎样全面推进政务公开? (72)
40. 如何建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度? (74)
41. 如何完善惩戒妨碍司法机关依法行使职权、拒不执行生效裁判和决定、藐视法庭权威等违法犯罪行为的法律规定? (76)
42. 如何建立健全司法人员履行法定职责保护机制? (77)
43. 如何优化司法职权配置? (78)
44. 如何理解完善刑罚执行制度,统一刑罚执行体制? (80)
45. 如何理解最高人民法院设立巡回法庭,探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院? (82)
46. 如何完善行政诉讼体制机制? (84)
47. 如何改革法院案件受理制度? (86)
48. 如何完善审级制度? (88)
49. 怎样理解检察机关在履行职责中发现行政机关违法行使职权或者不行使职权的行为,应该督促其纠正? (90)
50. 为什么要探索建立检察机关提起公益诉讼制度? (92)
51. 如何明确司法机关内部各层级权限,健全内部监督制约机制? (93)
52. 如何加强和规范司法解释和案例指导,统一法律适用标准? (96)
53. 如何推进以审判为中心的诉讼制度改革? (98)
54. 如何完善人民陪审员制度? (100)

55. 如何构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制?	(101)
56. 如何健全冤假错案有效防范、及时纠正机制?	(104)
57. 怎样完善检察机关行使监督权的法律制度, 加强对刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼的法律监督?	(106)
58. 如何完善人民监督员制度?	(108)
59. 为什么要对因违法违纪被开除公职的司法人员、吊销执业证书的律师和公证员, 终身禁止从事法律职业, 构成犯罪的要依法追究刑事责任?	(110)
60. 为什么要推进法治社会建设?	(113)
61. 怎样理解法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰?	(114)
62. 为什么必须弘扬社会主义法治精神, 建设社会主义法治文化?	(116)
63. 如何形成守法光荣、违法可耻的社会氛围?	(118)
64. 如何完善国家工作人员学法用法制度?	(120)
65. 如何把法治教育纳入国民教育体系, 从青少年抓起, 在中小学设立法治知识课程?	(122)
66. 如何健全普法宣传教育机制?	(124)
67. 如何增强法治的道德底蕴?	(126)
68. 如何深入开展多层次多形式法治创建活动?	(128)
69. 如何发挥人民团体和社会组织在法治社会建设中的积极作用?	(130)
70. 如何推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设?	(132)
71. 如何构建对维护群众利益具有重大作用的制度体系?	(133)

72. 如何健全社会矛盾纠纷预防化解机制? (135)
73. 如何加强行业性、专业性人民调解组织建设? (137)
74. 怎样健全行政裁决制度? (139)
75. 怎样深入推进社会治安综合治理? (141)
76. 建设高素质法治专门队伍为什么要把思想政治
建设摆在首位? (143)
77. 怎样畅通立法、执法、司法部门干部和人才相互
之间以及与其他部门具备条件的干部和人才
交流渠道? (145)
78. 推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化有
哪些重大举措? (147)
79. 怎样建立法官、检察官逐级遴选制度? (149)
80. 如何加强律师队伍建设? (151)
81. 各级党政机关和人民团体普遍设立公职律师、
企业可设立公司律师的意义是什么? (153)
82. 如何推动法律服务志愿者队伍建设? (155)
83. 如何逐步解决基层和欠发达地区法律服务资源
不足和高端人才匮乏问题? (157)
84. 为什么要形成完善的中国特色社会主义法学
理论体系、学科体系、课程体系? (158)
85. 为什么要组织编写和全面采用国家统一的法律
类专业核心教材,纳入司法考试必考范围? (160)
86. 如何建设通晓国际法律规则、善于处理涉外
法律事务的涉外法治人才队伍? (162)
87. 怎样重点打造一支政治立场坚定、理论功底
深厚、熟悉中国国情的高水平法学家和专家
团队,建设高素质学术带头人、骨干教师、专兼职
教师队伍? (163)

88. 怎样理解必须加强和改进党对法治工作的领导,把党的领导贯彻到全面推进依法治国全过程?	(165)
89. 如何理解维护宪法法律权威和尊严就是维护党和人民共同意志的权威和尊严?	(167)
90. 如何发挥政策和法律的各自优势?	(169)
91. 如何健全党领导依法治国的制度和工作机制?	(171)
92. 如何加强政法机关党的建设?	(173)
93. 为什么说党内法规既是管党治党的重要依据,也是建设社会主义法治国家的有力保障?	(175)
94. 为什么要注重党内法规同国家法律的衔接和协调?	(177)
95. 为什么说党的各级组织和广大党员干部不仅要模范遵守国家法律,而且要按照党规党纪以更高标准要求自己?	(179)
96. 如何依纪依法深入开展党风廉政建设和反腐败斗争?	(181)
97. 为什么必须提高党员干部法治思维和依法办事能力?	(183)
98. 如何把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容?	(185)
99. 如何理解推进基层治理法治化的意义?	(187)
100. 如何强化基层法治队伍,建立重心下移、力量下沉的法治工作机制?	(189)
101. 如何健全军事法规制度体系、加大军事法规执行力度?	(191)
102. 如何健全军事法制工作体制、改革军事司法体制机制?	(193)

103.	为什么要建立军事法律顾问制度?	(194)
104.	怎样完善军事法律人才培养机制?	(196)
105.	如何理解依法保障“一国两制”实践和推进 祖国统一?	(198)
106.	为什么要加强涉外法律工作?	(199)
107.	怎样理解运用法律手段维护我国主权、安全、 发展利益?	(201)

中共中央关于全面推进依法治国 若干重大问题的决定

(2014 年 10 月 23 日中国共产党第十八届
中央委员会第四次全体会议通过)

为贯彻落实党的十八大作出的战略部署,加快建设社会主义法治国家,十八届中央委员会第四次全体会议研究了全面推进依法治国若干重大问题,作出如下决定。

一、坚持走中国特色社会主义法治道路, 建设中国特色社会主义法治体系

依法治国,是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,事关我们党执政兴国,事关人民幸福安康,事关党和国家长治久安。

全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦,全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度,提高党的执政能力和执政水平,必须全面推进依法治国。

我国正处于社会主义初级阶段,全面建成小康社会进入决定性阶段,改革进入攻坚期和深水区,国际形势复杂多变,我们党面对的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风

险挑战之多前所未有的,依法治国在党和国家工作全局中的地位更加突出、作用更加重大。面对新形势新任务,我们党要更好统筹国内国际两个大局,更好维护和运用我国发展的重要战略机遇期,更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为,使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序,实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好,实现我国和平发展的战略目标,必须更好发挥法治的引领和规范作用。

我们党高度重视法治建设。长期以来,特别是党的十一届三中全会以来,我们党深刻总结我国社会主义法治建设的成功经验和深刻教训,提出为了保障人民民主,必须加强法治,必须使民主制度化、法律化,把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略,把依法执政确定为党治国理政的基本方式,积极建设社会主义法治,取得历史性成就。目前,中国特色社会主义法律体系已经形成,法治政府建设稳步推进,司法体制不断完善,全社会法治观念明显增强。

同时,必须清醒看到,同党和国家事业发展要求相比,同人民群众期待相比,同推进国家治理体系和治理能力现代化目标相比,法治建设还存在许多不适应、不符合的问题,主要表现为:有的法律法规未能全面反映客观规律和人民意愿,针对性、可操作性不强,立法工作中部门化倾向、争权诿责现象较为突出;有法不依、执法不严、违法不究现象比较严重,执法体制权责脱节、多头执法、选择性执法现象仍然存在,执法司法不规范、不严格、不透明、不文明现象较为突出,群众对执法司法不公和腐败问题反映强

烈；部分社会成员尊法信法守法用法、依法维权意识不强，一些国家工作人员特别是领导干部依法办事观念不强、能力不足，知法犯法、以言代法、以权压法、徇私枉法现象依然存在。这些问题，违背社会主义法治原则，损害人民群众利益，妨碍党和国家事业发展，必须下大气力加以解决。

全面推进依法治国，必须贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威，依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。这就是，在中国共产党领导下，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。

实现这个总目标，必须坚持以下原则。

——坚持中国共产党的领导。党的领导是中国特色社

会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,是我国社会主义法治建设的一条基本经验。我国宪法确立了中国共产党的领导地位。坚持党的领导,是社会主义法治的根本要求,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、幸福所系,是全面推进依法治国的题中应有之义。党的领导和社会主义法治是一致的,社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。只有在党的领导下依法治国、厉行法治,人民当家作主才能充分实现,国家和社会生活法治化才能有序推进。依法执政,既要求党依据宪法法律治国理政,也要求党依据党内法规管党治党。必须坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法,把依法治国基本方略同依法执政基本方式统一起来,把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来,把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导,善于运用民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国团结统一。

——坚持人民主体地位。人民是依法治国的主体和力量源泉,人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度。必须坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,以保障人民根本权益为出发点和落脚点,保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务,维护

社会公平正义,促进共同富裕。必须保证人民在党的领导下,依照法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务。必须使人民认识到法律既是保障自身权利的有力武器,也是必须遵守的行为规范,增强全社会学法尊法守法用法意识,使法律为人民所掌握、所遵守、所运用。

——坚持法律面前人人平等。平等是社会主义法律的基本属性。任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威,都必须在宪法法律范围内活动,都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务,都不得有超越宪法法律的特权。必须维护国家法制统一、尊严、权威,切实保证宪法法律有效实施,绝不允许任何人以任何借口任何形式以言代法、以权压法、徇私枉法。必须以规范和约束公权力为重点,加大监督力度,做到有权必有责、用权受监督、违法必追究,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究行为。

——坚持依法治国和以德治国相结合。国家和社会治理需要法律和道德共同发挥作用。必须坚持一手抓法治、一手抓德治,大力弘扬社会主义核心价值观,弘扬中华传统美德,培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,既重视发挥法律的规范作用,又重视发挥道德的教化作用,以法治体现道德理念、强化法律对道德建设的促进作用,以道德滋养法治精神、强化道德对法治文化的支撑作用,实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

——坚持从中国实际出发。中国特色社会主义道路、理论体系、制度是全面推进依法治国的根本遵循。必须从