

江苏省刑偵工作会议

交流材料汇编

江苏省刑偵工作会议

交流材料汇编

DB77.3
301

前 言

省厅于三月七日至十日,在扬州市召开了全省刑侦工作会议。各市公安局及徐州铁路公安处分管刑侦的局(处)长、刑警大队(科)长,部分区、县公安局分管局长,以及省厅二、三、八、十、十二处和交管局、办公室的负责同志出席了会议。会议开始时,凌福根厅长到会看望了与会代表,并作了重要讲话。高向耘副厅长自始至终参加会议,就当前全省刑事犯罪的情况,改革和加强刑侦工作等问题作了报告,并对会议进行了总结。会议期间,与会同志交流了刑侦工作的经验,分析了敌情,探讨了在实行社会主义市场经济形势下,加强公安机关内部各警种之间协作,实行整体作战以及改革和强化刑侦工作的新路子。省厅刑侦处就在全省深入开展打击团伙犯罪工作讲了意见。现将会议交流的部分材料汇编成册,供各地刑侦干警学习参考。

江苏省公安厅刑侦处

一九九三年四月

目 录

- 1、更新观念 开拓进取 充分发挥刑侦部门的职能作用
..... 南京市局五处 (1)
- 2、引入激励机制 增强刑事特情工作活力
..... 句容县局 (10)
- 3、现场勘查与侦察决策 常州市局刑大 (18)
- 4、发挥技侦优势力 克大案要案 无锡市局刑大 (26)
- 5、坚持侦察、技术、资料三结合 努力提高串并案件工作
效益 苏州市局 (36)
- 6、加快职能转变 迎接新的挑战 南通市局刑大 (45)
- 7、精心组织总体作战与极限发挥整体功能
——一九九二年杀人案件全破后的回顾与思考
..... 南通市局张有珩 (52)
- 8、整体作战 攻坚克难 不断提高侦察破案能力
..... 海门县局 (61)
- 9、适应市场经济 实行六个转变 不断提高刑侦工作攻
坚克难水平 扬州市局刑大 (70)
- 10、多警种协同作战 坚决打击抢劫犯罪活动
..... 江都县局 (77)

11、淮阴市团伙犯罪现状及打击措施.....	淮阴市局刑大	(84)
12、一九九二年刑侦工作回顾.....	淮安市局	(95)
13、消灭在萌芽状态 扼杀在摇篮之中 ——打击犯罪 团伙情况汇报.....	盐城市局刑大	(104)
14、强化打击力度 严惩流氓犯罪 ...	盐城郊区分局	(116)
15、严厉打击团伙犯罪 努力维护社会稳定.....	连云港市局	(125)
16、狠打车匪路霸 维护社会治安	赣榆县局	(135)
17、把握主攻方向 强化侦察措施 努力提高攻坚克难 破大案的能力.....	徐州市局	(146)
18、坚持三个倾斜 重振严打声威.....	新沂市局王益启	(153)

更新观念 开拓进取

充分发挥刑侦部门的职能作用

南京市公安局第五处

九二年度,我处在市局党组的领导和上级公安机关指导下,紧紧围绕服从、服务于经济建设这个中心,更新观念,开拓进取,在不断加强队伍建设的同时,致力于参谋指导、实战攻坚、服务基层职能的发挥,取得了较好的成绩。去年全市共破获各类刑事案件 14189 起,内重大案件 1804 起,抓获各类案犯 10121 名,重大案件破案数和抓获案犯数分别比上年增加 16.7% 和 11%;摧毁犯罪团伙 746 个,成员 2896 名,分别比上年增加 12% 和 9.7%。其中我处除指导、协调全市侦察破案工作外,直接参与侦破的重大恶性案件达 206 起,追缴赃款赃物总值四千余万元。九二年我处荣立集体三等功,有 90 名干警受到立功、嘉奖。

一、加强队伍建设,发挥整体效能。

随着市场经济带来的一系列深刻变化,对刑侦工作提出了更新更高的要求。要迅速适应这个变化,首要的、最根本的是人的思想要适应,队伍整体素质要适应。为了加快适应步

伐，围绕队伍建设，九二年我们主要抓了四个环节：

——抓头头，换脑子，增强队伍凝聚力。去年，处里组织科、队长以上干部先后认真学习小平同志关于建设中国特色社会主义理论、江泽民同志的报告以及中央有关文件精神，联系斗争实际和队伍现状，展开充分讨论，从而进一步明确了在社会主义市场经济体制逐步建立过程中，我们面临的形势和任务与以往在计划经济体制下的情况相比，无论是形式和内容都有着很大的区别，要适应这个变化，必须突破传统的思维定势，改革固有的工作模式，在市场经济的历史背景下去分析、考察、认识不断变化着的新情况、新问题，把我们的工作基点牢牢地放在一切服从、服务于经济建设这个中心，用“三个有利于”的标准来衡量我们的工作，把握和正视各种矛盾，主动地解决矛盾，促进矛盾的转化。领导班子思想上的共识为加快刑侦工作改革，尽快适应新的斗争形势需要奠定了基础。并以此统一广大干警思想，凝聚队伍，增强斗争信念和群体合力，提高适应的主动性和紧迫感。

——抓评衔，借契机，提高队伍战斗力。我们抓住评定警衔这一历史性的契机，开展争当合格警官，不负党和人民厚望活动。采取看实绩，讲奉献，找差距，自划格次，群众评议，制定规划等方法，结合刑侦工作的特点，进行人民警察的宗旨、性质、任务和优良传统的再教育，并积极做好后进干警的教育转化工作，干警的政治、业务素质有了明显提高，增强了战斗力。

——抓制度，严管理，促使工作高效率。在工作任务越来越繁重，警力相对紧张的情况下，我们在抓提高队伍素质的同时，按照规范工作的要求，抓各项制度建设，严格管理，进一步明确任务目标和职责要求，向素质要警力，向管理要警力，使各个环节有机衔接，高效运转，促进了工作效率和整体效益。我们先后修订完善了技术、情报、特情、侦察、法制、信访、联防以及行政管理、值班通讯、财务后勤等工作制度，使各个部门围绕工作中心，紧张有序，各尽其职。

——抓骨干，树典型，强化队伍竞争力。我们始终注重把党团骨干作为整个工作的中坚力量，充分发挥基层党支部的战斗堡垒作用，鼓励向先进模范人物学习，注重吸收第一线干警和青年干警加入党组织，及时表彰奖励工作突出的干警，使整个队伍在任何艰苦困难的情况下都能保持那么一种勇于奉献的精神和坚韧不拔的斗志。在通过体检，全处 67% 的同志不同程度患有各种疾病的情况下，全年仅有数字的可以统计的加班加点，合计就有 166320 小时，人均加班 105 个工作日。全处干警忠于职守，尽心尽责，不但完成了本职工作，还参与较好地完成了“7·31”空难的处置善后工作，受到了领导和有关部门的好评。92 年全处立功受奖的 90 名干警中，二等功 5 人，三等功 20 人，全处荣立集体三等功。技术科荣立集体一等功。全年共收到群众和单位的表扬信件 38 封，锦旗 26 面，全处没有发现一起违纪案件。整个队伍经受了考验，得到了锻

炼。

二、理顺工作关系，强化职能作用。

为了适应新的斗争形势，充分发挥刑侦部门的职能作用，我们把总体工作思路立足在紧紧围绕加强参谋指导，实战攻坚、服务基层三大基本职能上。

1、宏观调控，强化参谋指导作用。加强宏观调控、分类指导是新形势下对刑侦工作的客观要求，也是检验刑侦工作是否科学的重要标准。92年，我们针对敌情变化和逐步形成的以三级破案为基础的各警种参与的“大刑侦”体制，特别注重了把参谋指导职能放在首位，努力使刑侦工作走上系统、集约、科学的轨道。

——首先，为市局党组把握全市刑侦工作、决策重大斗争部署当好参谋，加强了敌情社情调查、形势分析和对策研究。逐步理顺了刑事犯罪信息渠道，及时反映敌情动态，为领导决策提供科学依据。在全年组织“追三逃”、“打流氓”、“破大案”、“集中打扒”、“百日安全活动”以及侦破“龙头”案件等重大行动中，我们都进行认真的调查研究，提出建议和具体工作方案供领导决策。还从斗争需要出发，在充分调研的基础上，不断探索总结，对完善“三级破案”机制，进一步确立适应斗争形势需要的“大刑侦”体制，改革刑侦工作的总体思路，为市局开好刑侦工作会议，决策刑侦工作运行机制，规划好今后一个时期刑侦工作总体发展方向和任务目标提供了依据，较好地发挥

了参谋职能作用。

——在指导上我们注重了对斗争规律的研究把握和整体工作的协调,逐步改变就案办案和简单的警力输出,而是加强了以信息为基本内容的指导机制,力求先谋后事,争取斗争主动,把上级的战略意图和具体的工作要求贯穿于整体协调的统一行动中,促进了整体破案效能。我们还注意了不断更新侦察观念,加强了对斗争中出现的新情况、新问题的调查研究,全年先后撰写了“南京地区带有黑社会性质犯罪团伙的现状和发展趋势”、“出租汽车行业治安管理”、“流氓强奸案件分析”、“盗窃机动车辆犯罪剖析”、“长途客车上诈骗抢劫犯罪对策研究”、“联防关卡——对付流窜犯罪的有效措施”等一批针对性较强,有一定指导意义的调研文章,为指导当前斗争起到了较好的作用。在具体工作中,全年我们仅通过串并案工作就为指导、协调并积极参与各级刑侦部门成功地破获了 24 串 203 起案件。如有影响的机关院校盗窃串案,城郊区的代购燃油诈骗串案,周大成纵火串案等。实践证明,在当前流窜犯罪,智能犯罪日益突出的情况下,宏观调控,指导协调是确保“大刑侦”整体作战的灵魂,没有及时、有效的指导协调,难以对付日益突出的连续状态下的跨地区犯罪。

2、实战攻坚,发挥刑侦拳头作用。全年我们自侦和配合各地侦破重特大案件 206 起,如“1·20”特大盗枪案、“邓祥民特大盗窃持枪杀人案”、“倪民、丁佩娥特大走私案”、“吸食、贩运

毒品案”等，其中有的是手段恶劣残忍，社会影响很大的“龙头”案件。在侦办经济案件中，我们克服困难，努力为经济建设保驾护航，在警力严重不足的情况下，全年受理重特大经济案件 9 起，不辞艰辛，南北奔波，抓获人犯 14 人，追缴赃款赃物合计 4438 万余元，为国家和有关单位挽回了损失。

3、服务基层，促进整体侦破水平。全年为基层共受理各类技术鉴定 1505 起，出具鉴定 662 份，检验报告书、意见书 826 份，提供认定证据 549 起，提供破案依据、条件 693 起，直接破案 121 起。为基层培训技术骨干 20 余名，情报资料为基层查询检索各类资料 865 次，提供结果 295 次，直接、间接破案 235 起，并串案件 29 起，破案 300 余起。全年为各地转发各类协查 207 份，通报重要敌情 14 期，完成了鼓楼、栖霞分局三级技术点建点工作，为普及城区技术工作网络打下了基础。

三、夯实自身基础，适应斗争需要。

刑侦业务处是融指导实战于一体的多功能部门，自身基础工作的好坏直接影响职能作用的发挥。92 年我们在强调整体功能的同时，从多方面加强了自身基础建设。

——全年收集各类情报资料 8100 份，其中物品资料 4600 份，案件线索资料 1600 份，人头资料 1900 份，并制定了情报资料工作暂行规定，统一了工作要求和标准，改建了微机管理系统，使情报资料工作逐步向适应斗争需要的高层次深化发展。

——技术工作收集指纹资料 5636 份,查询指纹卡 25 万人次,收集现场犯罪痕迹档卡 186 件,确立了血型、指纹等综合资料档卡制度,规范了技术工作程序,部分改善了法医等专业工作环境,健全了有关技术工作制度。

——特情工作加强了对网络建设的规划和合理布局的指导,针对敌情变化,不断开拓隐蔽斗争的新领域,逐步形成了控制市场、主动进攻的新路子,取得了较好的斗争效果。全年共举办了三期特情工作专业培训班,培训基层骨干 134 名。并为全面贯彻市局刑侦工作会议精神,拟定了今后一段时期的发展规划和具体工作要求。

——加强了关卡联防、专业反扒工作和出租车行业等治安管理,进一步提高堵控流窜犯罪和对社会面重点地区的控防能力。六站一港全年共抓获各类流窜犯罪分子 466 名,其中有全国通缉的邓祥民、在北京拒捕杀死杀伤民警多人的李华等重大杀人案犯 7 名,缴获手枪一支,子弹 12 发,凶器 500 余件,人民币 226770 元,以及大量走私物品。根据季度特点,牵头组织两次反扒专项斗争,共抓获现行扒窃犯罪分子 426 名,缴获被窃钱物 7 万余元。全年围绕整顿治理,加强了对出租车行业的治安管理,使出租车行业管理逐步走上法制轨道。金融文博单位防范工作有了明显加强,全年没有发生重大恶性案件。全年还积极协调外地公安机关抓获流窜来宁的重大案犯 19 名。

——逐步完善了部门目标管理责任制和有关行政管理制度,信访、档案工作在发挥职能作用,更好地为现实斗争服务方面有所创新,受到上级领导部门的好评。案件统计、值班通讯、法制工作等也都逐步完善了制度,走上正轨。

——对刑侦工作运行机制进行了研讨,提出了向实战倾斜,突出三大职能的设想和建议,部分调整了干部队伍,使队伍充满活力,为改革机制做了准备。回顾 92 年工作,从斗争形势发展的需要,和市局关于加强刑侦工作的决定的要求,我们还有诸多不适应的地方,主要表现在:

1、在宏观调控、指导上还需进一步加强。对新形势下犯罪规律特点以及对策缺乏更深层次的分析研究,仍囿于习惯性的就案谈案,往往是案发后具体指导案件侦破的多,主动性的侦防对策研究指导的不够,打击与防范还缺乏整体上联系。一些方面性的问题,如扒窃、入室盗窃、窃车案件以及抢劫、流氓滋扰等还没有根本性的解决措施。

2、在对付有影响的恶性案件上,总体攻坚能力还不强,亟待提高专业素质和侦破水平。92 年重大杀人案件 62 起,破案绝对数低于 91 年,包括三起“龙头”案件,尚有 12 起重大杀人案件未破。尽管犯罪的规律特点发生了变化,破案难度增大,基础工作不适应及其它方面因素也制约了攻坚能力的提高,但就我们自身的职能,反映出思想观念、业务素质,包括一些运作机制还不适应。

3、管理上还不严谨,基础工作不很坚实。有的工作还不落实或不能及时落实,如情报资料的基础建设,立案立线的管理等,有的管理方法上亟待研究改进。如联防关卡需要从城市的发展和流窜犯罪的变化,科学合理地设置,如现在有的出租车可以直接开到站台内,犯罪分子可以从火车门直接进汽车门,仅在出站口守株待兔,显然不适应。

4、协调机制有待进一步完善,如刑侦信息归口管理,各警种之间如何协调行动,三级破案责任制的明确及科学的运行机制等都还没有解决好,影响了整体功能的发挥。

5、专案攻坚,在具体指导、运作形式、斗争手段和方法,以及业务素质方面有待改进和提高。

引入激励机制 增强刑事特情工作活力

句容县公安局

刑事特情工作是刑侦工作的三大支柱之一,是同刑事犯罪作斗争的重要手段。近年来,我局根据上级公安机关有关加强刑事特情工作的指示精神,结合实际努力探索加强刑事特情工作的新途径,从分析现状入手,查找薄弱环节,引入激励机制,有力地推动了全县刑事特情工作的开展,使刑事特情工作充满了生机和活力,为侦察破案、打击犯罪带来了良好效应。1992年,全县刑事特情共提供各类违法犯罪线索110多条,经查证有效线索占30%,破获刑事案件136起,其中大案31起,分别比上年多破67起和26起;挖出犯罪团伙12个,成员68人;查获各类违法犯罪分子87名,追缴赃款赃物总值13.7万元。我们的主要做法是:

一、适应斗争形势需要,改革刑事特情工作。

市场经济的开放性,带来社会日益动态化的治安形势,产生可资犯罪的条件和漏洞显著增多,犯罪分子的作案手段也逐步技能化,给打击犯罪、侦察破案增加了难度,为此,刑侦工

作在广泛发动群众、依靠群众,提高侦技水平的基础上,充分发挥隐蔽力量的作用,努力提高破案率是形势的迫切需要,必须在思想观念上转换对刑事特情工作的认识。近年来我局为适应建立和发展市场经济的新形势,不仅更新了刑事特情工作的观念,而且大胆探索了一条新路子,自 90 年以来,三年迈了三大步,主要是走好了三步棋。一是破除神秘感,积极慎重抓发展。我们确立没有一定的数量就没有质量的观点,遵循“积极慎重”的原则,破除神秘感,变专管员一人管为刑侦民警多人管,直至发展到每个派出所领导都物建一名专门使用特情,这样不仅壮大了特情队伍,而且加大了全县特情覆盖面。近年来,我们从 31 名正式特情和 60 名试用特情中,经考察调查,停用正式特情一部分,中转试用特情一部分,重新物色一部分,发展到目前拥有正式特情 70 名、试用特情 60 多名的隐蔽队伍,其中年龄在 30 岁以下的占 52%,灰色力量占 70%,这支队伍无论从布局上,还是在质量上都有新的提高,形成了点(派出所)、面(社会各个角落)、线(刑警侦察员专线)三结合的隐蔽力量网络。二是克服随意性,目标考核抓质量。在一定数量的特情队伍形成以后,抓队伍的作用发挥,提高使用率是刑事特情工作的关键所在。为使刑事特情的质量上水平、上台阶,我们制定了一系列目标管理标准,如建立考核制度,并建立了一系列台帐要求,如考察登记表、审批登记表、谈话记录表、破案登记表,使考核有依据,检查有情况,避免了只建不

用,只建不管的随意性和“望天收”的倾向。同时还成立了特情队伍考核小组,做到每月考核抓住重点,半年考核逐个过堂,年终全面总结评比,发现问题立即停用,先后撤换40%不适用的特情。并且重点培养了10%的进攻性特情,在侦察破案上起到重要作用。去年8月间,下蜀派出所发现有一伙盗车团伙流窜该地区,该所所长直接指挥9215特情上案,在详细交待方法后,要求其尽快摸清情况。9215特情接受任务后仅用8天时间,就摸清了该团伙人数、姓名、暂住地、赃车存放点等情况,派出所集中兵力,出奇不意,人赃俱获,成功地破获了一个以六合县劳释人员方龙根为首的重大流窜盗车团伙。该团伙去年7至8月间,先后流窜南京、扬州等地结伙盗车作案6起,窃得摩托车2辆、轻骑1辆、高档自行车4辆,总价值达万余元。三是坚持以点养情,发挥效益抓保障。为了增加刑事特情的活动经费,从经济上保障激励机制的顺利运行,县局坚持两条腿走路的做法,以两处营业性据点为龙头,积极自筹资金,带动其它小据点建设,既注意发挥社会效益,又积极发展经济效益,以点养情。除县局每年抽出万余元作为特情费使用外,刑警队从小据点盈利中提出一定经费,用于奖励特情工作中的成绩突出者,为激励机制的健康运行打下了经济基础。

二、运用经济杠杆作用,调动两个积极性。

近年来,我局在市场经济日趋发展的形势下,深刻认识到公安工作必须解放思想,更新观念,换掉那些过时和不切实际