

宁夏回族自治区 国民经济和社会发展第十二个 五年规划纲要

(2011年1月22日自治区第十届人民代表大会第五次会议通过)



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏回族自治区 国民经济和社会发展第十二个 五年规划纲要

(2011年1月22日自治区第十届人民代表大会第五次会议通过)



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要 / 宁夏回族自治区发展和改革委员会编. —银川: 宁夏人民出版社, 2012.4

ISBN 978-7-227-05134-3

I. ①宁… II. ①宁… III. ①国民经济计划—五年计划—宁夏—2011~2015 ②社会发展—五年计划—宁夏—2011~2015 IV. ①F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 078800 号

宁夏回族自治区国民经济和社会发展
第十二个五年规划纲要

宁夏回族自治区
发展和改革委员会 编

责任编辑 杨旭东

封面设计 虎雪花 刘时顺

责任印制 王 瑞

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

开 本 720mm × 980mm 1/32 印 张 3.25 字 数 70 千

印刷委托书号 (宁) 0012388 印 数 1000 册

版 次 2012 年 5 月第 1 版 印 次 2012 年 5 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-05134-3/F·364

定 价 16.00 元

版权所有 侵权必究

目 录

自治区第十届人民代表大会第五次会议关于自治区国民经济和 社会发展第十二个五年规划纲要的决议	1
宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要 ...	3
第一章 转变经济发展方式 开创跨越发展新局面	3
第一节 现实基础	3
第二节 面临形势	7
第三节 指导思想	8
第四节 发展目标	10
第五节 战略导向	12
第二章 推进工业强区 打造西部现代产业集聚区	17
第六节 做大做强宁东煤电化主导产业	17
第七节 大力培育战略性新兴产业	19
第八节 改造提升传统产业	22
第三章 推进农业现代化 建设社会主义新农村	24
第九节 提高农业综合生产能力	24
第十节 加快建设三大农业示范区	25

第十一节	大力推进优势农产品转化增值	27
第十二节	加快社会主义新农村建设	27
第十三节	千方百计增加农民收入	28
第四章	推动现代服务业大发展 促进产业结构转型升级	30
第十四节	打造西部独具特色旅游目的地	31
第十五节	大力发展现代物流业	32
第十六节	积极促进房地产业健康发展	34
第十七节	加快发展现代金融业	35
第十八节	提升商贸流通业	36
第十九节	发展商务会展业	37
第五章	优化水资源配置 建设节水型社会	38
第二十节	加快节水型社会建设	38
第二十一节	加强重点水利工程建设	39
第二十二节	强化水资源管理	41
第六章	建设现代综合运输体系 提升交通保障能力	42
第二十三节	构建五纵三横铁路运输网	42
第二十四节	提高三纵九横公路网现代化水平	44
第二十五节	提升一主两辅航空港服务功能	44
第七章	实施生态移民 推进中南部地区扶贫攻坚	47
第二十六节	全力实施生态移民攻坚工程	47
第二十七节	大力推进产业扶贫	48
第二十八节	切实改善贫困地区生产生活条件	48
第二十九节	实施强有力帮扶政策	50

第八章 推进城镇化 优化国土空间开发格局	50
第三十节 优化国土空间开发格局	51
第三十一节 高水平建设沿黄经济区	52
第三十二节 加强固原区域中心城市建设	54
第三十三节 扎实稳妥推进城镇化进程	54
第三十四节 推进形成主体功能区	55
第九章 保障和改善民生 提高基本公共服务水平	57
第三十五节 优先发展教育	57
第三十六节 积极发展医疗卫生事业	59
第三十七节 全面做好人口工作	60
第三十八节 扩大城乡创业就业	61
第三十九节 提高社会保障水平	62
第四十节 扩大保障性住房建设	64
第十章 推动文化传承创新 促进文化大发展大繁荣	66
第四十一节 提高公民文明素质	66
第四十二节 健全公共文化服务体系	66
第四十三节 推动文化产业大发展	68
第四十四节 深化文化体制改革	68
第十一章 增强自主创新能力 实施科技兴宁和人才强区	
战略	70
第四十五节 增强自主创新能力	70
第四十六节 健全创新体系	71
第四十七节 造就高素质人才队伍	72

第十二章 改善生态环境 构建“两型”社会	74
第四十八节 积极应对全球气候变化	74
第四十九节 大力发展循环经济	75
第五十节 加强资源节约和管理	76
第五十一节 加大环境保护力度	77
第五十二节 建设西部生态文明先行区	79
第十三章 扩大对外开放 发展内陆开放型经济	82
第五十三节 深化国内区域合作	82
第五十四节 扩大对外交流合作	83
第五十五节 打造面向穆斯林世界开放的前沿阵地 ...	84
第十四章 优化发展环境 凝聚跨越发展强大动力	87
第五十六节 深化重点领域和关键环节改革	87
第五十七节 发展社会主义民主政治	91
第五十八节 全面推进法制建设	91
第五十九节 加强社区和社会组织建设	92
第六十节 加强公共安全建设	93
第十五章 保障规划实施 顺利实现发展宏伟蓝图	94
第六十一节 加强重大项目谋划与实施	95
第六十二节 明确规划实施职责	95
第六十三节 加强规划动态监测	96

自治区第十届人民代表大会第五次会议

关于自治区国民经济和社会发展

第十二个五年规划纲要的决议

宁夏回族自治区第十届人民代表大会第五次会议审查了自治区人民政府提出的《宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要草案》。会议认为，“十一五”时期是我区经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年，全区综合实力跃上新台阶，基础设施建设实现新跨越，城乡统筹发展取得新进展，社会事业发展达到新水平，社会和谐稳定开创了新局面，为“十二五”发展奠定了坚实基础。《纲要草案》提出的“十二五”时期自治区经济社会发展的指导思想、奋斗目标、主要任务和政策措施，符合科学发展观的要求，贯彻和体现了党的十七届五中全会和自治区党委十届十一次全体会议精神，顺应了全区各族人民过上更好生活的新期待。会议同意自治区人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告，决定批准《宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。

会议强调，“十二五”时期，是全面建设小康社会的关键时期，也是我区加快发展的重要战略机遇期。顺利完成纲要确定的各项目标任务，必须坚持以习近平理论和“三个代表”重要思想

为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深入实施西部大开发战略，着力推进基础设施建设，着力推进农业现代化、新型工业化、特色城市化，着力推进生态环境建设和扶贫开发，深化改革开放，统筹城乡发展，保障改善民生，加强民族团结，维护社会和谐稳定，奋力推进我区经济社会实现科学发展、跨越发展。

会议号召，全区各族人民紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在自治区党委领导下，开拓进取，科学发展，顺利实现“十二五”规划目标，为建设和谐富裕的新宁夏而努力奋斗！

宁夏回族自治区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要

宁夏回族自治区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要(2011—2015年),根据党的十七届五中全会精神和《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》编制,主要阐明自治区党委、政府战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为。本《规划纲要》是全区人民的行动纲领,是政府履行职能的重要依据。

第一章 转变经济发展方式 开创跨越发展新局面

“十二五”时期,是我区与全国同步实现全面小康宏伟目标的关键时期,是深化改革、加快转变经济发展方式的攻坚时期,必须紧紧抓住和用好重大战略机遇,努力开创全面、协调、可持续发展的新局面。

第一节 现实基础

“十一五”期间,是我区综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年。在党中央、国务院的亲切关怀和正确领导下,自治区党委、政府团结带领全区各族人民,坚持发展第一要务,深入贯彻落实科学发展观,坚决贯彻中央应

对国际金融危机冲击的各项决策部署，认真贯彻《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》，奋力拼搏，攻坚克难，除森林覆盖率、人口自然增长率、研发支出占 GDP 比重三个指标有一定差距外，其余全部实现“十一五”规划确定的目标任务，经济社会发展取得巨大成就。

综合经济实力显著增强。地区生产总值、财政收入、固定资产投资三大指标实现总量翻番。2010 年地区生产总值达到 1643 亿元，是 2005 年的 2.7 倍。地方财政一般预算收入达到 154 亿元，是 2005 年的 3.2 倍。五年累计完成全社会固定资产投资 4580 亿元，是“十五”时期的 2.9 倍。

以宁东基地为重点的工业快速崛起。宁东能源化工基地列入国家重点开发区，五年累计完成投资 1260 亿元，开工建设了一大批现代化大型煤矿、电力、煤化工项目。工业结构战略性调整取得重大进展。

农业和农村发展步入历史最好时期。农业综合生产能力显著增强，粮食总产量达到 357 万吨，农业“三大示范区”建设稳步推进，优势特色农产品产业带基本形成，农业产业化经营迈上新台阶，农业和农村基础设施得到加强，新农村建设成效显著。

生态环境质量进一步改善。在全国率先实现全区封山禁牧，被国家确定为全国防沙治沙综合示范省区，全面完成国家下达的节能减排任务。

基础设施保障能力全面提升。公路通车里程达到 22500 公里，

全区 73%的行政村通沥青(水泥)路。太中银铁路建成通车, 铁路运营里程达到 1272 公里。银川河东机场二期改扩建工程全面完成, 中卫香山、固原六盘山支线机场建成通航。大力实施沿黄城市带发展战略, 千里滨河大道全线贯通。新建改建了一大批城市市政公用设施。

人民生活水平不断提高。各级各类教育快速发展, 全面推行义务教育阶段“三免一补”, “两基”攻坚提前一年实现。城乡居民收入增长是改革开放以来最快的时期之一。以基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育等为主的社会保障体系基本建成。扶贫开发成效显著, 165 万农村人口的饮水安全得到解决。

改革开放取得新进展。粮补一卡通、药品三统一、乡财县管、少生快富、省(区)直管县试点、水权转换等改革走在全国前列。高水平举办宁洽会、文博会、房车节等六大节会, 成功举办中阿(宁夏)经贸论坛, 向内陆开放型经济区建设迈出实质性步伐。

专栏 1: “十一五”规划主要指标完成情况

指 标	2005 年	“十一五”规划目标		2010 年	“十一五” 年均增长(%)
		总 量	增速(%)		
地区生产总值 年均增长(亿元)	612	1000	10 以上	1643	12.7
第一产业	72	85	4	160	6.9
第二产业	281	518	13.3	833	15.8
工 业	228	440	14	553	15.9
第三产业	259	397	9.5	650	10.5
全社会固定资产投资(亿元)	444.8	(3300~ 3500)	14~16	(4580)	25.2

专栏 1：“十一五”规划主要指标完成情况					
指 标	2005 年	“十一五”规划目标		2010 年	“十一五” 年均增长(%)
		总 量	增速(%)		
地方财政一般 预算收入(亿元)	47.7	85	12	154	26.4
五年城镇新增就业 (万人)	6	(30)		(32.7)	
城镇登记失业率 (%)	4.6		5	4.4	
外贸出口总额 (亿美元)	6.87	11	9.9	11.7	11.2
研究与试验发展 (R&D)支出占 GDP 比重(%)	0.55		1	0.77	
高等教育毛入学率 (%)	19.2		23	23.5	
高中阶段教育 毛入学率(%)	58.1		80	82.5	
初中毛入学率(%)	94.2		100	104	
全区总人口(万人)	596	635		635	
人口自然增长率 (‰)	11		9	9.4	
城镇职工基本养老 覆盖人数(万人)	66	76.5		93	7
城镇居民人均可支 配收入年均增长率 (%)	8094	11100	6.5	15345	13.6
农村居民人均纯收 入年均增长率(%)	2509	3250	5 以上	4675	13.3
城镇化率(%)	42.3		47	48	
森林覆盖率(%)	10.5		18	11.4	
万元 GDP 综合 能耗(吨标准煤)	4.14	3.31	(-20)	3.31	(-20)

注:带()的为五年累计数。

五年取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，创造的精神财富影响深远。

第二节 面临形势

“十二五”时期，是我区加快发展的重要战略机遇期，是工业化、城镇化加速的重要发展期，更是优化结构、转变发展方式的转型期，既面临难得的历史机遇，又面临诸多可以预见和难以预见的困难和挑战。

从国际环境看，和平、发展、合作仍是时代潮流，为我区发展内陆开放型经济、参与国际产业分工带来新机遇。从国内环境看，实施西部大开发战略、建设呼包银经济区、启动能源化工金三角开发战略、振兴陕甘宁革命老区、落实《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》等为我区带来重大战略机遇。国内经济结构调整，经济发展方式转变，东部地区产业转移，城市化进程加速推进，为我区调整优化产业结构、构建现代产业体系提供了有力支持。区内水、土、煤资源良好组合，民族文化特色明显，“十一五”时期取得的发展成就和积累的宝贵经验，自治区党委、政府发展思路更加清晰，驾驭复杂局面能力明显提高，为我区抢抓新机遇、实现新跨越奠定了坚实基础。

同时，必须清醒地看到，我区经济总量小，自我发展能力不强，市场化程度不高，制约发展的结构性矛盾依然突出，发展方式仍然粗放，科技创新能力弱，经济转型的任务十分艰巨。社会

事业发展不均衡，区域之间、城乡之间基本公共服务差距大，山川发展、城乡发展不协调，贫困面相对较大，保障和改善民生的任务十分艰巨。生态环境脆弱，人口资源环境压力大，节能减排约束增强，推进生态文明和“两型”社会建设的任务十分艰巨。综合交通运输体系建设滞后，水利设施老化严重，基础设施建设的任务十分艰巨。

我们要科学判断和准确把握发展趋势，增强机遇意识和忧患意识，主动适应世情国情区情深刻变化的阶段性特征，充分利用各种有利条件，积极有效破解经济社会发展中存在的各种瓶颈制约和难题，更加奋发有为，推进我区经济社会科学发展、跨越发展。

第三节 指导思想

“十二五”期间，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，顺应全区各族人民过上更好生活的新期待，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深入实施西部大开发战略，着力推进以项目为载体的基础设施建设，着力推进以构建现代农业产业体系为主要任务的农业现代化，着力推进以宁东能源化工基地建设为重点的新型工业化，着力推进以沿黄城市带为支撑的特色城市化，着力推进以生态治理和节能减排为抓手的生态环境建设，着力推进以生态移民攻坚为重点的扶贫开发进程，

深化改革开放，保障改善民生，加强民族团结，维护社会稳定，奋力推动我区经济社会科学发展、跨越发展，为建设和谐富裕的新宁夏，实现全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗。

发展是当前和今后一个时期解决我区一切问题的关键所在，必须始终坚持科学发展、跨越发展的主题；加快转变经济发展方式是我区实现经济社会发展新跨越的必由之路，必须始终把这一主线贯穿于经济社会发展全过程和各领域。坚持实现新跨越与坚持科学发展的主题相统一，与加快转变经济发展方式的主线相统一。基本要求是：

——必须把经济结构战略性调整作为转变经济发展方式、实现新跨越的主攻方向。坚持走新型工业化道路，做大做强特色优势产业，培育发展战略性新兴产业，改造提升传统产业；坚持走现代农业发展道路，加快农业“三大示范区”建设，打造特色农业、精品农业、优势农业、高端农业品牌，切实增加农民收入；坚持把服务业作为国民经济主导产业来推进，大力发展现代服务业，加快提升服务业的比重和层次；促进三次产业协同发展，走协调发展之路。

——必须把科技进步和自主创新作为转变经济发展方式、实现新跨越的有力支撑。深入实施科教兴宁和人才强区战略，积极依靠科技进步、提高劳动者素质和推进管理创新，增强企业自主创新能力，不断提升经济发展的质量和效益，走创新发展之路。

——必须把保障和改善民生作为转变经济发展方式、实现

新跨越的出发点和落脚点。完善保障和改善民生的制度安排，推进全民创业，积极扩大就业，统筹城乡发展，推进基本公共服务均等化，实施生态移民攻坚计划，有效增加城乡居民收入，走共同富裕之路。

——必须把建设资源节约型、环境友好型社会作为转变经济发展方式、实现新跨越的重要着力点。认真贯彻落实节约资源和保护环境基本国策，扎实推进生态建设，积极发展循环经济、绿色经济，切实搞好节能减排，促进经济社会与人口资源环境协调发展，走可持续发展之路。

——必须把改革开放作为转变经济发展方式、实现新跨越的强大动力。深化重点领域和关键环节的改革，努力营造有利于科学发展的良好环境。坚持以大开放促进大发展，加快构筑内陆开放型经济新格局，走改革开放之路。

——必须把民族团结和社会稳定作为转变经济发展方式、实现新跨越的重要保证。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，坚持“两个共同”的主题，牢固树立“三个离不开”的思想，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，依法加强宗教事务管理，引导宗教与社会主义社会相适应。加强社会管理，促进社会和谐，维护社会稳定，走和谐发展之路。

第四节 发展目标

按照党的十七届五中全会和自治区党委十届十一次全委会的