

解 放 運 動
中 之 對 外 關 係

周鯁生著

解放運動中之對外問題

上海太平洋書店印行

解放運動中之對外問題

全一冊

定價大洋一元二角

函購寄費酌加



中華民國十六年七月出版
中華民國十六年七月再版

著者 周鯁生

出版者兼 太平洋書店

上海白克路北河路八號

印刷者 太平洋印刷公司

上海牯嶺路餘慶里

總發行所 太平洋書店

上海白克路北河路八號

電話中央九六七五

分售處

武昌	南昌	蕪湖	漢口	南京	廈門
太平洋書店	太平洋書店	科學圖書館	東壁圖書社	中華書局	新民書局
長沙	長沙	廣州	瓊州	寧波	雲南
商務印書館	泰東書局	大東書局	中華書局	文明書社	新亞公司

解放運動中之對外問題

序

這本小書，是採集著者年來關於對外問題在各雜誌上發表的論文及在各處講演的筆記編成的。這些論說發表的時期先後不同，但整理起來，自成一箇系統。茲依問題的性質，分爲上中下三編。上編概論中國的國際地位及國民解放運動；中編討論關於不平等條約之諸種問題；下編評論最近各項交涉案及當

局的外交方法。編中所論之點，有的似乎已成過去之事實，實則許多仍是尙待解決的問題。關於那許多問題的主張，自然尙有討論之餘地；至於問題本身的性質及其相關的事實，則不可不首先明瞭。這本小書的刊行，也祇希望能彀補助一點國民外交常識罷了。

著者 一六五，二四，上海。

解放運動中之對外問題

目次

序

上編

- 一 中國的國際地位……………一
- 二 孫中山與中國解放運動……………四〇
- 三 共管呢，解放呢？……………六九

中編

目次

- 一 不平等條約廢除問題……………九七
- 二 關稅自主與關稅會議……………一一七
- 三 領事裁判權撤廢問題……………一五一
- 四 法權會議與收回法權……………一八四
- 五 法權調查報告書……………一九六
- 六 撤消領事裁判權的第一步……………二〇六
- 七 上海租界的組織及其性質……………二一九
- 八 列強在華的勢力範圍……………二三一
- 九 租借地問題……………二四七
- 十 日本出兵與南滿問題……………二五七

十一 內地雜居問題……………二六八

下編

一 民衆運動與官僚外交……………二七九

二 滬案之目標與步驟……………二八七

三 滬案交涉的步驟……………三〇四

四 滬公廨案的交涉（一）……………三一二

五 滬公廨案的交涉（二）……………三二四

六 滬公廨案的交涉（三）……………三三一

七 中比商約改訂運動……………三三八

- 八 論中國對比宣告廢約事……………三四三
- 九 關於中比爭議的外交步驟……………三五六
- 十 萬縣案的法律性質……………三六七
- 十一 國內戰爭中的對外問題……………三七五
- 十二 漢案的解決……………三八五

解放運動中之對外問題

上編

一 中國的國際地位

鴉片戰爭以來，中國的對外關係經過了幾箇不同的時期；每一時期有牠的特殊變遷和危機。南京條約成立，五口通商之後，中國政治上經濟上一天一天的感受外國勢力的壓迫，可是中國的弱點，那時候尙不曾全然暴露出來。龐大的支那帝國，在西方人的眼中看來，總算是一箇神祕而不可測度的東西，是不可貿然輕視的。中國人自己也仍是妄自尊大，以爲

西方文物勢力都不足重視。及至中日戰爭結果，情勢大變，中國對外關係可說進入第二箇時期。以前自命爲睡獅的，這時候大家都看清了是箇紙老虎。廣土衆民的老大帝國，敗於新進的島國之手，而且敗的如是其速，如是其一蹶不振，出乎外國意料之外。從此以後，外國對於中國都輕視起來，且進而謀侵吞了。不但戰勝國之日本向中國要求割地賠款及其他種種權利利益，而且一般泰西列強也都要來分割這箇肥羊。

俄國以聯絡法德干涉遼東割讓之功，向中國取得北滿方面之鐵路敷設權，而伸足於東三省，支配中國東北邊。德國亦從此圖謀在中國方面之發展。在中日戰爭以前，侵略中國的尙只是俄英法；而從一八九五年以後，日本及德國亦加入這箇運動。在一八九七年十一月十四日，德國一支

艦隊以山東曹州教案之口實，開抵山東之膠州灣。俄國一支艦隊亦於同年十二月開進遼東半島之旅順。其結果到一八九八年三月，中國租借膠洲灣給德國，以九十九年爲期，而後又把旅順大連租給俄國，以二十五年爲期。德國租借膠洲灣，並附帶有山東省鐵路鑛山特許權；旅大之租借，則把旅順變成了一箇海軍根據地，而使俄國得將那通過滿洲的西伯利亞鐵路與其租借地聯絡。在同年四月中，法國租得廣州灣，以九十九年爲期。在六月九日，英國租得香港對岸之九龍半島；而在七月一日，英國又租得山東半島北岸之威海衛，其租借以俄國占住旅順之時期爲限，甚至意大利也想染指東亞大陸，在一八九九年之初，要求租借浙江海岸之三門灣，但意大利無海軍實力爲後援，卒被拒絕。並且同時各國在中國的所謂勢力

力範圍，也次第劃定。劃定之形式，或是關係國和中國之約定，或是關係列強相互間之協定。比如一八九八年正月中國對英約定揚子江沿岸各省之土地不租借或割讓與他國；且在一八九九年，英國和俄國互約承認英國在揚子江流域的利益範圍；而承認長城以北爲俄國利益範圍，彼此不相侵犯。於是揚子江流域說是成了英國的勢力範圍；東三省成了俄國的勢力範圍。一八九八年春，中國政府對日本聲明福建省及沿海一帶永不租借割讓與他國，福建又成了日本的勢力範圍。一八九六年英法間既有協約共享雲南四川兩省之特權利益，首先開了中國勢力範圍之端；而在一八九八年三月，中國政府對法國約定廣東廣西雲南三省不租借或割讓與他國，法國在中國的特殊勢力範圍也就劃定了。而且在同一時期中，

不但是一部分一部分的地域之支配落在列強的手中，並且外債的訂借和利權的讓許，更加減弱了中國的地位，而開了瓜分的途徑。鐵路礦山的利權給予法比英俄德美諸國公司。此等協定供給外人以無限的干涉中國事情之機會，而引起中國許多地方的人民與外人的衝突。

列強分割中國的趨勢至庚子拳匪之亂而益緊急。拳匪之亂本由於外人對中國的侵略政策所激成，而從拳匪亂平，辛丑和約成立以後，外人輕視中國，侵逼中國之形勢又更加急切。尤其俄國乘着拳匪亂事的機會，公然侵占東三省，行其南下之政策，一時瓜分中國之聲浪更高。若不是對於瓜分中國的運動有一對抗的勢力，以致列強行動不至致中國國命的危險恐怕更不堪設想了。所謂對抗的勢力，就是美英日諸國對瓜分政

策的態度。

在列強瓜分中國之運動進行中，北美合衆國忽於美西戰爭之結果，成了一箇殖民的國家，而在遠東具有特殊利益。美國政府從美國在遠東之利益打算，對於列強瓜分中國之政策，漸漸表示反對。國務卿赫伊氏於一八九九年九月六日向英俄德諸國，隨後又向法意日本三國，發出同文的通牒，要求他們贊成中國門戶開放主義。依他所要求的門戶開放之解釋，任何一國不得在中國要求獨占的排他的勢力範圍；中國的關稅當繼續在全中國有效力，而以中國官吏管理之；而一切國家在港稅及鐵路運費上，都要受一律平等待遇，不管中國和任何他國或他國相互間有何特殊協定。美國這一舉，對於列強的瓜分政策隱然爲一阻力。列強實際的行

爲如何又當別論，表面上則他們都說贊同美國的主張。英國爲自己商業發展的利益，也似乎不利於中國之瓜分，因爲這種局面不免造成經濟的障壁，有妨礙英國在東亞大陸的貿易自由發展的機會。同時而新興的日本，以其地勢上和中國有特殊關係，想把中國看做她的勢力發展的自然地域，而深以歐洲列強在東亞大陸立足，尤其俄國占據東三省，於日本地位爲危險，所以也就很忌刻列強瓜分中國這件事。於是美國提出門戶開放主義宣言之後，繼之以英德協約及英日同盟，而都以中國領土保全，機會均等爲主義。當辛丑和約進行中，英國和德國訂一協約，約定對中國取共同政策；他們約定在他們所支配的中國地域任何部分，維持門戶開放主義，而相約不利用當時的糾紛爲自己謀取土地的利益。如果有他國乘

拳匪亂事結果取得土地的利益，他們當會商防護他們在中國的利益之手段。英國將以此協約聯絡德國，防止列強侵占中國土地，而尤其對俄注意，則從當時俄國之野心勃勃及英俄利益衝突之事勢看來，可以推知。但是後來德國政府不承認這箇協約包括滿洲在內，似乎是有意任令俄國在這方面執行他的侵略政策。英德協約無實力，但有英日同盟可以抵償。日本方謀抵制俄國在滿洲朝鮮的侵略行動，正利有英國的協助。英日兩國在反對俄國的遠東政策一點上利害相同。於是在一九〇二年正月英日兩國通告中國說，他們不承認給予俄國在滿洲以獨占的利益；數星期之後，英日同盟之成立宣布於世界；同盟之宗旨在保障中國的獨立和領土完整，及列國貿易的機會均等。同時而美國也在聖彼得堡及北京方面