



# 人权视野下的经济权利研究

Study of Economic Rights from the  
Perspective of Human Rights

王方玉 著



# 人权视野下的经济权利研究

Study of Economic Rights from the  
Perspective of Human Rights

王方玉 著



北京大学出版社  
PEKING UNIVERSITY PRESS

## 图书在版编目(CIP)数据

人权视野下的经济权利研究/王方玉著. —北京:北京大学出版社,2015.9

ISBN 978 - 7 - 301 - 26246 - 7

I. ①人… II. ①王… III. ①经济法—研究—中国 IV. ①D922.290.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 208055 号



---

未经许可，不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有，侵权必究

举报电话：010 - 62752024 电子信箱：fd@pup.pku.edu.cn

图书如有印装质量问题，请与出版部联系，电话：010 - 62756370

# 国家社科基金后期资助项目

## 出版说明

后期资助项目是国家社科基金设立的一类重大项目，旨在鼓励广大社科研究者潜心治学，支持基础研究多出优秀成果。它是经过严格评审，从接近完成的科研成果中遴选立项的。为扩大后期资助项目的影响，更好地推动学术发展，促进成果转化，全国哲学社会科学规划办公室按照“统一设计、统一标识、统一版式、形成系列”的总体要求，组织出版国家社科基金后期资助项目成果。

全国哲学社会科学规划办公室

## 序　　言

1948年12月10日通过的《世界人权宣言》第22条规定：“每个人，作为社会的一员，有权利享受社会保障，并有权享受他的个人尊严和人格的自由发展所必需的经济、社会和文化方面各种权利的实现，这种实现是通过国家努力和国际合作并依照各国的组织和资源情况。”这是国际人权法第一次明确提及经济权利，而且将它与社会和文化权利并列提出。1966年12月16日，联合国大会通过了《经济、社会和文化权利国际公约》（第2200A(XXI)号决议），至此，经济权利正式成为国际人权法中的一个重要概念。但纵观20世纪的人权理论研究，对于什么是经济权利似乎一直没有形成定论，甚至有人认为没有必要独立关注经济权利。真的没有必要单独研究经济权利？如果是这样，为什么经济权利要和政治、文化权利并列起来？一个浅显的道理是，经济、政治、文化是社会的不同领域，那么不同社会领域的权利也应该有所不同，独立研究每项权利都有必要。作为社会主义国家，中国一直非常重视对于经济、社会和文化权利的保障，我国已经签署并批准了《经济、社会和文化权利国际公约》。但在我国的人权理论界，对经济权利的研究依然薄弱，至少单独研究经济权利的著作仍很匮乏。不过，令人欣慰的是，近年来经济权利在国内人权及宪法学研究中已受到越来越多的关注，王方玉博士的这本《人权视野下的经济权利研究》正是围绕经济权利进行深入分析的成果之一。

2007年9月，作者重新回到南京大学攻读博士学位，选择经济权利作为博士研究生阶段的研究课题。2009年，经过前期的资料收集、整理，作者在博士生学习阶段出版了他的第一本学术专著——《经济权利的多维透视》，并邀请我写了序言，该书也是国内学者中力图解析经济权利这一概念的重要努力之一。在该书中，作者创造性地对经济权利进行了一种多角度解析，跨越经济学和法学等多个领域解读经济权利的常见用法和基本含义。相对来说，该书视野开阔却深度不足，有些问题只是进行了描述而没有进行纵深研究。

在那本书出版之后，作者继续关注经济权利问题，并且缩小研究视角，仅此为试读，需要完整PDF请访问：[www.ertongbook.com](http://www.ertongbook.com)

从人权的角度展开探索,并最终形成了其博士学位论文。2012年,作者以博士论文为基础的选题获得了其工作单位华侨大学“高层次人才科研启动项目”的支持,2013年又获得了“国家社科基金后期项目”的资助。作者研究成果获得的这些资助也反映出我国理论与实务界对经济权利问题的愈加重视。目前这本书是作者博士论文的修改版,也是国家社科后期资助项目的结项成果,与作者2009年出版的著作和2010年参加答辩的博士论文相比,虽然选题都是经济权利,但存在很多不同,也有很多创新之处。

首先,本书在研究视角上更为单一。本书已经不再满足于对经济权利进行基本概念的描述和平面化对比,而是选择一个特定视角,以人权为背景,深入分析人权中经济权利形成的历史必然性、制度变迁过程及权利的内在构成。这种研究视角的单一并非坏事,反而有助于对问题的深入挖掘。

其次,在研究方法上,本书更加多样化,既强调对经济权利历史的梳理,也重视对经济权利现实的关注。本书前半部分对经济权利进行了详细的历史演进考察,后半部分则采取了实证主义的视角,对经济权利的权利主体、分配原则以及权利体系中的具体内容等进行解析,并相应探索了经济权利的实现与评价机制。

再次,本书与作者答辩通过的博士论文相比,最大变化是对现实问题的关注更为全面、深刻。作者在博士论文答辩过程中就被提出期许,希望能将理论研究与现实问题更充分结合起来。作者在获得相关科研项目资助后,努力关注我国经济权利的现实保障问题,这种努力在本书中的体现就是,作者对具体经济权利如适当生活水准权等进行了更为详细的介绍,对我国宪法、部门立法与法律实施过程中的不足进行了更深入剖析,对国家政策动向如创新社会治理、全面推进依法治国也进行了关注。

最后,本书在研究资料方面也有了很多扩充,章节的安排更加细致、合理。

因此,我认为本书的出版具有重要的意义。作者努力构建了比较系统的经济权利基本理论,填补了人权理论中有关经济权利研究方面的空白,为其他学者进一步关注经济权利提供了理论参考和资料准备。作者也通过对具体经济权利的分析、中国宪法规范的研究、执法与司法状况的反思,向读者展示了中国经济权利保障的现状与不足,所提出的建议和对策亦为有关部门的立法和执法工作提供了参考。

在全面推进依法治国的宏大背景下,关注基本权利问题对于法治水平的提高、公民权利保障机制的完善意义重大,基本权利研究也将持续成为法学研究中的热点和重点。王方玉博士对经济权利进行了多年的研究,取得了一

些成果,作为他的硕士和博士导师,我感到高兴。在作者第二本学术专著出版之际,我既表示祝贺,也同样提出期望。我希望本书作者能继续关注经济权利及其他基本人权的保障问题,能够将权利基本理论与法治实践结合起来,尤其是经济权利的具体实现问题,期待作者在这方面能够有更多的研究成果面世。

是为序。

南京大学法学院 杨春福

2015年8月1日

# 目 录 | Contents

## 导论 / 1

### 第一章 经济权利的人权界定 / 13

- |    |               |
|----|---------------|
| 13 | 第一节 经济权利概述    |
| 17 | 第二节 人权中的经济权利  |
| 27 | 第三节 经济权利的制度历程 |

### 第二章 古典人权运动的批判 / 38

- |    |               |
|----|---------------|
| 38 | 第一节 古典人权运动概况  |
| 50 | 第二节 古典人权运动的缺陷 |

### 第三章 经济权利的兴起 / 68

- |    |                   |
|----|-------------------|
| 68 | 第一节 经济权利兴起的思想动力   |
| 78 | 第二节 经济权利兴起的经济社会动力 |
| 86 | 第三节 经济权利兴起的表现     |

### 第四章 经济权利的规范分析 / 93

- |     |                  |
|-----|------------------|
| 93  | 第一节 经济权利的属性与价值目标 |
| 105 | 第二节 经济权利的分配正义    |
| 109 | 第三节 经济权利的权利主体    |

113	第四节 经济权利保障的国家义务
-----	-----------------

**第五章 经济权利的实现与评价 / 120**

120	第一节 经济权利的可实现性
126	第二节 经济权利的保障机制与救济
140	第三节 经济权利的评价机制

**第六章 经济权利的体系 / 147**

147	第一节 经济自由权
151	第二节 经济平等权
154	第三节 财产权
160	第四节 工作权
165	第五节 适当生活水准权

**第七章 经济权利在中国 / 171**

171	第一节 中国经济权利的宪法保障及不足之处
178	第二节 中国经济权利保障的完善
186	第三节 国家治理与经济权利保障

**结语 / 196**

**参考文献 / 199**

**后记 / 208**

# 导 论

人权已成为现代社会一个带有强烈道德律令色彩的“宗教式”话题,按照赵汀阳先生的解释,“宗教是人们对超越了人的概念的某种最高存在的绝对服从。在这里,宗教是个隐喻,不一定非是个严格的宗教,任何一套不许怀疑价值观都相当于宗教,当代最著名的例子是人权。人权是现代性的宗教,是基督教‘所有人都同样是神的子民’的与时俱进世俗版本。”<sup>①</sup>在“宗教化”的人权语境下,我们已经无法否定人权,所以只能进行更深入地研究,本书就是在人权语境下展开对经济权利的研究。

## 一、人权的批判与经济权利

虽然“人权已经发展成为一个虽无宗教之名而有宗教之实的西方新宗教”<sup>②</sup>,但人权思想和理论仍应该受到批判,这是人权发展的需要。起源于西方的人权思想以及实践经过几个世纪的发展和扩张,已经在相当程度上成为全球性的价值标准,各个国家都把人权事业作为追求的目标,但是不同国家的人权观念以及所选择的道路仍然存在很大的差异。因此,对人权的理解和构建应该充满批判精神。而实际上,自古典人权观念形成以来,有关人权的批判一直存在。对人权的批判有多种角度,包括尼采的虚无主义、麦金泰尔的社群主义、德里达的后现代主义、法律实证主义、功利主义等。<sup>③</sup>各种批判由于立场不同,提出的人权批评意见也存在差异,虽然可能这些批判理论本身也应该受到质疑,但有批评才能促进人权的发展,才能加深对人权实践复杂性的认识。

① 赵汀阳著:《论可能生活》,中国人民大学出版社2004年版,修订版前言,第3—4页。

② 赵汀阳先生认为,人权成了西方的一种新宗教,一种不可置疑的信仰,但这样也带来了缺陷。“人权观念巧妙地消化了基督教和自由主义资源而成为新宗教,人权在今天的地位几乎相当于基督教在中世纪的地位。人权实现了由思想向信仰的转变,可是当人权变成拒绝怀疑的信仰,它在思想上就死了。以人权为依据去批评各种事情就好像是不证自明的正确的政治行为,而对人权的质疑也都好像变成了天生不正确的政治行为。”参阅赵汀洋:《预付人权:一种非西方的普遍人权理论》,载《中国社会科学》2006年第4期。

③ 参阅王立峰著:《人权的政治哲学》,中国社会科学出版社2012年版,第一章,“人权的批判理论”。

在对人权,尤其是古典人权理论的各种批判中,有一些意见值得重视,如有批评意见认为古典人权理论太过于抽象,太过于重视政治性权利。法国《人权宣言》讲的是“公民权利”,对人的经济身份和经济差异却基本忽视。如同国内学者所言,人权的“人”是具有经济身份的人。人权主体的身份差异不仅是政治方面的,还有经济方面的。<sup>①</sup> 马克思主义就认为,经济基础的差异是导致阶级差别乃至阶级斗争的根本原因。作为一种理想的道德性愿望,人权必须考虑现实的需要。20世纪新自由主义代表人物哈耶克在批判《世界人权宣言》的时候就说,“向农民、爱斯基摩人、大概还包括喜马拉雅山的雪人保证‘定期给薪休假’的权利,完全凸显了这种‘普遍权利’观念彻底彻尾的荒谬性。哪怕具有一丁点儿常识,该项文献的制定者们就应该懂得,他们所颁布的那些普遍权利无论是在眼下还是在任何可预见的将来都是根本不可能实现的,而且把它们作为权利庄严地宣告于天下,实际上也是在以一种不负责任的方式玩弄‘权利’概念,而这种把戏只能摧毁人们对权利的尊重。”<sup>②</sup> 虽然哈耶克的批评太过于苛刻,甚至难以接受,但他很尖锐地指出了人权是需要经济基础的(当然他因此就否定经济权利似乎过于武断)。如果没有经济条件,人权很可能就成了纯粹道德说教,人权的各种权利内容也无法全面、真实地实现。就像谈论各种自由,一个没有任何经济条件的人赋予他各种自由又如何实现?对于贫困的人们来说,基本的生存保障可能比丰富的政治自由更具有紧迫性。<sup>③</sup> 没有经济权利,政治权利很可能就变成了享受不起的奢侈品,没有经济权利,政治参与就是富人的游戏。政府设定保障人权的目标,但在面对各种权利要求时,必须基于现实的资源进行合理的安排和选择,经济权利的合理保障就是一个必须面对的问题。因此,关注人权问题,不仅要关注政治权利,还应该深刻关注经济权利,虽然现代人权观念已经形成了两类权利不可分割性的共识,但对经济权利的理解和关注仍然存在诸多争议和不足。

## 二、经济权利独立研究的必要性

第一,经济权利自身的独特性使然。

在人权的一般分类中,人权通常可以细分为公民权利、政治权利、经济权利、社会权利和文化权利等。其中公民权利是关涉公民自身人格尊严和人身

<sup>①</sup> 王立峰著:《人权的政治哲学》,中国社会科学出版社2012年版,第32页。

<sup>②</sup> [英]哈耶克著:《法律、立法与自由》(第二、三卷),邓正来译,中国大百科全书出版社2000年版,第185页。

<sup>③</sup> 如同本书后面所言,经济、政治权利都是相互关联的,这里并没有将二者割裂、对立的意思。

安全、人身自由的权利。政治权利是国家对社会政治资源进行分配的结果，主要包括选举与被选举在内的一系列政治参与权、政治自由权、政治平等权等。社会权利是比较晚才出现的人权概念，社会权利的出现是为了弥补市场的缺陷以及社会自然的不平等，从而克服形式平等带来的不正义结果。社会权利更加注重对社会公共利益和弱者利益的平衡保障，虽然也会涉及经济利益，但并不必然直接与经济利益相关联，社会权利更关注社会福利制度的设计及制度的公正性等问题。文化类权利总体上偏重于精神利益的分配，体现了人类生活中精神层面的追求，是在生存基础上人们参与思想文化发展和享受文化成果的需要，主要涉及公民教育以及文化发展问题。

经济权利相比政治、社会权利、文化权利是直接体现社会物质财富和经济利益分配结果的权利。近代人权兴起的时候，比较狭义的经济权利与财产权利基本相同，在内容上首先表现为社会个体对社会财产和经济利益的拥有、使用等。按照历史唯物主义的观点，经济是基础，作为基础性权利，经济权利是其他类型权利产生、存在和运作的客观基础。因此，相比较其他权利，经济权利也有自己的独特性：(1) 经济权利对其他权利具有决定性作用，体现了权利或人权在社会财富分配领域的直接作用，经济权利具有基础性。(2) 经济权利的权利内容直接表现为个体对社会财富和经济利益的支配与控制，这一点与政治权利、社会权利、文化权利形成了很明显的差异。(3) 经济权利其实很早就出现，但在人权领域获得认可却是比较晚的事情，经济权利经历了内容上从简单到复杂、理念上从单一到多元的转变过程。

总之，经济权利基于其经济属性更具有基础性和独立性，这种特性使得经济权利具有强烈的独特属性，可以也有必要进行独立研究。

## 第二，深化国际人权理论研究的需要。

1966年，联合国大会通过《经济、社会和文化权利国际公约》和《公民权利与政治权利国际公约》，在国际法层面承认个人的基本人权包括公民与政治权利、经济、社会和文化权利。1974年12月12日联合国大会第29届会议又通过了《各国经济权利和义务宪章》<sup>①</sup>，分别论述了国际经济关系的基本原则、各国的经济权利和义务、对国际社会的共同责任以及其他有关问题。

在中国，改革开放以来，国家把尊重和保障人权作为治国理政的重要原则，努力采取切实有效的措施促进人权事业发展，人民的物质文化生活水平得到大幅提高，政治、经济、文化、社会权利状况不断提升。1997年10月，我

---

<sup>①</sup> Charter of Economic Rights and Duties of States, GA Res. 3281 (xxix), UN GAOR, 29th Sess., Supp. No. 31 (1974) 50.

国政府签署了《经济、社会和文化权利国际公约》，2001年2月28日，第九届全国人民代表大会常务委员会批准我国加入了该公约。2004年，修正后《中华人民共和国宪法》第33条规定“国家尊重和保障人权”。2009年4月国务院公布了《国家人权行动计划（2009—2010年）》，明确规定其后两年内中国政府在促进和保护人权方面的工作目标和具体措施。在《国家人权行动计划（2009—2010年）》中，第一部分专门规定经济、社会和文化权利的保障，中国政府提出：“国家将采取积极有效的措施，努力克服国际金融危机带来的消极影响，切实保障全体社会成员的经济、社会和文化权利。”此次人权行动计划的实施取得了良好的社会效果，国务院在《国家人权行动计划（2009—2010年）》评估报告中说，“两年来，国家采取有效措施，着力改善民生，人民的经济、社会和文化权利保障得到全面加强。《国家人权行动计划（2009—2010年）》规定的经济、社会和文化权利指标绝大多数提前或超额完成。”<sup>①</sup>2012年，中国政府继续发布《国家人权行动计划（2012—2015年）》，新的“行动计划”中继续提出：“采取积极措施，切实保障和改善民生，着力解决关系群众切身利益的问题，提高经济、社会和文化权利保障水平，努力使发展成果惠及全体人民。”新的行动计划将发展与经济、社会和文化权利的保障联系起来。

从我国加入国际人权公约、修改宪法、我国政府制定并实施“人权行动计划”可以看出，加强人权保障已经成为我国现代化建设的重要内容，有关经济、社会和文化权利的理论研究也应该更加深入，以适应现实权利保障的需要。因此，对于经济权利的研究在这一大的背景下同样值得重视。

### 第三，国内对经济权利的研究仍然非常薄弱。

目前，国内外有关人权的研究主要依据《世界人权宣言》以及相关国际人权公约。1948联合国制定了《世界人权宣言》，列举了一系列基本人权，涉及政治、经济、社会、文化等各个方面，将人权从西方国家的地区性范畴扩展成为世界各国共同追求的目标。《世界人权宣言》的制定并没有使人权问题上的争论得以彻底解决，反而引出了更多争议。在制定人权公约过程中，西方国家倾向于承认公民和政治权利，否定经济、社会权利，但社会主义国家和一些新兴民族独立国家则坚持经济、社会、文化权利也要写进国际人权公约。由于《世界人权宣言》中明确承认了经济、社会、文化权利，最终联合国按照建议起草了两份人权公约，这就是著名的《公民与政治权利国际公约》和《经济、社会和文化权利国际公约》。

<sup>①</sup> 参见“《国家人权行动计划（2009—2010年）》评估报告”，来源 [http://news.xinhuanet.com/politics/2011-07/14/c\\_121665648\\_5.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2011-07/14/c_121665648_5.htm)，浏览日期2012年8月20日。

目前有关其中经济、社会、文化权利的研究主要以《经济、社会和文化权利国际公约》作为出发点,此公约中规定了三大类人权及多种具体的权利,已经成为建立和发展相关人权理论的基础,人权理论界基于公约构建了非常丰富的理论体系。在已有的人权理论中,国内外学者对经济、社会和文化权利进行整体性研究的比较多,主要关注三大类人权总体的历史渊源、权利属性、实现条件以及权利的可诉性等问题。虽然这方面的研究成果丰硕,但对三大类权利的总体研究并不代表某一类权利的具体研究同样取得了深刻的理论认识。比如对于经济权利,我们仍存在很多问题没有认识清楚,到底经济权利是什么样的权利,又包括哪些具体的权利内容,经济权利是否具有独立性,等等,这些问题都缺乏研究。我国提出“尊重和保障人权”,还专门制定了“国家人权行动计划”,但是仔细研究我国的宪法条文,却根本找不到“经济权利”甚或“经济社会权利”的相关直接规定,2009年及2012年的“国家人权行动计划”中,同样对几类权利进行集体列举。我们要加强经济、社会和文化权利的保障,但是对于具体什么是经济权利、什么是社会权利、什么是文化权利却一直没有一个相对清晰的认识,这不能不说是一种缺憾。所以,对于经济权利形成的历史原因、发展过程、权利目标、权利特性、制度规范、实现的衡量标准以及中国在保障经济权利方面的得失等问题,如果仅从整体性的经济、社会和文化权利出发去思考,可能无法得出比较详尽和令人满意的答案。

#### 第四,加强经济权利保障的实践需要。

理论对于实践具有重要的指导作用,要加强现实中经济权利的保障,理论上对经济权利有一个比较深入的认识就非常必要。当前,国内人权理论中基本上忽视了这一问题,不仅基本无人对这三类权利分别进行研究,还有人认为,对于这三类权利,尤其是经济和社会权利,作出一个明确的区分没有多大意义。<sup>①</sup>因此,对经济权利进行独立研究首先就具有重要的理论意义,有利于加强对人权的认识,促进人权理论的发展。从现实意义来看,经济权利与公民的基本生活水准、财产、工作等问题都有密切的关系,对经济权利的深入分析有利于深刻认识当前我国在公民财产权、工作权、基本生活水准权等权利保障方面的成就与不足。

基于以上这些原因,本书即选择经济权利作为对象,将经济权利从整体的经济、社会和文化权利中独立出来进行研究,以期获得一定的理论成果。

<sup>①</sup> 黄金荣著:《司法保障人权的限度——经济和社会权利可诉性研究》,社会科学文献出版社2009年版,第22页。

当然,必须指出,在人权理论中,经常有学者用“社会权”来统一指代这三类权利,所以本书有关经济权利的分析确实在有些方面与广义社会权的理论研究是相通的。

### 三、经济权利研究状况述评

在人权历史上,经济权利作为一个人权范畴出现得比较晚,近代以来人权在内容上首先强调的是政治性权利。虽然经济权利作为完整的概念出现比较晚,但不代表经济权利的具体权利内容出现得都很晚。近代资本主义国家宪法对财产权、工作权、经济自由等具体权利的规定已经表明,经济权利作为一种权利现象在历史上早已存在,只是宪法和人权中的经济权利作为一个相对独立、明确的权利范畴和学理上的概念引起人们注意却是在20世纪以后。1919年德国的《魏玛宪法》在第二编规定了人民的基本权利和义务,多个条文涉及经济、社会权利。这些权利条款和以往的宪法规定不同,因为实现这些权利往往需要国家的积极作用,而不是单纯的消极不作为,这样就产生了新的人权与宪法观念,经济、社会权利随之引起重视。第二次世界大战以后,随着对战争的反思,有关经济、社会权利的研究日益增多,尤其是在《世界人权宣言》通过之后。此后在制定两大国际人权公约过程中,对经济权利研究更加深入。

在对待经济权利以及社会、文化权利的人权地位上,西方社会一直存在着不同的看法。“西方国家主张突出个人的政治权利和自由,并认为在国际上实施这些权利的任务应交给一个国际人权法院或国际人权高级专员,他们甚至于不承认经济、社会和文化权利是真正的人权……而社会主义国家和发展中国家则要将经济、社会和文化权利与公民权利和政治权利列于同等地位,认为公民权利、政治权利和经济、社会、文化权利相互依存,并具相同价值。”<sup>①</sup>由于这种思想传统,国外对于经济社会权利的研究在思想上一直存在不同的看法,有些学者是反对将经济及社会、文化权利列入人权之中,如英国政论家莫里斯·克莱斯顿(Maurice Cranston)就认为经济和社会权利没有普遍性和实践性,不是真正的人权。<sup>②</sup>但如同杰克·唐纳利所说,政治实践上已经不再强调两类权利的划分。“在西方,福利国家已经基本上结束了围绕经济和社会权利思想展开的争论。今天,几乎所有的西方‘资产阶级’政府都

<sup>①</sup> 张爱宁著:《国际人权法专论》,法律出版社2006年版,第110—111页。

<sup>②</sup> [美]杰克·唐纳利著:《普遍人权的理论与实践》,王浦劬等译,中国社会科学出版社2001年版,第31页。

是经济和社会权利的强有力的保护者,在第三世界和苏联集团,经济和社会权利长期以来至少被认为是与公民和政治权利相等的。”<sup>①</sup>目前西方许多人权学者都已承认经济权利的人权地位,并进行了深入的研究。国内已翻译过来涉及经济权利的著作包括《普遍人权的理论与实践》《经济、社会和文化权利教程》《人权的终结》等。在国外,2007年剑桥大学出版社还专门出版了一本名为《经济权利》(Economic Rights)的论文集,这是对经济权利进行专门研究的一个重要成果。<sup>②</sup>不过,总体上看,西方社会中直接对 Economic Rights 进行专门论述的论著仍比较少。<sup>③</sup>

在我国,中华人民共和国建国以后很长一段时间里,人权问题曾被简单地视为西方资本主义国家对外政策的一个工具,从而也被中国理论界视为禁区。随着1982年《宪法》的修订和对公民基本权利的重视,人权问题逐渐成为热门话题,经济权利也随之受到相应关注。但从我国目前关于人权中具体权利的理论研究来看,法学界的诸多研究成果将重点放在了公民权利和政治权利以及广义的社会权上,而对经济权利的单独研究相对薄弱。根据对中国学术期刊网(CNKI)的检索,人权类论文中直接研究经济权利的文章只有数十篇,相对于公民和政治权利的研究来说明显偏少。在人权类文章中,有不少文章涉及经济权利问题,但多数是在“经济、社会、文化权利”这个大的框架下进行分析,较少进行经济权利的单独研究。还有些学者对经济权利采取一种很宽泛的认知态度,从经济学、法学、社会保障、环境保护到人权看待一般性的经济权利。<sup>④</sup>从内容上看,这些研究成果多数是从一般意义上对经济

<sup>①</sup> [美]杰克·唐纳利著:《普遍人权的理论与实践》,王浦劬等译,中国社会科学出版社2001年版,第30页。

<sup>②</sup> Sharee Hertel, Lanse Minkler, *Economic Rights*, Cambridge University Press, 2007.

<sup>③</sup> 根据笔者所查阅的一些人权类英文资料,这些文章一般是使用 economic rights 作为一个总称来涵盖经济、社会和文化权利。如 S. K. Chatterjee, the Charter of Economic Rights and Duties of States: An Evaluation After 15 Years, *The International and Comparative Law Quarterly*, Vol. 40, No. 3, (Jul., 1991), Cambridge University Press, pp. 669—684; H. V. Evatt, Economic Rights in the United Nations Charters; Russel Lawrence Barsh, A Special Session of the UN General Assembly Rethinks the Economic Rights and Duties of States, *the American Journal of International Law*, Vol. 85, No. 1, (Jan. 1991), pp. 192—200; 此外,在有些研究非洲或发展中国家人权状况的论文中也以经济权利作为一个统称来表示经济基础对人权的意义,见 Rhoda Howard, The Full-Belly Thesis: Should Economic Rights Take Priority Over Civil and Political Civil and Political Rights? Evidence from Sub-Saharan Africa, *Human Rights Quarterly*, Vol. 5, No. 4, (Nov., 1983), pp. 467—490; Charlse R. Beitz, Economic Rights and Distributive Justice in Developing Countries, *World Politics*, Vol. 33, No. 3, (Apr., 1981), pp. 321—344.

<sup>④</sup> 如宋冬林,金成晓:《经济权利论》,载《经济学家》1999年第4期;张德东:《论经济法权力与权利问题》,载史际春、邓峰主编:《经济法评论》(第四卷),中国法制出版社2003年版;方竹兰:《构建和谐社会的前提——完善民众经济权利》,载《学术月刊》2007年第4期;刘育喆、王婧:《论经济权利的宪法保障》,载《长白学刊》2004年第2期;郑贤君:《论宪法上的经济权利》,载《中共长春市委党校学报》2004年第4期;翟东堂:《试析少数民族经济权利的基本性质》,载《法学杂志》2010年第2期。

权利作简单介绍或在讲到其他问题时顺带提及经济权利。

在国内出版的人权类著作中,专门涉及经济权利探讨的主要有刘海年教授主编的一本中国和挪威有关《经济、社会和文化权利国际公约》的研讨会文集<sup>①</sup>,此外还有少量研究经济、社会和文化权利公约以及经济、社会和文化权利可诉性问题的专著与论文集,如《经济、社会和文化权利可诉性研究》《司法保障人权的限度——经济和社会权利可诉性问题研究》等。<sup>②</sup> 国内出版的人权法教材和其他有关经济、社会权利的文章一般都根据主要人权公约,对相关具体权利,如财产权、工作权、适当生活水准权、健康权和教育权等进行分别论述,缺乏对经济权利进行综合性专门研究的人权类著作。<sup>③</sup>

近年来,越来越多的人感到,对经济、社会和文化权利应该适当进行分别研究。虽然经济权利和社会权利难免会有重合,但分开研究还是更有助于理论的深化,比如,国内学者杨春福教授就专门写过一篇《作为人权的经济权利》的文章探讨经济权利在国际人权法中的独立性。<sup>④</sup>

总的来说,和西方理论界相似,我国目前的人权理论中还缺乏对经济权利进行一个比较全面的、立体式的研究。国内外人权理论界囿于国际人权公约的模糊规定,因为无法准确界定经济权利的范围,所以干脆采取逃避的办法,采取整体模式对待经济、社会和文化权利,不作分别研究,这实际上有点被国际人权法的实证规范束缚了手脚。对人权的研究不仅应看到现有的国际人权规范,还应该从人权发展的历史及价值根源上去探寻某些特定种类权利存在的历史根源、社会背景和制度发展历程,然后结合人权的本质来反思现有的国际人权规范,这样才能有助于人权理论的不断丰富和完善。

#### 四、本书的研究视角与方法

在社会科学研究中,对于特定的问题,一般遵循一定的“范式”展开研究。范式(Paradigm)的概念和理论由美国著名科学哲学家托马斯·库恩

<sup>①</sup> 刘海年主编:《〈经济、社会和文化权利国际公约〉研究——中国挪威经社文权利国际公约研讨会议文集》,中国法制出版社2000年版。

<sup>②</sup> 柳华文著:《论国家在〈经济、社会和文化权利国际公约〉下义务的不对称性》,北京大学出版社2005年版;柳华文主编:《经济、社会和文化权利可诉性研究》,中国社会科学出版社2008年版;黄金荣著:《司法保障人权的限度——经济和社会权利可诉性问题研究》,社会科学文献出版社2009年版。国外学者的著作如:Fons Coomans(ed.), *Justiciability of Economic and Social Rights*, Antwerp-Oxford, 2006.

<sup>③</sup> 参见国际人权法教材项目组编:《国际人权法教程》,中国政法大学出版社2002年版;李步云主编:《人权法学》,高等教育出版社2005年版。

<sup>④</sup> 杨春福:《作为人权的经济权利——基于国际人权法的视角》,载杨春福、张仁善主编:《全球化背景下的法治与人权研究》,南京大学出版社2008年版。