



郑玉华

岑生挺

编著

治安联防手册

警官教育出版社

710629

治安联防手册

郑玉华
岑生挺
编著

(内部发行)

警官教育出版社

(京)新登字 167 号

治安联防手册

*

(内部发行)

郑玉华 岑生挺 编著

警官教育出版社出版

北京西城区西绒线胡同贤孝里 14 号

邮政编码 100031

*

新华书店北京发行所发行 河北省新城县印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 7.875 印张 170 千字

1992 年 10 月第 1 版 1992 年 10 月第 1 次印刷 印数 1—6000 册

ISBN7-81027-195-4/D·133 定价: 4.90 元

内容提要

这是国内第一部系统探讨治安联防工作实务的专著。作者通过对治安联防工作 30 多年发展史的潜心研究,有选择地调查了当前治安联防组织的实际,并总结提炼出了大量的联防工作经验,利用科学和法制的观点和方法,全面系统地阐述了治安联防组织的性质、职能、地位、作用和机构,探讨了治安联防组织开展队伍建设、管理培训等方面的实用方法,介绍了治安联防工作经常遇到的难点和疑点问题及其解决办法。《治安联防手册》是公安派出所、企事业保卫部门特别是治安联防人员的良师益友。

目 录

绪论	(1)
第一部分 治安联防组织	(20)
治安联防组织的性质是什么	(20)
治安联防组织的特性有哪些	(20)
治安联防组织是怎样产生与发展的	(21)
治安联防组织有哪些具体任务	(22)
治安巡逻的主要任务是什么	(23)
治安联防组织的职权和权力限制有哪些	(24)
什么是城市治安联防的三道防线	(25)
设立治安检查站有何作用	(25)
治安值班室的性质和任务是什么	(26)
治安联防组织的重要地位是什么	(27)
如何发挥治安联防组织的作用	(27)
什么是治安联防工作的五大作用	(29)
治安联防组织主要包括哪些	(31)
经济警察的性质和任务是什么	(32)
经济警察是怎样演变和发展的	(33)
经济警察的主要职能是什么	(34)
经济警察守卫工作的原则有哪些	(34)
治安联防队队长有哪些职责	(35)
治安联防组织工作的标准是什么	(36)

“五护”队的性质和任务是什么	(37)
如何设立治安联防机构	(38)
按性质分类的治安联防组织有哪些形式	(39)
按部位分类的治安联防组织有哪些形式	(40)
治安联防组织机构应如何设立	(42)
治安联防组织的人员如何配备	(43)
治安联防人员的来源有哪些渠道	(43)
治安联防人员的使用期限有什么规定	(44)
经济警察机构应如何组建	(44)
警队和人员如何设置、配备	(45)
经济警察来源和待遇如何解决	(46)
经济警察应具备哪些条件和要求	(46)
如何使治安联防组织结构合理化	(47)
检验治安联防组织机构是否合理的标准是什么 ..	(48)
治安联防人员任期以多长时间为宜	(49)
解决治安联防经费的渠道有哪些	(51)
如何管理治安联防经费	(52)
如何使用治安联防经费	(53)
治安联防人员的月工资以多少为宜	(54)
治安联防人员在抚恤方面有何待遇	(55)
治安联防组织应建立和遵循哪些制度	(55)
治安联防人员的职业纪律是什么	(56)

第二部分 队伍建设与内务管理

加强对治安联防工作的领导有什么重要意义	(59)
如何加强对治安联防工作的领导	(60)

如何加强治安联防的组织建设	(61)
如何对治安联防队员进行政治思想教育	(62)
如何对治安联防队员进行业务知识教育	(63)
政治思想教育的主要方法有哪些	(64)
培训治安联防人员有哪些方法	(65)
如何开展“一事一议”	(66)
治安联防人员应具备什么样的政治素质	(67)
治安联防人员应具备哪些能力素质	(67)
治安联防人员应具备哪些心理素质	(68)
治安联防人员应具备什么样的文化素质	(69)
治安联防人员应具有哪些生理素质	(69)
治安联防队员应具备哪些基本条件	(70)
考核治安联防人员的内容有哪些	(71)
考核治安联防人员有哪些形式	(72)
考核治安联防人员的方法有哪些	(72)
如何具体考核治安联防人员	(73)
考察治安联防人员的重点是什么	(75)
治安联防队值班人员应具备哪些素质	(76)
如何合理使用治安联防人员	(77)
什么是治安联防队员的形象	(79)
治安联防队员的形象对治安工作有什么影响	(81)
如何改善治安联防队员的形象	(82)
树立治安联防队员良好形象有哪些要求	(86)
影响治安联防组织威信的因素有哪些	(88)
少数治安联防人员违法违纪的主要心态是什么 ..	(89)
治安联防队员单独执勤有哪些弊端	(91)

如何对治安联防人员进行纪律作风整顿	(93)
-------------------------	------

第三部分 协助防范与安全管理	(95)
-----------------------------	-------------

什么是群众的安全感	(95)
-----------------	------

增强群众安全感的核心问题是什么	(96)
-----------------------	------

如何把治安联防活动开展好	(96)
--------------------	------

如何组织城镇居民搞好自防	(97)
--------------------	------

如何预防自行车被盗	(99)
-----------------	------

居民楼群如何开展治安联防.....	(100)
-------------------	-------

如何搞好外延式治安联防.....	(101)
------------------	-------

如何组织开展治安联防管理区活动.....	(102)
----------------------	-------

如何确定治安联防的重点.....	(103)
------------------	-------

如何加强重点部位的防范.....	(104)
------------------	-------

如何加强结合部地区的联防协作.....	(107)
---------------------	-------

在什么情况下可以查验公民的居民身份证.....	(108)
-------------------------	-------

查验身份证应注意哪些问题.....	(108)
-------------------	-------

公共秩序管理的范围有哪些.....	(109)
-------------------	-------

应在哪些范围控制销赃.....	(110)
-----------------	-------

如何做好公共场所的安全管理.....	(110)
--------------------	-------

如何加强车站、码头等公共场所的管理.....	(111)
------------------------	-------

如何加强渡口的安全管理.....	(112)
------------------	-------

如何加强影剧院、俱乐部、文化宫、游艺场的 安全管理.....	(113)
-----------------------------------	-------

如何加强运动场和各项比赛场地的安全管理.....	(113)
--------------------------	-------

如何加强露天演出场地的安全管理.....	(114)
----------------------	-------

如何加强公园风景区和名胜古迹地区的安全管理	
-----------------------	--

.....	(115)
如何加强商场、商品交易会、展览会、展销会和博物馆等场所的安全管理.....	(115)
如何加强爆炸物品的安全管理.....	(116)
如何加强旅店、收旧行业的管理.....	(119)
如何检查旅店.....	(121)
如何加强管制刀具的管理.....	(122)
如何加强集贸市场的安全管理.....	(123)
如何查禁收缴淫秽物品.....	(125)
如何查禁赌博活动.....	(126)
如何协助公安干警进行防火检查.....	(127)

第四部分 联防实务与遇事处置..... (129)

如何做好应付突发事件的准备.....	(129)
如何提高治安联防人员的实战本领.....	(130)
怎样对待和执行公安机关的通缉通报.....	(131)
治安巡逻的组织实施和方法是什么.....	(132)
经济警察如何执行勤务.....	(134)
治安联防人员在执勤中可以配备警械吗.....	(135)
使用电警棍应注意些什么问题.....	(136)
怎样使用电警棍.....	(137)
什么是治安灾害事故.....	(138)
巡逻守候选在何时何地最合适.....	(139)
治安联防人员有何值勤标志.....	(140)
发现违禁物品怎么办.....	(141)
哪些危险品不准旅客带上列车.....	(141)

对正在作案的犯罪分子如何处置·····	(142)
抓获犯罪分子如何扭送·····	(143)
什么是追缉堵截·····	(146)
对逃犯如何追缉堵截·····	(148)
追缉堵截应做到哪几点·····	(149)
逃匿案犯的心理特点是什么·····	(151)
确定追缉方向的依据是什么·····	(154)
掌握案犯逃路方向怎样进行追缉堵截·····	(155)
如何与歹徒近身搏斗·····	(156)
如何辨认嫌疑自行车·····	(156)
如何认定流窜犯·····	(157)
如何识别流窜犯的花招·····	(158)
什么是识别流窜犯的“六看一记”·····	(159)
什么是堵截在逃犯的“五字法”·····	(160)
对已知嫌疑对象如何盘查·····	(161)
对随时发现的犯罪嫌疑对象如何盘查·····	(163)
执行盘查时遇事如何处置·····	(165)
如何在巡逻盘查中识别案犯·····	(165)
什么是巡逻盘查中的“欲擒故纵”·····	(167)
平时执勤遇事如何处置·····	(168)
治安巡逻闻警如何处置·····	(170)
拎包犯罪有哪些特点·····	(171)
如何识别抓获拎包罪犯·····	(172)
案犯横越公路如何巧妙追踪·····	(174)
如何巧妙记住案犯特征·····	(175)
如何在案犯身上留下暗记·····	(178)

如何识别销赃犯.....	(179)
如何监视守候犯罪分子.....	(180)
如何防止歹徒突然袭击.....	(181)
如何对付扒窃案犯的“苦肉计”.....	(183)
保护发案现场有哪些要求.....	(184)
室内现场如何保护.....	(185)
露天现场如何保护.....	(186)
如何快速准确报案.....	(187)
如何协助侦察人员进行现场访问.....	(189)
如何处置自发游行、示威等活动.....	(190)
如何处置精神病患者闹事.....	(191)
街头“流浪者”影响治安、交通秩序怎么办.....	(191)
如何处置酗酒人员闹事.....	(192)
如何处置流氓聚众斗殴事件.....	(192)
如何处置哄抢财物等不法行为.....	(192)
经济警察遇事处置有哪些方法.....	(193)
治安案件如何查破.....	(194)
发生在道路上的治安灾害事故如何处置.....	(196)
如何扑灭火灾.....	(196)
如何扑救农村火灾.....	(197)
如何实施灭火战术.....	(199)
如何在火场抢险救人.....	(200)
如何在火场保护疏散物资.....	(201)
治安纠纷如何调处.....	(201)
群众性闹事如何处理.....	(203)
如何识别违法人员.....	(204)

什么是案犯口供真伪语态甄别法.....	(205)
如何识别扒窃犯.....	(206)
如何临时看管审查对象.....	(208)
第五部分 治安联防知识自测题.....	(210)
一、选择题.....	(210)
二、判断题.....	(220)
三、填空题.....	(227)
四、标准答案.....	(233)

绪 论

治安联防组织是群众性的治安防范队伍，是在各级政府的领导和公安机关的组织指挥下，把本辖区范围或单位内部的治安积极分子组织起来，定期或不定期地分析治安情况，研究制定防范措施，维护社会秩序的治安力量。治安联防工作是我国组织、发动和依靠群众预防和制止违法犯罪活动，维护社会治安的一项重要措施。

建立群众性的治安联防组织，开展群众性的治安联防活动，是社会治安综合治理系统工程的一个重要内容，是实现“社会治安社会治，综合治理综合抓”的具体体现，是打击犯罪、预防犯罪、控制犯罪、减少犯罪，维护社会治安秩序的一种已经得到实践证明的好形式。

一、治安联防工作的提出及其发展。

治安联防组织的产生、存在和发展，是由我国人民民主专政的性质决定的。它最早产生于60年代初，也就是在我国社会主义建设时期，在治保战线上蓬勃成长起来的一支生力军。当时，是在治安保卫委员会的领导下，以治保干部和民兵为主体，开展联户联防、打更巡逻、值班守夜、邻里看守等义务联防活动。在那段时间里，广大城乡的确出现了“夜不闭户，路不拾遗”，“村村平安，户户安全”的可喜景象。那时之所以会出现这种良好的社会风气和稳定的治安局面，除

了党风正、村风正、民风正，尤其是“社会治安，人人有责”，“过街老鼠，人人喊打”的责任感和自觉性在广大人民群众中深入人心之外，还有一个很重要的原因，就是群众性的治安联防活动能够正常开展，而且常年坚持不懈，持之以恒。虽然当时治安联防组织的人员构成、组织形式、活动方式等与目前的情况不尽相同，但是它所发挥出的重要作用都是为了社会治安的稳定，都是为社会主义建设创造一个良好的治安环境。有了治安联防这支队伍常年活跃在大街小巷、村头巷尾，这就足已使人们的安全感大大增强。

然而，治安联防工作的发展并不是一帆风顺的。“文化大革命”十年动乱，不仅砸烂了“公检法”，而且也使我国的治安联防工作遭到了严重破坏，不少地方的治安联防组织及其治安联防活动几乎到了瘫痪和半瘫痪的状态。粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以来，随着我国社会政治、经济格局的变化和改革开放、经济建设的深入发展，在社会治安方面也出现了许多新情况、新问题、新变化，社会治安日趋严峻复杂，打击各类犯罪活动、维护社会治安稳定的任务也更加繁重和艰巨。在这种情况下，党和政府及各级公安机关为了尽快恢复和发展治安联防队伍，继续加强治安联防工作，又采取了一系列扎实有效的措施，做了大量艰苦细致的工作，从而使群众性的治安联防组织得到了发展和壮大，使一度遭到严重破坏的治安联防组织又恢复了生机和活力，治安联防工作又有了新的起色。1988年10月国务院批转公安部《关于继续加强群众性治安联防工作的请示报告》后，各省、市、自治区均以政府名义转发了这个文件，并对加强治安联防工作提出了一些具体的要求，不少地方的县以上人

民政府和公安、物价、财政等部门还根据上述文件的精神和有关法律、法规，结合本地实际情况，制定下发了《治安联防工作暂行管理办法》，制定了相应配套的管理规定和比较具体的实施细则，从上到下进一步明确了治安联防工作的性质、地位、作用、日常管理、经济待遇、奖罚制度等，从而使群众性的治安联防工作有法可依，有章可循，有纪可守，并逐步纳入了法律化、规范化、制度化的轨道，促进了我国治安联防工作的进一步开展。

据有关资料表明，经过 30 多年的发展，目前我国专职治安联防力量常年保持在 250 万人左右，加上非专业治安联防人员，诸如各种形式的义务性和半义务性的护村、护校、护厂、护街、护楼、护水、护路、护林、护院等群众性的保卫力量，全国已初步形成了以公安派出所为中心，以城乡治安保卫委员会、内部保卫组织和专业治安联防力量为骨干的，多层次、多形式、条块结合、覆盖面广的群众性治安联防的防范网络。回顾过去，在我国刚刚开始着手建立群众性治安联防组织和开展群众性治安联防活动的 60 年代初期，多数地方大都采用民间比较松散的治安联防组织形式和治安联防方法，群众无偿、义务性的组织治安巡逻，而且参加者大都是年龄偏大、文化偏低的人员。而目前的这支规模较大的治安联防队伍，无论是在人员的构成、队伍的整体素质上，无论是在活动的内容、联防的形式上，也无论是在制度建设和规范管理上，都比过去那种凑凑人数，四处转转，仅限于打打更、放放哨的治安联防队伍有了明显的、深刻的变化和进步，基本适应了改革开放这种动态环境下维护和管理社会治安的需要。

近年来，各级公安机关在当地党委、政府的统一领导下，在严厉打击各类严重刑事犯罪活动、大力强化各项治安管理的同时，积极探索新形势下搞好治安联防工作的新路子，有组织、有计划、有步骤地狠抓了群众性的治安联防工作。各级党委、政府通过实践和切身体会，也越来越清醒地认识到治安联防工作的重要性和必要性，并逐步把治安联防工作纳入了重要议事日程，加强了领导，在人、财、物等方面给予了大力支持，所有这些努力都为治安联防工作的深入开展和健康发展提供了有力的保障。同时，各级公安机关特别是公安派出所注重强化了对这支队伍的思想组织整顿、业务培训指导、纪律作风要求和规章制度建设，从而保证了治安联防队伍整体素质的提高和作用的有效发挥。

1991年3月2日，第七届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议通过的《关于加强社会治安综合治理的决定》中指出：“加强社会治安综合治理，必须发动和依靠人民群众。各级人民政府应当动员和组织城镇居民、农村村民以及机关、团体、企事业单位职工、学生，建立群众性的自治的治安保卫组织，开展各种形式的治安防范活动和警民联防活动。市、县人武部门要积极组织民兵参加维护社会治安，要加强基层组织建设和制度建设，把各项措施落实到基层单位，形成群防群治网络。要充分发挥村民委员会、城市居民委员会维护治安的积极作用。”这些也都充分说明，建立群众性的治安联防组织，开展群众性的治安联防活动，已经引起上上下下的密切关注，同时也已经受到方方面面的广泛重视。

二、治安联防工作的重要作用及其影响。

群众性的治安联防组织在协助公安机关打击犯罪、维护社会治安的工作中，已经和正在发挥着重要作用，这是显而易见的，应当充分加以肯定。

长期以来，群众性的治安联防组织在各级党委、政府和公安机关的领导下，在实际工作中，针对城镇、农村的不同社会环境，开展了多层次、多形式、全方位、全天候的治安联防活动。在城市，专业治安联防队由民警带领，在大街小巷、居民楼群、公共复杂场所等地进行治安巡逻；在易发案地段，设立哨卡、岗亭，进行堵截和盘查。在农村，治安联防队在民警的带领下，以集镇、厂矿地区、交通沿线等地为重点，进行治安巡逻，开展护村、护院、打更放哨等活动。为了落实防范措施，确保一方平安，不少地方实行了定人员、定岗位、定任务、定奖罚的“四定”安全防范责任制；有的地方还层层签订了治安安全承包合同，进一步增强了治安联防队员的工作责任心。在城乡、矿乡、省际、县际结合部，水陆之间、水域之间、铁路沿线、森林周围以及其他治安复杂的地区，由公安机关协调，建立了集多方面力量共同参与的城乡、矿乡、路村治安联防指挥部，打破行政区域，实行区域联防。为了增强治安联防工作的针对性，提高时空控制能力，不少地方突出了对公共复杂场所、居民住宅和厂矿企事业单位等重点部位的巡逻防范，突出了夜间巡逻和节假日的巡逻，以及夏季对车站、影剧院、娱乐场所、公园、集贸市场、路边店等场所的治安巡逻，预防和制止寻衅滋事、打架斗殴、侮辱妇女等案件的发生，冬季侧重开展禁赌、防盗、防