

西北区域经济发展蓝皮书

宁夏卷

主 编:高新才 张燕



人 民 出 版 社

西北区域经济发展蓝皮书

宁夏卷

宁夏回族自治区发展和改革委员会 编



中国发展出版社

“211工程” “十五”重点学科建设资助项目

西北区域经济发展蓝皮书

宁夏卷

主编：高新才 张燕



人民出版社

责任编辑 张 芬

封面设计 王 勇

图书在版编目(CIP)数据

西北区域经济发展蓝皮书 宁夏卷/高新才 张燕主编. —北京:人民出版社, 2008. 6

(西北区域经济发展蓝皮书)

ISBN 978-7-01-007145-9

I. 西… II. ①高…②张… III. ①地区经济-经济发展-研究-西北地区
②地区经济-经济发展-研究-宁夏 IV. F127.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 098683 号

书 名 西北区域经济发展蓝皮书 宁夏卷

XIBEI QUYU JINGJI FAZHAN LANPISHU NINGXIAJUAN

作 者 高新才 张 燕 主编

出版发行 人民出版社

(北京朝阳门内大街 166 号 邮编 100706)

邮购地址 北京东城区朝阳门内大街 188 号

鸿安国际商务大厦 C-1201 邮编 100010

邮购电话 (010)65181955 (010)65224882 转 812/813

印 刷 北京京宇印刷厂

经 销 新华书店

版 次 2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月北京第 1 次印刷

开 本 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张 13.875

字 数 323 千字

印 数 0,001-3,000 册

书 号 ISBN 978-7-01-007145-9

定 价 30.00 元

总 序

陕、甘、宁、青、新五省(区),约占全国土地总面积的三分之一,因其在自然、经济、社会、历史、文化等方面存在的内在关联性而成为一个有机的经济区域,其特殊的区位条件、经济结构、外部环境、发展路径等特性,决定了它是中国经济问题研究中必须给予高度关注的典型区域。

在近三十年举世瞩目的中国经济发展中,东部沿海地区可谓风头占尽,其增长速度之快、经济效率之好、利税贡献之丰、开放程度之高,无一不让人称道、令人企慕,甚至被国内外奉为同类区域发展的经典之作。然而,与东部地区相比,地处祖国边陲的西北地区发展则显得大为逊色。从经济结构看,西北多了些传统,少了些现代;从发展战略看,西北多了些含蓄,少了些张扬;从精神人气看,西北多了些厚重,少了些轻灵……这一切均导致在整个国家经济发展的话语权中,西北多了些沉默,少了些声音!这些不同形式沉默的直接后果,便是外界对于西北的缺乏了解。

如果仅此而已,也无伤大雅,古人不也说“草木有本心,何求美人折”嘛!但不幸的是,因为这种缺乏了解,至今仍有一部分人通过各种渠道,讹讹相传、陈陈相因,以致在对西北区域开发与发展的认识上形成了误解。在很多人的心目中,西北区域经济落后、居

民蒙昧、环境恶劣,是无可非议的“问题区域”,是拖着全国经济发展后退的“沉重负担”。

西北真的是整个国家发展的负担吗?对于这个问题,任何一个了解西北、了解中国经济史的人都可以坚决而明确地做出回答:绝对不是。远的不说,新中国成立以来,为了建立独立完整的工业体系和国民经济体系,为了服从“全国一盘棋”的大局,西北地区默默地奉献了很多很多。近年来,陆续出现的一些研究成果已充分证明了这一点。从某种程度上说,没有西北区域经济的支持,就没有东部经济的今天,也就没有中国经济的今天。

时至今日,在举国上下齐奔小康、共建和谐的新形势下,西北地区仍然以自己的方式默默地发挥着不可替代的作用。除了励精图治,通过自身的壮大显性地直接促进国家整体发展之外,它还一如既往地通过许多隐性的方式间接地推动这一进程。举其要者,大致有三:

一是资源。过去,一方面通过直接的产出,另一方面通过间接的价格“剪刀差”,西北地区为东部乃至全国的经济增长提供了有力的资源保障。现在和将来,无论资源产业本身能否有益于西北,从大局出发,在一个较长的时期内,西北地区依然要充当国家重要的基础资源基地和能源基地的角色。俗话说,“巧妇难为无米之炊”,离开了稳定的基础资源和能源供给,一切增长均将是“镜花水月”。

二是生态。保持良好的生态环境,是经济持续发展的必要条件。但这需要付出成本,而这个成本又会对经济长期增长造成约束。因此,生态环境属于公共物品,其成本理应由全社会承担。众所周知,西部是中国生态的“命门”,西部生态要是出了问题,将会

直接导致国家很大部分区域的生态环境恶化,经济的持续发展将会难以为继。但在当前生态效益补偿机制仍然只停留在学术讨论的情况下,维持和改善生态环境的巨额成本将长期主要由西北区域自己承担。

三是稳定。如果说资源保障和生态保持对于经济发展的价值还可以估量的话,那么西北地区保持社会稳定的价值就根本无法以数字来衡量了。作为国家的西北边陲,本地区有着太多的复杂性:漫长的边境线、大量的少数民族、严重的贫困、严酷的自然环境……在这种情况下,西北稳定,金银不换! 勿需多言,这也需要支付很多的成本。

其实,西北地区对于国家整体经济发展的贡献还有很多,但仅就这三项而言,已足以使它有理由从国家和东部获得更多的回报和反哺。而回报和反哺的基本前提必须是让全社会了解西北。

有句老话说“会哭的孩子有糖吃”,在默默地承受了太多之后,面对新的形势,西北地区要想有所作为,就必须摒弃过去那种“死要面子活受罪”的思想,敞开家门,打破沉默,主动展示自己,最大限度地赢取了解与支持。

本着这样的目的,我们精心打造了《西北区域经济发展蓝皮书》。本书分别对陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆等五省(区)的经济发展历程进行了及时追踪,对其经济发展水平进行了客观评价,对其优势和劣势进行了深入剖析,对其发展前景进行了理性展望。我们想通过这样的努力,道出西北的实力,讲出西北的伤痛,说出西北的愿望,使人们对西北经济发展的现状有更加全面的认识,从而在消除对于西北的误解、促进西北未来发展方面有所裨益。

在《西北区域经济发展蓝皮书》付梓之际,感谢王恩才、韩妍、

王科、童长风、王晓鸿、戈银庆、孙志杰、李敏、程贵、刘维营、何红梅、马晓丽、魏巍、那小红等为本书编写所付出的辛勤劳动！感谢兰州大学校学科发展规划办、科研处等部门的大力支持！感谢西北五省（区）相关职能部门的积极配合！

高新才

2007年2月15日

目 录

第一章 宁夏发展的基础条件	1
第一节 地理位置及区划 /1	
第二节 自然资源条件 /6	
第三节 人文社会环境 /14	
第二章 宁夏社会经济发展形势	23
第一节 经济发展形势 /23	
第二节 社会事业发展形势 /28	
第三节 经济发展趋势分析 /32	
第三章 宁夏产业发展及结构状况	50
第一节 宁夏产业发展水平 /50	
第二节 宁夏产业结构分析 /62	
第四章 农业与农村经济全面发展	83
第一节 农业产业发展现状 /84	
第二节 农业经济结构调整成效显著 /89	
第三节 特色农业及产业化发展迅速 /109	
第五章 工业迅速崛起	124

第一节	工业发展现状分析	/124
第二节	工业发展过程中存在的突出矛盾与问题	/147
第三节	工业未来发展思路	/153
第四节	未来增长性行业预测	/169
第六章	第三产业稳步发展	176
第一节	第三产业发展现状分析	/176
第二节	第三产业发展建议	/195
第三节	旅游业发展分析	/200
第七章	非公经济尚待加强	219
第一节	非公经济发展现状	/219
第二节	非公经济发展所面临的障碍和问题	/234
第三节	促进非公经济发展的对策建议	/241
第八章	城乡布局渐趋合理	252
第一节	城镇化现状分析	/252
第二节	城镇化进程中存在的问题	/272
第三节	推进城镇化进程的战略选择	/276
第九章	人力资源开发面临挑战	281
第一节	宁夏人力资源现状	/281
第二节	宁夏人力资本对经济发展的贡献分析	/293
第三节	宁夏人力资源开发分析	/300
第十章	开放合作全面展开	317
第一节	对外开放分析	/317
第二节	区内外合作分析	/328

第十一章 扶贫开发成效显著	336
第一节 贫困问题一般研究 /336	
第二节 宁夏扶贫开发的历史演变 /350	
第三节 宁夏贫困的特征与效益分析 /356	
第四节 扶贫开发存在的问题及对策 /363	
第十二章 基础设施建设实现跨越	370
第一节 基础设施理论综述 /371	
第二节 基础设施建设实现跨越 /391	
第三节 宁夏基础设施建设中存在的问题 /402	
第十三章 生态建设与环境保护迈出较大步伐	410
第一节 宁夏生态环境状况总体评价 /410	
第二节 宁夏南部山区生态移民工程的进展及绩效评价 /416	
第三节 宁夏退耕还林还草与封育禁牧工程进展及绩效评价 /421	
参考文献	428

第一章 宁夏发展的基础条件

宁夏回族自治区地处中国西部的黄河上游,是中国五个少数民族自治区之一。黄河从中流过,引黄灌区农业非常发达。全区气候干旱、降雨稀少,矿产资源和能源丰富。多民族长期以来交流融合,民族文化特色鲜明。

第一节 地理位置及区划

宁夏回族自治区与陕西、内蒙古、甘肃接壤,下辖银川、石嘴山、吴忠、固原、中卫五市。

一、地理位置

宁夏回族自治区简称“宁”,位于北纬 $35^{\circ}14'$ — $39^{\circ}23'$ 、东经 $104^{\circ}17'$ — $107^{\circ}39'$ 之间,东邻陕西省,西部、北部接内蒙古自治区,南部与甘肃省相连,自古以来就是内接中原、西通西域、北连大漠、各民族南来北往频繁的地区。

宁夏疆域轮廓南北长、东西短。南北相距约 456 公里(北起石嘴山市头道坎北 2 公里的黄河江心,南迄泾源县六盘山的中嘴梁),东西相距约 250 公里(西起中卫营盘水车站西南 10 公里的田

涝坝,东到盐池县柳树梁北东 2 公里处),总面积为 6.64 万平方公里,是中国面积最小的省区之一,其中引黄灌区占 41%,南部山区占 59%。

在中国自然区划中,宁夏跨东部季风区域和西北干旱区域,西南靠近青藏高寒区域,大致处在我国三大自然区域的交汇、过渡地带。在中国国土开发整治的地域划分上,宁夏位于中部重点开发区的西缘和西部待开发区的东缘,是以山西为中心的能源重化工基地和黄河上游水能矿产开发区的组成部分,北部和中部系“三北”防护林建设工程的重点地段,南部属于黄土高原综合治理区和“三西”地区的范围。

二、行政区划

宁夏回族自治区现辖银川、石嘴山、吴忠、固原、中卫 5 个地级市,下设青铜峡市、灵武市两个县级市和永宁县、贺兰县、平罗县、盐池县、同心县、西吉县、隆德县、泾源县、彭阳县、中宁县、海原县 11 个县以及兴庆区、西夏区、金凤区、大武口区、惠农区、利通区、红寺堡开发区和原州区 8 个县级区。

(一)银川市

银川市是宁夏回族自治区的首府,也是全区政治、经济、文化、科研和教育的中心,位于黄河上游宁夏平原中部,东以黄河和明长城为界,西依贺兰山,东、西均与内蒙古接壤,南接吴忠市,北连石嘴山市,面积 9491 平方公里。下辖兴庆区、西夏区、金凤区 3 个区,永宁县、贺兰县 2 个县以及灵武市。

2004 年,银川市地区生产总值达到 188.97 亿元,其中,第一产业为 16.91 亿元,第二产业为 93.74 亿元,第三产业为 78.32 亿元。2004 年末,全市总人口为 137.79 万人,其中,汉族为 99.54

万人, 占总人口的比重为 72.24%; 回族为 36.04 万人, 占 26.16%; 其他民族人口为 2.21 万人, 占 1.60%。下辖各地区情况如表 1—1 所示。

表 1—1 银川市下辖各地区情况

	面积(平方公里)	人口(万人)	回族人口比重(%)	地区生产总值(亿元)
兴庆区	680.5	75.82	22.51	130.42
西夏区	987.2			
金凤区	289.8			
永宁县	1294.9	20.40	17.87	19.03
贺兰县	1599.5	17.84	23.75	14.46
灵武市	4639.1	23.73	46.76	25.05

资料来源:《宁夏统计年鉴 2005》。

(二)石嘴山市

石嘴山市位于银川平原北部, 南与银川市相连, 北与内蒙古接壤, 东临黄河, 西依贺兰山, 面积 5309.5 平方公里。下辖大武口区、惠农区 2 个区和平罗县。

2004 年, 石嘴山市地区生产总值为 89.81 亿元, 其中, 第一产业为 8.12 亿元, 第二产业为 56.77 亿元, 第三产业为 24.92 亿元。2004 年末, 全市的总人口达到 72.62 万人, 其中, 汉族为 57.47 万人, 占总人口的比重为 79.14%; 回族为 14.41 万人, 占 19.84%; 其他民族人口为 0.74 万人, 占 1.02%。下辖各地区情况如表 1—2 所示。

表 1—2 石嘴山市下辖各地区情况

	面积(平方公里)	人口(万人)	回族人口比重(%)	地区生产总值(亿元)
大武口区	1007.5	44.15	12.03	67.58
惠农区	1254.0			
平罗县	3048.0	28.48	31.95	22.23

资料来源:《宁夏统计年鉴 2005》。

(三)吴忠市

吴忠市位于黄河上游、宁夏中部,面积 2.14 万平方公里,下辖利通区、红寺堡开发区 2 个区,盐池县、同心县 2 个县和青铜峡市。

2004 年,吴忠市地区生产总值为 105.54 亿元,其中,第一产业为 15.77 亿元,第二产业为 62.68 亿元,第三产业为 27.10 亿元。2004 年末,全市的总人口达到 123.81 万人,其中,汉族为 64.05 万人,占总人口的比重为 51.73%;回族为 59.39 万人,占 47.97%;其他民族人口为 0.36 万人,占 0.29%。下辖各地区情况如表 1—3 所示。

表 1—3 吴忠市下辖各地区情况

	面积(平方公里)	人口(万人)	回族人口比重(%)	地区生产总值(亿元)
利通区	1313.1	35.90	54.19	36.96
红寺堡开发区	1774.5	14.14	61.23	7.52
青铜峡市	2424.0	25.17	15.07	
盐池县	8661.3	16.09	2.19	22.44
同心县	7263.6	32.51	83.47	8.62

资料来源:《宁夏统计年鉴 2005》。

(四)固原市

固原市位于宁夏南部,东、南、西与甘肃省为邻,北与吴忠市相接,面积 1.44 万平方公里,下辖原州区和西吉县、隆德县、泾源县、彭阳县 4 个县。

2004 年,固原市地区生产总值为 35.86 亿元,其中,第一产业为 11.43 亿元,第二产业为 10.12 亿元,第三产业为 14.31 亿元。2004 年末,全市的总人口达到 151.28 万人,其中,汉族为 86.73 万人,占总人口的比重为 57.34%;回族为 64.48 万人,占 42.63%;其他民族人口为 0.06 万人。下辖各地区情况如表 1—4 所示。

表 1—4 固原市下辖各地区情况

	面积(平方公里)	人口(万人)	回族人口比重(%)	地区生产总值(亿元)
原州区	4965.1	48.91	44.83	16.35
西吉县	3985.4	46.14	52.92	7.51
隆德县	1269.4	18.61	9.72	3.59
泾源县	961.1	12.31	72.98	2.73
彭阳县	3241.1	25.30	29.04	5.67

资料来源:《宁夏统计年鉴 2005》。

(五)中卫市

中卫市地处宁夏中西部,东临吴忠市,南接固原市,西与甘肃省接壤,北连内蒙古,总面积 1.57 万平方公里。下辖中卫城区及中宁县、海原县。

2004 年,中卫市地区生产总值为 50.49 亿元,其中,第一产业为 12.91 亿元,第二产业为 22.45 亿元,第三产业为 15.13 亿元。

2004 年末,全市的总人口达到 102.21 万人,其中,汉族为 69.62 万人,占总人口的比重为 68.11%;回族为 32.15 万人,占 31.46%;其他民族人口为 0.44 万人,占 0.43%。下辖各地区情况如表 1—5 所示。

表 1—5 中卫市下辖各地区情况

	面积(平方公里)	人口 (万人)	回族人口比重 (%)	地区生产总值 (亿元)
中卫城区	5922.4	34.66	1.49	25.63
中宁县	2841.2	29.38	16.69	17.90
海原县	6979.2	38.17	70.05	6.97

资料来源:《宁夏统计年鉴 2005》。

第二节 自然资源条件

宁夏地势南高北低,气候干旱,光照充足、日照时间长,黄河水利灌溉为宁夏北部提供了便利的生产条件。特殊的自然生态条件孕育了特色植物资源,形成了宁夏特色农业的发展优势;潜力巨大的矿产和能源资源,则为宁夏实现新型工业化奠定了坚实的基础。

一、地形地貌

宁夏地处黄土高原与内蒙古高原的过渡地带,地势南高北低。从地貌类型看,南部以流水侵蚀的黄土地貌为主,中部和北部以干旱剥蚀、风蚀地貌为主,是内蒙古高原的一部分。境内有较为高峻的山地和广泛分布的丘陵,也有由于地层断陷又经黄河冲积而成的冲积平原,还有台地和沙丘,地表形态复杂多样。其中丘陵为 19679 平方公里,占总面积的 29.64%;平原为 13897 平方公里,占