

站在历史新起点

北京市组织系统信息化工作·应用篇

中共北京市委组织部 编

北京出版社

站在历史新起点

北京市组织系统信息化工作·应用篇

中共北京市委组织部 编

北京出版社

图书在版编目(CIP)数据

站在历史新起点:北京市组织系统信息化工作/中共
北京市委组织部编. —北京:北京出版社, 2009. 3

ISBN 978 - 7 - 200 - 07667 - 7

I. 站… II. 中… III. 信息技术—应用—中国共产党
—组织工作—北京市 IV. D262. 2 - 39

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 027632 号

责任编辑:刘 可 姬道绪 马师蕾
封面设计:冯晓倩 常 颖 方和成
责任印制:毛宇楠

站在历史新起点

北京市组织系统信息化工作·应用篇

ZHAN ZAI LISHI XIN QIDIAN

中共北京市委组织部 编

*

北 京 出 版 社 出 版

(北京北三环中路6号)

邮政编码:100120

网 址 : [www. bph. com. cn](http://www.bph.com.cn)

北京出版社出版集团总发行

新 华 书 店 经 销

北京顺诚彩色印刷有限公司印刷

*

787×1092 16开本 8.75印张 113千字

2008年12月第1版 2008年12月第1次印刷

印数 1—1 200

ISBN 978 - 7 - 200 - 07667 - 7

D · 490 定价:128.00元(全四册)

质量监督电话:010 - 58572393

编 委 会

主 编 吕锡文

副主编 李维良

编 委 (按姓氏笔画排序)

山 巍	王大元	王亚君	韦 江
邓瑾菽	邢 瑞	吕建华	吕锡文
刘树民	刘雪梅	杨 蕾	李玉明
李永洪	李胜勇	李恭元	李随法
李维良	张世琨	张君福	张 挺
苗 莉	岳红强	郑建辉	赵 文
郝延东	胡文蕙	姜毅群	娄娟霞
唐贤强	梁德成	舒 宇	翟建军



前 言

当今世界已进入信息化时代。为了适应时代的要求，中央已将大力推进信息化确定为覆盖我国现代化建设全局的战略举措。贯彻中央精神，结合北京实际，北京市积极推动“数字北京”建设，始终将信息化作为首都新时期现代化建设的新主题和新动力，作为建设社会主义和谐社会首善之区的重要基础和推动力量。组织部门肩负着为首都现代化建设提供坚强的政治和组织保证的光荣使命。作为改革开放 30 年来重要的创新性工作之一，北京市组织系统信息化建设紧跟信息社会发展的大趋势，紧紧服务于党的建设和组织工作大局，紧密结合组织工作实际，紧扣组工业务需求，积极探索，大胆实践，取得了长足进步和显著成绩。目前，全市组织系统信息化已逐步搭建起完备的基础设施、建立起核心数据库、构筑起有效的安全体系和管理体系、研发出一系列组工业务软件系统，增强了信息化对组工业务的支撑能力，提高了组织工作的管理绩效，形成了一支能够注重应用信息化技术的组工队伍，已成为不断推进党的建设和组织工作创新发展的重要支撑手段。

为了认真总结多年来北京市组织系统信息化建设的成功经验，由市委组织部组织相关单位人员编写了这套书。这套书是全市组织部门在多年信息化实践中逐步形成的积累和沉淀，是经过实践证明行之有效的宝贵精神财富，是全市组织系统各级领导和同志们在信息化建设中共同形成的智慧结晶，它对今后北京市组

织系统信息化工作的深入开展具有重要的借鉴意义。

《站在历史新起点——北京市组织系统信息化工作》一书分为指导篇、建设篇、应用篇、成果篇四个分册。本册为第三分册《应用篇》，主要针对市委组织部、各区县委组织部、市管单位以及各基层单位实施部署应用软件需要遵循的管理要求、配置安装方法和运行时的保障过程进行阐述，包括系统应用概述、系统应用实施、系统应用定制、系统运行与维护等方面的内容，以供有关人员研究和参考。

编者

2008 年 12 月 31 日



站在历史新起点

目 录

- [1] 第一章 系统应用概述
 - [1] 一、系统建设概况
 - [2] 二、系统应用原则
 - [3] 三、系统应用模式
 - [4] (一) 两个平台
 - [7] (二) 三个体系
 - [8] (三) 五类应用
 - [9] 四、系统应用管理
 - [10] (一) 系统管理层次
 - [11] (二) 权限管理
 - [12] (三) 节点及配置管理
 - [12] (四) 安全管理
- [13] 第二章 系统应用实施
 - [13] 一、市委组织部部署
 - [13] (一) 部署规划
 - [15] (二) 应用系统部署
 - [21] (三) 系统部署实施举例
 - [31] 二、区县部署
 - [31] (一) 部署规划
 - [33] (二) 应用系统部署

- [36] (三) 数据库部署
- [39] (四) 部署网络分类
- [42] (五) 安全部署
- [43] 三、机关、企事业单位部署
- [43] (一) 部署规划
- [45] (二) 应用系统部署
- [46] 四、部署方案举例
- [47] 五、信息采集
- [47] (一) 信息采集流程
- [55] (二) 数据集成
- [57] 六、应用培训
- [57] (一) 培训目的
- [57] (二) 培训对象
- [58] (三) 培训组织形式
- [58] (四) 培训计划
- [60] (五) 培训评价体系
- [62] **第三章 系统应用定制**
- [62] 一、系统定制平台
- [63] 二、信息结构体系定制
- [63] (一) 信息群、集、项定制
- [65] (二) 代码项定制
- [68] (三) 分配信息项到应用系统
- [68] (四) 可分组统计项管理
- [68] (五) 可查询项管理
- [68] (六) 批量维护项管理
- [69] 三、功能定制
- [70] 四、维护与输出模板定制
- [70] (一) 维护模板定制
- [71] (二) 输出模板定制



[72]	五、审核与提醒定制
[72]	（一）业务审核条件定制
[74]	（二）任免审核条件定制
[75]	（三）提醒条件视图及定制
[76]	六、查询与浏览定制
[76]	（一）固定条件查询定制
[77]	（二）组合查询定制
[78]	（三）查询视图定制
[78]	（四）按单位浏览内容定制
[80]	第四章 系统运行与维护
[80]	一、组工业务系统运维体系
[82]	二、运维管理组织
[82]	（一）组织管理模式
[83]	（二）服务台
[84]	三、制度规范体系
[84]	（一）管理流程
[85]	（二）流程相互关系
[87]	（三）服务台基本工作流程
[88]	（四）绩效考核
[89]	（五）运维内容
[106]	四、技术支撑体系
[106]	（一）流程管理
[117]	（二）监控管理
[121]	（三）业务服务管理
[128]	后记



第一章 系统应用概述

一、系统建设概况

2001年3月，市委组织部制定并实施了《北京市委组织部信息化建设工程规划（一期规划）》，重点立足于市委组织部门内信息化应用，兼顾全市组织部门信息化建设。2003年，市委组织部圆满完成了一期规划建设内容，2004年后逐步将规划延伸到区县局级组织人事部门，完成了18个区县组织部和市管单位二级节点的接入，使北京市组织系统的信息化建设初步形成规模。2005年，在一期规划建设的基础上，又制定了《北京市组织系统信息化建设工程规划（二期规划）》，于2007年完成应用系统支撑平台及相关应用系统的开发。2008年基本完成北京组工专网二级节点的接入工作，完成信息资源体系、运行保障体系和信息安全体系建设，并基本完成应用系统在全市的部署。

北京市组织系统信息化建设工程的具体目标是：

- （1）以政务专网为依托，构建北京市组工业务网络平台。
- （2）建立以“静态信息”、“动态信息”和“综合信息”为核心的北京市组织系统信息资源库，形成覆盖全市组织系统的信息资源体系，并提高信息资源的共享度。
- （3）建设组工业务应用支撑平台，通过整合、扩展、新建等

手段和方式，构造一整套适合组织部门业务的应用系统，实现横向和纵向的协同办公需要。

(4) 建立安全保障体系，有效保证组工业务网络平台、组工信息资源体系和各类组工业务应用的稳定可靠运行。按照国家对涉密系统的安全保密要求，从管理、技术、运行等方面着手，建立有效的信息保密、基础防护、网络信任和安全管理制度，形成可靠的安全防护能力和应急恢复能力。

已经完成并部署实现的北京组工业务应用系统是能够满足处理组织部门业务工作的信息管理系统。软件开发借鉴了多年来的信息化建设和业务系统应用经验，采用了最易于使用和操作的B/S模式，集成了包括干部管理、干部任免、党内管理、年度统计、组工网站和系统管理平台等在内的多个系统。实现了各系统之间的资源共享，减少了组织部门的重复工作，节约了资源，使工作效率显著提高。

二、系统应用原则

北京市组织系统信息化建设工程覆盖了全市各级组织工作部门，既有网络基础设施建设，又有业务系统开发和应用，是一项非常复杂的系统工程。在项目实施过程中，必须紧密围绕北京市组织干部工作实际，以应用为主导，才能加强组织系统信息资源的综合利用与开发，实现二期规划的总体目标。

目前，全市组织部门的信息化建设已经出现上下联动、整体推进、逐步深化的局面，为了更好地推进全市组织部门信息化建设的可持续发展，使之进入良性发展的轨道，在系统应用时需坚持以下原则：

(1) 整体性

立足全市组织系统整体进行规划，并充分考虑对上、同级和对下的交互接口，建立自主、互通、联动的应用模式。着眼于组



织干部管理部门整体部署与应用情况并考虑部署单位自身的信息化建设情况，对系统的版本选择、功能定制、数据安全与共享等方面进行整体规划。

(2) 清晰性

根据全市组织部门隶属关系和管理职能，系统部署前要做到流程清晰、角色明确、权限准确，使各业务系统功能和使用者之间建立清晰的对应关系，尤其是系统接口要清晰。

(3) 可行性

在部署业务应用系统时应根据当前各单位实际情况，优化并规范业务工作流程，充分利用现有资源，合理安排人、财、物，以避免对业务工作造成较大影响。坚持从实际出发，以业务应用为导向，务求实效，紧密围绕组织干部工作的实际需要。

(4) 前瞻性

要着眼于长期的发展，着眼于组织干部人事改革的发展趋势以及办公自动化的技术发展方向，从长效机制上构建组织部门信息化发展体系，比如加强对各级组织部门信息化建设和管理的配套政策措施等，使系统能够推动各单位相关业务可持续发展。

三、系统应用模式

北京市组工业务系统应用模式可简单归结为“构建两个平台、形成三个体系，提供五类应用”。两个平台指依托北京市电子政务专网建立组工业务网络平台和应用系统支撑平台；三个体系指信息资源体系、安全保密体系和运行保障体系；五类应用包括干部管理应用、党内管理应用、专业技术人才管理应用、企业负责人管理应用以及综合管理应用等。其结构如图 1-1 所示：

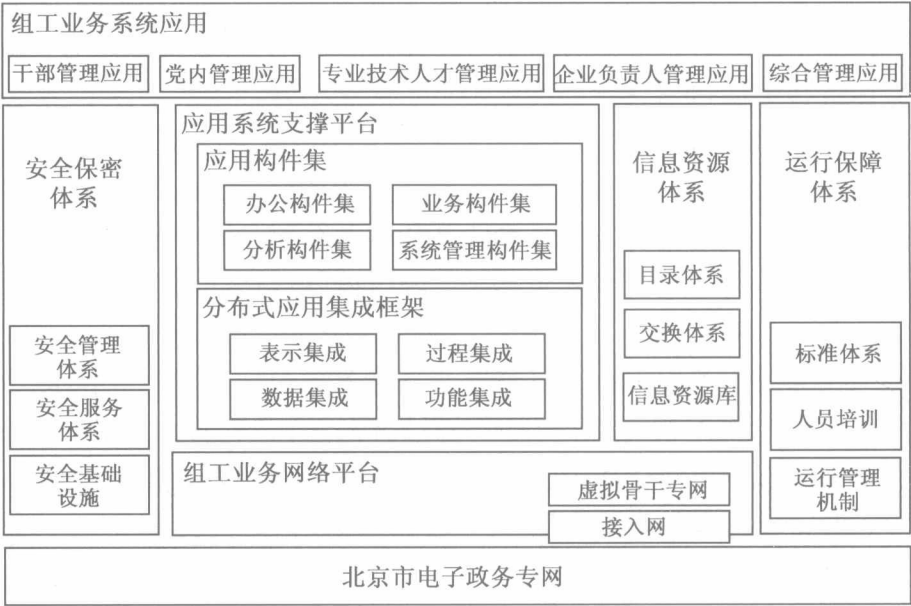


图 1-1 北京市组工业务系统应用模式示意图

（一）两个平台

1. 组工业务网络平台

组工业务网络平台包括三个部分：市委组织部部内局域网，上接中共中央组织部全国组工专网；依托北京市电子政务内网，以北京市委组织部为中心节点，以北京市各委办局组织人事部门、各区县委组织部、市属企事业单位组织人事部门为二级节点的北京组工专网；各委办局、各区县委组织部、各市属企事业单位利用政务专网建立的覆盖本单位各级组织人事部门的二级网络。以上三部分网络形成覆盖全市各级组织工作部门的组工业务网络平台（简称北京组工网），主要支持组织部门办公业务信息的传输和处理。组工业务网络平台支持语音、视频等多媒体类型，在确保安全的前提下，能够运行包括办公、业务、辅助决策等应用系统，支持跨地区、跨部门、跨系统的数据交换和共享。



组工业务网络平台节点层次结构如图 1-2 所示：

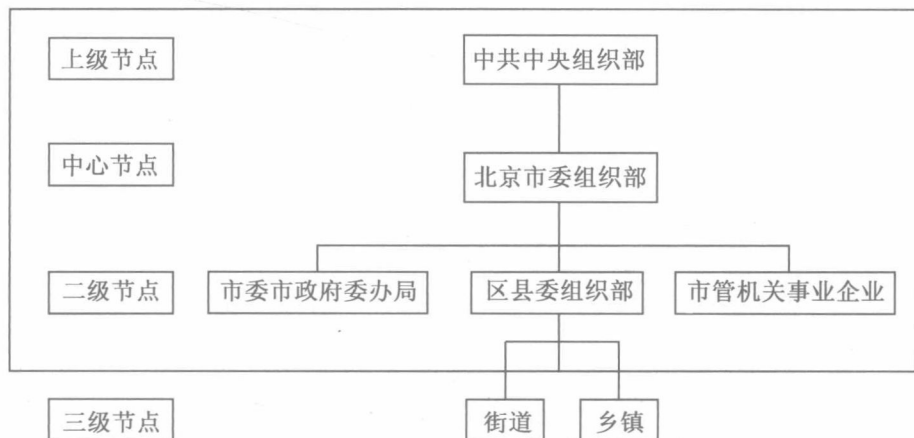


图 1-2 组工业务网络平台节点层次结构示意图

组工业务网络平台二级节点由市委组织部部署建设，覆盖全市市属局级单位的组织工作部门。在骨干部分利用电子政务专网链路进行传输，在接入部分根据各接入节点具体情况采用不同的方式接入到政务内网。从而实现北京组工专网各接入节点对组织部中心节点的访问。

2. 应用系统支撑平台

应用系统支撑平台是一个开放的体系，是组织系统信息化建设的基础，它能够通过提供标准接口、丰富的构件和一整套集成机制，保证组织干部领域中各个应用系统之间实现业务资源、数据资源共享和协同工作，避免重复建设，使信息化进程沿着更广、更深的方向健康、快速地发展。应用系统支撑平台包括应用构件集和分布式应用集成框架两部分。应用构件集提供办公构件、业务构件、决策分析构件、系统管理构件等，为组织系统应用开发提供标准构件，保证应用规则的一致性；分布式应用集成框架提供对数据集成、过程集成、表示集成、功能集成的支持，通过集成规则和接口，为各种不同的应用系统提供开放的集成环

境,使得各系统之间能够协调、高效地工作,从而打破部门间的信息割据,满足日常业务及其发展的需要。在分布式应用集成框架支持下的应用系统体系如图 1-3 所示:

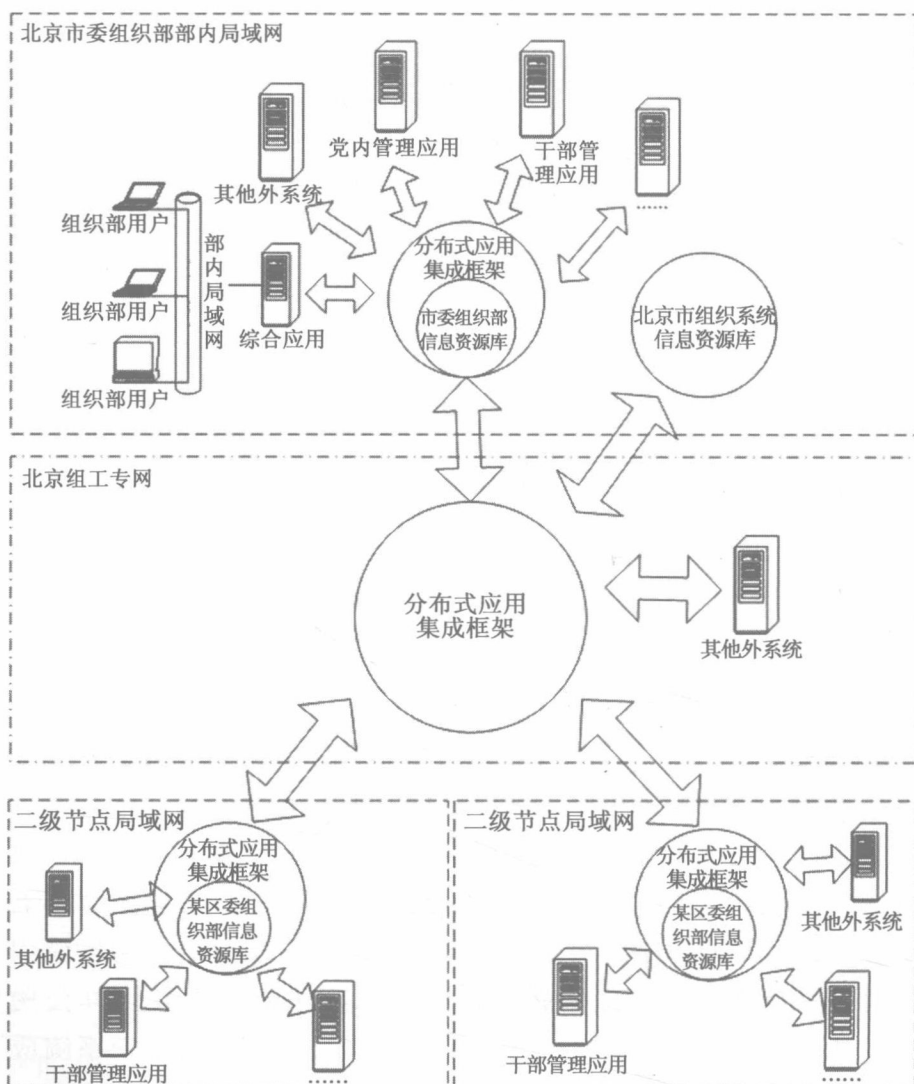


图 1-3 分布式应用集成框架示意图



（二）三个体系

1. 信息资源体系

信息资源体系的主要内容包括统一的目录体系、交换体系和信息资源库的建设。在合理的信息分类基础上，为组织业务工作信息资源建立统一的目录和索引，建成并逐步完善组织工作信息资源目录体系；建立全网的数据共享交换机制，提供统一标准和规划的交换体系。对信息资源的建设进行全网统一规划，由有关部门和单位分期分批组织建设信息资源库，形成以北京市组织系统信息资源库为中心，市委市政府部委办局、区县组织部、市管机关企事业单位、市级群团等信息资源库为二级分库，街道乡镇等其他单位为三级分库的覆盖全市组织系统的信息资源体系。主要包括全市单位信息、组织信息、党员信息、干部信息、专业技术人才信息、企业负责人信息、干部工作信息、文档信息等。

2. 安全保密体系

安全保密体系包含安全管理体系、安全服务体系以及安全基础设施等。体系建设遵循分级保护、分域防范策略，充分依托北京市信息安全基础设施，从组织管理、技术保障、政策环境、标准体系、人才培养等方面着手，建立保护、检测、反应、恢复的积极防御体系，能够实现组工业务系统的安全保密要求，能够确保涉密信息在产生、存储、传递和处理过程中的保密性、完整性、可用性和抗抵赖性，充分体现了组工业务系统的高可靠性、高可用性和高可控性的特点。

3. 运行保障体系

运行保障体系主要包括系统建设所需要的标准体系、运行管理机制、人员培训及配套工程。内容包含由信息标准、软件开发标准、应用标准和安全标准等构成的组工业务系统标准规范体

系。通过组织建设、规章制度建设,形成组工业务系统的运行管理机制。还包括建立健全与系统管理、系统操作相适应的人才培训机制和等级考核制度,建设必要的培训设施,形成完备的培训体系。通过多种形式的业务和技术培训,建立一支能够胜任组织人事部门信息化工作要求的队伍。

(三) 五类应用

北京市组工业务系统在两个平台和三个体系的支撑下展开五类应用,即干部管理、党内管理、专业技术人才管理、企业负责人管理和综合管理等五类应用,可实现对三支队伍和党员队伍的全面系统管理。

1. 干部管理应用

在干部信息管理系统、干部任免系统、干部年度统计系统的基础上,该类应用可对干部管理业务工作进行信息管理、信息挖掘、整合、分析,借助干部考核评价、选拔任用、管理监督等系统应用,能够加强以履行岗位职责和工作实绩为主要内容的动态信息管理。建立全市干部信息资源库,形成一套更加适应组工业务系统网络环境下的干部管理应用。干部管理应用支持 B/S 应用模式、系统集成接口、服务器托管功能,包括干部基础信息管理系统、干部任免系统、干部年度统计系统、工资审批系统、收入申报系统、干部培训系统、干部职责管理信息系统、班子职责管理信息系统、干部考核评价信息系统、班子实绩考核信息系统、干部成长轨迹分析系统、班子优化配置分析系统、干部监督激励信息系统、综合信息领导查询系统、系统集成代理等。

2. 党内管理应用

主要用于满足党员、党组织管理工作需要,实现党员管理数据与干部管理、专业技术人才管理等数据的交互、共享,实现年度统计数据的网上下发和上报,实现各级党组织数据之间的集