

云南省哲学社会科学“十五”规划项目

Z HONG GUO XIAN DAI HUA XIA
XI BU KAI FA YU GUO JIA AN QUAN

中国现代化下 西部开发与国家安全

綦常清 费雅君 高 旗 著

- ◎ 国家安全的内涵和外延
- ◎ 波诡云谲的周边形势对我国国家安全的影响
- ◎ 西部大开发是我国经过长期酝酿形成的重大战略抉择
- ◎ 西部大开发有利于不断增强我国的综合国力
- ◎ 开发大西部才能使我国形成巨大的战略纵深

时事出版社

云南省哲学社会科学“十五”规划项目

中国现代化下 西部开发与国家安全

綦常清 费雅君 高旗 著

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国现代化下西部开发与国家安全/綦常清、费雅君、高旗著. —北京:
时事出版社, 2007. 12

ISBN 978-7-80232-089-5

I. 中… II. ①綦… ②费… ③高… III. ①西部大开发 (中国) —研究
②国家安全—研究—中国—现代 IV. F127 D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 179592 号

出版发行: 时事出版社

地址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网址: www.shishishe.com

印刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 23.25 字数: 268 千字

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

定价: 46.00 元

出版说明

中国西部是一个十分厚重的概念，有着丰富的内涵。西部土地广袤，资源丰富，民族复杂，邻国众多，陆地边境线漫长，地处欧亚大陆的中心，战略枢纽位置显著。实施西部大开发是实现全国现代化的重要环节。可以说中国工业化和现代化的重点、难点，不在东部，而在西部；中国工业化和现代化的起步点在东部地区，而落脚点最终应该在西部地区。实施西部大开发不仅可以为全国现代化的持续发展提供新的强大动力。没有西部的现代化，就没有全国的现代化。加快开发西部地区，有利于增加中华民族的凝聚力和向心力，有利于提高我国的综合国力，有利于形成广阔的战略纵深，有利于从根本上挫败国内外敌对势力分化、弱化中国的图谋。维护国家安全，有利于促进区域经济社会协调发展，实现中华民族的伟大振兴。

本书正是基于上述认识撰写的。本书系云南省哲学社会科学“十五”规划项目，由綦常清牵头论证立项，费雅君教授和高旗教授参与撰写。第一章：国家安全的内涵和外延（綦常清）；第二章：波诡云谲的周边形势对我国国家安全的影响（綦常清）；第三章：霸权主义和遏制政策使我国安全面临着新挑战（綦常清）；第四章：我国经济社会发展的梯次状态对国家安全的影响（綦常清）；第五章：西部大开发是我国经过长期酝酿形

成的重大战略抉择（费雅君）；第六章：西部大开发有利于边疆的巩固（费雅君）；第七章：西部大开发有利于不断增强我国的综合国力（费雅君）；第八章：开发大西部才能使我国形成巨大的战略纵深（綦常清）；第九章：开发大西部，进一步提升我国的综合实力（费雅君、綦常清）；第十章：加快资源的开发和有效利用，大力提升我国的安全能力（高旗）；第十一章：调整政策，加大投入，促进东西部经济协调发展，增强国家的凝聚力（高旗）；第十二章：采取有力措施，尽快形成均衡的生产力布局，夯实国家安全的基础（高旗）；第十三章：高度重视基础设施和生态建设，不断提升我国的安全保障能力（高旗）；第十四章：在西部大开发中应特别注意发展与周边国家的经贸往来与安全合作（綦常清）。

由于我们的水平有限，加之成书时间比较仓促，书中在选题的设计、叙述的详略、评价的轻重、材料的取舍以及语言的推敲等方面，难免有不当、不周的地方，敬请广大读者给予批评斧正。

在这里，我们对为本书写作和出版给予支持和帮助的同志表示诚挚的感谢。在编写过程中，我们参考和采纳了有关学者的研究成果，在此一并表示深深的谢忱。

作者

2007年10月

序 言

西部，是一个方位概念，指某一特定区域的相对位置。西部大开发中的“西部”是一个特定的地理范畴，它由我国的西南五省区市：四川、云南、贵州、西藏、重庆，西北五省区：陕西、甘肃、青海、新疆、宁夏和内蒙古、广西以及湖南的湘西、湖北的恩施两个民族自治州组成。西部地区的这一最新定义，被称为“10+2+2”。

西部地区面积约 685 万平方公里，约占全国总面积的 71%。提出西部大开发的 1999 年末，西部地区总人口约 3.65 亿，约占全国总人口的 29%。

西部地区与蒙古、俄罗斯、塔吉克斯坦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、阿富汗、不丹、尼泊尔、印度、缅甸、老挝、越南等国家接壤，陆地边境线长达 1.8 万余公里，约占全国陆地边境线的 91%；与东南亚许多国家隔海相望，有大陆海岸线 1595 公里，约占全国海岸线的 1/10。

中国西部土地广袤、民族复杂、资源丰富、邻国众多，地处欧亚大陆的中心，战略枢纽位置显著。

西部是一个十分厚重的概念，有着丰富的内涵。说起西部很容易使人联想到广袤的土地、神秘的戈壁、浩瀚的黄沙、梦幻般的文化、令人神往的独特风土人情……神秘也罢，神往也好，当我们真正掀开西部神秘的面纱时就会发觉，西部是那样

的美丽，又是那样的苍凉，美丽得让人痛惜，苍凉得令人感到冷峻。

高耸与博大并行，贫穷与富有共存，苍凉与美丽同在，这就是我国广袤而神秘的西部地区。曾几何时，西部也曾经有过人杰地灵的辉煌时期。这里民族众多、文化多样，地肥人勤、众多天然屏障防止了外界的干扰。作为长江、黄河、澜沧江上游的西部地区还是孕育中华民族的摇篮，是中华文明的源头。而古丝绸之路作为沟通中西文化交流的主要通道，使西部地区成为中国走向世界的第一个前沿基地，在中西文化的交流中曾经起到过“筚路开山”的作用。在相当长的历史发展中，西部曾经高居中国经济的先进地位，是中国政治、经济、文化的中心地带，为中华民族的崛起创造过无数的辉煌。与此同时，西部亦是多民族纷争、融合之地，在中华民族大家庭的形成和巩固过程中，曾经上演过数不胜数的可歌可泣的历史大剧。但是，自唐宋以来，由于诸多复杂的原因，在此后的一千多年里，全国的政治、经济和文化中心逐渐向东南转移，西部除少量条件较好的平原、盆地发展较快外，总体发展水平逐步滞后于全国、特别是东部沿海地区的发展。

回首历史，西部开发由来已久。开发大西部是中国历朝历代的大战略，一代一代人屯田戍边，付出了高昂的代价。新中国建立后，对西部投入了更多的热忱。早在 20 世纪 50 年代，毛泽东同志就在著名的《论十大关系》中强调，要处理好沿海工业与内地工业、经济发展与国防建设的关系。1954 年新中国第一次全国人民代表大会通过了国家经济发展的第一个“五年计划”，计划中的 156 个重点建设项目中有 124 项投资于中西部，占投资总量的 80%，西部一度成为国家工业布局的重点地区；1964 年中央决定在一些省份开展更大规模的以备战为目的的三线建设，一大批工矿企业和知识分子由内地迁往西部，总

投资将近 2000 亿元人民币，建设了 30 多个工业基地，为我们今天再造西部辉煌奠定了雄厚的物质与人力基础。但由于体制和开发思路单一等原因，如此大规模的投资仍未改变西部贫困落后的面貌。尤其是在 1978 年中央提出经济战略的重心转移以后，中国东西部差距越来越大。为此，邓小平同志在 80 年代末提出了“两个大局”的战略思想。“一个大局”是沿海地区加快对外开放，较快地先发展起来，内地要顾全这个大局。另“一个大局”是沿海地区发展到一定时期，要拿出更多的力量帮助内地发展，沿海地区也要顾全这个大局。党的第三代领导集体高度重视这个具有全局意义的重大问题，20 世纪末明确提出实施西部大开发是全国发展的一个大战略，从现在起要作为党和国家一项重大的战略任务，摆在更加突出的位置。江泽民同志多次强调实施西部大开发的重大意义。他说：“加快开发西部地区，对于推进全国的改革和建设，对于保持党和国家的长治久安，都是一个全局性的发展战略，不仅具有重大的经济意义，而且具有重大的政治和社会意义。”^① 2004 年 7 月 24 日，胡锦涛同志在主持中共中央政治局第十五次集体学习时强调指出：“正确认识和处理国防建设与经济建设的关系，是我国社会主义建设中一个带有全局性的重大问题。十六大提出的坚持国防建设与经济建设协调发展的方针，是我们党对国防建设和经济建设内在规律的科学总结。经济建设是国防建设的基本依托，经济建设搞不上去，国防建设就无从谈起。国防实力是综合国力的重要组成部分，国防建设搞不上去，经济建设的安全环境就难以保障。因此，我们在集中力量进行经济建设的同时，必须切实加强国防建设，使国防建设和经济建设协调发展，形成相互促进的良好局面。”“我们必须始终把国家主权和安全放在第

^① 《人民日报》，1999 年 6 月 19 日。

一位，坚决维护国家的根本利益，坚决维护国家主权和领土完整。”“必须从确保国家现代化建设的安全环境和确保国家主权和领土完整的战略高度，全面贯彻国防建设与经济建设协调发展的方针，在经济发展的基础上努力推进国防建设，促进和保证全面建设小康社会宏伟目标的胜利实现。”

认真体会历代党和国家领导人的讲话精神，我们感悟到：首先，实施西部大开发是实现全国现代化必不可少的重要环节。西部的开发与发展，事关整个国家的现代化，关系到我国“三步走”发展战略的实现。它不但有利于我国经济整体效益的提高，而且有利于不同区域的协调发展。越来越多的有识之士认识到，一个继续贫困落后的西部地区同样不利于东部地区经济的持续健康发展，近几年来持续的内需不足、消费不旺与广大西部地区经济落后的状况不无关系。中国的现代化，不仅仅包括东部的现代化，而且包括中西部的现代化。西部开发是关系现代化建设全局的大事。可以说中国工业化和现代化的重点、难点，不在东部，而在西部；中国工业化和现代化的起步点在东部地区，而落脚点最终应该在西部地区。实施西部大开发不仅可以为全国现代化的持续发展提供新的强大的动力，而且是实现全国现代化的必不可少的重要环节。没有西部的现代化，就没有全国的现代化。

其次，实施西部大开发是实现社会主义现代化的重要保障。我国西部地区与十多个国家接壤，有50多个少数民族居住，占全国少数民族人口的70%以上，东西部差距在一定意义上也可以说是汉族与少数民族的差距。加快开发西部地区，促进边疆民族地区的经济和社会更好地发展起来，有利于增强中华民族的凝聚力和向心力，有利于提高我国的综合国力。中国自1840年以来“落后挨打”的历史告诉我们，一个巩固的国防是经济社会发展的基本保障。因此，我们必须保持经济的持续发展，

大力增强国家的经济实力，这才是解决包括国防现代化在内的所有问题的基础，也才是提高军事实力，顶住霸权主义、强权政治的压力，维护国家独立和主权完整的关键所在。西部大开发是推动我国经济大发展的关键性一环，它的顺利完成，必将极大地提高我国的经济实力，从而为国防建设提供坚实的物质保证。实施西部大开发有利于形成广阔的战略纵深，进一步提升国家的安全能力，有利于从根本上挫败国内外敌对势力的阴谋，确保民族团结和边疆巩固，为国家的长治久安和社会主义制度的巩固奠定坚实的物质和思想基础。近代中国在追求现代化的过程中之所以屡遭失败，关键就在于国家缺乏安全能力。因此，实施西部大开发，既是中国社会主义现代化建设的关键环节，又是中国实现社会主义现代化的重要保障。

实施西部大开发，是中国共产党人站在世纪之交、千年之交的历史高度，总揽全局、高瞻远瞩的战略决策，是对中华民族子孙万代极其负责的战略决策，是得人心、顺民意的战略决策。

“羌笛何须怨杨柳，春风不度玉门关”的时代已经过去，在党中央的领导、全国人民的支持下，西部正发生着巨大而深刻的变化，开发西部这篇跨世纪的大文章已经破题。我们坚信，经过几代人坚持不懈的努力，西部大开发的宏伟目标一定能变成美好的现实，我们一定能够建成一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美的新西部。随着大开发大发展时代的来临，西部必将重振雄风，再创辉煌，在全面提升国家安全方面作出重要贡献！

序言	(1)
 上编——正确认识我国的国家安全形势	
第一章 国家安全的内涵和外延	(3)
第一节 国家安全的内涵	(3)
第二节 国家安全的外延	(12)
第三节 中国新的国家安全观	(24)
第二章 波诡云谲的周边形势对我国国家安全的 影响	(40)
第一节 在动荡中发展已经成为时代特征，我国 安全形势部分趋缓	(40)
第二节 中国与蒙古、印度、越南等周边国家关 系的改善，使来自北方和西南地区的安全 压力减轻	(50)
第三节 苏东剧变之后“潘多拉盒子”被打开了，我国 国家安全面临着新的威胁	(58)
第三章 霸权主义和遏制政策使我国安全面临着 新挑战	(70)
第一节 21 世纪初中国安全面临的主要威胁来自 霸权主义	(71)

第二节	美国强化与日本等国的军事合作,提升 对台军售对我国构成了直接威胁	(76)
第三节	美国出兵阿富汗、拉拢印度、与蒙古和 中亚诸国加强军事合作,对我国国家安 全构成了潜在威胁	(85)
第四节	美国打击伊拉克、威胁伊朗、控制西亚 产油国,对我国石油安全形成了威胁	(90)
第四章	我国经济社会发展的梯次状态对国家安全 的影响	(99)
第一节	改革开放带来的大发展提升了我国的国 家安全能力	(100)
第二节	社会发展出现的新问题对我国国家安 全的影响	(122)

中编——西部地区在我国国家安全中的地位和作用

第五章	西部大开发是我国经过长期酝酿形成的重 大战略抉择	(135)
第一节	历史上开发西部的利弊得失	(135)
第二节	西部大开发的由来	(144)
第六章	西部大开发有利于边疆的巩固	(170)
第一节	历史上巩固西部边疆的措施和近代领土 主权的衰微	(170)
第二节	开发大西部有利于增进民族团结和保持 社会稳定	(179)
第三节	西部大开发有利于维护领土主权完整	(189)
第七章	西部大开发有利于不断增强我国的综合国力	(193)
第一节	我国综合国力的现状	(193)

第二节	西部大开发有利于西部地区经济结构的 战略性调整	(197)
第三节	西部大开发有利于增进我国与周边国家 的睦邻友好关系	(201)
第八章	开发大西部才能使我国形成巨大的战略纵深	(210)
第一节	西部地区在我国国家安全中的战略地位	(211)
第二节	开发西部才能保证我国的国家安全	(219)
下编——全力搞好西部大开发，巩固和 提升我国的国家安全		
第九章	开发大西部，进一步提升我国的综合实力	(231)
第一节	开发大西部，促进西部地区经济结构的 战略性调整	(231)
第二节	开发大西部，推进对外开放和区域性经 济合作	(241)
第十章	加快资源的开发和有效利用，大力提升 我国的安全能力	(253)
第一节	加快能源的勘探与开发，大力提升我国的 能源安全能力	(254)
第二节	加快矿产资源的勘探与开发，形成东西部 优势互补，着眼国家资源的长治久安	(259)
第十一章	调整政策，加大投入，促进东西部经济 协调发展，增强国家的凝聚力	(265)
第一节	西部大开发不仅是个经济问题，而且是个 政治问题、国家安全问题	(265)
第二节	同心协力、持之以恒，推动区域经济协调 发展，增强国家的凝聚力	(269)

第十二章	采取有力措施，尽快形成均衡的生产力布局，夯实国家安全的基础	(273)
第一节	西部社会经济发展特点及其问题	(274)
第二节	制定优惠政策，吸纳各方资金和人才，推动西部大开发	(278)
第三节	采用先进技术，就地开采，就地生产，尽快形成新的先进生产力	(283)
第十三章	高度重视基础设施和生态建设，不断提升我国的安全保障能力	(290)
第一节	调集各方力量，加强基础设施建设，不断提升我国的安全保障能力	(291)
第二节	水是生态建设资源开发根本，也是国家安全的重要战略资源	(311)
第十四章	在西部大开发中应特别注意发展与周边国家的经贸往来与安全合作	(321)
第一节	大力发展与西部周边国家的经贸往来与安全合作，是我国获得国家安全的重要手段	(321)
第二节	采取有力措施，加快发展与西部毗邻国家的经贸往来与安全合作	(334)
	主要参考书目	(351)

上 编

正确认识我国的国家安全形势

正确认识我国当前和今后 20 年到 50 年的国家安全形势，对于我国的社会主义现代化建设和中华民族的伟大崛起至关重要，西部开发必须放在国家安全的坐标上来思考和实施。西部开发不仅仅是个经济问题，更是个政治问题、安全问题。它关系到民族团结、社会和谐、边防巩固和战略纵深的拓展。如果不把约占全国总面积的 71%、总人口的 29%、全部矿产资源 50%、可开发水能 77.75% 的西部地区开发起来，中国的现代化就不可能实现；如果全国 29% 的人口长期处于贫困状态，目前有效需求不足的问题不仅不可能得到缓解，而且国内市场也不可能得到真正的开拓，甚至进出口贸易也要受制于人；如果西部问题得不到解决，全国资源配置的优化、产业结构的调整、工业化进程的加快、生态环境的改善、国家的稳定和安全等一系列问题都将打上诸多问号。西部问题已在国家经济社会发展和维护国家安全等方面占据着越来越重要的位置。一言以蔽之，西部开发事关我们国家的治乱兴衰、中华民族的存亡荣辱。我们必须从现代化建设的全局，从中华民族长远发展和中国国家安全的高度，充分认识实施西部大开发的必要性和紧迫性。



第一章 国家安全的 内涵和外延

在以国家作为基本单元的世界格局中，国家安全问题是各国政治家和人民必须首先关注的基本政治问题，围绕安全问题，国家之间产生矛盾、摩擦和争斗是世界格局中最常见的活动，就安全问题本身而言，它是世界各国普遍面临的共同话题。古今中外的实践表明，安全利益是国家利益、民族利益也就是最广大人民根本利益的集中体现。有了安全，国家才能发展、人民才能安居乐业；有了安全，经济、文化、科技和教育等各项事业才有欣欣向荣的基础。因此，维护国家和最广大人民的安全，是党和国家的一个极为重要的战略任务。

第一节 国家安全的内涵

国家安全是国家生存和发展的基石，没有安全就不会有真正的生存权，没有安全也就谈不上稳定和发展，谋求国家安全应该是一个国家追求的永恒目标。中华民族历来十分重视国家安全，在上下五千年漫长的岁月里，有无数政治家、军事家为维护国家安全出谋划策，大批将士和民众为国捐躯。他们在