



新时期 公安派出所工作全书 (上)

总主编

谷福生 李斌杰 张先福



中国人民公安大学出版社

PHCPSU

新时期公安派出所工作全书

(上册)

总主编 谷福生 李斌杰 张先福

中国人民公安大学出版社
·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期公安派出所工作全书/谷福生 李斌杰 张先福总主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2005. 7

ISBN 7-81109-121-6

I. 新… II. ①谷… ②李… ③张… III. 派出所—工作—中国
IV. D631.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 066250 号

新时期公安派出所工作全书 (上册)

XINSHIQI GONGAN PAICHUSUO

GONGZUO QUANSHU (SHANGCE)

总主编 谷福生 李斌杰 张先福

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司印刷

版 次: 2005 年 7 月第 1 版

印 次: 2005 年 7 月第 1 次

印 张: 115.75

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 2809 千字

印 数: 0001 册 ~3000 册

ISBN 7-81109-121-6/D · 116

定 价: 360.00 元 (上、下册)

(公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.jgclub.com.cn

《新时期公安派出所工作全书》

编 委 会

总 主 编 谷福生 李斌杰 张先福
副 总 主 编 谢文华 陈家逊 涂丽云

第一卷 主 编 丁建荣 肖海英
编 者 李斌杰 王 敏 肖海英 丁建荣
胡永正 邱 煜 俞秋明 陈家逊
展万程 乔 建 黄久萍

第二卷 主 编 谢文华 麻海龙
编 者 王 浩 赵学民 赵学刚 姜玉军
贾维刚 景 明 路 华 谢文华
麻海龙
制 图 景 明

第三卷 主 编 盖艳天 吴书斌
副 主 编 胡建刚
编 者 张先福 吴书斌 李江龙 盖艳天
涂丽云 胡建刚 赵 俊 展万程

第四卷 主 编 尚德芳 王忠池
副 主 编 李华东
编 者 李斌杰 谷福生 吴书斌 王忠池
尚德芳 张燕军 李华东

第五卷 主 编 马万苓 王 敏
副 主 编 周海鹰
编 者 马万苓 王兵辉 谷福生 周海鹰
王 敏 盖艳天 王亚云

第六卷 整 理 谷福生 何晓雷 陈淑焕

序

公安派出所工作是公安基层基础工作的重要组成部分，对整个公安工作的可持续发展起着至关重要的作用。随着公安工作改革的深入，必须进一步加强公安基层基础工作，将公安派出所做大做强，充分发挥其综合性作战实体的作用，保一方平安，维护社会的和谐稳定。

公安派出所植根于社区、面向社会公众，是公安机关联系人民群众的重要“窗口”。做好公安派出所工作，必须不断加强正规化建设，提高执法和服务社会的能力。其方法途径很多，其中重要一点是学习。不仅要向实践学习，而且要以业务理论知识为先导，理论与实践紧密结合，不断提高工作能力。由于公安派出所工作的复杂性，要求派出所的民警要具备综合业务能力、成为通晓公安业务的“多面手”。因此，公安派出所民警对业务知识的需求是全方位、多层次、多方面的。随着国家民主法制进程的加快，每年都有大量新的法律、法规出台，我们各项公安工作都必须依照法律的规定进行，公安业务的学习和开展都必须坚持以法律为依据。

编写出版《新时期公安派出所工作全书》是一件很有意义的事。这是一部大型工具书，很具有指导性，是公安派出所改革以来贯彻执行苏州会议、吉林会议、杭州会议精神的新书，社区警务战略，派出所正规化、规范化建设，新的执法理念，以及民警的群众工作，警务技能战术，公关礼仪，心理调适，继续盘问规范，新的内保条例……这些正在推动着公安派出所深刻变化的新内容也都写进了书中。该书还收录了很多法律法规等规范性文件，提升了书的权威性。这部书的特点是：观点新、内容丰富、涉及的业务工作内容十分全面，可谓是一部不可多得的综合性公安业务用书，不仅完

全适合公安派出所的民警，也适合其他基层公安民警，对于进一步加强公安基层基础工作，加强公安派出所正规化建设，提高广大基层一线民警的实际工作能力有很大帮助。

我们相信，广大基层民警不仅是勇于在基层一线勤奋工作的公共安全的维护者，同时也是刻苦钻研、勤奋好学的求索者，会以更高更强的政治业务素质，依法履行职责，为维护社会和谐稳定做出更多的贡献。

李力信

前　　言

公安派出所工作在整个公安工作中的地位和作用是不言而喻的。如何做大做强公安派出所，充分发挥其综合性作战实体的作用，为维护社会和谐稳定提供基础保障，成为公安工作深化改革，建立新型警务机制的重要方面。复杂的治安局面和繁重的工作任务，对公安派出所民警提出了很高的要求和新的挑战，如何提高综合业务能力，是公安派出所民警迫切需要解决的问题。

为了深入贯彻第二十次全国公安会议精神，满足广大基层一线民警的需求，中国人民公安大学出版社经过充分调研和策划，组织公安业务理论研究、教学和警务工作方面的专家、业务骨干编写了这部《新时期公安派出所工作全书》。纵观全书，有新、全、实三大特点：

新。本书以《中共中央关于进一步加强和改进公安工作的决定》和第二十次全国公安会议精神为指导思想，站在新时期公安工作改革的高度，在理论观点、业务范围、警务技能、方法措施、法律依据等方面广泛吸收了新成果、新内容。在编写结构、体例方面，采用了简洁明了，易阅、易读、易查找的新模式。

全。在内容上，根据公安派出所综合性作战实体这一定位，汇集了公安派出所工作中涉及到的全部公安业务内容，包括了治安管理，国内安全保卫，单位内部治安保卫，警务实战技能战术，行政、刑事执法办案，法律文书制作，队伍建设与内部管理，法律、法规、规章等几大方面。如此全面丰富的内容集于一书，这在公安派出所业务用书中是前所未有的。

实。本书在编写中十分重视和突出其实用性。针对基层一线民警的特点和需要，注重通俗易懂、针对性、可操作性，而且标题清

楚、具体，便于查阅。在内容的选择上，理论观点简要概括，重点放在对具体方法、措施的应用上和对技能的掌握上，更加贴近工作实际。

本书在编写过程中得到了一些公安警察院校的大力支持，吸收了一些专家学者的成果，在此一并致谢。也恳请各方对本书不吝赐教。

编 者

2005年3月

目 录

上 册

第一卷 公安派出所组织管理与队伍建设

第一章 公安派出所概述

公安派出所的性质	(3)
公安派出所的设置	(4)
公安派出所的分类	(5)
行业（专门）公安派出所简介	(5)
公安派出所的职责	(6)
公安派出所的权力	(7)
公安派出所权力实施的基本要求	(8)
公安派出所的人员构成	(8)
派出所责任区民警的责任和义务	(8)

第二章 公安派出所工作的基本内容

公安派出所工作的基本内容	(10)
人口管理	(10)
治安管理	(10)
治安管理的性质	(11)
治安管理的主要任务	(12)
案件查处	(13)
安全防范	(13)
群众工作	(13)

第三章 公安派出所工作机制

公安派出所的领导体制	(14)
公安派出所改革历程	(14)
“苏州会议”	(15)
“吉林会议”	(15)

“杭州会议”	(16)
公安派出所工作目标的具体内容	(19)
公安派出所的规范化、正规化建设	(21)
《公安派出所等级评定办法》	(21)
《公安派出所执法执勤工作规范》	(21)
《公安派出所装备配备标准》	(21)
“一所四警”联动机制	(22)

第四章 公安派出所领导与内部日常管理

公安派出所领导应当树立的领导观念	(25)
派出所领导工作的基本要素	(27)
派出所领导工作的范畴	(28)
公安派出所领导者的素质和能力要求	(29)
公安派出所的领导方法	(31)
公安派出所的领导艺术	(33)
公安派出所内部日常管理制度	(36)

第五章 公安派出所队伍思想、纪律、作风、组织建设

新形势下公安派出所思想建设面临的问题	(41)
公安派出所思想建设的基本任务	(41)
公安派出所思想工作的一般原则	(43)
加强公安派出所思想建设的对策	(44)
纪律建设	(45)
遵守政治纪律	(45)
遵守组织、群众、工作和保密等其他纪律	(45)
公安派出所作风建设的基本内容	(47)
作风建设是公安派出所队伍建设中的重大问题	(47)
公安派出所作风不正的主要表现	(48)
加强公安派出所优良作风建设的基本途径	(48)
公安派出所机构设置的原则	(50)
公安派出所领导班子的结构及运行优化	(51)
强化对派出所民警的职权监督	(53)

第六章 公安派出所日常勤务规范

公安派出所勤务的一般规定	(54)
责任区勤务	(56)
户籍室勤务	(57)
值班、备勤勤务	(59)
案（事）件处理勤务	(61)

巡逻勤务	(62)
治安检查勤务	(64)
特定勤务	(66)

第七章 公安派出所警容风纪管理

警容风纪	(67)
公安派出所民警的着装要求	(67)
公安派出所民警的个人仪容要求	(69)
公安派出所民警的举止要求	(69)
公安派出所民警的礼节要求	(70)
对违反公安派出所警容风纪管理规定的行为的查处	(71)

第八章 社区警务

社区	(73)
社区警务	(73)
社区警务战略的创立与兴起	(75)
社区警务战略的基本理念和原则	(76)
实施社区警务的意义	(78)
实施社区警务的目标和要求	(79)
实施社区警务显现出的积极效应	(80)

第九章 社区民警

社区民警的概念	(82)
社区民警的职责	(82)
社区民警的义务	(84)
社区民警的职业道德	(85)
社区民警的纪律	(86)

第十章 社区民警公关礼仪

社区民警公共关系的涵义	(88)
社区民警公共关系的特征	(88)
社区民警公共关系与庸俗关系的区别	(89)
社区民警的形象构成及其测定指标	(90)
社区民警公关的价值作用	(91)
社区民警的礼仪	(92)
社区民警交际礼仪的基本特征	(92)
社区民警文明社交礼仪的原则	(93)
社区民警礼仪的基本内容	(93)

社区民警交际的类型和方式	(94)
社区民警交往的重点和难点	(94)
社区民警必须面对的公共关系	(95)
搞好社区公共关系的现实意义	(95)
社区民警协调公共关系的原则与艺术	(96)
社区民警的观念调适	(97)
首因效应——“第一印象”	(99)
社区民警的角色定位——自我“定位”	(99)
努力塑造社区民警的良好形象	(100)
社区民警交往成功“六要素”	(100)
社区民警日常工作的礼仪	(102)
社区民警在公共场所中应注意的礼仪	(103)
社区民警礼仪应用中的注意事项	(104)

第十一章 社区民警心理调适

社区民警心理的概念	(105)
不同心理健康状态表现及特点	(105)
社区民警心理调适的含义	(106)
社区民警心理调适的意义	(106)
影响心理健康的因素	(107)
生物因素对社区民警心理健康的影响	(107)
心理因素对社区民警心理健康的影响	(107)
社会因素对社区民警心理健康的影响	(107)
常见社区民警发生心理失衡的几种情况	(108)
社区民警心理调适的途径与方法	(109)
社区民警的自我心理调适——保持统一的人格， 自我完善警察职业性格	(109)
社区民警的自我心理调适——做自己情绪的主人	(110)
提高人际智能	(112)
家庭是社区民警心理调适的港湾	(113)
公安机关对社区民警的心理保健措施	(114)

第十二章 群众工作

群众工作的含义	(116)
群众工作的特点	(117)
做好群众工作的意义	(117)
公安派出所民警群众工作的目标	(118)
改善警民关系	(118)
调动群众的治安积极性	(119)

激励群众的治安积极性	(119)
需要激励	(120)
义愤激励	(120)
义务激励	(120)
功利激励	(120)
公安派出所民警群众工作方法——主动联系群众	(121)
公安派出所民警群众工作方法——热心服务群众	(121)
公安派出所民警群众工作方法——积极向群众进行宣传教育	(122)
组织群众开展社会治安综合治理	(122)
讲求群众工作艺术	(123)

第十三章 社区群防群治组织

社区治保会	(124)
公安机关和社区民警如何加强对社区治保会工作的指导	(125)
社区专业辅警力量	(127)
社区专业辅警力量的职责权限	(127)
社区专业辅警力量的工作方法	(128)
公安机关和社区民警对社区专业辅警力量的管理	(128)
社区保安服务组织	(130)
社区保安服务的内容	(130)
社区保安服务中保安人员的职责	(131)
公安机关和社区民警对社区保安人员的管理	(131)
社区其他社会性治安组织	(132)
社区非正式社会性治安组织	(134)

第十四章 公安派出所辖区社会治安防控体系建设

派出所辖区社会治安防控体系的概念与构筑原理	(135)
派出所辖区社会治安防控体系的基本特征	(136)
派出所辖区社会治安防控体系的构成要素	(137)
派出所辖区社会治安防控体系的构建	(137)
建立和完善派出所辖区社会治安防控体系建设责任制	(137)
构建派出所辖区社会治安防控体系网络，将治安防范渗透到公民的日常生活中去，渗透到经济和社会活动中去	(138)
完善派出所辖区社会治安防控体系管理机制	(140)
强化派出所辖区社会治安防控体系的业务管理	(141)
建立辅警力量，为构筑派出所辖区社会治安防控体系提供强有力的力量保证	(141)

第十五章 公安派出所民警的培养教育

公安派出所民警培养的含义	(143)
公安派出所民警培养的基本要求	(143)
公安派出所民警培养教育的途径	(144)
公安派出所民警政治素质的培养	(145)
公安派出所民警业务能力的培养	(146)
公安派出所民警自我防卫和实战能力的培养	(148)
语言与文字表达能力的培养	(148)
群众工作和发现、解决问题能力的培养	(149)
民警其他相关素质的提高	(150)

第二卷 公安派出所民警警务技能与战术

第一章 公安派出所民警技能与战术训练理念

树立公安派出所民警技能与战术训练理念的基本形势	(155)
严格、公正、文明执法是依法治国的根本要求	(155)
当前公安机关执法工作的问题不容忽视	(156)
端正执法思想，提高执法水平	(156)
安全是警务活动的重要前提	(157)
严格按照警务执法程序办事	(157)
人民警察的职权与法律监督	(157)
刑事犯罪、刑事处罚、刑事诉讼及刑事赔偿	(159)
行政处罚、行政复议与行政诉讼、行政赔偿	(161)
警务实战中严格依法使用警械和武器	(162)

第二章 射击与枪战战术

射击基础知识与技能——简易射击动作	(165)
射击基础知识与技能——基础射击动作	(170)
枪支的非制式携带和快速出枪	(174)
利用地形、地物的射击动作	(177)
对各种目标的实用射击	(181)
警用手枪实用射击（PPC）简介	(184)
枪战的特点与要求	(186)
快速出枪与快速射击	(187)
不同情况下的枪战战术	(190)
枪战中的战术配合	(195)

第三章 警用器械的使用

警用器械	(198)
使用警械的法律依据与规定	(198)
常用警械的佩带方法	(198)
警棍	(199)
普通警棍的使用方法	(200)
防暴枪的使用方法	(203)
催泪弹的使用	(208)
手铐的使用	(210)
警绳的使用	(215)

第四章 警用车辆驾驶技术

开道警车驾驶技术	(219)
巡逻警车驾驶技术	(220)
执行紧急警务警车的驾驶技术	(220)
执行秘密警务时车辆的驾驶技术	(221)
执行押解任务警车的驾驶技术	(221)
车辆夜间闭灯时的驾驶技术	(221)

第五章 巡逻盘查战术

巡逻与盘查	(222)
巡逻的基本勤务方式	(222)
巡逻的基本战术方法	(223)
巡逻的基本支持系统	(224)
巡逻盘查行动的特点	(225)
巡逻盘查行动的要求	(226)
巡逻战术——通过狭长地带的方法（以三人小组为例，下同）	(227)
巡逻中转弯的方法	(228)
开阔地巡逻时的方法	(229)
盘查战术——盘查对象的识别	(229)
盘查对象的接近	(233)
盘查过程中接近后的站位	(236)
盘查中对象拒绝接受盘问的处置办法	(237)
盘查中检查工作	(239)

第六章 搜 查

搜查	(242)
搜身的任务	(242)

搜身的要求	(243)
搜身的基本原则	(244)
搜身的基本步骤	(244)
搜身的常用方法	(246)
搜身的其他技术性问题	(248)
搜身时应注意的问题	(249)
现场搜查的任务	(250)
现场搜查的准备	(251)
现场搜查的方法	(251)
现场搜查应注意的问题	(252)

第七章 车辆查控战术

车辆查控战术	(253)
车辆查控战术的特点	(253)
车辆查控的基本要求	(254)
嫌疑车辆的特征	(256)
发现嫌疑车辆的途径	(257)
发现与识别嫌疑车辆的方法	(259)
发现与识别嫌疑车辆应注意的问题	(260)
对嫌疑车辆的追缉战术	(260)
对嫌疑车辆的拦截战术	(262)
防控型车辆查控的现场查控战术	(265)
接近疑车	(265)
盘查司乘人员	(267)
检查车辆	(267)

第八章 缉捕战术

缉捕	(270)
缉捕中的情报分析七要素之一：分析缉捕对象的特征、经验和能力， 认定违法犯罪嫌疑人	(270)
缉捕中的情报分析要素之二：分析缉捕对象逃窜的方向、时间和速度	(271)
缉捕中的情报分析要素之三：分析缉捕对象作案后的需求状况	(272)
缉捕中的情报分析要素之四：分析缉捕对象的社会关系和外延关系	(273)
缉捕中的情报分析要素之五：分析缉捕对象的联络方式	(273)
缉捕中的情报分析要素之六：分析缉捕对象的防卫心理和防卫手段	(274)
缉捕中的情报分析要素之七：分析缉捕对象所处位置的地形及周围环境	(276)
缉捕谋略	(277)
缉捕谋略的内涵和属性	(277)

战术谋略设计的原则和方法	(278)
常用缉捕谋略 20 种	(283)
常规性缉捕行动战术	(287)
常规性缉捕前期行动战术	(288)
常规性缉捕中期行动战术	(290)

第九章 严重暴力犯罪的临场处置战术

持枪对抗的特点	(295)
根据持枪对抗的特点，对公安派出所民警的要求	(296)
缉捕持枪犯罪嫌疑人的基本战术要求	(297)
缉捕持枪犯罪嫌疑人的临战准备	(299)
缉捕持枪犯罪嫌疑人战术——缉捕室内持枪犯罪嫌疑人	(302)
缉捕持枪犯罪嫌疑人——缉捕街道持枪犯罪嫌疑人	(305)
缉捕持枪抢劫犯罪团伙的战术	(306)
缉捕战斗中的协同与配合	(309)
缉捕战斗中被动情况下的反击战术	(309)
缉捕战斗中接近持枪犯罪嫌疑人时的战术	(311)
缉捕持枪犯罪嫌疑人时应注意的问题	(312)
劫持人质案件的常见类型	(314)
人质解救的行动特点	(316)
解救人质的战斗原则和要求	(317)
人质谈判	(320)
人质谈判的战术运用	(323)
人质谈判中应注意的问题	(326)
持爆炸物犯罪的战斗特点与要求	(328)
对持爆炸物犯罪常用的战略方法：攻心战术	(330)
对持爆炸物犯罪常用的战略方法：强行制服	(331)

第十章 爆炸现场的紧急处置

爆炸现场紧急处理	(333)
爆炸现场的特征	(333)
爆炸现场紧急处置人员的组成与分工	(334)
爆炸现场紧急处置的任务	(334)
爆炸现场的紧急处置	(335)
灭火、救助伤员	(335)
排险	(336)
保护现场	(336)
现场调查访问	(338)
发现控制犯罪嫌疑人	(339)